

Brusel 11. září 2020  
(OR. en)

10698/20

MI 324  
COMPET 397

**POZNÁMKA K BODU „I/A“**

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	10066/20
Předmět:	Závěry na téma Prohloubený jednotný trh v zájmu silného hospodářského oživení a konkurenceschopné a udržitelné Evropy

---

1. Dne 10. března 2020 zveřejnila Komise dvě sdělení na téma Dlouhodobý akční plán pro lepší provádění a prosazování pravidel jednotného trhu<sup>1</sup> a na téma Identifikace a řešení překážek na jednotném trhu<sup>2</sup>.
2. Dne 1. července 2020 předložilo předsednictví návrh závěrů Rady na téma Prohloubený jednotný trh v zájmu silného hospodářského oživení a konkurenceschopné a udržitelné Evropy, který téhož dne a dále na zasedáních konaných ve dnech 7., 14. a 22. července 2020 posoudila Pracovní skupina pro konkurenceschopnost a růst (vnitřní trh). Na jednáních v pracovní skupině se podařilo vyřešit všechny dosud nevyřešené otázky a znění návrhu uvedené v příloze této poznámky nakonec získalo širokou podporu.

---

<sup>1</sup> Dokument ST 6778/20.

<sup>2</sup> Dokumenty ST 6779/20 + ADD 1.

3. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby návrh závěrů uvedený v příloze této poznámky potvrdil a předložil jej Radě, tak aby závěry mohly být přijaty jako bod „A“ na některém z jejích nadcházejících zasedání.
-

**Prohloubený jednotný trh v zájmu silného hospodářského oživení a konkurenceschopné  
a udržitelné Evropy**

RADA EVROPSKÉ UNIE

1. PŘIPOMÍNÁ

- závěry Evropské rady ze dne 21. července 2020<sup>3</sup>, v nichž bylo zdůrazněno, že krize COVID-19 vyžaduje bezprecedentní úsilí a inovativní přístup podporující konvergenci, odolnost a transformaci v Evropské unii;
- závěry Evropské rady ze dne 20. června 2019<sup>4</sup> zahrnující novou strategickou agendu na období 2019–2024, v nichž se požaduje integrovanější přístup, který propojí všechny relevantní politiky a dimenze, a s ohledem na jednotný trh ve všech jeho dimenzích (aspektech) se vyzývá k dlouhodobé strategii, která je odvážná, všezahrnující a progresivní;
- společné ministerské prohlášení ministrů EU odpovědných za průmysl a vnitřní trh ze dne 12. června 2020<sup>5</sup>, které zdůraznilo pokračující význam „balíčku z března 2020“, jenž stanoví novou průmyslovou strategii, strategii pro malé a střední podniky, akční plán pro prosazování pravidel jednotného trhu<sup>6</sup>, analýzu zbývajících překážek pro jednotný trh<sup>7</sup> a nový akční plán pro oběhové hospodářství, a rovněž zdůraznilo význam „plánu na podporu oživení Evropy“;
- své závěry ze dne 27. května 2019<sup>8</sup> na téma „Nová úroveň ambicí pro konkurenceschopný jednotný trh“, v nichž je kladen velký důraz na potřebu prohloubení jednotného trhu s cílem poskytnout základ pro úspěšný přechod k soudržné, vyvážené a udržitelné Evropě opírající se o digitální rozvoj;

---

<sup>3</sup> Dokument EUCO 10/20.

<sup>4</sup> Dokument EUCO 9/19.

<sup>5</sup> Tisková zpráva 385/20.

<sup>6</sup> Dokument 6778/20.

<sup>7</sup> Dokument 6779/20.

<sup>8</sup> Dokument 9743/19.

- závěry Evropské rady ze dne 22. března 2019<sup>9</sup>, které vyzvaly k integrovanému přístupu, jenž propojí všechny příslušné politiky a dimenze s cílem dosáhnout silné ekonomické základny, a především k dalšímu prohlubování a posilování jednotného trhu se zvláštním důrazem na rozvoj ekonomiky založené na službách, na začleňování digitálních služeb a na odstranění zbývajících neopodstatněných překážek a zabránění vzniku nových, jakož i k dalšímu prohloubení unie kapitálových trhů a energetické unie a k zajištění spravedlivého a účinného zdanění;

### **Klíčový okamžik pro posílení a prohloubení jednotného trhu**

2. ZDŮRAZŇUJE, že silný, spravedlivý, inkluzivní a odolný jednotný trh založený na jasných a respektovaných pravidlech je ekonomickým pilířem evropské integrace a klíčovým faktorem stimulujícím konkurenceschopnost, růst a tvorbu pracovních míst v EU a je zásadní pro jednotu EU i pro úlohu Evropy na světové scéně;
3. UZNÁVÁ, že hospodářský útlum, který po celém světě a v EU způsobila krize COVID-19, má vážný dopad na většinu podniků v EU, zejména na malé a střední podniky a začínající podniky, z nichž mnohé čelí existenčním problémům; ZDŮRAZŇUJE, že cílem je společně zvládnout tuto krizi, dosáhnout udržitelného oživení v EU a vyjít z krize silnější než dříve; ZDŮRAZŇUJE, že v tomto ohledu je k rychlému oživení nezbytná solidarita a společné úsilí, a to nejen v podobě poskytnutí rychlé a cílené finanční pomoci nejvíce postiženým podnikům, ale také formou snížení zátěže, omezení byrokracie a překážek a zlepšení rámcových podmínek pro podniky, mimo jiné v odvětví služeb;

---

<sup>9</sup> Dokument EUCO 1/19.

4. ZDŮRAZŇUJE, že jak ekologická, tak digitální transformace mají význam coby hnací síly evropského oživení a růstu; POUKAZUJE NA příležitosti vytvořit z EU udržitelnou, klimaticky neutrální, oběhovou a digitální ekonomiku, jež jsou nastíněny v Zelené dohodě pro Evropu<sup>10</sup> a v nové evropské digitální strategii<sup>11</sup>; UZNÁVÁ, že je třeba zajistit, aby tato transformace byla spravedlivá, udržitelná, řádná a sociálně vyvážená a zohledňovala vnitrostátní podmínky členských států s cílem zajistit, aby nikdo nezůstal opomenut;
5. KONSTATUJE, že současné výzvy je třeba řešit ve stále obtížnějším mezinárodním prostředí; tudíž; ZDŮRAZŇUJE význam posílení hospodářské a sociální odolnosti EU při současném dodržování zásad otevřeného hospodářství, včetně svobodného, spravedlivého a udržitelného obchodu a strategické autonomie napříč klíčovými technologiemi, hodnotovými řetězci a nejcitlivějšími průmyslovými ekosystémy;
6. POUKAZUJE NA to, že integrovaný přístup k posilování a prohlubování jednotného trhu je zásadní pro celkovou konkurenceschopnost, silné oživení a úspěch zelené a digitální transformace; ZDŮRAZŇUJE, že jednotný trh je společným veřejným statkem, který může plnit svou úlohu kolektivního strategického zdroje EU, pouze pokud bude odstraněna roztržičnost a překážky bránící jednotnému trhu; POUKAZUJE NA význam využívání nejúčinnějších regulačních i jiných nástrojů, zejména harmonizace a vzájemného uznávání, pro posílení a prohloubení jednotného trhu;
7. DŮRAZNĚ PŘIPOMÍNÁ, že v tuto chvíli je klíčové, abychom se poučili z krize COVID-19, vyřešili stávající nedostatky jednotného trhu, včetně souvisejících právních předpisů, a nově stimulovali oživení a dlouhodobou konkurenceschopnost našich podniků, zejména malých a středních podniků; ZDŮRAZŇUJE proto, že je třeba přijmout okamžitá opatření s konkrétními operačními cíli a ambiciózními a realistickými harmonogramy, jak je zdůrazněno níže, a PODTRHUJE, že je odhodlána posílit jednotný trh a zajistit rovné podmínky v souladu s níže uvedenými prioritami;

---

<sup>10</sup> Dokumenty 15015/19 a 12256/16 ADD1.

<sup>11</sup> Dokumenty 6237/20, 6266/20, 6250/20, 6263/20 a 8711/20.

## **Správa jednotného trhu**

8. UZNÁVÁ, že jednotný trh byl během krize COVID-19 pod značným tlakem a že členské státy zavedly omezení s výrazným dopadem na jednotný trh; ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zajistit, aby dočasná opatření zavedená v důsledku krize nevedla k trvalému narušení jednotného trhu;
9. PŘIPOMÍNÁ, že jednotný trh se opírá o tzv. čtyři svobody, vykonávané v souladu s pravidly a zásadami stanovenými ve Smlouvách; VYZÝVÁ proto členské státy, aby co nejrychleji odstranily zbývající dočasná omezení zavedená v souvislosti s krizí COVID-19; NALÉHAVĚ VYBÍZÍ orgány EU, a zejména Komisi, aby obnovily a zachovaly plnou integritu jednotného trhu, zajistily proporcionalitu a bránily diskriminaci občanů a podniků EU a v případě potřeby přijaly další rychlá a rozhodná opatření k zajištění odpovědného a koordinovaného odstranění těchto omezení; ZDŮRAZŇUJE, že návrat ke stavu jednotného trhu z doby před krizí COVID-19 nebude postačovat a že jednotný trh je třeba dále zlepšovat a prohlubovat, zejména s cílem podpořit oživení evropského hospodářství;
10. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zlepšit správu jednotného trhu, aby byl odolnější a zabránilo se jeho omezením, a to i v případě možných budoucích krizí; ZDŮRAZŇUJE, že je důležité posilovat ekosystémy a investovat zejména do strategických hodnotových řetězců a klíčových technologií v EU a zajistit jejich přeshraniční fungování, zejména za podmínek krize, avšak i obecně; ZDŮRAZŇUJE proto, že je důležité plně využívat stávající postupy pro poskytování informací, koordinaci a spolupráci mezi členskými státy a Komisí;

## **Provádění a prosazování pravidel jednotného trhu**

11. VÍTÁ dlouhodobý akční plán pro lepší provádění a prosazování pravidel jednotného trhu, který Komise předložila dne 10. března 2020<sup>12</sup>; ZDŮRAZŇUJE význam zvyšování povědomí, budování kapacit a usnadnění spolupráce mezi veřejnými orgány v různých členských státech jakožto praktická opatření ke zlepšení předcházení vzniku regulačních překážek a provádění a prosazování pravidel jednotného trhu;
12. ZDŮRAZŇUJE, že řádné prosazování a dodržování pravidel jednotného trhu jsou zásadní pro posílení důvěry spotřebitelů, jakož i pro vytvoření rovných podmínek mezi všemi podniky, se zvláštním zaměřením na rámec pro dohled nad trhem, bezpečnost výrobků a vzájemné uznávání<sup>13</sup>;
13. VÍTÁ zřízení Pracovní skupiny pro prosazování pravidel jednotného trhu (SMET), která bude složena z členských států a Komise; ZDŮRAZŇUJE, že její činnost je založena na silném mandátu a měla by být cílená, jasně vymezená, měla by respektovat pravomoci a povinnosti členských států a Komise a měla by se odlišovat od úlohy a mandátů jiných subjektů, které se zabývají otázkami jednotného trhu; DOMNÍVÁ SE, že pracovní skupina SMET by se měla zaměřit na provádění, uplatňování a prosazování pravidel jednotného trhu i na předcházení novým omezením; NAVRHUJE, aby pracovní skupina SMET fungovala jako subjekt na vysoké úrovni, který by měl být doplněn o práci na technické úrovni; ZDŮRAZŇUJE, že pracovní skupina SMET by měla určit nejzávažnější stávající překážky, včetně míry jejich naléhavosti, a přijmout konkrétní opatření k jejich vyřešení a odstranění;

---

<sup>12</sup> Dokument 6778/20.

<sup>13</sup> Nařízení 2019/1020 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy, nařízení 2019/515 o vzájemném uznávání a směrnice 2001/95 o obecné bezpečnosti výrobků.

14. POUKAZUJE NA význam sítě SOLVIT a její databáze při určování nejnaléhavějších překážek pro jednotný trh; VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby zajistily zaměření sítě SOLVIT na potřeby uživatelů z řad podniků, a rozvíjely cílené osvětové činnosti za účelem informování o síti SOLVIT v rámci podnikatelského prostředí; NALÉHAVĚ VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby se zabývaly opakujícími se a strukturálními případy v rámci sítě SOLVIT a přijaly opatření, např. pomocí co nejefektivnějšího využití systému EU Pilot; ZDŮRAŽŇUJE, že síť SOLVIT může mít pro jednotlivce a podniky přínos, pouze pokud ji členské státy a Komise zařadí mezi priority;
15. VÍTÁ návrh na vytvoření nástroje pro řešení překážek pro jednotný trh v rámci jednotné digitální brány, aby byla zajištěna co největší transparentnost, pokud jde o překážky, o nichž občané a podniky informují; DOMNÍVÁ SE, že by to mělo být rozšířeno i na neregulační překážky;
16. PODPORUJE záměr Komise zdokonalit srovnávací přehled výsledků v oblasti jednotného trhu s cílem lépe sledovat výkonnost při uplatňování pravidel jednotného trhu a lépe zohledňovat situaci koncových uživatelů na jednotném trhu;
17. POUKAZUJE NA to, že zadávání veřejných zakázek hraje důležitou roli při snaze dosáhnout zelené a digitální transformace, a KLADE DŮRAZ na potřebu zvýšit povědomí o osvědčených postupech, zejména prostřednictvím využívání cílených kritérií a digitálních nástrojů pro zadávání veřejných zakázek ve všech příslušných veřejných zakázkách;



## **Překážky pro jednotný trh**

18. VÍTÁ sdělení Komise ze dne 10. března 2020 „Identifikace a řešení překážek pro jednotný trh“<sup>14</sup>, které poskytuje přehled překážek pro jednotný trh, zahrnuje regulační i neregulační překážky, jež mají dopad na podniky, a je vypracováno z perspektivy uživatele; ZDŮRAZŇUJE, že členské státy a Komise mají společnou odpovědnost za řešení zjištěných překážek;
19. ZDŮRAZŇUJE, že k odstranění zbývajících neodůvodněných překážek a k lepšímu využívání příležitostí na jednotném trhu – zejména tam, kde jsou možnosti hospodářského růstu i nadále největší, včetně odvětví služeb – jsou zapotřebí nové a uživatelsky přívětivější metody a přístupy přizpůsobené konkrétním potřebám; VYZÝVÁ členské státy a Komisi, aby zintenzivnily stávající úsilí s cílem odstranit roztržičnost a omezit překážky na všech úrovních (evropské, vnitrostátní, regionální a místní);
20. UPOZORŇUJE NA příležitosti, které by optimální fungování jednotného trhu služeb nabízelo, a ZDŮRAZŇUJE, že je třeba prohloubit přeshraniční integraci trhů se službami; ZDŮRAZŇUJE, že je nezbytné zlepšit příležitosti pro přeshraniční obchod se službami a zbožím a mobilitu pracovních sil a odstranit v této oblasti zbytečné překážky, jakož i zajistit ochranu pracovníků, a že je zapotřebí zlepšit poskytování informací a zjednodušit administrativní postupy, včetně řádného provádění jednotné digitální brány; PODPORUJE vývoj směrem k inkluzivnímu, modernímu a funkčnímu systému evropské digitální identity na základě nařízení eIDAS, aby byly snadno použitelné, bezpečné a interoperabilní digitální identity široce dostupné pro všechny Evropany s cílem usnadnit přeshraniční růst podniků a zajistit bezpečné veřejné a soukromé transakce na internetu;

---

<sup>14</sup> Dokument 6779/20.

## **Posílený jednotný trh, který ob stojí i v budoucnosti**

21. ZDŮRAZŇUJE, že výzkum, inovace a vývoj špičkových technologií budou klíčové pro urychlení zelené a digitální transformace; UZNÁVÁ, že dobře fungující jednotný trh má zásadní význam pro zajištění přeshraničního šíření nových ekologických, oběhových a digitálních řešení a obchodních modelů; ZDŮRAZŇUJE, že EU by měla oživit evropské oběhové, udržitelné a konkurenceschopné výrobní odvětví a vytvořit dobře fungující trh s druhotnými materiály;
22. POUKAZUJE NA význam evropských norem pro jednotný trh, konkurenceschopnost evropského průmyslu a pro bezpečnost a ochranu občanů; ZDŮRAZŇUJE, že nový legislativní rámec a harmonizované normy jsou i nadále zásadní pro to, aby EU hrála přední úlohu při stanovování norem na globální úrovni; PŘIPOMÍNÁ v této souvislosti své závěry ze dne 27. února 2020<sup>15</sup> o budoucím vývoji politiky, které podnikům nabízejí nejlepší příležitosti pro zahájení a rozšíření činnosti a zachování konkurenceschopnosti; UZNÁVÁ význam rychlého a řádného fungování evropského systému normalizace pro podporu evropských podniků a měnicího se společenského prostředí; VYZÝVÁ Komisi, aby ještě více zlepšila fungování systému tak, aby bylo možné rychle a náležitě podpořit cíle týkající se evropské technologické svrchovanosti, zelenou a digitální transformaci a hospodářské oživení; NABÁDÁ Komisi, aby spolupracovala se zúčastněnými stranami s cílem nalézt řešení stávajících problémů v rámci tohoto systému;

---

<sup>15</sup> Dokument 5964/20.

23. PODTRHUJE význam posíleného a plně funkčního jednotného trhu s cílem umožnit evropským společnostem, a zejména těm nejmenším a nejzranitelnějším malým a středním podnikům, aby inovovaly, rozšiřovaly svou činnost a prosperovaly na přeshraniční úrovni na širokém domácím trhu; VYZÝVÁ k přijetí kroků s cílem zajistit příznivé podnikatelské prostředí, které umožní podnikům, zejména pak malým a středním podnikům, na něž měla krize COVID-19 silný dopad, plně těžit z příležitostí, které nabízí jednotný trh, a to i podporou zásady „zelenou malým a středním podnikům“ a umožněním růstových investic tím, že se podpoří investice malých a středních podniků zaměřené na duševní vlastnictví; VYZÝVÁ k úspěšnému zřízení jednotných správních míst pro malé a střední podniky v členských státech, která by nabízela individualizovanou podporu, jak požaduje strategie Komise pro malé a střední podniky, přičemž bude budována spolupráce se stávajícími sítěmi, jako je SOLVIT; POUKAZUJE NA to, že program pro jednotný trh by měl hrát významnou úlohu při posilování a zlepšování jednotného trhu a poskytování pomoci malým a středním podnikům v tom, aby z něj těžily;
24. PŘIPOMÍNÁ, že v rámci jednotného trhu i na celosvětové úrovni by měla být zajištěna volná a spravedlivá hospodářská soutěž a rovné podmínky, aby nedošlo k narušení jednotného trhu; DOMNÍVÁ SE, že by měly být chráněny dlouhodobé strategické zájmy Evropské unie a jejích občanů, spotřebitelů a podniků; ZDŮRAZŇUJE, že hospodářské subjekty ze třetích zemí, které soutěží na jednotném trhu, by měly fungovat za stejných podmínek a pravidel jako jejich evropské protějšky, přičemž by mělo být zajištěno, že EU zůstane atraktivním podnikatelským prostředím pro zahraniční investice; V této souvislosti SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ diskusi o bílé knize o vytváření rovných podmínek v oblasti zahraničních dotací;
25. VÍTÁ veřejnou konzultaci o novém nástroji týkajícím se hospodářské soutěže k řešení strukturálních problémů v oblasti hospodářské soutěže napříč trhy;

26. PŘIPOMÍNÁ, že digitalizace umožňuje intenzivnější přeshraniční obchod a integrovanější jednotný trh. ZDŮRAZŇUJE, že význam digitalizace je horizontální povahy, a měl by proto být zohledněn v politice jednotného trhu; ZDŮRAZŇUJE, že kromě mnoha dalších výhod má digitální transformace potenciál výrazně snížit zbytečnou administrativní zátěž a náklady na dodržování předpisů, a tím zvýšit efektivitu jednotného trhu; POUKAZUJE NA to, že nové přístupy k politikám jednotného trhu musí být vhodné pro digitální věk a umožnit EU, aby se stala hospodářskou oblastí s jednotným a účinným regulačním rámcem, jehož standardní součástí je digitalizace a který obstojí v budoucnosti, bude v souladu s požadavky na zlepšování právní úpravy a bude schopen reagovat na nové a dynamické obchodní modely, zejména v rámci digitální ekonomiky;
27. SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ jednání o návrhu balíčku aktu o digitálních službách předloženém Komisí a KONSTATUJE, že akční plán EU v oblasti duševního vlastnictví může přispět mimo jiné ke stimulaci investic do výzkumu a vývoje a k podpoře klíčových technologií;
28. UZNÁVÁ význam strukturálních reforem na úrovni členských států pro oživení konkurenceschopnosti EU; VÍTÁ tudíž skutečnost, že se Komise začala zabývat výkonností jednotného trhu a jeho vztahy se strukturálními reformami v rámci procesu evropského semestru; VYZÝVÁ členské státy a Komisi, aby tento přístup nadále rozvíjely a ještě více jej uplatňovaly v praxi;

## **Nový impuls pro jednotný trh**

29. VYZÝVÁ členské státy, aby

- účinně spolupracovaly a přidělily příslušné zdroje na lepší provádění a prosazování práva EU v oblasti jednotného trhu, včetně důkladného dozoru nad trhem a řádného provádění jednotné digitální brány;
- prioritně, účinně a prakticky omezily nejnaléhavější překážky pro jednotný trh, a to i v odvětví služeb;
- aktivně se podílely na provádění opatření na podporu oživení s cílem revitalizovat a dále prohloubit jednotný trh a
- provedly nezbytné reformy, které mohou být hnací silou konkurenceschopnosti a udržitelného růstu, v neposlední řadě v souvislosti s procesem hospodářského oživení;

30. VYZÝVÁ Komisi, aby do 15. ledna 2021 předložila výroční strategickou zprávu s cílem

- zhodnotit stav provádění akčního plánu pro prosazování jednotného trhu z roku 2020 a pokročit při řešení překážek na jednotném trhu, mimo jiné prostřednictvím opatření plánu na podporu oživení, s přihlédnutím k činnosti pracovní skupiny SMET;
- posoudit odolnost jednotného trhu, v prvé řadě vyvozením poznatků z krize COVID-19 a zhodnocením spolehlivosti stávajících postupů, a
- analyzovat na tomto základě potřebu dalších regulačních i jiných opatření.

ZDŮRAŽŇUJE, že tato zpráva bude základem pro práci a průběžné sledování provádění opatření a milníků v Radě spolu s členskými státy; a

31. UPOZORŇUJE na to, že Rada pro konkurenceschopnost na základě této strategické zprávy před jarním zasedáním Evropské rady v roce 2021 projedná a bude monitorovat pokrok a budoucí opatření na posílení odolnosti jednotného trhu v zájmu silného oživení a konkurenceschopné a udržitelné Evropy.