

Bruxelles, den 23. juni 2025  
(OR. en)

10688/25

MOG 59  
SY 6  
CFSP/PESC 952  
COPS 315

#### **RESULTAT AF DRØFTELSENE**

|        |                                |
|--------|--------------------------------|
| fra:   | Generalsekretariatet for Rådet |
| til:   | delegationerne                 |
| Vedr.: | Rådets konklusioner om Syrien  |

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Syrien, som Rådet (udenrigsanliggender) godkendte på samlingen den 23. juni 2025.

**Rådets konklusioner om Syrien**

1. Det kriminelle Assad-regimes fald markerer et historisk øjeblik for det syriske folk, som har oplevet enorme lidelser og udvist bemærkelsesværdig modstandsdygtighed i deres stræben efter værdighed, frihed, demokrati og retfærdighed gennem de seneste 14 år. Alle syrere bør have mulighed for endelig at genforene, stabilisere og genopbygge deres land, genoprette retfærdighed og sikre ansvarlighed og vende et nyt blad i Syriens historie. I denne kritiske periode står Den Europæiske Union fortsat sammen med det syriske folk og er fast besluttet på at støtte en fredelig og inkluderende, syriskledet og syriskejet overgang for at bidrage til at opbygge en bedre fremtid for alle syrere.

2. Den Europæiske Union glæder sig over, at den midlertidige præsident Ahmed Al-Sharaa og overgangsregeringen har forpligtet sig til at opbygge et nyt Syrien baseret på national forsoning, retsstatsprincippet, magtens tredeling samt menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder for alle syrere uden forskel og beskytte landets mangfoldighed fuldt ud. Vi noterer os også med tilfredshed de indledende skridt, der i de seneste måneder er taget for at skabe grundlaget for en fredelig og inkluderende overgang, herunder afholdelse af den første nationale dialogkonference, vedtagelse af en forfatningsmæssig erklæring og udnævnelse af en overgangsregering. EU opfordrer til, at disse indledende skridt og forpligtelser samt de centrale principper, der er nedfældet i den forfatningsmæssige erklæring, gennemføres fuldt ud og sættes i kraft, til at den nationale dialog fortsætter, til hurtig oprettelse af Folkeforsamlingen og udarbejdelse af en permanent forfatning, som begge lever op til alle syreres forhåbninger, og til at der afholdes egentlige valg inden for tre til fem år som planlagt i overensstemmelse med internationale standarder, således at alle syrere kan deltage fuldt ud i det politiske liv. EU opfordrer også overgangsregeringen til at arbejde hen imod oprettelsen af stærke, uafhængige retlige institutioner. EU er rede til at støtte overgangsregeringen i disse bestræbelser.

3. Menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder skal respekteres, beskyttes og opfyldes for alle i Syrien uden nogen form for forskelsbehandling. Kvinder spiller en grundlæggende rolle i det nye Syrien, og EU opfordrer fortsat myndighederne til at sikre deres fulde, lige og meningsfulde deltagelse inden for alle områder af det politiske liv og samfundet.

4. EU opfordrer vedvarende til øjeblikkeligt at bringe volden til ophør i hele Syrien. EU blev alvorligt foruroliget over den udbredte vold i Syriens kystregion og i andre områder omkring Damaskus i foråret 2025. EU fordømmer på det kraftigste angrebene fra alle parter samt de forfærdelige forbrydelser mod civile. EU opfordrer overgangsmyndighederne til at opretholde orden, sikre kontrol over væbnede grupper, beskytte alle syrere, uanset deres etniske eller religiøse baggrund, og drage alle gerningsmænd til ansvar i overensstemmelse med folkeretten og internationale normer og standarder. EU glæder sig over overgangsmyndighedernes reaktion og navnlig nedsættelsen af en undersøgelseskomité og opfordrer til gennemførelse af en hurtig, gennemsigtig, troværdig og upartisk efterforskning og en gennemsigtig opfølgningsproces, der har fokus på ofre. De relevante FN-mekanismer bør også have mulighed for at efterforske disse forbrydelser. EU fordømmer enhver form for skadelig udenlandsk indblanding, der har til formål at afspore den nationale forsoning.

5. Det syriske civilsamfund, frie og uafhængige medier og det syriske diasporasamfund spiller en afgørende rolle for at sikre en vellykket overgang for Syrien i opbygningen af et fredeligt, retfærdigt, inkluderende og pluralistisk samfund. EU opfordrer overgangsregeringen til at beskytte civilsamfundets råderum ved at garantere et sikkert og befordrende miljø for det lokale og internationale civilsamfund og uafhængige medier, der er fri for trusler, intimidering og administrative hindringer. EU og dets medlemsstater vil opretholde deres mangeårige engagement i og støtte til det syriske civilsamfund. 6. Syriens overgang og genopbygning vil kræve en vedvarende indsats på lang sigt. EU er i denne forbindelse i dialog med overgangsregeringen og arbejder tæt sammen med regionale og internationale partnere og opfordrer det internationale samfund til at intensivere sin støtte, både politisk og finansiel, på grundlag af de principper, der blev fastlagt i Aqaba (14. december 2024), Riyadh (12. januar 2025), Paris (13. februar 2025) og Bruxelles (17. marts 2025), samt de tilsagn, der blev givet på den niende Bruxelleskonference. Det internationale samfund, herunder FN-systemet og dets forskellige agenturer samt EU's donorkoordineringsinitiativer, kan yde et væsentligt bidrag til støtte for Syriens politiske overgang, retsopgør, forsoning, socioøkonomiske genopretning og genopbygning på grundlag af ånden i de centrale principper i FN's Sikkerhedsråds resolution 2254. EU støtter fortsat det arbejde, der udføres af FN's særlige udsending for Syrien og FN's team i Syrien i denne henseende. Levering af grundlæggende tjenesteydelser og indkomstmuligheder for den syriske befolkning er en forudsætning for et stabilt og fredeligt Syrien. EU opfordrer det internationale samfund til at facilitere Syriens økonomiske genopretning og til at arbejde på at reintegrere landet i det internationale finansielle system.

7. EU opfordrer alle aktører i Syrien til at respektere folkeretten, herunder menneskerettighedslovgivningen. EU støtter fortsat kraftigt Syriens og den internationale indsats for ansvarliggørelse for alle grusomheder begået af hovedsagelig Assadregimet og af andre parter, såsom Daesh og andre terrorgrupper eller væbnede grupper, under eller efter Assadregimet. En omfattende og inkluderende retsopgørsproces, der er syriskledet og syriskejet, er en forudsætning for forsoning og varig fred. Alle, der er ansvarlige for alvorlige overtrædelser af den humanitære folkeret, den internationale strafferet og den internationale menneskerettighedslovgivning, skal drages til ansvar og retsforfølges, herunder om nødvendigt med støtte fra tredjelande og mellemstatslige organisationer. Det er også afgørende, at overgangsregeringen samarbejder med andre syriske og internationale interessenter for uden forskelsbehandling at afklare de anslået 150 000 forsvundne personers skæbne. I den forbindelse hilser EU oprettelsen af den nationale myndighed for retsopgør i overgangsperioden og den nationale myndighed for forsvundne personer velkommen som et vigtigt skridt i retning af omfattende retfærdighed og sandhed, som det syriske folk fortjener, og er rede til at støtte dem. EU anerkender det væsentlige bidrag fra civilsamfundsaktører, herunder sammenslutninger af ofre og familiemedlemmer. EU vil også fortsat bakke kraftigt op om den internationale, upartiske og uafhængige mekanisme, undersøgelseskommissionen og den uafhængige institution for forsvundne personer i Den Syriske Arabiske Republik. EU ser med tilfredshed på overgangsregeringens indledende samarbejde med disse aktører og med FN's Højkommissariat for Menneskerettigheder (OHCHR) og andre relevante organisationer såsom ICRC og opfordrer til, at de får fuld adgang i hele Syrien, så de kan opfylde deres mandater. EU er rede til at støtte mæglings- og forsoningsbestræbelser på lokalt og nationalt plan. EU tilskynder til universel tiltrædelse af Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol og opfordrer Den Syriske Arabiske Republik til at overveje at acceptere dens jurisdiktion.

8. Afvæbning, demobilisering og reintegration af alle væbnede grupper i fælles nationale sikkerhedsstyrker er en forudsætning for indre sikkerhed og politisk stabilitet i henhold til retsstatsprincippet. Denne indsats bør sikre udelukkelse af alle terroristiske og voldelige ekstremistiske elementer. Denne afvæbnings-, demobiliserings- og reintegrationsproces bør være en del af en bredere og robust indsats for at reformere sikkerhedssektoren og sikre en sikkerhedssektor, der er ansvarlig, gennemsigtig og professionel, og som fungerer i overensstemmelse med folkeretten. I den forbindelse anerkender EU overgangsmyndighedernes indledende bestræbelser og glæder sig over den aftale, der blev indgået den 10. marts 2025 mellem dem og de syriske demokratiske styrker, samt lignende bestræbelser i hele landet. EU opfordrer nu parterne til at arbejde på en hurtig, omfattende og fredelig gennemførelse af aftalen. EU er rede til sammen med andre partnere at støtte reformprocessen for sikkerhedssektoren.

9. EU påskønner overgangsregeringens udtalelser om at udvikle fredelige forbindelser med alle lande og respektere folkeretten fuldt ud, herunder UNCLOS. EU er rede til at samarbejde med overgangsregeringen i regionale og multilaterale fora, herunder for at fremme effektiv multilateralisme og en regelbaseret international orden med De Forenede Nationer i centrum. EU opfordrer Syrien og alle stater til at give udtryk for deres afstandtagen fra militær aggression og territorial annektering i overensstemmelse med principperne i FN-pagten. EU minder om betydningen af positive stemmer i FN's Generalforsamling, der fordømmer Ruslands aggression mod Ukraine og søger at opnå en omfattende, retfærdig og varig fred i Ukraine. EU fordømmer desuden Assadregimets afgørelser, der anerkender krænkelsen af Ukraines og Georgiens suverænitet og territoriale integritet, og opfordrer overgangsmyndighederne til at ophæve disse afgørelser på grundlag af respekten for alle staters suverænitet og territoriale integritet. EU gentager, at EU i overensstemmelse med folkeretten og FN's Sikkerhedsråds resolutioner 242 og 497 ikke anerkender israelsk suverænitet over de besatte Golanhøjder.

10. EU opfordrer indtrængende alle eksterne aktører uden undtagelse til fuldt ud at respektere Syriens enhed, uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet. EU fordømmer enhver ensidig udenlandsk militær aktion og tilstedeværelse samt forsøg på at undergrave Syriens stabilitet og muligheder for en fredelig overgang, herunder gennem udenlandsk informationsmanipulation og indblanding. I den forbindelse er EU fortsat alvorligt bekymret over Ruslands og Irans handlinger – de vigtigste medskyldige i Assadregimets brutale undertrykkelse af dets befolkning – som har til formål på ny at anspore til vold og destabilisere Syrien. Selv om Israels sikkerhedsmæssige bekymringer bør håndteres, er EU dybt bekymret over de israelske forsvarsstyrkers angreb i flere regioner og deres fortsatte tilstedeværelse og militære operationer, navnlig i det sydlige Syrien. EU opfordrer Israel til at respektere den demilitariserede sikkerhedszone og til at overholde betingelserne i aftalen om troppeadskillelse fra 1974. EU er fortsat bekymret over tyrkiskstøttede væbnede gruppers engagement i den nordlige del af landet. Tyrkiets sikkerhedsmæssige bekymringer bør håndteres, samtidig med at det sikres, at alle syrere – herunder kurdere – kan leve i sikkerhed og udnytte de grundlæggende rettigheder.

11. Kampen mod Daesh og andre terrorgrupper, som fortsat udgør en trussel for Syrien, regionen, Europa og international fred og sikkerhed, er fortsat en prioritet i en hurtigt skiftende politisk og sikkerhedsmæssig kontekst. EU opfordrer overgangsregeringen til at fortsætte kampen mod international terrorisme, navnlig Daesh- og al-Qaeda-tilknyttede grupper, herunder ved at samarbejde med den globale koalition mod Daesh. EU understreger også behovet for beslutsomt at imødegå truslen fra alle fremmedkrigere i Syrien. EU har været en engageret partner i den globale koalition mod Daesh og vil som medleder af dens centrale fokusgruppe spille en mere aktiv rolle for at sikre en varig sejr over terrorisme og forhindre terrorgruppers genopblussen. Behovet for at fortsætte en sikker drift af de faciliteter i det nordøstlige Syrien, hvor Daesh-tilknyttede grupper og deres familier er interneret, er et regionalt og globalt sikkerhedsspørgsmål, der kræver en kollektiv indsats. EU er sammen med sine medlemsstater fast besluttet på at øge sin støtte til sikker drift af lejre og detentionsfaciliteter i det nordøstlige Syrien og opfordrer internationale partnere til fortsat at engagere sig, øge deres finansiering og arbejde hen imod holdbare løsninger. EU opfordrer den globale koalition mod Daesh, internationale partnere og overgangsregeringen til at arbejde hen imod afradikalisering, rehabilitering og reintegration af de syriske borgere, der i øjeblikket befinder sig i al-Hol- og al-Roj-lejrene, og til at støtte retsforfølgningen af dem, der mistænkes for at begå eller lette terrorhandlinger.

12. EU glæder sig over overgangsregeringens samarbejde med Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben (OPCW) og opfordrer overgangsregeringen til at sikre en hurtig gennemførelse af de næste skridt til at afskaffe Syriens program for kemiske våben for altid og bekæmpe spredningsrisici. EU vil fortsat aktivt støtte OPCW's aktiviteter, herunder gennem finansiell støtte, med henblik på at efterforske, sikre og fuldstændigt destruere alle kemiske våben i Syrien, herunder produktionsfaciliteter, og opfordrer indtrængende andre til at gøre det samme. EU ser med tilfredshed på overgangsregeringens samarbejde med Den Internationale Atomenergiorganisation (IAEA) og opfordrer overgangsregeringen til at samarbejde med IAEA for at sikre fuld gennemførelse af ikke-spredningstraktatens kontrolaftale i Syrien og til at afklare de udestående spørgsmål vedrørende tidligere aktiviteter. EU opfordrer Syrien til at indgå og sætte en tillægsprotokol i kraft uden yderligere forsinkelse. EU vil fortsat aktivt støtte IAEA's aktiviteter samt dets upartiskhed og uafhængighed.

13. Bekæmpelse af fremstilling af og handel med narkotika, såsom Captagon, og de relaterede organiserede kriminelle netværk er afgørende. Vi ser med tilfredshed på overgangsregeringens tiltag, navnlig ødelæggelsen af flere narkotikaproduktionsanlæg, og opfordrer den til at udarbejde en bæredygtig strategi for at forhindre genoptagelse af produktionen af Captagon i samarbejde med FN's Kontor for Narkotikakontrol og Kriminalitetsbekæmpelse (UNODC) og europæiske og regionale partnere.

14. EU er foruroliget over den fortsatte katastrofale humanitære situation i Syrien, hvor 90 % af syrerne lever under fattigdomsgrænsen, 16,5 millioner syrerere er afhængige af humanitær bistand, over 7,2 millioner er internt fordrevne, herunder over 2 millioner i lejre med begrænset adgang til grundlæggende tjenesteydelser såsom mad og vand, og over 5 millioner flygtninge hovedsagelig huses i nabolande og i EU. Fødevarer sikkerhedssituationen forværres fortsat, sundhedssystemet er i ruiner, og adgangen til grundlæggende tjenesteydelser er fortsat yderst begrænset, bl.a. på grund af fortsatte fjendtligheder med angreb på kritisk infrastruktur. Landet er forurenet med ueksploderet ammunition og landminer, hvilket hindrer en sikker tilbagevenden og genopbygning og bringer civile, herunder sårbare grupper, kvinder og børn, i fare. EU minder om behovet for at respektere den humanitære folkeret, sikre uhindret og vedvarende humanitær adgang og sørge for beskyttelse af civile, humanitære hjælpearbejdere og civil infrastruktur til enhver tid. EU vil fortsat spille en ledende rolle inden for humanitær finansiering efter en behovsbaseret tilgang i overensstemmelse med de humanitære principper i hele Syrien og samtidig supplere sin nødhjælp med bistand til hurtig genopretning. Humanitær bistand bør suppleres med langsigtede investeringer og udviklingsinvesteringer samt genopbygning, der sikrer en mere bæredygtig genopretning og stabilisering af landet samt en styrkelse af det syriske folks modstandsdygtighed ved at forstærke samarbejdet mellem befolkningsgrupperne og de lokale myndigheder. EU er særligt foruroliget over status for kritisk infrastruktur i hele Syrien, navnlig inden for sundheds-, vand- og elsektoren. Siden krisens begyndelse i 2011 har EU reageret på de mest sårbare personers mest presserende livsvigtige behov og beskyttelsesproblemer. Da Syrien blev ramt af jordskælvet i 2023, aktiverede EU ud over humanitær bistand EU-civilbeskyttelsesmekanismen og den europæiske humanitære beredskabskapacitet.

15. EU har sammen med sine medlemsstater konsekvent været førende med hensyn til at yde bistand til syrere og er fortsat fast besluttet på at støtte det syriske folk. I løbet af de sidste fjorten år har EU og dets medlemsstater mobiliseret næsten 37 mia. EUR i humanitær bistand, udviklingsbistand, økonomisk bistand og stabiliseringsbistand til støtte for syrere både i landet og i hele regionen. EU er fortsat fast besluttet på at støtte Syrien på dets vej mod stabilisering og genopbygning på tværs af prioriteter såsom institutionsopbygning og offentlig reform, socioøkonomisk genopretning (eksistensgrundlag og beskæftigelse, støtte til nøglesektorer såsom landbrug, levering af grundlæggende tjenesteydelser såsom vand, spildevand, sundhed og elektricitet), social samhørighed, menneskerettigheder, retsopgør i overgangsperioden og beskyttelse af landets rige kulturarv. EU understreger vigtigheden af at styrke unges, navnlig kvinders og pigers, indflydelse og status ved at give dem mulighed for uddannelse, kompetenceudvikling og aktiv deltagelse i det offentlige liv og socioøkonomiske genopretningsbestræbelser. EU's støtte til socioøkonomisk genopretning og genopbygning vil stå i et rimeligt forhold til udviklingen i landet og overgangsregeringens tiltag. EU opfordrer indtrængende det internationale samfund til at øge sin bistand. Med udgangspunkt i den niende Bruxelleskonference den 17. marts 2025, hvor EU og det internationale samfund rejste et samlet beløb på 5,8 mia. EUR i tilsagn for de kommende to år, herunder 3,37 mia. EUR fra EU og dets medlemsstater, agter EU at koordinere yderligere med centrale bidragydere til Syriens genopbygning, herunder internationale finansielle institutioner og regionale partnere, for at sikre komplementaritet i den internationale indsats. EU støtter de internationale finansielle institutioners igangværende bestræbelser på at vurdere Syriens behov og deres fornyede samarbejde med overgangsregeringen. Rådet opfordrer Den Europæiske Investeringsbank til at genoptage sine aktiviteter i Syrien med henblik på at støtte disse bestræbelser.

16. I maj ophævede EU alle sine resterende økonomiske sanktioner mod Syrien med henblik på at støtte Syriens inkluderende politiske overgang samt dets hurtige økonomiske genopretning, genopbygning og stabilisering i overensstemmelse med en gradvis og reversibel tilgang. EU opretholder sanktioner i forbindelse med Assadregimet i overensstemmelse med sin opfordring til ansvarlighed samt sanktioner begrundet i sikkerhedshensyn. Samtidig indførte EU yderligere sanktioner mod personer, der krænker menneskerettighederne, og dem, der giver næring til ustabilitet i Syrien. I den forbindelse minder EU om Rådets erklæring af 20. maj 2025 om ophævelse af EU's økonomiske sanktioner.

17. Assadregimets fald har skabt et enormt håb om at vende hjem blandt millioner af syriske flygtninge, herunder i EU's medlemsstater, og blandt internt fordrevne. EU noterer sig overgangsregeringens udtalelser om syriske flygtnings tilbagevenden under passende forhold som et centralt mål. EU noterer sig også UNHCR's udtalelser om, at forholdene i Syrien i øjeblikket ikke tillader omfattende frivillige hjemsendelser til Syrien i betragtning af den humanitære, økonomiske og sikkerhedsmæssige situation. I mellemtiden er EU fast besluttet på at bidrage til at skabe betingelserne for sikker, værdig, frivillig og bæredygtig tilbagevenden til Syrien og er rede til at støtte dem, der frivilligt ønsker at vende tilbage. Det er afgørende at sikre, at asylområdet for flygtninge bevares, og at nonrefoulementprincippet respekteres. EU er fortsat fast besluttet på at styrke beskyttelsesovervågning, opfølgning, støtte og tjenester for fordrevne personer eller nye hjemvendte i Syrien – navnlig med UNHCR. EU roser den indsats, som de nabolande, der har huset syriske flygtninge i over et årti med konflikt, har gjort, og bekræfter på ny sit tilsagn om at opretholde sin støtte til flygtninge og værtssamfund, så deres modstandsdygtighed styrkes. I den forbindelse kan EU's medlemsstater også fortsat vurdere muligheden for at tillade "go and see-besøg", hvor international beskyttelse ikke tilbagekaldes.

18. EU vil sikre en stærkere, permanent diplomatisk tilstedeværelse i Damaskus så hurtigt som muligt ved at reaktivere EU's delegation fuldt ud.