



Bruxelles, den 11. september 2020  
(OR. en)

10698/20

MI 324  
COMPET 397

### I/A-PUNKTSNOTE

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	10066/20
Vedr.:	Konklusioner om et uddybet indre marked med henblik på en solid genopretning og et konkurrencedygtigt og bæredygtigt Europa

---

1. Den 10. marts 2020 offentliggjorde Kommissionen to meddelelser om en langsigtet handlingsplan for bedre gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked<sup>1</sup> og om påpegnning og håndtering af hindringer for det indre marked<sup>2</sup>.
2. Den 1. juli 2020 forelagde formandskabet et udkast til Rådets konklusioner om et uddybet indre marked med henblik på en solid genopretning og et konkurrencedygtigt og bæredygtigt Europa, som blev gennemgået af Gruppen vedrørende Konkurrenceevne og Vækst (indre marked) den pågældende dato samt den 7., 14. og 22. juli 2020. Drøftelserne i gruppen bidrog til at løse alle udestående spørgsmål og resulterede i bred støtte til teksten, jf. bilaget til denne note.

---

<sup>1</sup> ST 6778/20.

<sup>2</sup> ST 6779/20 + ADD 1.

3. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres derfor til at godkende dette udkast til konklusioner, jf. bilaget til denne note, og forelægge det for Rådet til vedtagelse som A-punkt på en kommende samling.
-

**Et uddybet indre marked med henblik på en solid genopretning og et konkurrencedygtigt og bæredygtigt Europa**

## RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

## 1. MINDER OM

- Det Europæiske Råds konklusioner af 21. juli 2020<sup>3</sup>, der fremhævede, at covid-19-krisen kræver en hidtil uset indsats og en innovativ tilgang, der fremmer konvergens, resiliens og omstilling i Den Europæiske Union;
- Det Europæiske Råds konklusioner af 20. juni 2019<sup>4</sup> med den nye strategiske dagsorden 2019-2024, der opfordrede til en mere integreret tilgang, der forbinder alle relevante politikker og dimensioner, og med hensyn til det indre marked i alle dets dimensioner (aspekter) til en langsigtet strategi, som er dristig, altomfattende og fremadskuende;
- den fælles ministererklæring fra EU's ministre med ansvar for industri og det indre marked af 12. juni 2020<sup>5</sup>, som fremhævede den fortsatte relevans af "marts 2020-pakken", der fastlagde en ny industristrategi, en SMV-strategi, en handlingsplan for håndhævelse af det indre marked<sup>6</sup>, en analyse af de resterende hindringer for det indre marked<sup>7</sup> og en ny handlingsplan for den cirkulære økonomi, og som også fremhævede betydningen af "genopretningsplanen for Europa";
- sine konklusioner af 27. maj 2019<sup>8</sup> om "et nyt ambitionsniveau for et konkurrencedygtigt indre marked", der yderligere fremhævede behovet for at uddybe det indre marked for at skabe grundlag for en vellykket overgang til et digitalt drevet, effektivt, sammenhængende, afbalanceret og bæredygtigt Europa;

---

<sup>3</sup> EUCO 10/20.

<sup>4</sup> EUCO 9/19.

<sup>5</sup> Pressemeldelse 385/20.

<sup>6</sup> 6778/20.

<sup>7</sup> 6779/20.

<sup>8</sup> 9743/19.

- Det Europæiske Råds konklusioner af 22. marts 2019<sup>9</sup>, som opfordrede til en integreret tilgang, der forbinder alle relevante politikker og dimensioner for at skabe et stærkt økonomisk grundlag, og navnlig til, at det indre marked uddybes og styrkes yderligere med særlig vægt på udvikling af en serviceøkonomi og på mainstreaming af digitale tjenester, at de resterende ubegrundede hindringer fjernes, og at det forhindres, at der skabes nye, samt at kapitalmarkedsunionen og energiunionen uddybes, og at der sikres fair og effektiv beskatning;

### **Et afgørende tidspunkt til at styrke og uddybe det indre marked**

2. PÅPEGER, at et stærkt, retfærdigt, inklusivt og modstandsdygtigt indre marked baseret på klare regler, der overholdes, er den økonomiske grundpille i den europæiske integration og den vigtigste drivkraft for EU's konkurrenceevne, vækst og jobskabelse og er afgørende for EU's enhed såvel som for Europas rolle på den globale scene;
3. ANERKENDER, at den økonomiske tilbagegang på verdensplan og i EU som følge af covid-19-krisen har haft alvorlige konsekvenser for de fleste virksomheder i EU, navnlig SMV'er og nystartede virksomheder, hvoraf mange står over for en eksistentiel trussel;  
UNDERSTREGER målet om at komme igennem denne krise sammen, opnå en bæredygtig genopretning af EU og komme styrket ud af krisen; PÅPEGER i denne forbindelse, at solidaritet og fælles bestræbelser er nødvendige for en hurtig genopretning ved ikke blot at yde hurtig og målrettet finansiel støtte til de mest berørte virksomheder, men også ved at lette byrderne, mindske bureaukratiet og hindringerne og forbedre rammebetingelserne for virksomhederne, herunder i servicesektoren;

---

<sup>9</sup> EUCO 1/19.

4. UNDERSTREGER betydningen af både den grønne og digitale omstilling som drivkraft for europæisk genopretning og vækst; UNDERSTREGER de muligheder, der er beskrevet i den europæiske grønne pagt<sup>10</sup> og i den nye europæiske digitale strategi<sup>11</sup>, for at omstille EU til en bæredygtig, klimaneutral, cirkulær og digital økonomi; ERKENDER behovet for at sikre en omstilling, der er retfærdig, bæredygtig, fair og socialt afbalanceret og tager hensyn til medlemsstaternes nationale forhold for at sikre, at ingen lades i stikken;
5. BEMÆRKER, at de nuværende udfordringer skal imødegås i et stadig vanskeligere internationalt klima, og UNDERSTREGER derfor betydningen af at styrke EU's økonomiske og sociale resiliens og samtidig opretholde principperne om en åben økonomi, herunder fri, retfærdig og bæredygtig handel og strategisk autonomi på tværs af nøgleteknologier, værdikæder og de mest følsomme industrielle økosystemer;
6. PÅPEGER, at en integreret tilgang til styrkelse og uddybning af det indre marked er afgørende for den overordnede konkurrenceevne, en solid genopretning og en vellykket grøn og digital omstilling; UNDERSTREGER, at det indre marked er et fælles offentligt gode, der kun kan spille sin rolle som en kollektiv strategisk ressource i EU, hvis fragmentering og hindringer for det indre marked fjernes; FREMHÆVER betydningen af at anvende de mest effektive reguleringsmæssige og ikkereguleringsmæssige værktøjer, navnlig harmonisering og gensidig anerkendelse, til at styrke og uddybe det indre marked;
7. UNDERSTREGER KRAFTIGT, at det nu er et afgørende tidspunkt at tage ved lære af covid-19-krisen, afhjælpe de eksisterende mangler ved det indre marked, herunder den tilknyttede lovgivning, og skabe fornyet fremdrift for at støtte genopretningen og den langsigtede konkurrenceevne for vores virksomheder, navnlig SMV'er; UNDERSTREGER derfor behovet for omgående handling med konkrete operationelle mål og ambitiøse og realistiske tidsplaner som fremhævet nedenfor og UNDERSTREGER, at det er fast besluttet på at styrke det indre marked og sikre lige vilkår i overensstemmelse med følgende prioriteter;

---

<sup>10</sup> 15015/19 og 12256/16 ADD 1.

<sup>11</sup> 6237/20, 6266/20, 6250/20, 6263/20 og 8711/20.

## Forvaltning af det indre marked

8. ERKENDER, at det indre marked har været under betydeligt pres under covid-19-krisen, og at medlemsstaterne har indført restriktioner, der har kraftig indvirkning på det indre marked; UNDERSTREGER behovet for at sikre, at de midlertidige foranstaltninger, der er blevet gennemført på grund af krisen, ikke fører til varige forvridninger på det indre marked;
9. MINDER OM, at det indre marked bygger på "de fire friheder" og fungerer i overensstemmelse med de regler og principper, der er nedfældet i traktaterne; OPFORDRER derfor medlemsstaterne TIL hurtigst muligt at fjerne de resterende midlertidige restriktioner, der er indført i forbindelse med covid-19-krisen; OPFORDRER INDTRÆNGENDE EU-institutionerne og navnlig Kommissionen TIL at genoprette og sikre det indre markeds fulde integritet, sikre proportionalitet og ikkeforskelsbehandling af EU-borgere og -virksomheder og om nødvendigt iværksætte yderligere hurtige og beslutsomme tiltag for at sikre en ansvarlig og samordnet ophævelse af sådanne restriktioner; UNDERSTREGER, at en genopretning af det indre marked til sin tilstand før covid-19-krisen ikke vil være tilstrækkelig, og at det indre marked skal forbedres og uddybes yderligere, navnlig for at støtte genopretningen af den europæiske økonomi;
10. UNDERSTREGER behovet for at forbedre forvaltningen af det indre marked med henblik på at gøre det mere modstandsdygtigt og forhindre restriktioner af det indre marked, herunder i tilfælde af eventuelle fremtidige kriser; UNDERSTREGER betydningen af at styrke økosystemer og investere navnlig i strategiske værdikæder og nøgleteknologier i EU og sikre deres grænseoverskridende funktion, navnlig i forbindelse med en krise og generelt; FREMHÆVER derfor, at det er vigtigt fuldt ud at udnytte de eksisterende procedurer for at sikre oplysninger, samordning og samarbejde mellem medlemsstaterne og Kommissionen;

## Gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked

11. GLÆDER SIG OVER den langsigtede handlingsplan for bedre gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked, som Kommissionen forelagde den 10. marts 2020<sup>12</sup>; UNDERSTREGER betydningen af at øge bevidstheden, opbygge kapacitet og lette samarbejdet mellem offentlige myndigheder i forskellige medlemsstater som praktiske foranstaltninger til at forbedre forebyggelsen af lovgivningsmæssige hindringer og gennemførelsen og håndhævelsen af reglerne for det indre marked;
12. FREMHÆVER, at korrekt håndhævelse og overholdelse af reglerne for det indre marked er af afgørende betydning for at styrke forbrugernes tillid og skabe lige vilkår for alle virksomheder med særlig vægt på markedsovervågningsrammen, produktsikkerhed og gensidig anerkendelse<sup>13</sup>;
13. GLÆDER SIG OVER oprettelsen af taskforcen for håndhævelse af reglerne for det indre marked (SMET), der består af medlemsstaterne og Kommissionen; FREMHÆVER, at dens arbejde med udgangspunkt i et stærkt mandat bør være målrettet og klart defineret, respektere medlemsstaternes og Kommissionens kompetencer og ansvarsområder og med hensyn til rolle og mandater være adskilt fra andre organer, der beskæftiger sig med spørgsmål vedrørende det indre marked; MENER, at SMET bør fokusere på gennemførelsen, anvendelsen og håndhævelsen af reglerne for det indre marked samt forebyggelsen af nye restriktioner; FORESLÅR, at SMET anvendes som et organ på højt plan, som bør suppleres af arbejde på teknisk plan; UNDERSTREGER, at SMET bør identificere og prioritere de mest presserende eksisterende hindringer og forfølge konkrete tiltag til at håndtere og fjerne dem;

---

<sup>12</sup> 6778/20.

<sup>13</sup> Forordning (EU) 2019/1020 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse, forordning (EU) 2019/515 om gensidig anerkendelse og direktiv 2001/95 om produktsikkerhed i almindelighed.

14. FREMHÆVER betydningen af SOLVIT-netværket og dets database med hensyn til at identificere de mest presserende hindringer for det indre marked; OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at geare SOLVIT til erhvervsbrugernes behov og sammen med medlemsstaterne at udvikle målrettede oplysningsaktiviteter for at fremme SOLVIT i erhvervskredse; OPFORDRER INDTRÆNGENDE Kommissionen og medlemsstaterne TIL at følge op på tilbagevendende og strukturelle SOLVIT-sager og træffe foranstaltninger, f.eks. ved at gøre bedst mulig brug af EU Pilot-ordningen; FREMHÆVER, at SOLVIT kun kan være virkningsfuldt for enkeltpersoner og virksomheder, hvis medlemsstaterne og Kommissionen prioriterer netværket;
15. GLÆDER SIG OVER forslaget om at skabe et redskab vedrørende hindringer i det indre marked under den fælles digitale portal for at sikre størst mulig gennemsigtighed vedrørende de hindringer, der indberettes af borgere og virksomheder; MENER, at dette bør udvides til at omfatte ikkereguleringsmæssige hindringer;
16. STØTTER Kommissionens hensigt om at videreudvikle resultattavlen for det indre marked med henblik på bedre overvågning af resultaterne, hvad angår anvendelse af reglerne for det indre marked, og bedre afspejling af slutbrugernes situation på det indre marked;
17. UNDERSTREGER den vigtige rolle, som offentlige udbud spiller for at opnå både den grønne og den digitale omstilling, og PÅPEGER behovet for at øge bevidstheden om god praksis, navnlig gennem anvendelse af målrettede kriterier og digitale værktøjer til offentlige udbud i alle relevante offentlige licitationer;



## Hindringer for det indre marked

18. GLÆDER SIG OVER Kommissionens meddelelse af 10. marts 2020 "Påpegning og håndtering af hindringer for det indre marked<sup>14</sup>", som indeholder en oversigt over hindringer for det indre marked, der omfatter reguleringsmæssige og ikkereguleringsmæssige hindringer, der påvirker erhvervslivet, og som er udarbejdet fra et brugerperspektiv; PÅPEGER, at medlemsstaterne og Kommissionen har et fælles ansvar for at håndtere de hindringer, der er identificeret;
19. UNDERSTREGER, at nye og mere brugercentrerede metoder og skræddersyede tilgange er nødvendige for at fjerne eventuelle resterende uberettigede hindringer og gøre bedre brug af mulighederne i det indre marked, navnlig der hvor mulighederne for økonomisk vinding fortsat er størst, herunder i servicesektoren; OPFORDRER medlemsstaterne og Kommissionen TIL at øge de igangværende bestræbelser på at fjerne fragmenteringen og mindske hindringerne på alle de niveauer, hvor de forekommer (europæisk, nationalt, regionalt og lokalt);
20. FREMHÆVER de muligheder, som et optimalt fungerende indre marked for tjenesteydelser vil kunne tilbyde, og UNDERSTREGER behovet for at uddybe den grænseoverskridende integration af markederne for tjenesteydelser; UNDERSTREGER, at det er afgørende at forbedre mulighederne for og fjerne unødvendige hindringer for grænseoverskridende handel med tjenesteydelser og varer og arbejdskraftmobilitet og samtidig sikre beskyttelse af arbejdstagerne, og at det er nødvendigt at forbedre formidlingen af oplysninger og forenkle de administrative procedurer, herunder korrekt gennemførelse af den fælles digitale portal; STØTTER udviklingen hen imod en inklusiv, moderne og velfungerende ramme for en europæisk digital identitet baseret på eIDAS-forordningen for at gøre anvendelige, sikre og interoperable digitale identiteter bredt tilgængelige for alle europæere med henblik på at fremme grænseoverskridende virksomhedsvækst og sikre offentlige og private onlinetransaktioner;

---

<sup>14</sup> 6779/20.

## Et styrket og fremtidssikret indre marked

21. PÅPEGER, at forskning, innovation og udvikling af banebrydende teknologier vil være afgørende for at fremskynde både den grønne og den digitale omstilling; ANERKENDER, at et velfungerende indre marked er af afgørende betydning for at sikre grænseoverskridende skalerbarhed af nye grønne, cirkulære og digitale løsninger og forretningsmodeller; UNDERSTREGER, at EU bør puste nyt liv i Europas cirkulære, bæredygtige og konkurrencedygtige fremstillingsindustri og skabe et velfungerende marked for sekundære materialer;
22. UNDERSTREGER betydningen af europæiske standarder for det indre marked, den europæiske industris konkurrenceevne og for borgernes sikkerhed; UNDERSTREGER, at den nye lovgivningsmæssige ramme og harmoniserede standarder fortsat er afgørende for, at EU kan blive førende på verdensplan inden for fastsættelse af standarder; MINDER i denne forbindelse OM sine konklusioner af 27. februar 2020<sup>15</sup> om den fremtidige politiske udvikling, der giver virksomheder de bedste muligheder for at starte, udvide og forblive konkurrencedygtige; ANERKENDER betydningen af, at det europæiske standardiseringssystem virker hurtigt og godt for at støtte europæiske virksomheder og et samfundslandskab under forandring; OPFORDRER Kommissionen TIL yderligere at videreudvikle systemets funktion til hurtigt og i passende grad at støtte målene for europæisk teknologisk suverænitæt, både den grønne og den digitale omstilling og den økonomiske genopretning; OPFORDRER INDTRÆNGENDE Kommissionen TIL at samarbejde med interessenter for at finde løsninger på de aktuelle udfordringer i systemet;

---

<sup>15</sup> 5964/20.

23. UNDERSTREGER betydningen af et styrket og fuldt fungerende indre marked for at gøre det muligt for europæiske virksomheder og navnlig de mindste og mest sårbare SMV'er at innovere, ekspandere og have fremgang på tværs af grænserne på et stort hjemmemarked; OPFORDERER TIL, at der gøres en indsats for at sikre et gunstigt erhvervsklima, der gør det muligt for virksomheder og navnlig SMV'er, der er blevet hårdt ramt af covid-19-krisen, at drage fuld nytte af det indre markeds muligheder, herunder ved at fremme tænk småt først-princippet og muliggøre investeringer i vækst ved at befordre investeringer baseret på intellektuel ejendom til gavn for SMV'er; OPFORDERER TIL, at der oprettes kvikskranker for SMV'er i medlemsstaterne for at tilbyde skræddersyet støtte i overensstemmelse med opfordringen i Kommissionens SMV-strategi, og TIL at der etableres samarbejde med eksisterende netværk såsom SOLVIT; FREMHÆVER den vigtige rolle, som programmet for det indre marked bør spille med hensyn til at styrke og forbedre det indre marked og hjælpe SMV'er med at drage fordel af det;
24. MINDER OM, at fri og fair konkurrence og lige vilkår bør sikres inden for det indre marked og globalt for at undgå forvridninger på det indre marked; MENER, at Den Europæiske Unions og dens borgeres, forbrugeres og virksomheders langsigtede strategiske interesser bør beskyttes; UNDERSTREGER, at aktører, der konkurrerer fra tredjelande på det indre marked, bør være underlagt de samme vilkår og regler som deres europæiske modparter, og det bør samtidig sikres, at EU fortsat ses som et attraktivt erhvervsmiljø for udenlandske investeringer; SER i den forbindelse FREM TIL at drøfte hvidbogen om lige konkurrencevilkår i forbindelse med udenlandske subsidier;
25. GLÆDER SIG OVER den offentlige høring om et nyt konkurrenceredskab til håndtering af strukturelle konkurrenceproblemer på tværs af markeder;

26. MINDER OM, at digitalisering fremmer mere grænseoverskridende handel og et mere integreret indre marked; UNDERSTREGER, at betydningen af digitalisering er horisontal og derfor bør afspejles i politikken for det indre marked; UNDERSTREGER, at digital omstilling ud over sine mange andre fordele kan mindske unødvendige administrative byrder og efterlevelseseomkostninger betydeligt og dermed øge effektiviteten af det indre marked; UNDERSTREGER, at nye politiske tilgange til det indre marked skal være rustede til den digitale tidsalder og gøre det muligt for EU at blive et økonomisk område med en sammenhængende, effektiv regelramme, der som standard er digital og fremtidssikret i overensstemmelse med kravene om bedre regulering og er i stand til at håndtere nye og fleksible forretningsmodeller, navnlig i den digitale økonomi;
27. SER FREM TIL at drøfte Kommissionens forslag til en retsaktpakke om digitale tjenester og MENER, at EU's handlingsplan for intellektuelle ejendomsrettigheder blandt andet kan bidrage til at befordre FoU-investeringer og fremme nøgleteknologier;
28. ANERKENDER betydningen af strukturreformer på medlemsstatsplan for at puste nyt liv i EU's konkurrenceevne; GLÆDER SIG derfor OVER, at Kommissionen er begyndt at se på resultaterne af det indre marked og dets forbindelser til strukturreformer i processen med det europæiske semester; OPFORDRER medlemsstaterne og Kommissionen TIL at følge op på denne tilgang og gøre den endnu mere funktionsdygtig;

## Ny fremdrift til det indre marked

### 29. OPFORDRER medlemsstaterne TIL

- at arbejde effektivt sammen og tildele passende ressourcer til en bedre gennemførelse og håndhævelse af EU-retten vedrørende det indre marked, herunder en solid markedsovervågning og korrekt gennemførelse af den fælles digitale portal;
- effektivt og som en prioritet at reducere de mest presserende hindringer for det indre marked på en praktisk måde, herunder i servicesektoren;
- at deltage aktivt i gennemførelsen af genopretningsforanstaltningerne med det formål at revitalisere og yderligere uddybe det indre marked; og
- at gennemføre nødvendige reformer, der kan være en drivkraft for konkurrenceevne og bæredygtig vækst, ikke mindst i forbindelse med genopretningsprocessen;

### 30. OPFORDRER Kommissionen TIL senest den 15. januar 2021 at forelægge en årlig strategisk rapport for at

- gøre status over gennemførelsen af 2020-handlingsplanen for håndhævelse og fremskridtene med hensyn til at tackle hindringerne på det indre marked, herunder gennem foranstaltninger i genopretningsplanen, under hensyntagen til SMET's arbejde;
- vurdere det indre markeds modstandsdygtighed ved først at tage ved lære af covid-19-krisen og evaluere robustheden af de eksisterende procedurer; og
- på dette grundlag analysere behovet for yderligere reguleringsmæssige og ikkereguleringsmæssige tiltag;

FREMHÆVER, at denne rapport vil danne grundlag for det løbende arbejde med og videreførelse af gennemførelsen af tiltag og milepæle i Rådet sammen med medlemsstaterne; og

### 31. UNDERSTREGER, at Rådet (konkurrenceevne) på grundlag af denne strategiske rapport forud for Det Europæiske Råds møde i foråret 2021 vil drøfte og overvåge fremskridt og fremtidige tiltag for at styrke det indre markeds modstandsdygtighed med henblik på en solid genopretning og et konkurrencedygtigt og bæredygtigt Europa.