



Brussel, 11 september 2020  
(OR. en)

10698/20

MI 324  
COMPET 397

#### NOTA I/A-PUNT

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	10066/20
Betreft:	Conclusies over een verdiepte eengemaakte markt voor een sterk herstel en een concurrerend, duurzaam Europa

---

1. De Commissie heeft op 10 maart 2020 twee mededelingen bekendgemaakt: de ene over het langetermijnnactieplan voor een betere uitvoering en handhaving van de regels inzake de eengemaakte markt<sup>1</sup>, de andere over het in kaart brengen en aanpakken van belemmeringen voor de eengemaakte markt<sup>2</sup>.
2. Het voorzitterschap heeft op 1 juli 2020 ontwerpconclusies van de Raad gepresenteerd over een verdiepte eengemaakte markt voor een sterk herstel en een concurrerend, duurzaam Europa, die op diezelfde dag alsmede op 7, 14 en 22 juli 2020 door de Groep concurrentievermogen en groei (interne markt) zijn besproken. Mede dankzij de besprekingen in de groep kon voor alle knelpunten een oplossing worden gevonden, hetgeen resulteerde in brede steun voor de tekst in bijlage dezes.

---

<sup>1</sup> Doc. ST 6778/20.

<sup>2</sup> Doc. ST 6779/20 + ADD 1.

3. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht in te stemmen met de ontwerpconclusies in de bijlage en deze in een komende zitting als A-punt ter aanneming voor te leggen aan de Raad.
-

**Een verdiepte eengemaakte markt voor een sterk herstel en een concurrerend,  
duurzaam Europa**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

## 1. MEMOREERT:

- de conclusies van de Europese Raad van 21 juli 2020<sup>3</sup> waarin verklaard wordt dat de COVID-19-crisis ongekennde inspanningen en een innovatieve aanpak vereist, waarbij convergentie, veerkracht en transformatie in de Europese Unie worden bevorderd;
- de conclusies van de Europese Raad van 20 juni 2019<sup>4</sup> met de nieuwe strategische agenda voor 2019-2024, waarin wordt opgeroepen tot een meer geïntegreerde aanpak die alle relevante beleidsgebieden en dimensies met elkaar verbindt, en, met betrekking tot de eengemaakte markt in al haar dimensies (aspecten), tot een gedurfde, alomvattende en toekomstgerichte langetermijnstrategie;
- de gezamenlijke ministeriële verklaring van de voor industrie en de interne markt bevoegde EU-ministers van 12 juni 2020<sup>5</sup>, waarin zij wijzen op de blijvende relevantie van het "maart 2020-pakket", bestaande uit een nieuwe industriestrategie, een strategie voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), een actieplan voor de handhaving van de eengemaakte markt<sup>6</sup>, een analyse van de resterende belemmeringen voor de eengemaakte markt<sup>7</sup> en een nieuw actieplan voor de circulaire economie, en waarin zij tevens het belang van het "herstelplan voor Europa" benadrukken;
- zijn conclusies van 27 mei 2019<sup>8</sup> over een nieuw ambitieniveau voor een concurrerende eengemaakte markt, waarin nader gewezen wordt op de noodzaak tot verdieping van de eengemaakte markt als fundament voor een succesvolle transitie naar een door de digitale economie aangedreven efficiënt, coherent, evenwichtig en duurzaam Europa;

---

<sup>3</sup> Doc. EUCO 10/20.

<sup>4</sup> Doc. EUCO 9/19.

<sup>5</sup> Persmededeling 385/20.

<sup>6</sup> Doc. 6778/20.

<sup>7</sup> Doc. 6779/20.

<sup>8</sup> Doc. 9743/19.

- de conclusies van de Europese Raad van 22 maart 2019<sup>9</sup>, waarin wordt opgeroepen om via een geïntegreerde aanpak waarbij alle relevante beleidsmaatregelen en dimensies met elkaar worden verbonden, een sterk economisch fundament te leggen, en met name om de eengemaakte markt verder te verdiepen en te versterken, met bijzondere nadruk op het ontwikkelen van een diensteneconomie en het integreren van digitale diensten, het wegwerken van resterende ongerechtvaardigde belemmeringen en het voorkomen dat er nieuwe worden gecreëerd, alsook om verder werken aan het verdiepen van de kapitaalmarktenunie en de energie-unie, en aan het garanderen van billijke en doeltreffende belastingheffing;

### **Een cruciaal moment om de eengemaakte markt te versterken en te verdiepen**

2. BENADRUKT dat een sterke, eerlijke, inclusieve en veerkrachtige eengemaakte markt, gegrondvest op duidelijke en daadwerkelijk nageleefde regels, de economische hoeksteen is van de Europese integratie en de grootste aanjager van concurrentievermogen, groei en werkgelegenheid in de EU, alsmede dat de eenheid van de EU en de rol van Europa op het wereldtoneel ermee valt of staat;
3. BESEFT dat het grootste deel van het bedrijfsleven in de EU ernstig getroffen wordt door de wereldwijde en EU-brede economische neergang als gevolg van de COVID-19-crisis, in het bijzonder kmo's en starters waarvan er vele nu bedreigd worden in hun voortbestaan; ONDERSTREEPT het streven deze crisis samen te doorstaan, de EU duurzaam te doen herstellen en sterker uit de crisis te komen; BENADRUKT in dit verband dat een snel herstel om solidariteit en gezamenlijke inspanningen vraagt, niet alleen via snelle en gerichte financiële hulp aan de ernstigst getroffen bedrijven, maar ook door lasten weg te nemen, de bureaucratie en belemmeringen te verminderen en het ondernemingsklimaat te verbeteren, onder meer in de dienstensector;

---

<sup>9</sup> Doc. EUCO 1/19.

4. WIJST OP HET GROTE BELANG van zowel de groene als de digitale transitie als aanjagers van Europees herstel en groei; WIJST MET NADRUK op de mogelijkheden in de Europese Green Deal<sup>10</sup> en de nieuwe Europese digitale strategie<sup>11</sup> voor het omvormen van de EU in een duurzame, klimaatneutrale, circulaire en digitale economie; ONDERKENT de noodzaak van een rechtvaardige, duurzame, eerlijke en sociaal evenwichtige transitie, die rekening houdt met de omstandigheden van elke individuele lidstaat, opdat niemand aan zijn lot wordt overgelaten;
5. MERKT OP dat de huidige uitdagingen zich voordoen in een almaar somberder internationaal klimaat; Bijgevolg: ACHT HET VAN GROOT BELANG dat de economische en sociale veerkracht van de EU wordt versterkt, onder inachtneming van de beginselen van een open economie zoals vrije, eerlijke en duurzame handel en strategische autonomie op het vlak van cruciale technologieën, in waardeketens en in de meest gevoelige industriële ecosystemen;
6. BENADRUKT dat een geïntegreerde aanpak voor het versterken en verdiepen van de eengemaakte markt cruciaal is voor het algemene concurrentievermogen, een sterk herstel en het succes van de groene en de digitale transitie; ONDERSTREEPT dat de eengemaakte markt een gemeenschappelijk publiek goed is dat zijn rol als collectieve strategische hulpbron van de EU louter kan spelen als de versnippering en de belemmeringen in de eengemaakte markt worden weggenomen; ACHT HET VAN GROOT BELANG dat de meest effectieve regelgevende en niet-regelgevende instrumenten worden ingezet om de eengemaakte markt te versterken en te verdiepen, in het bijzonder harmonisering en wederzijdse erkenning;
7. BENADRUKT MET KLEM dat dit een cruciaal moment is om lering uit de COVID-19-crisis te trekken, om bestaande tekortkomingen in de eengemaakte markt aan te pakken - met inbegrip van aanverwante wetgeving - en om een nieuwe impuls te geven ter ondersteuning van het herstel en het concurrentievermogen op lange termijn van ons bedrijfsleven en kmo's in het bijzonder; ROEPT derhalve OP tot onmiddellijke actie op basis van concrete operationele doelstellingen en een ambitieus en realistisch tijdschema, zoals hieronder aangegeven, en ONDERSTREEPT zijn vastbeslotenheid om de eengemaakte markt te versterken en gelijke mededingingsvoorwaarden te waarborgen, in lijn met de volgende prioriteiten;

---

<sup>10</sup> Doc. 15015/19 en 12256/16 ADD 1.

<sup>11</sup> Doc. 6237/20, 6266/20, 6250/20, 6263/20 en 8711/20.

## Governance van de eengemaakte markt

8. ZIET dat de eengemaakte markt onder grote druk staat door de COVID-19-crisis en dat de lidstaten beperkingen hebben ingevoerd die de eengemaakte markt verregaand beïnvloeden; ONDERSTREEPT dat de tijdelijke maatregelen wegens de crisis niet tot blijvende verstoringen op de eengemaakte markt mogen leiden;
9. HERINNERT ERAAN dat de grondslag van de eengemaakte markt gevormd wordt door de "vier vrijheden", en dat deze markt functioneert volgens de in de Verdragen verankerde regels en beginselen; ROEPT de lidstaten derhalve OP de resterende tijdelijke beperkingen wegens de COVID-19-crisis zo snel mogelijk op te heffen; ROEPT de instellingen van de EU en in het bijzonder de Commissie op de integriteit van de eengemaakte markt volledig te herstellen en te waarborgen, te zorgen voor evenredigheid en non-discriminatie van EU-burgers en -bedrijven, en om zo nodig verdere snelle en doortastende maatregelen te treffen om beperkingen op verantwoorde en gecoördineerde wijze op te heffen; BENADRUKT dat het niet volstaat de eengemaakte markt te herstellen in de staat van voor de COVID-19-crisis, maar dat de eengemaakte markt verder verbeterd en verdiept moet worden, met name ter ondersteuning van het Europees economisch herstel;
10. BENADRUKT dat de governance van de eengemaakte markt moet worden verbeterd om deze veerkrachtiger te maken en om ook in geval van mogelijke toekomstige crises inperkingen ervan te voorkomen; IS ERVAN OVERTUIGD dat ecosystemen moeten worden versterkt en dat er moet worden geïnvesteerd in met name strategische waardeketens en sleutel-technologieën in de EU, en voorts dat ervoor moet worden gezorgd dat deze met name onder crisissomstandigheden maar ook in het algemeen, grensoverschrijdend kunnen functioneren; ONDERSTREEPT derhalve dat het belangrijk is bestaande procedures voor informatie-verstrekking, coördinatie en samenwerking tussen lidstaten en de Commissie ten volle te benutten;

## Uitvoering en handhaving van de regels inzake de eengemaakte markt

11. IS INGENOMEN met het op 10 maart 2020 door de Commissie gepresenteerde langetermijnactieplan voor een betere uitvoering en handhaving van de regels inzake de eengemaakte markt<sup>12</sup>; BENADRUKT het belang van bewustmaking, capaciteitsopbouw en bevordering van de samenwerking tussen overheidsinstanties in verschillende lidstaten, stuk voor stuk praktische maatregelen waarmee regelgevende belemmeringen beter kunnen worden voorkomen en de regels inzake de eengemaakte markt beter kunnen worden uitgevoerd en gehandhaafd;
12. ONDERSTREEPT dat het vergroten van het consumentenvertrouwen en het tot stand brengen van een gelijk speelveld tussen alle bedrijven staan of vallen met een deugdelijke handhaving en naleving van de regels van de eengemaakte markt, specifiek gericht op het kader voor markttoezicht, de veiligheid van producten en wederzijdse erkenning<sup>13</sup>;
13. IS INGENOMEN met de oprichting van de taskforce voor de handhaving van de eengemaakte markt (SMET), die bestaat uit de lidstaten en de Commissie; IS VAN MENING dat de activiteiten ervan, op basis van een krachtig mandaat, doelgericht en duidelijk afgebakend moeten zijn, moeten sporen met de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de lidstaten en de Commissie, en niet mogen overlappen met de rol en het mandaat van andere instanties die zich met eengemaaktemarktkwesties bezighouden; ONDERSTREEPT dat de SMET zich moet richten op de uitvoering, toepassing en handhaving van de regels van de eengemaakte markt en op het voorkomen van nieuwe beperkingen; STELT VOOR de SMET in te zetten als een orgaan op hoog niveau, aangevuld met werkzaamheden op technisch niveau; BENADRUKT dat de SMET moet nagaan wat momenteel de meest dringende belemmeringen zijn en deze met voorrang met concrete acties moet aanpakken en wegnemen;

---

<sup>12</sup> Doc. 6778/20.

<sup>13</sup> Verordening 2019/1020 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten, Verordening 2019/515 betreffende wederzijdse erkenning en Richtlijn 2001/95 inzake algemene productveiligheid.

14. WIJST op het belang van het Solvit-netwerk en bijbehorende databank voor het in kaart brengen van de meest urgente belemmeringen op de eengemaakte markt; VERZOEKT de Commissie en de lidstaten om Solvit gezamenlijk op de behoeften van zakelijke gebruikers te oriënteren en daartoe gerichte bewustmakingsactiviteiten te ontwikkelen om Solvit in het bedrijfsleven te promoten; DRINGT ER BIJ de Commissie en de lidstaten op aan om terugkerende en structurele Solvit-gevallen ter hand te nemen en maatregelen te treffen, bijvoorbeeld door optimaal gebruik te maken van het EU Pilot-systeem; ONDERSTREEPT dat Solvit particulieren en bedrijven pas werkelijk iets kan bieden als de lidstaten en de Commissie het netwerk prioriteit geven;
15. IS INGENOMEN met het voorstel om binnen de ene digitale toegangspoort een instrument inzake belemmeringen op de eengemaakte markt op te tuigen ten behoeve van maximale transparantie over door burgers en bedrijven gerapporteerde belemmeringen; IS VAN MENING dat dit moet worden uitgebreid tot belemmeringen van niet-regelgevende aard;
16. STEUNT het voornemen van de Commissie om het scorebord van de eengemaakte markt te verbeteren teneinde de naleving van de regels van de eengemaakte markt beter te kunnen monitoren en om beter te kunnen weergeven hoe de eindgebruikers in de eengemaakte markt ervoor staan;
17. ONDERSTREEPT dat overheidsopdrachten een belangrijke rol spelen bij het tot stand brengen van de dubbele groene en digitale transitie, en BENADRUKT dat goede praktijken breder onder de aandacht moeten worden gebracht, met name door het gebruik van gerichte criteria en digitale instrumenten in alle relevante openbare aanbestedingen;



## **Belemmeringen op de eengemaakte markt**

18. IS INGENOMEN met de Commissiemededeling "In kaart brengen en aanpakken van belemmeringen voor de eengemaakte markt" van 10 maart 2020<sup>14</sup>, waarin vanuit gebruikersperspectief een overzicht wordt gegeven van zowel de regelgevings- als de niet-regelgevingsbelemmeringen op de eengemaakte markt waarop het bedrijfsleven stuit; BENADRUKT dat de lidstaten en de Commissie samen verantwoordelijk zijn voor het aanpakken van de geconstateerde belemmeringen;
19. ONDERSTREEPT dat er nieuwe en sterker gebruikersgerichte methoden en op maat gesneden werkwijzen nodig zijn om resterende ongerechtvaardigde belemmeringen weg te nemen en om de mogelijkheden binnen de eengemaakte markt beter te benutten, met name daar waar de potentiële economische voordelen het grootst zijn, de dienstensector inclusief; VERZOEKT de lidstaten en de Commissie de huidige inspanningen tegen versnippering op te voeren en overal waar er zich belemmeringen voordoen (op Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau), deze weg te nemen;
20. WIJST op de kansen die ontstaan als de eengemaakte markt voor diensten optimaal zou functioneren en BENADRUKT dat de grensoverschrijdende integratie van de dienstenmarkten moet worden verdiept; ACHT het van essentieel belang dat de kansen voor grensoverschrijdende handel in diensten en goederen en arbeidsmobiliteit worden vergroot en onnodige belemmeringen daarvoor worden weggenomen, onder waarborging van de werknemersbescherming, en acht het tevens noodzakelijk de informatieverstrekking te verbeteren en administratieve procedures te vereenvoudigen, onder meer via een correcte implementatie van de ene digitale toegangspoort; STEUNT de ontwikkeling in de richting van een inclusief, modern en functionerend Europees digitale-identiteitskader op basis van de eIDAS-verordening, teneinde alle Europeanen de beschikking te geven over een bruikbare, beveiligde en interoperabele digitale identiteit, ter bevordering van grensoverschrijdende zakelijke groei en beveiligde onlinetransacties van overheden en particulieren;

---

<sup>14</sup> Doc. 6779/20.

## Een sterkere en toekomstbestendige eengemaakte markt

21. BENADRUKT dat onderzoek, innovatie en de ontwikkeling van geavanceerde technologieën cruciaal zullen zijn voor het versnellen van de dubbele groene en digitale transitie; ONDERKENT dat een goed functionerende eengemaakte markt van cruciaal belang is voor het grensoverschrijdend opschalen van nieuwe groene, circulaire en digitale oplossingen en bedrijfsmodellen; BENADRUKT dat de EU een circulaire, duurzame en concurrerende Europese verwerkende industrie nieuw leven moet inblazen en moet zorgen voor een goed functionerende markt voor secundaire materialen;
22. ONDERSTREEPT het belang van Europese normen voor de eengemaakte markt, voor het concurrentievermogen van de Europese industrie en voor de veiligheid en zekerheid van de burger; BENADRUKT dat het nieuwe wetgevingskader en geharmoniseerde normen van essentieel belang blijven om de EU tot wereldleider op het gebied van normalisatie te maken; HERINNERT in dit verband AAN zijn conclusies van 27 februari 2020<sup>15</sup> over toekomstige beleidsontwikkelingen waarmee bedrijven de beste kansen krijgen om op te starten, uit te breiden en concurrerend te blijven; ONDERKENT het belang van een snel en goed functionerend Europees normalisatiesysteem voor het Europese bedrijfsleven en de veranderende samenleving; VERZOEKT de Commissie het systeem nog beter te doen functioneren, teneinde de doelstellingen van Europese technologische soevereiniteit alsmede de dubbele groene en digitale transitie en het economisch herstel prompt en adequaat te ondersteunen; DRINGT er bij de Commissie OP AAN samen met belanghebbenden oplossingen voor de huidige uitdagingen in het systeem uit te werken;

---

<sup>15</sup> Doc. 5964/20.

23. BENADRUKT dat een versterkte en volledig functionerende eengemaakte markt van groot belang is voor Europese bedrijven en met name de kleinste en meest kwetsbare kmo's om te kunnen innoveren, groeien en bloeien op een grote thuismarkt; DRINGT AAN OP maatregelen ten behoeve van een gunstig ondernemingsklimaat waarin bedrijven, en met name de zwaar door de COVID-19-crisis getroffen kmo's, ten volle kunnen profiteren van de mogelijkheden van de eengemaakte markt, onder meer via bevordering van het "denk eerst klein"-beginsel en van investeringen in groei door het voor kmo's makkelijker te maken intellectuele-eigendomsinvesteringen te doen; PLEIT, in aansluiting op het advies van de Commissie in haar kmo-strategie, VOOR de succesvolle oprichting van éénloketsystemen voor kmo's in de lidstaten ten behoeve van op maat gemaakte ondersteuning, die de samenwerking aangaan met bestaande netwerken als Solvit; IS VAN MENING dat het programma voor de eengemaakte markt een belangrijke rol te spelen heeft bij het versterken en verbeteren van de eengemaakte markt en bij het helpen van kmo's daarvan te profiteren;
24. HERHAALT dat teneinde verstoringen op de eengemaakte markt te voorkomen er binnen de eengemaakte markt alsook wereldwijd moet worden gezorgd voor vrije en eerlijke mededinging en een gelijk speelveld; IS VAN MENING dat de strategische langetermijnbelangen van de Europese Unie en haar burgers, consumenten en bedrijfsleven moeten worden beschermd; BENADRUKT dat marktdeelnemers die vanuit derde landen concurreren op de eengemaakte markt, onder dezelfde voorwaarden en regels moeten werken als hun Europese tegenhangers en dat er tegelijkertijd voor moet worden gezorgd dat de EU aantrekkelijk voor buitenlandse investeringen blijft; KIJKT in dit verband UIT naar de bespreking van het witboek over het tot stand brengen van een gelijk speelveld voor buitenlandse subsidies;
25. IS INGENOMEN MET de openbare raadpleging over een nieuw mededingingsinstrument voor het aanpakken van structurele mededingingsproblemen op de verschillende markten;

26. WIJST EROP dat digitalisering bevorderlijk is voor grensoverschrijdende handel en een beter geïntegreerde eengemaakte markt; BENADRUKT dat het belang van digitalisering horizontaal is en derhalve moet worden weerspiegeld in het beleid voor de eengemaakte markt; ONDERSTREEPT dat de digitale transformatie naast vele andere voordelen het potentieel in zich draagt onnodige administratieve lasten en nalevingskosten aanzienlijk te verminderen en aldus de efficiëntie van de eengemaakte markt te vergroten; ONDERSTREEPT dat nieuwe beleidsbenaderingen voor de eengemaakte markt geschikt moeten zijn voor het digitale tijdperk en de EU in staat moeten stellen een economische ruimte te worden die voorzien is van een consistent, efficiënt, standaard digitaal en ook toekomstbestendig regelgevingskader dat overeenstemt met de vereisten voor betere regelgeving, en die voorts geschikt is voor nieuwe en flexibele bedrijfsmodellen, met name in de digitale economie;
27. KIJKT UIT naar de bespreking van het voorstel van de Commissie voor een wetgevingspakket voor digitale diensten en VERKLAART dat het EU-actieplan inzake intellectuele eigendom onder meer kan helpen O&O-investeringen en sleuteltechnologieën te bevorderen;
28. ONDERKENT dat er structurele hervormingen op lidstaatniveau nodig zijn om het concurrentievermogen van de EU nieuw leven in te blazen; IS er derhalve mee INGENOMEN dat de Commissie de prestaties van de eengemaakte markt en de relatie daarvan met structurele hervormingen is beginnen te onderzoeken in het kader van het Europees Semester; VERZOEKT de lidstaten en de Commissie deze aanpak een vervolg te geven en nog operationeler te maken;

## Een nieuw elan voor de eengemaakte markt

29. VERZOEKT de lidstaten:

- doeltreffend samen te werken en passende middelen vrij te maken voor een betere uitvoering en handhaving van het EU-recht inzake de eengemaakte markt, voorzien van krachtig markttoezicht en een deugdelijk geïmplementeerde ene digitale toegangspoort;
- bij voorrang de meest prangende belemmeringen voor de eengemaakte markt, onder meer in de dienstensector, op een praktische manier doeltreffend uit de weg te ruimen;
- actief deel te nemen aan de uitvoering van de herstelmaatregelen teneinde de eengemaakte markt nieuw leven in te blazen en verder te verdiepen; alsmede
- de nodige hervormingen door te voeren die het concurrentievermogen en de duurzame groei kunnen aanjagen, niet in de laatste plaats in het kader van het herstelproces;

30. VERZOEKT de Commissie om uiterlijk op 15 januari 2021 een jaarlijks strategisch verslag voor te leggen met:

- de stand van uitvoering van het actieplan voor de handhaving van de eengemaakte markt 2020, en van de voortgang bij het wegnemen van de belemmeringen op de eengemaakte markt, onder meer via maatregelen van het herstelplan, rekening houdend met de activiteiten van de SMET;
- een beoordeling van de veerkracht van de eengemaakte markt, door eerst lessen te trekken uit de COVID-19-crisis en de degelijkheid van de bestaande procedures te beoordelen; en
- vervolgens op basis hiervan een analyse van de behoefte aan verdere regelgevende en niet-regelgevende maatregelen.

WIJST EROP dat het verslag als grondslag zal dienen voor de werkzaamheden en de follow-up van de uitvoering van de acties en intermediaire doelstellingen in de Raad, zulks met de lidstaten en op doorlopende basis; en

31. ONDERSTREEPT dat de Raad (Concurrentievermogen), voorafgaand aan de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2021, de vorderingen en toekomstige acties ter vergroting van de veerkracht van de eengemaakte markt aan de hand van dit strategisch verslag zal bespreken en monitoren met het oog op een sterk herstel en een concurrerend, duurzaam Europa.