



Brussel, 7 juni 2024  
(OR. en)

10666/24

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2022/0155(COD)**

---

---

JAI 939  
ENFOPOL 276  
CRIMORG 90  
IXIM 149  
DATAPROTECT 231  
CYBER 182  
COPEN 296  
FREMP 284  
TELECOM 202  
COMPET 616  
MI 572  
CONSOM 209  
DIGIT 151  
CODEC 1431

## NOTA

---

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen – Voortgangsverslag

---

## I. INLEIDING

1. De Commissie heeft bovengenoemd voorstel<sup>1</sup>, vergezeld van een effectbeoordeling en een mededeling, op 11 mei 2022 aangenomen. Het voorstel heeft artikel 114 VWEU als rechtsgrond en heeft twee hoofdpijlers. Ten eerste zouden aanbieders van onlinediensten, zoals aanbieders van hostingdiensten en interpersoonlijke communicatiediensten, verplicht worden de verspreiding van materiaal van seksueel misbruik van kinderen te voorkomen, dit materiaal op te sporen, te melden en te verwijderen, en het benaderen van kinderen (“grooming”) te voorkomen, op te sporen en te melden. Ten tweede zou er een nieuw

---

<sup>1</sup> Doc. 9068/22.

gedecentraliseerd EU-agentschap (het “EU-centrum”<sup>2</sup>) worden opgericht om ondersteuning te bieden bij de uitvoering van de voorgestelde verordening, samen met een netwerk van nationale coördinerende en andere bevoegde autoriteiten.

2. In de Raad is het voorstel tot dusver besproken in 31 vergaderingen van de Groep rechtshandhaving – politie (LEWP-P), tot dusver ter voorbereiding van een mandaat voor onderhandelingen met het Europees Parlement.
3. De Juridische Dienst van de Raad heeft op 26 april 2023 advies uitgebracht<sup>3</sup>.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 31 mei en op 13 oktober 2023 oriënterende batten over bovengenoemd voorstel gehouden, waarbij de nadruk lag op het toepassingsgebied van het opsporingsbevel en aspecten in verband met versleutelde communicatie en cyberbeveiliging. De Raad heeft de kwestie ook besproken in openbare zitting op 19 oktober en 5 december 2023.
5. In het Europees Parlement is de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) de bevoegde commissie voor de onderhandelingen over het voorstel. In oktober 2022 werd EP-lid Javier Zarzalejos (PPE, ES) tot rapporteur benoemd. De Commissie LIBE nam op 14 november 2023 haar verslag aan en het standpunt van het Europees Parlement werd op 22 november 2023 geacht te zijn aangenomen.
6. Bij Verordening (EU) 2024/1307 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 wordt de toepassingsperiode van het tijdelijke rechtskader inzake seksueel misbruik van kinderen waarin Verordening (EU) 2021/1232 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG voorziet, verlengd tot en met 3 april 2026 wat betreft het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens met het oog op de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen.

---

<sup>2</sup> Voor de selectie van de zetel van het EU-centrum zal een interinstitutionele procedure worden gevolgd, naar het voorbeeld van de selectie van de zetel van de antiwitwasautoriteit.

<sup>3</sup> Doc. 8787/23.

## II. VOORTGANG VAN DE WERKZAAMHEDEN TIJDENS HET BELGISCHE VOORZITTERSCHAP

7. Onder het Belgische voorzitterschap heeft de Groep rechtshandhaving op 1 maart<sup>4</sup> en 19 maart<sup>5</sup>, 3 april<sup>6</sup> en 15 april<sup>7</sup>, 8 mei, 24 mei, en 4 juni 2024<sup>8</sup> veel tijd besteed en inspanningen geleverd om nieuwe benaderingen van de voorgestelde verordening te overwegen en compromisteksten op te stellen.
8. Het voorzitterschap heeft zich gericht op het tegemoetkomen aan de bezwaren van sommige delegaties met betrekking tot de evenredigheid en doelgerichtheid van opsporingsbevelen en tot de cyberveiligheid.
  - Het voorzitterschap heeft als oplossing twee onderling verbonden bouwstenen voorgesteld: 1) betere risicobeoordeling en risicoclassificatie van diensten om opsporingsbevelen doelgerichter te maken, en 2) de cyberveiligheid en van versleutelde gegevens beschermen en tegelijk diensten die eind-tot-eindencryptie gebruiken binnen het toepassingsgebied van opsporingsbevelen houden.
  - Vervolgens hebben de delegaties gewerkt aan de ontwikkeling van een methode voor het bepalen van het risico van specifieke diensten op basis van een reeks objectieve criteria (met betrekking tot de omvang, het type en de centrale architectuur van de dienst, het beleid en de “veiligheid door ontwerp”-functies van de aanbieder, en een overzicht van de tendensen van de gebruikers).
  - Op basis van het resultaat van dit proces van risicoclassificatie worden systemen of delen daarvan als “hoog risico”, “middelhoog risico” of “laag risico” aangemerkt. Op grond van die classificatie zouden er aanvullende risicobeperkende maatregelen kunnen worden opgelegd aan aanbieders die zijn ingedeeld in de categorieën “middelhoog risico” en “hoog risico”. Indien er na de uitvoering van de aanvullende risicobeperkende maatregelen nog steeds aanzienlijke risico's bestaan, kan de coördinerende autoriteit overwegen om om de uitvaardiging van een opsporingsbevel te verzoeken als laatste redmiddel voor diensten die als “hoog risico” zijn aangemerkt. Aanbieders kunnen de coördinerende autoriteit van vestiging ook vrijwillig melden of zij vermoedens hebben dat hun diensten worden gebruikt voor seksueel misbruik van kinderen waarvoor wellicht opsporingsbevelen moeten worden uitgevaardigd.

---

<sup>4</sup> Doc. 6850/24.

<sup>5</sup> Doc. 7462/24.

<sup>6</sup> Doc. 8019/24.

<sup>7</sup> Doc. 8579/24.

<sup>8</sup> Doc. 9093/24.

- Het voorzitterschap stelde om diensten die eind-tot-eindencryptie gebruiken, te behouden in het toepassingsgebied van opsporingsbevelen die worden uitgevaardigd voor diensten met een hoog risico, mits dit aanbieders er niet toe verplicht toegang tot gegevens met eind-tot-eindencryptie te creëren en dat de voor opsporing gebruikte technologieën worden doorgelicht op hun doeltreffendheid, hun effect op de grondrechten en hun risico's voor de cyberveiligheid.
  - Na besprekingen op technisch niveau heeft het voorzitterschap zijn aanpak aangepast en voorgesteld verdere waarborgen toe te voegen omtrent de evenredigheid en de eerbiediging van de grondrechten, namelijk de beperking van het toepassingsgebied van opsporingsbevelen tot visuele inhoud en URL's, de vertraagde melding na twee treffers van nieuw materiaal van seksueel misbruik van kinderen om fout-positieve resultaten te verminderen, de pseudonimisering van nieuw opgespoord materiaal van seksueel misbruik van kinderen voorafgaand aan menselijke verificatie, en de bescherming van gegevens met eind-tot-eindencryptie, terwijl opsporing in communicatie tussen personen mogelijk wordt gemaakt via uploadmoderatie die toestemming van de gebruikers vereist.
  - Het voorzitterschap heeft ook getracht te verduidelijken dat opsporing niet van toepassing mag zijn op accounts die door de staat worden gebruikt voor doeleinden van nationale veiligheid of ordehandhaving of voor militaire doeleinden.
9. Het voorzitterschap heeft er in de LEWP-P-vergadering van op 4 juni 2024 nota van genomen dat het niet nodig is de bespreking op technisch niveau voort te zetten, aangezien alle technische vraagstukken al volledig zijn behandeld.
10. Het voorzitterschap hecht eraan tot een compromis te komen en is voornemens om na de presentatie van de voortgang in de Raadszitting op 13 juni 2024 een compromistekst uit te brengen en vervolgens het Comité van permanente vertegenwoordigers te verzoeken overeenstemming te bereiken over een gedeeltelijk<sup>9</sup> onderhandelingsmandaat.

### III. CONCLUSIE

11. Het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad wordt verzocht nota te nemen van de voortgang van de werkzaamheden van het voorzitterschap met betrekking tot de verordening tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen.

---

<sup>9</sup> “Gedeeltelijk” omdat de selectie van de zetel van het EU-centrum is uitgesloten.