



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. június 14.
(OR. en)

10665/23

POLCOM 118
USA 40

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. június 14.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 327 final
Tárgy:	Ajánlás – A TANÁCS HATÁROZATA a kritikus fontosságú ásványok nemzetközi ellátási láncainak megerősítése céljából az Amerikai Egyesült Államokkal kötendő megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 327 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 327 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.6.14.
COM(2023) 327 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

**a kritikus fontosságú ásványok nemzetközi ellátási láncainak megerősítése céljából az
Amerikai Egyesült Államokkal kötendő megállapodásra irányuló tárgyalások
megkezdésére való felhatalmazásról**

INDOKOLÁS

1. AZ AJÁNLÁS HÁTTERE

1.1. Az ajánlás indokai és céljai

2022. augusztus 16-án az Amerikai Egyesült Államok (a továbbiakban: USA) hatályba léptette az infláció csökkentéséről szóló jogszabályt¹, amely módosítja az Egyesült Államok belső adótörvényének 30D. szakaszát (a továbbiakban: a tiszta üzemű haszongépjárművekre vonatkozó kedvezmény). Ez a kedvezmény adójóváírás formájában nyújt támogatást az erre jogosult akkumulátoros vagy üzemanyagcellás járművek vásárlásához, járművenként 7 500 USD összegben.

A maximális összegű támogatásra való jogosultsághoz a járművet többek között olyan akkumulátorral kell felszerelni, amely legalább 40%-ban (2024-től 50%-ban, 2025-től 60%-ban, 2026-től 70%-ban, 2027-től 80%-ban) tartalmaz olyan kritikus fontosságú ásványokat, amelyeket

- (1) az Egyesült Államokban vagy olyan országban termelnek ki és dolgoznak fel, amellyel az USA szabadkereskedelmi megállapodást kötött; vagy
- (2) Észak-Amerikában újrahasznosítanak.

A tiszta üzemű haszongépjárművekre vonatkozó kedvezmény következtében az EU-ból származó kritikus fontosságú ásványok és a gépjármű-akkumulátorokhoz használt feldolgozott anyagok egyre inkább kiszorulnak az USA ellátási láncából. Ugyanakkor az USA szabadkereskedelmi megállapodásainak részes felei, például Chile és Korea, vagy Japán, amellyel az USA 2023. március 28-án a kritikus fontosságú ásványokról szóló megállapodást kötött, kritikus fontosságú ásványokat és feldolgozott anyagokat importálnak az Egyesült Államokba. Ez negatív hatással van az EU USA-ba irányuló exportlehetőségeire.

Ursula von der Leyen elnök és Joe Biden elnök ezért 2023. március 10-én együttes nyilatkozatot adott ki, amelyben kifejezték, hogy tárgyalásokat kívánnak folytatni egy kritikus fontosságú ásványkincsekről szóló célzott megállapodásról² annak biztosítása érdekében, hogy az EU-ban kitermelt vagy feldolgozott ásványokat fel lehessen használni a tiszta gépjárművekre vonatkozó adójóváírási kedvezményre jogosult járművekben. Az Egyesült Államok egyértelművé tette, hogy kritikus fontosságú ásványkincsekről szóló megállapodást kell kötni ahhoz, hogy a tiszta üzemű haszongépjárművekre vonatkozó kedvezmény alkalmazásában az EU ugyanolyan jogállást kapjon, mint az USA szabadkereskedelmi megállapodásainak részes felei.

Az EU 2022-ben 8,3 milliárd euró értékben exportált ilyen kritikus fontosságú ásványokat az Egyesült Államokba, ami ezen áruk teljes uniós exportjának 16,3%-át teszi ki.

Amellett, hogy az EU és az USA az infláció csökkentéséről szóló jogszabály hatálya alá tartozó kérdéseket rendez, a kritikus fontosságú ásványkincsekről szóló megállapodás megkötése új lendületet adna a szélesebb körű gazdasági kapcsolatuk elmélyítéséhez, valamint a fenntartható és reziliens nemzetközi ellátási láncok kiépítésének elősegítéséhez a nulla nettó kibocsátásra való átállás és a biztonság szempontjából kulcsfontosságú ágazatokban, beleértve az ürrepülést és a védelmi ipart.

¹ PL 117–169, H.R.5376 – Az infláció csökkentéséről szóló 2022. évi jogszabály.

² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_1613

Az Egyesült Államok március 10-én eljuttatta az Európai Bizottságnak (a továbbiakban: a Bizottság) a kritikus fontosságú ásványkincsekről szóló megállapodásra vonatkozó javaslatát. A Bizottság 2023. március 21-én továbbította ezt a javaslatot az Európai Unió Tanácsának (a továbbiakban: a Tanács) és az Európai Parlamentnek.

1.2. Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

A kritikus fontosságú ásványkincsekről szóló megállapodással kapcsolatos tárgyalások és a megállapodás megkötése összhangban van az EU általános kereskedelempolitikájával, mivel hozzájárulna az EU és az USA közötti kereskedelem és beruházások növeléséhez, és csökkentené az EU és az USA közötti új kereskedelmi feszültségek kockázatát. E kettős cél teljes mértékben összhangban áll az Európai Unióról szóló szerződéssel (EUSZ), mely szerint az Európai Unió előmozdítja valamennyi ország bekapcsolódását a világgazdaságba, egyebek mellett a nemzetközi kereskedelemben érvényesülő korlátozások fokozatos megszüntetése révén³. Összhangban van továbbá az EU és az USA közötti stratégiai partnerség jellegével, amelyet a legutóbbi, 2021. június 15-i EU–USA csúcstalálkozón kiadott nyilatkozat⁴ megerősített, valamint a Kereskedelmi és Technológiai Tanács 2021. októberi⁵, 2022. májusi⁶, 2022. decemberi⁷ és 2023. májusi⁸ együttes nyilatkozataiban kifejezett pozitív gazdasági menetrendjével.

1.3. Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

Az ajánlás összhangban áll az Unió egyéb szakpolitikáival.

A kritikus fontosságú nyersanyagokról szóló jogszabályra irányuló, 2023. március 16-i javaslatában⁹ a Bizottság a kritikus fontosságú nyersanyagok értékláncaira és az értékláncok későbbi szakaszain lévő más összetevőkre irányuló fenntartható beruházások ösztönzésével és a gazdasági lehetőségek kölcsönösen előnyös valóra váltásával kívánja megerősíteni a harmadik országokkal folytatott együttműködését. A nyersanyag-értékláncokban a stratégiai partnerségek létrehozása – többek között a kritikus fontosságú ásványkincsekről szóló megállapodás révén – az ilyen együttműködés fokozásának fontos eszköze.

Ez az ajánlás összhangban van a nulla nettó kibocsátási célt szolgáló iparról szóló tervezett jogszabállyal¹⁰, amelynek célja a kulcsfontosságú szén-dioxid-semleges vagyis „nulla nettó kibocsátású” technológiák uniós gyártásának fokozása annak érdekében, hogy biztosítható legyen a tiszta energia ellátási láncainak biztonsága, fenntarthatósága és versenyképessége, és ezáltal megvalósíthatóvá váljanak az EU éghajlat- és energiapolitikai törekvései.

³ Az EUSZ 21. cikke (2) bekezdésének e) pontja.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/media/50758/eu-us-summit-joint-statement-15-june-final-final.pdf>

⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_4951

⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_7516

⁷ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_7516

⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_2992

⁹ Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a kritikus fontosságú nyersanyagokkal való biztonságos és fenntartható ellátást biztosító keret létrehozásáról (a kritikus fontosságú nyersanyagokról szóló jogszabály) – lásd: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_1661

¹⁰ Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a nettó zero technológiai termékek európai gyártási ökoszisztémájának megerősítését célzó intézkedési keret létrehozásáról (a nettó zero iparról szóló jogszabály) – lásd: https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/net-zero-industry-act_hu

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

2.1. Jogalap

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (3) és (4) bekezdése.

2.2. Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Az EUSZ 5. cikkének (3) bekezdése értelmében a szubszidiaritás elve nem alkalmazandó a kizárólagos uniós hatáskör alá tartozó területekre. Az e tárgyalások eredményeként létrejövő megállapodás anyagi jogalapja valószínűleg a közös kereskedelempolitika, amelyet az EUMSZ 3. cikke az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó területek között sorol fel. Ez a szakpolitika az EUMSZ 207. cikke értelmében magában foglalja a kereskedelmi megállapodásokról folytatott tárgyalásokat.

2.3. Arányosság

A Bizottság ajánlása összhangban van az arányosság elvével, és szükséges azon célkitűzésünk fényében, hogy az elektromos járművek akkumulátorainak gyártásához használt, az EU-ból származó kritikus fontosságú ásványokat és feldolgozott anyagokat ne érje hátrányos megkülönböztetés, hanem azokat a tiszta gépjárművekre vonatkozó adójóváírási kedvezmény alkalmazásában olyan országból származónak tekintsek, amellyel az Egyesült Államok jelenleg érvényben lévő szabadkereskedelmi megállapodást kötött.

2.4. A jogi aktus típusának megválasztása

A Tanács határozata.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

3.1. A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata

Tárgyaltan.

3.2. A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata

Tárgyaltan.

3.3. Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk

Megfelelő konzultációkra került sor az érdekelt felekkel annak biztosítása érdekében, hogy az EU-ból származó kritikus fontosságú ásványokat és feldolgozott anyagokat a tiszta gépjárművekre vonatkozó adójóváírási kedvezmény alkalmazásában olyan országból származónak tekintsek, amellyel az Egyesült Államok hatályos szabadkereskedelmi megállapodást kötött. A Bizottság számos meghallgatást és civil társadalmi párbeszédet szervezett. Ez az ajánlás kiegészíti az Európai Parlament által és az uniós tagállamokban szervezett nyilvános vitákat.

3.4. Hatásvizsgálat

Mivel politikai értelemben gyors előrelépésre van szükség ahhoz, hogy az infláció csökkentéséről szóló jogszabály életbelépésével az EU és az USA közötti kereskedelmi feszültségeket csökkenteni lehessen vagy azokat el lehessen kerülni, valamint annak

biztosítása érdekében, hogy az EU-ban kitermelt vagy feldolgozott ásványok jogosultak legyenek az infláció csökkentéséről szóló jogszabály és annak végrehajtási intézkedései alapján a tiszta üzemű gépjárművekre vonatkozó kedvezményre, a hivatalos hatásvizsgálati eljárástól a Bizottság eltekintett.

3.5. Alapjogok

Az ajánlás összhangban van az uniós szerződésekkel és az Európai Unió Alapjogi Chartájával.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A kritikus fontosságú ásványokról szóló megállapodásnak nem lesznek uniós költségvetési vonzatai.

5. EGYÉB ELEMEEK

5.1. Eljárási szempontok

A Bizottság az EU nevében tárgyalásokat fog folytatni az EU és az USA között megkötendő megállapodásról. A Bizottság javasolja, hogy az EUMSZ 218. cikke (4) bekezdésének megfelelően a Tanács a Kereskedelempolitikai Bizottságot jelölje ki azon bizottságként, amellyel a tárgyalások során egyeztetni kell.

Az EUMSZ 218. cikke (10) bekezdésének megfelelően az Európai Parlamentet az eljárás minden szakaszában tájékoztatni fogják.

A Bizottság közvetlenül az elfogadást követően nyilvánosan hozzáférhetővé fogja tenni ezt az ajánlást és mellékletét.

A Bizottság azt ajánlja, hogy a tárgyalási irányelveket a Tanács általi elfogadásukat követően haladéktalanul tegyék nyilvánossá.

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a kritikus fontosságú ásványok nemzetközi ellátási láncainak megerősítése céljából az Amerikai Egyesült Államokkal kötendő megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy az Európai Unió nevében a kritikus fontosságú ásványok nemzetközi ellátási láncainak megerősítése céljából az Európai Unió és az Amerikai Egyesült Államok közötti megállapodásra irányuló tárgyalásokat kezdjen az Amerikai Egyesült Államokkal.

2. cikk

A tárgyalások lefolytatására a mellékletben meghatározott tanácsi tárgyalási irányelvek alapján kerül sor.

3. cikk

A Bizottság a tárgyalásokat a(z) [a különbizottság nevét a Tanács illeszti be]-gal konzultálva folytatja le.

4. cikk

Ezt a határozatot és mellékletét az elfogadásukat követően azonnal hozzáférhetővé teszik a nyilvánosság számára.

5. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*