



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 19 juli 2004 (20.7)
(OR. en)**

**10679/2/04
REV 2**

CONCL 2

FÖLJENOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Delegationerna
Ärende:	EUROPEISKA RÅDET I BRYSSEL DEN 17–18 JUNI 2004

ORDFÖRANDESKAPETS SLUTSATSER

För delegationerna bifogas den reviderade versionen av ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådet i Bryssel (den 17–18 juni 2004).

1. Europeiska rådet gick igenom framstegen inom en rad områden och angav riktlinjer för den framtida utvecklingen av politiken inom vart och ett av dessa områden.
2. Mötet föregicks av en föredragning av Europaparlamentets talman Pat Cox med efterföljande diskussion.
3. Europeiska rådet uttryckte sin oro över det låga deltagandet i förra veckans val till Europaparlamentet. Det inser att det är nödvändigt att stärka medvetenheten hos Europas medborgare om vikten av unionens arbete och dess betydelse i deras dagliga liv. Efter en inledande diskussion vid detta tillfälle avser Europeiska rådet att återkomma till frågan vid nästa möte. Under tiden välkomnar Europeiska rådet det nederländska ordförandeskapets avsikt att föra arbetet framåt med det irländska ordförandeskapets initiativ "Förmedla Europa till medborgarna".

I. BIDRAG TILL EUROPEISKA RÅDETS SLUTSATSER

4. Regeringskonferensen, som sammanträdde på stats- och regeringschefsnivå, nådde en överenskommelse om utkastet till fördrag om upprättande av en konstitution för Europa på grundval av texterna i dokumenten CIG 81/04 och CIG 85/04. Den slutliga juridiska granskningen och harmoniseringen av texterna kommer att utföras så att fördraget kan undertecknas före utgången av 2004.
5. Europeiska rådet välkomnar att regeringskonferensen framgångsrikt har avslutats. Fördraget om upprättande av en konstitution för Europa utgör ett historiskt steg framåt i Europas integrations- och samarbetsprocess. I och med konstitutionen, som bygger på konventets arbete, inrättas effektiva, demokratiska och genomblickbara ramar för unionens framtida utveckling. Konstitutionen fullbordar den process som inleddes när de grundläggande ramarna för Europas integration upprättades genom Romfördraget. I likhet med Romfördraget kommer konstitutionen under många år att utgöra grunden för en union i medborgarnas tjänst.

II. ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA; KAMPEN MOT TERRORISM

6. Medborgarna i Europa förväntar sig alltmer att unionen skall uppvisa konkreta framsteg på området för rättsliga och inrikes frågor på grundval av våra gemensamma värderingar: frihet, respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna samt rättsstatsprincipen.
7. Europeiska rådet välkomnar kommissionens rapport om de resultat som nåtts under det femåriga Tammerforsprogrammet, vilka visar på väsentliga framsteg när det gäller att skapa ett område med verklig frihet, säkerhet och rättvisa.

8. Europeiska rådet noterar att ytterligare ett antal viktiga steg har tagits under första halvåret. Bland dessa kan nämnas antagandet av direktivet om normer för asylberättigande och den politiska överenskommelsen om direktivet om asyلفörfaranden, den politiska överenskommelsen om direktivet om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för studier och därmed sammanhängande syften, antagandet av förordningen om införande av en europeisk exekutionstitel för obestridda fordringar samt den allmänna överenskommelsen om texten till rambeslutet om tillämpning av ömsesidigt erkännande av beslut om förverkande.
9. Europeiska rådet anser att det nu är dags att inleda nästa fas av processen. Det uppmanar därför rådet och kommissionen att för de kommande åren utarbeta förslag till ett nytt program som Europeiska rådet skall överväga före slutet av 2004.
10. Europeiska rådet understryker behovet av att beslutsamt eftersträva målet att skapa ett gemensamt område med frihet, säkerhet och rättvisa. Det nya programmet måste stå i proportion till utmaningens omfattning och medborgarnas förväntningar. Det bör vara konkret och utgå från det arbete som redan pågår och som bygger på Tammerforsprogrammet samt på en utvärdering av första generationen åtgärder. Det bör även grundas på de allmänna principerna om behovet av ett europeiskt mervärde och på iakttagandet av subsidiaritets-, proportionalitets- och solidaritetsprinciperna. Samtidigt bör det fleråriga programmet leda till reella och väsentliga framsteg för att stärka det ömsesidiga förtroendet och främja gemensamma strategier, inbegripet konkret samarbete, till gagn för samtliga våra medborgare.
11. Arbetet får inte avstanna i avvaktan på antagandet av det nya programmet. Europeiska rådet betonar särskilt ett antal prioriteringar inom asyl och invandring. Den nya europeiska gränsförvaltningsbyrån – förordningen om byrån är snart slutförd – bör bli operativ i början av 2005. En översyn bör göras av genomförandet av planen för förvaltning av sjögränserna. Rådet och kommissionen uppmanas att överväga ytterligare förslag om ett finansiellt instrument för hanteringen av återvändande på grundval av hittills vunna erfarenheter på området. Rådet uppmanas även att behandla förslagen i kommissionens meddelande om inresa till unionen för personer i behov av internationellt skydd samt förslagen i meddelandet om kopplingarna mellan laglig och olaglig invandring.

12. Narkotikamissbruk och olaglig narkotikahandel är gissel som måste bemötas med kraft. Rådet uppmanas att senast i december 2004 godkänna förslag till en ny EU-narkotikastrategi för perioden 2005–2012. I förslagen bör hänsyn tas till kommissionens slutliga utvärdering av narkotikastrategin och handlingsplanen 2000–2004 samt resultatet av den konferens om EU:s narkotikastrategi "Vägen framåt" som nyligen hölls i Dublin.

Kampen mot terrorism

13. I efterdyningarna av bombattentaten i Madrid antog Europeiska rådet vid sitt vårmöte ett allsidigt uttalande om terrorism. I uttalandet bekräftas Europeiska rådets fasta beslutsamhet att möta terroristhotet kompromisslöst och på alla plan. Utnämningen av EU:s samordnare för kampen mot terrorism kommer att bidra till bättre samordning och synlighet när det gäller EU:s insatser på detta område.
14. Europeiska rådet välkomnar rapporten om genomförandet av Europeiska rådets uttalande av den 25 mars. Goda framsteg har gjorts sedan dess. Viktiga steg är exempelvis fullföljandet av arbetet med direktivet om ersättning till brottsoffer, förordningen om införande av ett antal nya funktioner för Schengens informationssystem, bland annat i kampen mot terrorism, rådets beslut om inrättande av informationssystemet för viseringar samt Europol/Eurojustavtalet.
15. Europeiska rådet välkomnar rådets reviderade handlingsplan/färdplan och uppmanar institutionerna och medlemsstaterna att fullgöra kvarstående åtaganden inom de fastställda tidsfristerna. Europeiska rådet kommer att se över handlingsplanen/färdplanen två gånger om året med början vid mötet i december 2004.
16. Europeiska rådet välkomnar rapporten från generalsekreteraren/den höge representanten om att införliva en underrättelsekapacitet för alla aspekter av terroristhotet i rådets sekretariat. Europeiska rådet anmodar honom att genomföra dessa arrangemang så snart som möjligt med beaktande av de synpunkter som framfördes vid rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 8 juni 2004. Det anmodar även generalsekreteraren/den höge representanten att bevaka denna fråga och rapportera om framstegen vid Europeiska rådets möte i december 2004.

17. När det gäller den praktiska och operativa delen välkomnar Europeiska rådet återinrättandet av Specialgruppen för bekämpning av terrorism inom Europol, de åtgärder som vidtas för att främja flödet av kriminalunderrättelser och operativa underrättelser till Europol, beslutet att förstärka rådets arbetsstrukturer samt besluten av cheferna för medlemsstaternas säkerhetsstyrkor att regelbundet sammanträda i gruppen för kamp mot terrorism. Europeiska rådet anmodar rådet att arbeta vidare med förslagen om förstärkning av den operativa kapaciteten i EU:s specialgrupp med polischefer, så att beslut kan fattas om nya arrangemang senast i december 2004.
18. På ett antal prioriterade områden måste arbetet nu påskyndas betydligt. Kommissionen har offentliggjort ett innehållsrikt meddelande om informationspolicyn i samband med brottsbekämpning och uppmanas lägga fram förslag så snart som möjligt. Rådet uppmanas att utarbeta en sammanhängande, övergripande strategi för att ytterligare stärka kampen mot finansiering av terrorism senast i december 2004 utifrån förslag från den höge representanten och kommissionen. Senast i juni 2005 bör rådet enas om initiativen om informationsutbyte och samarbete när det gäller terroristbrott och bevarande av trafikuppgifter. Senast i december 2005 bör rådet enas om initiativet om förenkling av utbytet av information och underrättelser mellan brottsbekämpande organ.
19. Rådet och kommissionen uppmanas att bedöma medlemsstaternas kapacitet att såväl förebygga som hantera konsekvenserna av alla typer av terroristattacker, att fastställa bästa praxis och föreslå nödvändiga åtgärder. Befintligt samarbete när det gäller räddningstjänst bör stärkas, och avspegla medlemsstaternas vilja att handla solidariskt i händelse av en terroristattack i en medlemsstat eller mot EU-medborgare som bor utomlands. På grundval av ett samordnat tillvägagångssätt från generalsekreterarens/den höge representantens och kommissionens sida uppmanas rådet att senast vid slutet av detta år förbereda en övergripande strategi för förstärkt skydd av viktig infrastruktur.

Ett integrerat tillvägagångssätt

20. Europeiska rådet betonar vikten av att utnyttja Europeiska unionens många olika instrument i samband med bedömningen av alla de faktorer som bidrar till terrorism. Det betonar behovet av att säkerställa att kampen mot terrorism fullt ut integreras i EU:s politik för yttre förbindelser och begär att konkreta förslag läggs fram för Europeiska rådets möte i december om hur detta kan uppnås på effektivaste sätt.

21. Europeiska rådet betonar att solidaritet och internationellt samarbete är nödvändiga i kampen mot terrorism och för att angripa dess underliggande orsaker. EU kommer även fortsättningsvis att utarbeta initiativ till närmare samarbete med internationella organisationer, särskilt FN, och upprätthålla en så nära samordning som möjligt med Förenta Staterna och andra partner. Kampen mot terrorism måste vara ett centralt inslag i den politiska dialogen med tredjeländer, med särskild betoning på ratificering och genomförande av internationella konventioner, förhindrande av finansiering av terrorism, åtgärder mot faktorer som bidrar till terrorism samt icke-spridning och vapenkontroll.

III. UTVIDGNINGEN

Bulgarien och Rumänien

22. Europeiska rådet betonar att Bulgarien och Rumänien är en integrerad del av den pågående utvidgningen genom vilken tio nya medlemsstater anslöts till unionen den 1 maj 2004. EU erinrar om att de vägledande principer som gällde för anslutningsförhandlingarna med de tio nya medlemsstaterna fortsätter att gälla för Bulgarien och Rumänien, som deltar i samma allomfattande och oåterkalleliga utvidgningsprocess.
23. Europeiska rådet välkomnar de mycket betydande framsteg som Bulgarien och Rumänien har gjort i anslutningsförhandlingarna de senaste månaderna och upprepar EU:s gemensamma målsättning att välkomna de båda länderna som medlemmar av unionen i januari 2007, om de är redo för det.
24. Genom att i början av detta år ha nått en överenskommelse om ett rättvist och rimligt finansiellt paket för Bulgarien och Rumänien gjorde unionen det möjligt att slutföra förhandlingarna om de viktigaste ekonomiska kapitlen, och anslutningsförhandlingarna med de båda länderna har således kommit in i ett betydelsefullt skede. Under förutsättning att Bulgarien och Rumänien inför anslutningen fortsätter att göra verkliga och effektiva framsteg när det gäller reformer och förberedelser på fältet, bekräftar unionen sin beslutsamhet att framgångsrikt slutföra anslutningsförhandlingarna med båda länderna 2004, på grundval av respektive lands egna meriter.

25. Unionen noterar med stor tillfredsställelse att alla kvarstående kapitel i förhandlingarna med Bulgarien preliminärt är avslutade och att Rumänien också har gjort betydande framsteg och kommit väsentligt närmare uppnåendet av detta mål. Medlemsstaterna och kommissionen kommer att fortsätta att hjälpa Rumänien i detta avseende. Europeiska rådet ser fram emot kommissionens återkommande rapport 2004, som kommer att ge en bedömning av de båda ländernas förmåga att vid anslutningen fullgöra alla de skyldigheter som medlemskapet medför. Utarbetandet av anslutningsfördraget för de båda länderna kommer att inledas i juli 2004, så att anslutningsfördraget för Bulgarien och Rumänien kan undertecknas så tidigt som möjligt 2005.
26. Det är helt avgörande för Bulgarien och Rumänien att de är inställda på att fullgöra alla de skyldigheter som medlemskapet medför. Unionen uppmanar därför båda länderna att ytterligare intensifiera sina ansträngningar så att de är redo för medlemskap i januari 2007. Unionen betonar att Bulgarien och Rumänien bör ägna särskild uppmärksamhet åt att förbättra sin administrativa och rättsliga kapacitet samt åt att fortsätta ekonomiska och strukturella reformer och att i rätt tid fullständigt genomföra de åtaganden som förhandlats fram. Unionen kommer att nära följa förberedelserna och genomförandet av åtagandena inom alla områden av regelverket.

Turkiet

27. Europeiska rådet välkomnar de betydande framsteg som Turkiet hittills har gjort i reformprocessen, inklusive de viktiga och långtgående författningsändringar som antogs i maj. Den turkiska regeringens fortsatta och ihärdiga arbete för att uppfylla de politiska Köpenhamnskriterierna välkomnas. Europeiska rådet betonar i detta sammanhang vikten av att Turkiet slutför det lagstiftningsarbete som återstår och intensifierar strävandena för att se till att avgörande framsteg görs med att fullständigt och i rätt tid genomföra reformerna på alla administrativa nivåer i hela landet.
28. Europeiska unionen kommer att fortsätta att hjälpa Turkiet med förberedelserna och att arbeta för att föranslutningsstrategin genomförs fullt ut, särskilt när det gäller stärkandet av domarkårens oberoende och funktion, den övergripande ramen för utövandet av grundläggande friheter (förenings-, yttrande- och religionsfrihet), de kulturella rättigheterna, den närmare anpassningen av de civil-militära förbindelserna till europeisk praxis samt situationen i den sydöstra delen av landet.
29. Unionen bekräftar sitt åtagande att snarast inleda anslutningsförhandlingar med Turkiet, om Europeiska rådet i december 2004 på grundval av kommissionens rapport och rekommendation beslutar att Turkiet uppfyller de politiska Köpenhamnskriterierna.

30. Europeiska rådet uppmuntrar den turkiska regeringen att beslutsamt stå fast vid makroekonomisk och finansiell stabilisering, inbegripet det fullständiga genomförandet av planen för strukturella reformer.
31. Europeiska rådet uppmanar Turkiet att slutföra förhandlingar med kommissionen på gemenskapens och de 25 medlemsstaternas vägnar om anpassning av Ankaraavtalet för att ta hänsyn till anslutningen av de nya medlemsstaterna.
32. Europeiska rådet välkomnar den turkiska regeringens positiva bidrag till det arbete som FN:s generalsekreterare lägger ner för att nå en helhetslösning på Cypernproblemet.

Kroatien

33. Europeiska rådet välkomnar kommissionens yttrande om Kroatiens ansökan om EU-medlemskap och rekommendationen om att anslutningsförhandlingar bör inledas. Europeiska rådet diskuterade ansökningen på grundval av yttrandet och noterade att Kroatien uppfyller de politiska kriterier som fastställdes av Europeiska rådet i Köpenhamn 1993 och de villkor för stabiliserings- och associeringsprocessen som fastställdes av rådet 1997. Europeiska rådet beslutade att Kroatien är ett kandidatland för medlemskap och att anslutningsprocessen bör påbörjas.
34. Europeiska rådet beslutade att kalla samman en bilateral regeringskonferens med Kroatien i början av 2005 för att inleda förhandlingarna. Innan förhandlingarna inleds kommer rådet att anta en allmän förhandlingsram som fullt ut bygger på erfarenheterna från den femte utvidgningsprocessen. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att lägga fram en utvärdering i detta avseende innan dess mandat löper ut. Europeiska rådet bekräftar att förhandlingarna kommer att grundas på Kroatiens egna meriter och att takten enbart kommer att bero på Kroatiens framsteg mot att uppfylla kraven för medlemskap.
35. Europeiska rådet betonar att Kroatien måste samarbeta fullt ut med Internationella tribunalen för f.d. Jugoslavien och vidta alla åtgärder som krävs för att sörja för att den sista av de åtalade personerna spåras och överförs till Haag. Kroatien behöver även göra ytterligare ansträngningar när det gäller minoriteters rättigheter, flyktingars återvändande, reformering av rättsväsendet, regionalt samarbete samt kampen mot korruption.
36. Som förberedelse för förhandlingarna bör arbete med en granskning av regelverket påbörjas, vilket bäst kan göras inom ramen för stabiliserings- och associeringsavtalet med Kroatien.

37. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att utarbeta en föranslutningsstrategi för Kroatien, inklusive det finansieringsinstrument som behövs.
38. Europeiska rådet noterar Kroatiens beslut att inte i något avseende tillämpa miljö- och fiskeskyddszonen på EU:s medlemsstater. I detta avseende välkomnar Europeiska rådet den överenskommelse som nåddes mellan Italien, Slovenien och Kroatien vid trepartsmötet i Bryssel den 4 juni 2004.

Konsekvenser av Kroatiens status för andra länder i västra Balkan

39. Europeiska rådet betonar att det faktum att Kroatien uppnått status som kandidatland bör ses som en uppmuntran för de övriga länderna i västra Balkan att fortsätta sina reformer. Det framhåller åter sitt åtagande för ett fullt genomförande av Thessaloniki-agendan, av vilken det tydligt framgår att framtiden för västra Balkan finns inom Europeiska unionen. Regionens enskilda länder kommer på sin väg mot europeisk integration att gå framåt parallellt med den regionala strategi som förblir ett väsentligt inslag i EU:s politik. Europeiska rådet anmodar Kroatien att fortsätta att lämna viktiga bidrag till utvecklingen av ett närmare regionalt samarbete.
40. Europeiska rådet antog de bifogade slutsatserna om presidentvalet i Serbien.

IV. BUDGETPLAN

41. Europeiska rådet noterar den analytiska rapport som ordförandeskapet utarbetat på grundval av det inledande arbetet i rådet. Europeiska rådet anser att rapporten är ett värdefullt bidrag för att klargöra frågor och ståndpunkter och att den ger kommissionen återkoppling på dess meddelande inför utarbetandet av dess lagförslag. Det tillträdande ordförandeskapet uppmanas att fortsätta arbetet med de frågor som anges i den analytiska rapporten. Arbetet med budgetplanen bör fortsätta under fullt beaktande av medlemsstaternas många ståndpunkter och respektera den tidsram som anges i det strategiska flerårsprogrammet.

V. EKONOMISKA OCH SOCIALA FRÅGOR, SYSSELSÄTTNING OCH MILJÖ

De allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken och riktlinjerna för sysselsättningen

42. Europeiska rådet godkänner utkastet till uppdatering av de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken – vilket innehåller en särskild hänvisning till euroområdet – samt utkastet till riktlinjer för sysselsättningen och rekommendationerna om sysselsättningen. Det välkomnar de två främsta nyheterna i den ekonomiska processen och i sysselsättningsprocessen detta år: integreringen av de tio nya medlemsstaterna i den fastställda politiska ramen och införlivandet i sysselsättningsrekommendationerna av de politiska budskapen i rapporten från specialgruppen för sysselsättningen, med Wim Kok som ordförande. Europeiska rådet betonar att medlemsstaterna bör se till att båda uppsättningarna riktlinjer samt rekommendationerna genomförs konsekvent och samstämmigt.

Reformagendan från Lissabon

43. Europeiska rådet välkomnar de framsteg som gjorts sedan vårmötet beträffande viktiga åtgärder som har direkta och påtagliga fördelar för medborgarna och som ingår i unionens strävan att uppfylla de sociala och ekonomiska målen samt miljömålen. Europeiska rådet uttrycker härigenom sin erkänsla för det goda samarbete som rådet har haft med det avgående Europaparlamentet och kommissionen under denna period av stora möjligheter och utmaningar. Europeiska rådet vill i synnerhet framhålla de betydande framsteg som gjorts på följande områden:
- **Handlingsplanen för finansiella tjänster**, där nödvändiga beslut har fattats när det gäller de återstående delar som rör insyn och investeringstjänster.
 - **Rörligheten** för Europas medborgare, företag och tjänster: lagstiftning om erkännande av yrkeskvalifikationer, samordning av de sociala trygghetssystemen, Europass och införandet av det europeiska sjukförsäkringskortet.
 - **Immateriella rättigheter** och arrangemang för patenterbarhet för datorrelaterade uppfinningar: överenskommelser om åtgärder för att stimulera och skydda europeiska innovationer.
 - **Konsumentskydd**: åtgärder för efterlevnad av lagstiftningen och mot otillbörliga affärsmetoder.
 - **Miljöskydd**: åtgärder rörande luftens kvalitet, havsskydd, miljöansvar, bevarande av den biologiska mångfalden samt klimatförändringar, inklusive inrättande av alla nödvändiga mekanismer för EU:s system för handel med utsläppsrätter som skall underlätta överensstämmelsen med målen för Kyotoprotokollet.
 - **Utveckling av infrastrukturer**: beslut om transeuropeiska transport- och energinät.

44. Europeiska rådet beklagar att det inte har visat sig möjligt att nå en enhällig överenskommelse om antagandet av en förordning om gemenskapspatent: en betänketid bör utnyttjas för att se hur man skall gå vidare med hänsyn till stödet från alla medlemsstater för principen om gemenskapspatent.
45. Med beaktande av jämställdhetsmålen i Lissabonagendan och på grundval av en politisk överenskommelse i rådet uttrycker Europeiska rådet sitt stöd för inrättandet av ett uropeiskt jämställdhetsinstitut och uppmanar kommissionen att lägga fram ett särskilt förslag.
46. Europeiska rådet upprepar sin uppmaning till rådet och medlemsstaterna att göra ytterligare ansträngningar för att överbrygga klyftan mellan mål och resultat när det gäller genomförandet av Lissabonstrategin.
47. Mot bakgrund av det goda inledande arbetet med förslag och initiativ som ytterligare kommer att bidra till hållbar tillväxt och utveckling uppmanar Europeiska rådet enträget till snabb behandling av bland annat följande ärenden:
- Alla nödvändiga arrangemang för att säkerställa **bättre lagstiftning** i Europeiska unionen.
 - Förbättringar när det gäller **företagsstyrning**.
 - Det föreslagna ramdirektivet om **tjänster**.
 - Vitboken om **tjänster i allmänhetens intresse**.
 - REACH-förslaget om **kemikalier**.
 - Främjande av **forskarens rörlighet**, som ett exempel på konkreta åtgärder för att ytterligare stimulera innovation.
 - Översyn av **strategin för hållbar utveckling**.
 - Ytterligare arbete med **strategier för att minska utsläpp** inom ramen för klimatförändringar samt främjande av **miljöteknik**.
 - Genomförande av lämpliga åtgärder för att nå det överenskomna målet att hejda minskningen av den **biologiska mångfalden** senast 2010.
 - Granskning av kommissionens meddelande om strategin för hållbar utveckling av Europeiska unionens **yttersta randområden**.
48. Inför översynen efter halva tiden av Lissabonstrategin ser Europeiska rådet fram emot den rapport från högnivågruppen som skall läggas fram för kommissionen senast den 1 november 2004.

VI. FREDSPROCESSEN PÅ NORDIRLAND

49. Europeiska rådet noterar de nuvarande problemen i fredsprocessen på Nordirland och stöder de båda regeringarnas ansträngningar för att försöka återupprätta de självstyrande institutionerna. För att stödja dessa ansträngningar uppmanar Europeiska rådet kommissionen att undersöka möjligheten att anpassa insatserna enligt PEACE II-programmet och Internationella fonden för Irland till insatserna enligt de av de övriga strukturfondsprogrammen som upphör 2006, inbegripet budgetkonsekvenserna.

VII. YTTRE FÖRBINDELSER/GUSP/ESFP

Den europeiska säkerhetsstrategin

50. Europeiska rådet bekräftar att den europeiska säkerhetsstrategin, som antogs vid Europeiska rådets möte i december 2003, utgör en central ram för utformningen av politiken. Uppföljningen har förts framåt under det senaste halvåret, även på de fyra områden som bestämts för det inledande arbetet (effektiv multilateralism med FN som kärna, kampen mot terrorism, en strategi avseende Mellanösternområdet och en övergripande politik i fråga om Bosnien och Hercegovina). Europeiska rådet bad det tillträdande ordförandeskapet att fortsätta detta arbete tillsammans med generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen.
51. Europeiska rådet välkomnar särskilt inriktningen på effektiv multilateralism, med överlämnandet av EU:s bidrag till FN:s generalsekreterares högnivågrupp för frågor som rör hot, utmaningar och förändringar till stöd för ett förstärkt FN, arbetet med att genomföra den gemensamma förklaringen från EU och FN om krishanteringssamarbete av den 24 september 2003 och gemensamma åtaganden om att stödja effektiv multilateralism som gjorts tillsammans med viktiga regionala partner. Europeiska rådet ser också fram emot de förslag som generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen skall lägga fram om konkreta åtgärder för att främja utvecklingen av en världsordning grundad på rättsregler.
52. Europeiska rådet välkomnar rådets godkännande av grundläggande principer om användningen av restriktiva åtgärder (sanktioner) i samband med det fortsatta utarbetandet av en politisk ram för en effektivare multilateralism i linje med den europeiska säkerhetsstrategin.
53. Europeiska rådet antog en övergripande strategi avseende Bosnien och Hercegovina, som innefattar konkreta åtgärder för att göra EU:s insatser till stöd för landets europeiska perspektiv mer konsekventa och effektiva.

54. De båda återstående områdena – kampen mot terrorism respektive strategin avseende Mellanösternområdet – behandlas på annan plats i dessa slutsatser.

Kampen mot fattigdom och hiv/aids

55. Unionen måste fortsätta att stärka sin ledande roll i kampen mot global fattigdom. Europeiska rådet uttrycker sin oro över de bristande framstegen när det gäller att uppnå millennieutvecklingsmålen, särskilt i Afrika. Det upprepar att EU kommer att intensifiera sina insatser för att uppfylla Monterrey-åtagandena, bl.a. genom att söka innovativa finansieringskällor och ge sitt starka stöd åt FN:s strävanden att påskynda uppnåendet av dessa mål.
56. Europeiska rådet fäster åter uppmärksamheten på de fortsatta härjningarna av hiv/aids i många av världens fattigaste länder; trots att vissa framsteg har gjorts innebär pandemin att flera årtiondens utvecklingsinsatser i Afrika går förlorade, och den sprids också med oroväckande hastighet i vissa andra områden. Oförminskade ansträngningar från EU:s och internationella partners sida är väsentliga. Europeiska rådet uppmanar unionen och relevanta regionala organ att kraftfullt följa upp resultatet av den ministerkonferens om hiv/aids i Europa och Centralasien som ordförandeskapet anordnade i Dublin den 23–24 februari.

Att anta politiska utmaningar

57. Unionen vidtar betydande åtgärder för att anta en rad centrala politiska utmaningar. Europeiska rådet godkänner ordförandeskapets rapport om EU:s verksamhet i samband med förebyggande av konflikter; de tillträdande ordförandeskapen uppmanas att bygga vidare på de betydande framsteg som gjorts, så att unionen blir mer konsekvent, resursstark och aktiv på detta område. När det gäller de mänskliga rättigheterna välkomnar Europeiska rådet antagandet av EU:s riktlinjer om försvarare av de mänskliga rättigheterna och antagandet av en strategi för genomförandet av EU:s riktlinjer om barn och väpnade konflikter.
58. Europeiska rådet bekräftar också sitt åtagande att utnyttja alla tillgängliga instrument i kampen mot spridning av massförstörelsevapen och bärare av massförstörelsevapen; det godkänner rapporten om genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen och antog ett uttalande om brottspåföljder för material som kan användas för framställning av massförstörelsevapen.

En mer aktiv och resursstark union

59. Europeiska rådet godkänner ordförandeskapets lägesrapport om ESFP, som innehåller mandatet för det tillträdande ordförandeskapet.
60. Europeiska rådet välkomnar de betydande framsteg som gjorts när det gäller att förbereda ett ESFP-uppdrag som uppföljning av SFOR i Bosnien och Hercegovina. Det anmodar det tillträdande ordförandeskapet och generalsekreteraren/den höge representanten att driva den operativa planeringen av ESFP-uppdraget vidare, om Nato beslutar att avsluta SFOR vid nästa toppmöte i Istanbul. Detta är också ett praktiskt exempel på det strategiska partnerskapet med Nato i fråga om krishantering.
61. Europeiska rådet noterar att de två pågående ESFP-uppdragen – EU:s polisuppdrag i Bosnien och Hercegovina och operation Proxima i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien genomförs på ett framgångsrikt sätt. Det välkomnar också framstegen när det gäller utstationering av EU:s första rättsstatsuppdrag inom ramen för ESFP som kommer att inledas inom kort i Georgien.
62. Konkreta framsteg görs för att öka EU:s resurser. Europeiska rådet godkänner kapacitetsmålet för 2010. Europeiska rådet godkänner även handlingsplanen för civil krishantering och välkomnar de åtgärder som vidtagits för att ytterligare förbättra EU:s förmåga att genomföra militära snabbinsatser för krishantering. Det godkänner även utformningen av de närmare villkor enligt vilka EU kan tillhandahålla militära resurser för att stödja Förenta Nationerna. Det tillträdande ordförandeskapet och generalsekreteraren/den höge representanten uppmanas att fortsätta kontakterna med FN i denna fråga.
63. Europeiska rådet välkomnar överenskommelsen om den gemensamma åtgärden om inrättande av Europeiska försvarsbyrån.
64. Europeiska rådet välkomnar de viktiga framsteg som har gjorts i fråga om "Europeiskt försvar: samråd mellan Nato och EU, planering och operationer" i enlighet med de slutsatser som det har antagit i bilagan och är enigt om att föra arbetet framåt så som skisserats. Det framhåller vikten av att dessa åtgärder träder i kraft snarast möjligt och av att tillhandahållandet av de nödvändiga resurserna prioriteras så att arbetet i de nya ESFP-mekanismerna kan påbörjas enligt den överenskomna tidsplanen.

Upprättande av nya partnerskapsinitiativ

Europeisk grannskapspolitik

65. Europeiska rådet välkomnar kommissionens förslag om en europeisk grannskapspolitik och godkänner slutsatserna från rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) av den 14 juni. Genom utvidgningen har unionen förts närmare sina grannar i öster och söder. Europeiska rådet upprepar den vikt det fäster vid förstärkt samarbete med dessa grannar, på grundval av partnerskap och gemensamt ägarskap samt gemensamma värderingar i fråga om demokrati och respekt för de mänskliga rättigheterna.
66. Europeiska rådet välkomnar en förstärkt dialog med alla partner i den europeiska grannskapspolitiken, såväl i öster som i söder. Det noterar att det kommande toppmötet den 8 juli kommer att erbjuda ett tillfälle att bedöma förbindelserna mellan EU och Ukraina. Det välkomnar även att Armenien, Azerbajdzjan och Georgien har inbegripits i den europeiska grannskapspolitiken. Därigenom får EU ytterligare ett viktigt instrument för att främja framsteg beträffande den bredare reformagendan i vart och ett av dessa länder. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet det mycket positiva resultatet av den internationella givarkonferensen för Georgien i Bryssel den 16 juni. Det kommer även att bli möjligt att låta Vitryssland fullt ut få del av fördelarna med den europeiska grannskapspolitiken när landet har infört ett demokratiskt styrelseskick efter fria och rättvisa val. Förstärkt stöd till det civila samhället i Vitryssland kommer att bidra till att skapa ett mer demokratiskt, stabilt och välmående land.
67. Europeiska rådet godkänner att handlingsplanerna för den europeiska grannskapspolitiken utarbetas med alla Europa–Medelhavspartner som har associeringsavtal som är i kraft. Europeiska rådet uppmanar rådet och kommissionen att föra arbetet vidare. Det noterar att kommissionen, när så är lämpligt med bidrag från den höge representanten, i juli kommer att lägga fram förslag till en första serie handlingsplaner med länder i öster och i söder, utarbetade i samråd med partnerländerna, så att rådet kan diskutera dem.

Strategiskt partnerskap med Medelhavsområdet och Mellanöstern

68. Europeiska rådet godkände rapporten från ordförandeskapet, generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen om EU:s strategiska partnerskap med Medelhavsområdet och Mellanöstern, som kommer att utgöra en enhetlig grund för EU:s politik gentemot de berörda länderna genom att allmänna principer och mål fastställs.

69. Målet för detta strategiska partnerskap är att främja utvecklingen av ett gemensamt område med fred, välbefinnande och framsteg i Medelhavsområdet och Mellanöstern. En konkret politisk dagordning fastställs enligt vilken unionen, genom partnerskap, dialog och erkännande av mångfald, kommer att sträva efter att
- främja politiska reformer, goda styrelseformer, demokrati och mänskliga rättigheter,
 - stimulera handel och ekonomiskt samarbete, ekonomisk liberalisering och kontakter mellan människor,
 - främja åtgärder för att förebygga och lösa konflikter i Medelhavsområdet och Mellanöstern samt åtgärder för att bekämpa terrorism, spridning av massförstörelsevapen samt olaglig invandring.
70. Europeiska unionen upprepar sin åsikt att det inte kommer att bli möjligt att helt och fullt bygga ett gemensamt område med fred, välbefinnande och framsteg om en rättvis och varaktig lösning på den arabisk–israeliska konflikten inte kan åstadkommas. Framsteg med lösningen av konflikten kan emellertid inte vara ett villkor för att ta itu med de trängande reformbehov som våra partner i Medelhavsområdet och Mellanöstern står inför, men heller inte det omvända.
71. Europeiska rådet konstaterar att de identifierade utmaningarna inte kan mötas genom att status quo bevaras. Europeiska rådet välkomnar att denna insikt delas av länderna i Medelhavsområdet och Mellanöstern. Dessa länders utfästelser om reformer har uttryckts både i deras samråd med unionen och genom offentliga uttalanden, särskilt uttalandet från Arabförbundets toppmöte i Tunis den 22–23 maj 2004 samt de tidigare förklaringarna i Alexandria och Sana.
72. Europeiska unionen kommer med sina partner att eftersträva dessa mål främst genom befintliga strukturer och arrangemang. Partnerskapet mellan Europa och Medelhavsområdet och den europeiska grannskapspolitiken kommer att förbli hörnstenen i ramverket för unionens förbindelser med Medelhavsländerna. EU kommer också att stärka förbindelserna med medlemmarna i Gulfstaternas samarbetsråd och andra länder i Mellanöstern. EU kommer att se till att regionala och bilaterala biståndsprogram enligt dessa instrument och ramverk återspeglar de mål som anges ovan samt bidrar till att dessa uppnås.
73. Europeiska rådet fastslår på nytt att EU är redo att arbeta med USA och andra partner i sitt samarbete med de berörda länderna. Europeiska rådet ser fram emot att se över fredsprocessen i Mellanöstern och undersöka möjligheterna att samordna våra respektive ansträngningar för att hjälpa till med reformprocessen vid det kommande toppmötet mellan EU och USA den 26 juni 2004.

74. Europeiska rådet kommer att övervaka utvecklingen enligt det strategiska partnerskapet samt se över dess framsteg och framtida inriktning i juni 2005.

Arbetet med strategiska partner

75. Unionen fortsätter att utveckla sina förbindelser med viktiga strategiska partner både genom ett fruktbart samarbete om en rad skilda frågor och genom toppmöten. Europeiska rådet uttrycker tillförsikt om att styrkan, djupet och betydelsen av förbindelserna mellan EU och USA kommer att visas vid ett framgångsrikt toppmöte mellan EU och USA den 26 juni; förbindelserna stärks också genom ökat ekonomiskt partnerskap och intensifierad näringslivsdialog. Väsentliga framsteg har under den senaste tiden gjorts vad gäller förbindelserna mellan EU och Kanada, särskilt vid toppmötet i Ottawa den 18 mars. Den fortsatta betydelsen av förbindelserna mellan EU och Japan kommer att markeras vid toppmötet mellan EU och Japan den 22 juni.
76. Europeiska rådet välkomnar resultatet av toppmötet mellan EU och Ryssland den 21 maj och även den överenskommelse som nåddes i samband med förberedelserna för Rysslands anslutning till WTO. Toppmötet följde på utvidgningen av avtalet om partnerskap och samarbete till att omfatta den utvidgade unionen. EU ser nu fram mot att protokollet till detta avtal ratificeras utan dröjsmål. EU välkomnar också den ryska regeringens utfästelser om att snarast skriva under och ratificera avtal om Rysslands gränser till Estland och Lettland. Europeiska rådet betonar att vi och våra ryska partner har en fulltecknad dagordning framför oss bl.a. den prioriterade frågan om att utveckla de fyra s.k. gemensamma områdena. Miljösamarbete i Östersjöområdet kommer att utgöra en viktig del av denna dagordning. Europeiska rådet upprepar sin uppmaning till Ryssland att snarast ratificera Kyotoprotokollet och uppmanar, efter president Putins åtagande att påskynda utvecklingen mot en ratificering, kommissionen att med de ryska myndigheterna diskutera de fördelar som en ratificering kommer att medföra i och utanför Ryssland.
77. Europeiska rådet upprepar sitt åtagande att fortsätta sitt strategiska partnerskap med Kina och utveckla strategiska förbindelser med Indien, baserade på ömsesidig förståelse och dialog. Europeiska rådet uppmanar rådet att fortsätta sin behandling av vapenembargot inom ramen för EU:s samtliga förbindelser med Kina.

Regionala förbindelser

78. Europeiska rådet bekräftar sitt åtagande att fördjupa dialogen med regionala partner. Det välkomnar de framsteg som nyligen gjorts i dialogen mellan EU och Afrika, däribland det fruktbara resultatet av ministertrojkans möte i Dublin den 1 april och uppmuntrar till ytterligare insatser för att utveckla och förbättra denna dialog. Den nya anda av självhjälp som exemplifieras av det nya partnerskapet för Afrikas utveckling (Nepad) utgör en verklig drivkraft. Europeiska rådet lovordar de framsteg som Afrikanska unionen gjort, särskilt upprättandet av en kontinental struktur för fred och säkerhet, och kommer att utveckla sitt samarbete med Afrikanska unionen och subregionala organisationer. Den framgångsrika lanseringen av den afrikanska fredsbevarande resursen skapar liksom arbetet inom ramen för ESFP en grund för ett närmare och effektivare samarbete mellan EU och Afrika på det mycket viktiga område som konflikthantering och konfliktförebyggande utgör.
79. Europeiska rådet välkomnar även förstärkningen av förbindelserna mellan EU, Latinamerika och Västindien vid toppmötet i Guadalajara i Mexiko den 28–29 maj och betonar sitt åtagande att helt och fullt utveckla förbindelsernas potential. På grundval av resultatet av toppmötet i Guadalajara kommer unionen att inleda arbetet för nästa toppmöte i Wien år 2006.

Specifika situationer som ger anledning till oro

80. Europeiska rådet behandlade ett antal specifika situationer som ger anledning till oro. Det antog de bifogade slutsatserna om Irak och om fredsprocessen i Mellanöstern.

Sudan/Darfur

81. Europeiska rådet framhåller sin djupa oro över den fortsatta humanitära krisen och de synnerligen omfattande kränkningarna i Darfur av de mänskliga rättigheterna. Det uppmanar Sudans regering att göra sitt yttersta för att säkerställa tillträde för humanitära organisationer, skydd och säkerhet för civilbefolkning och humanitära hjälparbetare samt avväpning av milisen. Det välkomnar N'Djamena-avtalet av den 8 april 2004 om vapenstillestånd och uppmanar enträget parterna att snarast ingå en politisk överenskommelse. Det lovordar Afrikanska unionen (AU) för dess ansträngningar att genomföra mekanismen för övervakning av vapenstilleståndet i Darfurområdet och bekräftar EU:s engagemang för och finansiella stöd till detta uppdrag.

Demokratiska republiken Kongo

82. Europeiska rådet uttrycker sin djupa oro över de senaste händelserna i östra Kongo, vilka kan äventyra övergångsprocessen. Det uppmanar det kongolesiska ledarskapet att fullt ut åta sig ansvaret för att genomföra övergångsagendan och upprepar att avgörande faktorer för dess framgång är snabb avväpning, demobilisering och återanpassning av före detta stridande samt inrättandet av en enad, integrerad armé och poliskår. Det upprepar sitt stöd för FN:s operation i Demokratiska republiken Kongo. Europeiska rådet uppmanar alla grannländer, särskilt Rwanda, att göra allt de kan för att stödja fredsprocessen i Demokratiska republiken Kongo och samarbeta såväl bilateralt som multilateralt på områden av ömsesidigt intresse. EU är berett att bistå dessa länder i ansträngningarna.

Iran

83. Europeiska rådet understryker unionens önskemål om närmare förbindelser med Iran på grundval av åtgärder från Irans sida, där EU:s synpunkter beaktas i fråga om landets kärnenergiprogram, kampen mot terrorism, mänskliga rättigheter och Irans inställning till fredsprocessen i Mellanöstern. Europeiska rådet noterar IAEA:s pågående arbete i Iran och uppmanar landet att i fråga om sitt kärnenergiprogram fullt ut samarbeta med IAEA i en anda av fullständig öppenhet för att alla kvarstående frågor skall kunna lösas. Europeiska unionen kommer att fortsätta diskussionen mot bakgrund av den rapport som nyligen lämnats av IAEA:s generaldirektör El-Baradei och resultatet av IAEA:s styrelsemöte som för närvarande pågår i Wien.

Utnämning av FN:s generalsekreterares särskilda representant för Kosovo

84. Europeiska rådet välkomnar tillkännagivandet från FN:s generalsekreterare av att han avser att utse Søren Jessen-Petersen till sin särskilda representant för Kosovo och chef för UNMIK. EU kommer att nära samarbeta med generalsekreterarens särskilda representant och kraftfullt stödja dennes ansträngningar att säkerställa ett verkligt multietniskt Kosovo på grundval av säkerhetsrådets resolution 1244.

EUROPEISKA RÅDET DEN 17–18 JUNI

PRESIDENTVALET I SERBIEN

Den 1 maj firade Europeiska unionen anslutningen av tio nya medlemsstater och slutet på den tragiska delningen av Europa efter andra världskriget. Europeiska rådet bekräftar sitt tydliga åtagande i Thessaloniki-agendan, nämligen att framtiden för Serbien och Montenegro och andra länder i västra Balkan finns inom Europeiska unionen.

Europeiska unionen betonar att presidentvalet i Serbien den 27 juni är ett ögonblick av största betydelse för Serbien, för statsförbundet Serbien och Montenegro och för utvecklingen av deras förbindelser med Europeiska unionen. Europeiska rådet uppmanar det serbiska folket att utöva sin demokratiska rättighet att rösta och därigenom garantera att Serbien tar ett avgörande steg bort från sin tidigare isolering och mot en integration i Europa genom demokrati, reformer, regionalt samarbete och respekt för de mänskliga rättigheterna, rättsstatsprincipen och internationella åtaganden. Europeiska unionen vill arbeta med serbiska ledare i en anda av europeisk integration och på grundval av ett gemensamt engagemang för europeiska värden.

EUROPEISKA RÅDET DEN 17–18 JUNI

**EUROPEISKT FÖRSVAR: SAMRÅD MELLAN NATO OCH EU, PLANERING
OCH OPERATIONER**

Europeiska rådet välkomnade generalsekreterarens/den höge representantens rapport om de framsteg som hittills gjorts med att föra arbetet vidare med förslagen i dokumentet: "Europeiskt försvar: samråd mellan Nato och EU, planering och operationer", som välkomnades av Europeiska rådet i Bryssel i december 2003. Europeiska rådet bekräftade vikten av att dessa åtgärder träder i kraft snarast och att nödvändiga resurser tillhandahålls som en prioritet.

Europeiska rådet enades om att fortsätta arbetet med inrättandet av en civil-militär cell inom EU:s militära stab i enlighet med vad som sägs i ovannämnda rapport och enades om att cellen bör påbörja sitt arbete senast i slutet av detta år.

Europeiska rådet enades om att fortsätta arbetet med att inrätta en liten EU-cell vid SHAPE och arrangemangen för Natos sambandsgrupp vid EUMS i enlighet med ovannämnda rapport och uppmanade generalsekreteraren/den höge representanten att ta kontakt med Natos generalsekreterare för att se till att ett avtal snabbt kan ingås och träda i kraft före årsskiftet.

Europeiska rådet enades om att fortsätta arbetet med att inrätta ett operationscenter.

Europeiska rådet enades om att förmågan att snabbt inrätta ett operationscenter bör finnas senast den 1 januari 2006. Europeiska rådet bekräftade vikten av de ramar för denna resurs som anges i ordförandeskapets dokument som godkändes av Europeiska rådet i december 2003, särskilt att det inte kommer att vara fråga om något permanent högkvarter, att det främsta alternativet för autonoma militära operationer fortfarande skall vara nationella högkvarter och att ett beslut om att dra nytta av EUMS kollektiva resurser skall fattas på förslag av Militärkommittén, särskilt när det krävs en gemensam civil-militär insats och något nationellt högkvarter inte har fastställts. I detta sammanhang och med beaktande av att den kapacitet och andra specifika detaljer som beror på att denna resurs inte är ett permanent högkvarter, enades Europeiska rådet om att målet bör vara ett operationscenter som, inom ramen för de uppgifter som föreskrivs i fördraget, kan planera och genomföra operationer i samma storleksordning som operation Artemis. Europeiska rådet uppmanade generalsekreteraren/den höge representanten att i detta syfte lägga fram ett detaljerat förslag som skall ligga till grund för de fortsatta diskussionerna i KUSP efter förslag från EUMC och Kommittén för de civila aspekterna av krishantering (CIVCOM). Det erinrade om att man mot bakgrund av gjorda erfarenheter närmare skulle kunna undersöka denna resurs omfattning och art och att detta skulle kräva ett ytterligare beslut av rådet.

Europeiska rådet betonade nödvändigheten av att fullt ut utnyttja synergier mellan dessa nya ESFP-mekanismer och befintliga rådsstrukturer. I detta sammanhang välkomnade Europeiska rådet samförståndet om att den civil-militära enheten och mekanismerna för ett operationscenter bör lokaliseras i samma byggnad som EUMS huvudsakliga strukturer och, i möjligaste mån, även DG E:s politisk-militära strukturer.

EUROPEISKA RÅDET DEN 17–18 JUNI

IRAK

EU bekräftar sitt mål om ett säkert, stabilt, enat, välmående och demokratiskt Irak som kommer att bidra positivt till stabiliteten i regionen; ett Irak som konstruktivt kommer att samarbeta med sina grannar och det internationella samfundet för att möta gemensamma utmaningar. Unionen anser att EU i sin helhet bör arbeta i partnerskap med den irakiska övergångsregeringen och det irakiska folket för att förverkliga dessa mål.

Mot bakgrund av detta ser Europeiska rådet fram mot ett återupprättande av den irakiska suveräniteten den 30 juni 2004, då ockupationen upphör och koalitionen provisoriska myndighet upplöses, och välkomnar bildandet, med bistånd av FN, av en helt suverän irakisk övergångsregering som skall ha full överhöghet från och med den dagen.

I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet det enhälliga antagandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1546 som ger irakierna internationellt stöd för att fritt kunna besluta om sin politiska framtid och återuppbygga sitt land och ger FN i uppdrag att, om omständigheterna medger det, spela en ledande roll i den politiska övergången.

Europeiska rådet välkomnar den nya irakiska premiärministerns åtagande att stärka nationell enighet och framhåller vikten av den kommande nationella konferensen som ett ytterligare sätt att öka den politiska representativiteten vid de irakiska politiska institutionerna före de val som skall hållas senast i januari 2005.

Europeiska rådet välkomnar utsikterna till val till den provisoriska nationalförsamlingen senast i januari 2005 som ett avgörande steg mot upprättandet av ett demokratiskt Irak. I detta avseende välkomnar Europeiska rådet inrättandet av den oberoende valkommissionen för Irak och FN:s ledande roll när det gäller att bistå den irakiska övergångsregeringen med vägledning i samband med valprocessen.

Europeiska rådet stöder kommissionens meddelande "EU och Irak – En ram för ett ökat engagemang" samt den höge representantens och kommissionens skrivelse där ytterligare områden för engagemang anges. Europeiska rådet uppmanar rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) i juli att ta kommissionens och den höge representantens särskilda rekommendationer i övervägande och enas om de lämpliga åtgärder som först skall vidtas. Dessa åtgärder skulle kunna inbegripa

- ett fortsatt tillhandahållande av tekniskt och ekonomiskt bistånd samt stöd till återuppbyggnad,
- upprättande av nära kontakter med FN:s grupper, bland annat i förberedelserna av valen,
- förstärkt EU-representation i Irak när omständigheterna så medger,
- inledandet av en politisk dialog,
- användning av EU:s dialog med Iraks grannar för att uppmuntra ett positivt engagemang och regionalt stöd till den politiska processen och återuppbyggnadsprocessen i Irak.

För att föra detta arbete framåt uppmanas rådet att så snart som möjligt hålla ett trojkamöte med den nya irakiska regeringen och bjuda in den irakiska premiärministern att tala inför rådet.

Europeiska rådet kommer att granska de framsteg som gjorts i engagemanget för Irak vid Europeiska rådet i november 2004.

Europeiska rådet välkomnar möjligheten till ett internationellt möte till stöd för den politiska övergången i Irak och landets återhämtning till förmån för det irakiska folket och av vikt för stabiliteten i regionen.

Europeiska rådet hänvisar till rapporten från FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter om den nuvarande situationen för de mänskliga rättigheterna i Irak och framhåller vikten av ett effektivt skydd och främjande av mänskliga rättigheter och uppmanar den nya irakiska regeringen att vidta lämpliga åtgärder.

Europeiska rådet upprepar sitt fördömande av de terroristattacker som har orsakat så mycket död och förstörelse. Det fördömer även tagandet av gisslan och de mord som har begåtts.

Europeiska rådet beklagar att utbrotten av terroristiska våldshandlingar i Irak förlänger det irakiska folkets lidande genom att försvåra politiska framsteg och ekonomisk återuppbyggnad i Irak.

Europeiska rådet välkomnar åtagandet från alla parter enligt FN:s säkerhetsråds resolution 1546 att agera i enlighet med internationell rätt, inbegripet skyldigheter enligt internationell humanitär rätt, och uppmanar dem att säkerställa att dessa skyldigheter respekteras.

EUROPEISKA RÅDET DEN 17–18 JUNI

FREDSPROCESSEN I MELLANÖSTERN

Europeiska rådet gick igenom den senaste utvecklingen i Mellanöstern. Europeiska unionen är fast besluten att ge ny kraft åt fredsinsatserna.

Det uttrycker sin oro över det fortsatta våldet, som påverkar både israeler och palestinier. Det upprepar sitt krav på att terroristattacker utförda av extremistgrupper, som har krävt många oskyldigas liv, skall upphöra. Det uppmanar den palestinska myndigheten att vidta åtgärder mot dem som är involverade i terrorism. Europeiska rådet erkänner Israels legitima rätt till självförsvar men erinrar samtidigt om Israels skyldighet att utöva denna rätt inom ramen för internationell rätt. Det uttrycker sin djupa oro över den fortsatta humanitära krisen i de ockuperade palestinska territorierna och uppmanar Israels regering att i överensstämmelse med internationell rätt och FN:s säkerhetsråds resolution nr 1544 upphöra med rivningarna och skyndsamt vidta åtgärder för att lindra palestiniernas lidande.

Europeiska rådet välkomnar utsikterna till ett israeliskt tillbakadragande från Gazaremsan. Ett sådant tillbakadragande skulle innebära ett viktigt steg mot genomförandet av färdplanen, förutsatt att det genomförs i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådets möte i mars 2004. EU kommer inte att erkänna några andra förändringar av de gränser som gällde före 1967 än dem som uppnås genom överenskommelser mellan parterna. Inom ramen för kvartetten kommer EU att arbeta med Israel för ett fullständigt tillbakadragande och med palestinierna för att garantera säkerhetsförhållandena. Europeiska rådet är beslutet att tillvarata den möjlighet som erbjuds genom detta initiativ och uppmanar den höge representanten att möta de israeliska och de palestinska myndigheterna för att diskutera Europas bidrag till tillbakadragandet samt genomförandet av färdplanen, och att utforma förslag för detta ändamål.

Europeiska rådet välkomnar resultatet av kvartettens möte i New York den 4 maj. Det välkomnar även att Arabförbundet vid toppmötet i Tunis den 22–23 maj förnyade fredsinitiativet från Beirut och gav fortsatt stöd för färdplanen och att Arabförbundet fördömde urskillningslösa våldshandlingar mot civila. Europeiska rådet hälsar med tillfredsställelse uttalandet från G8-mötet, i vilket kvartetten uppmanas att sammanträda i regionen före utgången av denna månad. EU ser fram mot ett sådant möte som bör bidra till att föra fredsprocessen vidare.

Europeiska rådet upprepar på nytt sin övertygelse om att färdplanen utgör det enda sättet att uppnå en förhandlad tvåstatslösning. Det är fast beslutet att med kraft fortsätta på den väg som anges i färdplanen och uppmanar båda sidor att uppfylla sina skyldigheter enligt färdplanen.

Europeiska rådet uppmanar enträget den palestinska myndigheten att omedelbart och beslutsamt vidta åtgärder för att samla alla palestinska säkerhetsstyrkor under tydlig kontroll av en vederbörligen bemyndigad premiärminister och inrikesminister. Det bekräftar sin beredvillighet att stödja den palestinska myndigheten när det gäller att ansvara för lag och ordning, och särskilt när det gäller att förbättra den civila polisens och de brottsbekämpande myndigheternas kapacitet. EU kommer att studera praktiska åtgärder för detta. Europeiska unionen lovordar och stöder den egyptiska regeringens deltagande i detta avseende och bekräftar sin beredvillighet att samarbeta med den. Europeiska rådet uppmanar enträget till utveckling av kontakter och dialog mellan Israel och den palestinska myndigheten.

Europeiska rådet uppmanar också Israel att ändra sin bosättningspolitik och frysa all bosättningsverksamhet, avveckla de utposter som byggts sedan mars 2001 och upphöra med att konfiskera mark och bygga det så kallade säkerhetsstängslet på palestinsk mark. Alla dessa åtgärder hotar att fysiskt omöjliggöra tvåstatslösningen.

Europeiska rådet kräver förnyade ansträngningar för att uppnå fullständig vapenvila som ett steg mot att avveckla resurserna och infrastrukturen för terrorism samt förnyade framsteg mot fred.

Europeiska rådet välkomnar inrättandet av Världsbankens förvaltningsfond och uppmanar till internationellt stöd för detta viktiga initiativ till palestinsk ekonomisk och social återuppbyggnad.

Europeiska rådet framhåller på nytt sin övertygelse om att en rättvis och hållbar lösning på fredsprocessen endast kan uppnås genom förhandlingar mellan parterna och stöd från det internationella samfundet. Våld och terror har inget berättigande i sökandet efter en rättvis och varaktig fred i Mellanöstern. Ett politiskt perspektiv är avgörande för fredsprocessen. Europeiska rådet erinrar om att en övergripande fred också måste innefatta Syrien och Libanon.