



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 23 юни 2025 г.  
(OR. en)

10688/25

MOG 59  
SY 6  
CFSP/PESC 952  
COPS 315

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

|          |                                    |
|----------|------------------------------------|
| От:      | Генералния секретариат на Съвета   |
| До:      | Делегациите                        |
| Относно: | Заклучения на Съвета относно Сирия |

Приложено се изпращат на делегациите заключения на Съвета относно Сирия, одобрени от Съвета по външни работи на заседанието му от 23 юни 2025 г.

**Заключения на Съвета относно Сирия**

1. Падането на престъпния режим на Асад бележи исторически момент за сирийския народ, който през последните четиринадесет години премина през огромни страдания и прояви забележителна устойчивост в стремежа си към достойнство, свобода, демокрация и справедливост. Всички сирийци следва да имат възможността най-накрая да се обединят, да стабилизират и изградят отново страната си, да възстановят правосъдието и да гарантират търсенето на отговорност, като отворят нова страница в историята на Сирия. В този критичен период Европейският съюз остава до сирийския народ и се ангажира да подкрепя мирен и приобщаващ, ръководен и осъществен от самата Сирия преход, за да спомогне за изграждането на по-добро бъдеще за всички сирийци.

2. Европейският съюз приветства ангажимента на временния президент Ахмед аш Шараа и преходното правителство да изградят нова Сирия, основана на националното помирение, върховенството на закона, разделението на властите, правата на човека и основните свободи за всички сирийци, без да се прави разграничение, като се защитава напълно многообразието на страната. Оценяваме положително и предприетите през последните месеци първоначални стъпки за полагане на основите на мирен и приобщаващ преход, включително провеждането на първата конференция за национален диалог, приемането на Конституционна декларация и назначаването на преходно правителство. ЕС призовава за пълно прилагане и привеждане в действие на тези първоначални стъпки и ангажименти, както и на основните принципи, залегнали в Конституционната декларация, за продължаване на националния диалог, за бързото сформирание на Народното събрание и съставянето на постоянна конституция, които да отговарят на стремежите на всички сирийци, както и за провеждането на истински избори в рамките на три до пет години, в съответствие с международните стандарти, като се даде възможност за пълноценно политическо участие на всички сирийци. Освен това ЕС призовава преходното правителство да работи за създаването на силни и независими съдебни институции. ЕС е готов да подкрепи преходното правителство в тези усилия.

3. Правата на човека и основните свободи трябва да бъдат зачитани, защитавани и упражнявани от всички в Сирия, без никаква дискриминация. Жените ще играят основна роля в новата Сирия и ЕС продължава да призовава властите да гарантират тяхното пълноценно, равноправно и съдържателно участие във всички сфери на политическия живот и обществото.

4. ЕС продължава да призовава за незабавно прекратяване на насилието в Сирия. ЕС беше сериозно обезпокоен от ширещото се през пролетта на 2025 г. насилие в крайбрежния район на Сирия и в други места около Дамаск. ЕС категорично осъжда извършените от всички страни нападения, както и ужасяващите престъпления срещу цивилното население. ЕС призовава преходните власти да поддържат реда, да гарантират контрола над въоръжените групировки, да защитават всички сирийци, независимо от техния етнически или религиозен произход, и да търсят отговорност от извършителите на престъпления в съответствие с международното право, норми и стандарти. ЕС приветства реакцията на преходните власти, и по-специално създаването на разследваща комисия, и призовава за бързо, прозрачно, надеждно и безпристрастно разследване, както и за прозрачен и съобразен с нуждите на жертвите процес на последващи действия. Съответните механизми на ООН също следва да бъдат допуснати да разследват тези престъпления. ЕС осъжда всяка форма на вредна външна намеса, целяща да подкопае националното помирение.

5. Сирийското гражданско общество, свободните и независими медии и сирийската диаспора играят решаваща роля за това да се гарантира успешният преход на Сирия към изграждането на мирно, справедливо, приобщаващо и плуралистично общество. ЕС призовава преходното правителство да защити гражданското пространство, като гарантира безопасна и благоприятна среда за местното и международното гражданско общество и независимите медии, без заплахи, сплашване и административни спънки. ЕС и неговите държави членки ще запазят трайната си ангажираност и подкрепа за сирийското гражданско общество.

6. Преходът и възстановяването на Сирия ще изискват дългосрочни постоянни усилия. За целта ЕС работи с преходното правителство и в тясно сътрудничество с регионалните и международните партньори и призовава международната общност да засили подкрепата си, както политическа, така и финансова, въз основа на принципите, заявени в Акаба (14 декември 2024 г.), Рияд (12 януари 2025 г.), Париж (13 февруари 2025 г.) и Брюксел (17 март 2025 г.), и на ангажиментите, обявени на 9-ата Брюкселска конференция. Международната общност, включително системата на ООН и различните нейни агенции, както и инициативите на ЕС за координация на донорите могат да подпомогнат значително политическия преход в Сирия, правосъдието в условията на преход, помирението, социално-икономическото възстановяване и реконструкцията, в духа на основните принципи на Резолюция 2254 на Съвета за сигурност на ООН. В това отношение ЕС продължава да подкрепя работата на специалния пратеник на ООН за Сирия и на екипа на ООН в страната. Предоставянето на основни услуги, както и на възможности за препитание на сирийското население, е предпоставка за стабилна и мирна Сирия. ЕС призовава международната общност да улесни икономическото възстановяване на Сирия и да работи за реинтеграцията ѝ в международната финансова система.

7. ЕС призовава всички участници в Сирия да спазват международното право, включително правото в областта на правата на човека. ЕС продължава да подкрепя решително сирийските и международните усилия за търсене на отговорност за всички зверства, извършени основно от режима на Асад и от други страни, като Даиш и други терористични или въоръжени групировки, по време на режима на Асад или след падането му. Всеобхватният и приобщаващ процес на правосъдие в условията на преход, ръководен и осъществяван от Сирия, е необходим, за да има помирение и траен мир. Всички отговорни за тежки нарушения на международното хуманитарно и наказателно право и международното право в областта на правата на човека трябва да бъдат подведени под отговорност и изправени пред съда, включително, когато е необходимо, с подкрепата на трети държави и междуправителствени организации. Също от основно значение е преходното правителство да работи заедно с други сирийски и международни заинтересовани страни, за да се изясни, без разграничение, съдбата на всички близо 150 000 изчезнали души. Във връзка с това ЕС приветства създаването на Националния орган за правосъдие в условията на преход и на Националния орган за безследно изчезналите лица като важна стъпка към цялостно правосъдие и цялата истина, която сирийският народ заслужава, и е готов да окаже подкрепа на тези органи. ЕС отчита съществения принос на участниците от гражданското общество, включително сдруженията на жертвите и членовете на техните семейства. Освен това ЕС ще остане твърд поддръжник на международния, безпристрастен и независим механизъм, на анкетната комисия и независимата институция за безследно изчезналите лица в Сирийската арабска република. ЕС приветства първоначалното сътрудничество на преходното правителство с тези участници, както и със Службата на върховния комисар на ООН по правата на човека (СВКПЧ) и други имащи отношение организации, като Международния комитет на Червения кръст, и призовава да им бъде предоставен пълен достъп навсякъде в Сирия, за да изпълняват своите мандати. ЕС е готов да подкрепи усилията за посредничество и помирение на местно и национално равнище. ЕС насърчава всеобщото присъединяване към Римския статут на Международния наказателен съд и приканва Сирийската арабска република да помисли за приемане на неговата юрисдикция.

8. Разоръжаването, демобилизацията и реинтеграцията на всички въоръжени групировки в обединени национални сили за сигурност е предпоставка за вътрешна сигурност и политическа стабилност съгласно принципите на правовата държава. Тези усилия следва да гарантират изключването на всички терористични и свързани с насилнически екстремизъм елементи. Този процес на разоръжаване, демобилизация и реинтеграция следва да бъде част от по-широки и солидни усилия за реформа на сектора за сигурност (РСС), която да гарантира неговата отчетност, прозрачност, професионализъм и функциониране в съответствие с международното право. Във връзка с това ЕС отчита първоначалните усилия, положени от преходните власти, и приветства споразумението, постигнато между тях и Сирийските демократични сили на 10 март 2025 г., както и други сходни усилия в цялата страна. Сега ЕС призовава страните да работят за бързо, всеобхватно и мирно прилагане на споразумението. ЕС е готов да подкрепи редом с други партньори процеса на реформа в сектора за сигурност.

9. ЕС приветства изявленията на преходното правителство, което се ангажира да развива мирни отношения с всички държави и да зачита изцяло международното право, включително Конвенцията на ООН по морско право. ЕС е готов да работи с преходното правителство в рамките на регионални и многостранни форуми, включително за насърчаване на ефективно многостранно сътрудничество и основан на правила международен ред, в основата на който стои ООН. ЕС призовава Сирия, както и всички държави, да изразят позицията си срещу военната агресия и териториалното анексиране в съответствие с принципите на Устава на ООН. ЕС припомня значението на положителните гласове в Общото събрание на ООН за осъждането на агресията на Русия срещу Украйна и за усилията за постигане на всеобхватен, справедлив и траен мир в Украйна. Освен това ЕС осъжда решенията на режима на Асад, с които се одобрява нарушаването на суверенитета и териториалната цялост на Украйна и Грузия, и призовава преходните власти да отменят тези решения, основавайки се на зачитането на суверенитета и териториалната цялост на всички държави. ЕС изтъква отново, че в съответствие с международното право и резолюции 242 и 497 на Съвета за сигурност на ООН Европейският съюз не признава израелския суверенитет над окупираните Голански възвишения.

10. ЕС настойчиво приканва всички външни участници без изключение да зачитат в пълна степен единството, независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Сирия. ЕС осъжда всички едностранни чуждестранни военни действия и присъствие, както и опитите за подкопаване на стабилността и перспективите на Сирия за мирен преход, включително чрез чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство. Във връзка с това ЕС остава сериозно загрижен от действията на Русия и Иран, основните съучастници в бруталните репресии на режима на Асад срещу собствения му народ, които целят да подклаждат ново насилие и да дестабилизируют Сирия. Въпреки необходимостта от намиране на решение на опасенията на Израел за сигурността ЕС е дълбоко обезпокоен от нападенията на израелските сили за отбрана в няколко региона и продължаващото им присъствие и военни операции, особено в Южна Сирия. ЕС призовава Израел да зачита демилитаризираната буферна зона и да спазва условията на Споразумението от 1974 г. за разделяне на силите. ЕС остава обезпокоен от участието на подкрепяни от Турция въоръжени групировки в северната част на страната. Следва да се намери решение на загрижеността на Турция във връзка със сигурността, като същевременно се гарантира възможността на всички сирийци, включително кюрдите, да имат сигурност и да се ползват от основните права.

11. Борбата срещу Дайш и други терористични групи, които продължават да бъдат заплаха за Сирия, региона, Европа и международния мир и сигурност, остава приоритет в бързо променящата се в политическо и по отношение на сигурността обстановка. ЕС призовава преходното правителство да продължи борбата с международния тероризъм, по-специално с последователите на Дайш и Ал Кайда, включително чрез сътрудничество със Световната коалиция срещу Дайш. Освен това ЕС подчертава необходимостта от решителни действия за справяне със заплахата, която носят всички чуждестранни бойци терористи в Сирия. ЕС е ангажиран партньор на Световната коалиция срещу Дайш и като съвместен ръководител на нейната основна фокусна група ще играе по-активна роля, за да се гарантира траен разгром на тероризма и да се предотврати повторното надигане на терористични групи. Необходимостта да се подсури функционирането на местата, в които са задържани лица, свързани с Дайш, и техните семейства в североизточната част на Сирия, е въпрос, който засяга регионалната и световната сигурност и изисква колективни усилия. Заедно със своите държави членки ЕС се ангажира да увеличи подкрепата си за обезопасяване на функционирането на лагерите и центровете за задържане в североизточната част на Сирия и призовава международните партньори да останат ангажирани, да увеличат финансирането си и да работят за намирането на устойчиви решения. ЕС насърчава Световната коалиция срещу Дайш, международните партньори и преходното правителство да работят за дерадикализация, рехабилитация и реинтеграция на сирийските граждани, които понастоящем се намират в лагерите al-Hol и al-Roj, и да подкрепят наказателното преследване на заподозрените в извършването или улесняването на терористични актове.

12. ЕС приветства сътрудничеството на преходното правителство с Организацията за забрана на химическото оръжие (ОЗХО) и го призовава да предприеме действия за бързото изпълнение на следващите стъпки за премахване на програмата за химическо оръжие на Сирия и за противодействие на рисковете от разпространение. ЕС ще продължи да оказва активна подкрепа, включително финансова, за дейностите на ОЗХО с цел разследване, обезопасяване и пълно унищожаване на всички химически оръжия в Сирия, в това число производствените мощности, и настойчиво приканва другите да направят същото. ЕС приветства сътрудничеството на преходното правителство с Международната агенция за атомна енергия (МААЕ) и го призовава да се ангажира с МААЕ за пълното прилагане на Споразумението за гаранции по ДНЯО в Сирийската арабска република, както и да предостави разяснения по висящите въпроси, свързани с дейности в миналото. ЕС насърчава Сирия да сключи и да въведе в сила без повече забавяне допълнителен протокол. ЕС ще продължи да подкрепя активно дейностите на МААЕ, както и нейната безпристрастност и независимост.

13. Съществено значение има борбата с производството и трафика на наркотици, като каптагон, и свързаните с тях мрежи на организираната престъпност. Приветстваме действията на преходното правителство, по-специално унищожаването на няколко съоръжения за производство на наркотици, и го насърчаваме да разработи, в сътрудничество със Службата на ООН по наркотиците и престъпността (СНПООН) и европейските и регионалните партньори, устойчива стратегия, за да се предотврати възобновяване на производството на каптагон.



14. ЕС е обезпокоен от продължаващото катастрофално хуманитарно положение в Сирия — над 90% от сирийците живеят под прага на бедността, 16,5 милиона сирийци разчитат на хуманитарна помощ, над 7,2 милиона са вътрешно разселените лица, включително повече от 2 милиона души в лагери с ограничен достъп до основни услуги като храна и вода, и над 5 милиона бежанци, приютени главно в съседни държави и в ЕС. Положението с продоволствената сигурност продължава да се влошава, здравната система е в руини, достъпът до основни услуги остава изключително ограничен, в това число заради продължаващите военни действия, съпроводени с нападения над критична инфраструктура. Страната е осеяна с невзривени боеприпаси и противопехотни мини, което възпрепятства безопасното завръщане и реконструкция и излага на опасност живота на цивилното население, включително уязвимите групи, жените и децата. ЕС припомня необходимостта от спазване на международното хуманитарно право, от гарантиране на безпрепятствен и устойчив хуманитарен достъп и осигуряване на защитата на цивилното население, хуманитарните работници и гражданската инфраструктура във всеки момент. ЕС ще продължи да играе водеща роля в хуманитарното финансиране навсякъде в Сирия, следвайки основан на нуждите подход в съответствие с хуманитарните принципи, като същевременно допълва реакцията си при извънредни ситуации с помощ за ранно възстановяване. Хуманитарната помощ следва да се допълва от дългосрочни инвестиции, инвестиции за развитие и реконструкция, което осигурява по-устойчиво възстановяване и стабилизиране на страната, както и по-голяма устойчивост на сирийския народ чрез засилване на сътрудничеството между населението и местните органи. ЕС е особено обезпокоен от състоянието на критичната инфраструктура навсякъде в Сирия, по-специално свързаната със секторите на здравеопазването, водоснабдяването и електроенергията. От началото на кризата през 2011 г. ЕС отговаряше на най-неотложните животоспасяващи нужди и опасения, свързани със защитата на най-уязвимите. Когато Сирия беше засегната от земетресението през 2023 г., ЕС — наред с хуманитарната си помощ — задейства Механизма на ЕС за гражданска защита и Европейския капацитет за хуманитарен отговор.

15. Заедно със своите държави членки ЕС последователно играе водеща роля в предоставянето на помощ на сирийците и остава непоколебим в ангажимента си да подкрепя сирийския народ. През последните четиринадесет години ЕС и неговите държави членки мобилизираха близо 37 милиарда евро под формата на хуманитарна помощ, помощ за развитие, икономическа помощ и помощ за стабилизиране в подкрепа на сирийците както в страната, така и в целия регион. ЕС остава ангажиран с оказването на подкрепа на Сирия по пътя ѝ към стабилизиране и възстановяване, по приоритети като институционалното изграждане и публичната реформа, социално-икономическото възстановяване (поминък и работни места, подкрепа за ключови сектори, като селското стопанство, предоставянето на основни услуги, сред които водоснабдяване, управление на отпадъчните води, здравеопазване и електричество), социалното сближаване, правата на човека, правосъдието в условията на преход и опазването на богатото културно наследство на страната. ЕС изтъква значението, което има овластяването на младите хора, особено на жените и момичетата, чрез предоставянето на възможности за образование, развитие на умения и активно участие в обществения живот и в усилията за социално-икономическо възстановяване. Подкрепата на ЕС за социално-икономическото възстановяване и реконструкция ще се съизмерва с промените в страната и действията на преходното правителство. ЕС настойчиво приканва международната общност да увеличи помощта си. Въз основа на 9-ата Брюкселска конференция на 17 март 2025 г., на която ЕС и международната общност набраха общо 5,8 милиарда евро под формата на ангажменти за следващите две години, включително 3,37 милиарда евро от ЕС и неговите държави членки, ЕС възнамерява да координира в още по-голяма степен действията си с ключови участници с принос към възстановяването на Сирия, включително международните финансови институции и регионалните партньори, за да се гарантира взаимното допълване на международните усилия. ЕС подкрепя продължаващите усилия на международните финансови институции за оценка на нуждите на Сирия и подновеното им сътрудничество с преходното правителство. Съветът приканва Европейската инвестиционна банка да възобнови дейността си в Сирия с оглед на оказването на подкрепа за тези усилия.

16. През май ЕС отмени всички свои оставащи икономически санкции срещу Сирия, за да подкрепи приобщаващия политически преход на страната, както и бързото ѝ икономическо възстановяване, реконструкция и стабилизиране, в съответствие с поетапен и обратим подход. В съответствие с призива си за търсене на отговорност ЕС запазва санкциите, свързани с режима на Асад, както и санкциите, продиктувани от съображения за сигурност. Успоредно с това ЕС въведе допълнителни санкции срещу нарушаващите правата на човека и подклаждащите нестабилност в Сирия. В този контекст ЕС припомня изявлението на Съвета от 20 май 2025 г. във връзка с отмяната на икономическите санкции на ЕС.

17. Падането на режима на Асад породило огромни надежди за завръщане у дома сред милиони сирийски бежанци, включително в държавите — членки на ЕС, и сред вътрешно разселените лица. ЕС взема под внимание изявленията на преходното правителство, в които като ключова цел се посочва завръщането на сирийските бежанци при подходящи условия. ЕС взема под внимание и изявленията на ВКБООН, че предвид хуманитарната и икономическата обстановка и положението със сигурността настоящите условия в Сирия не позволяват широкомащабно доброволно репатриране в Сирия. Междувременно ЕС се ангажира да помогне за създаването на условия за безопасно, достойно, доброволно и устойчиво връщане в Сирия и е готов да подкрепи онези, които доброволно желаят да се завърнат. Много е важно да се гарантира запазването на пространството за предоставяне на убежище на бежанци и спазването на принципа на забрана за връщане. ЕС остава ангажиран със засилването на мониторинга на закрилата, последващите действия, подкрепата и услугите за разселените лица или новозавърналите се лица в Сирия, по-специално с ВКБООН. ЕС приветства усилията на съседните държави, приемащи сирийски бежанци в продължение на повече от десетилетие на конфликт, и потвърждава отново ангажимента си да продължи да подкрепя бежанците и приемните общности, така че тяхната устойчивост да се засили. В този контекст държавите — членки на ЕС, могат също да продължат да оценяват възможността за разрешаване на „посещения за проверка“, по време на които международната закрила не се отнема.

18. ЕС ще подсили по-силно, постоянно дипломатическо присъствие в Дамаск възможно най-скоро чрез пълното възобновяване на дейността на делегацията на ЕС.