



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 юни 2023 г.
(OR. en)

10665/23

POLCOM 118
USA 40

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 14 юни 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2023) 327 final

Относно: Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за разрешаване на
започването на преговори за споразумение със Съединените
американски щати за укрепване на международните вериги на
доставка на минерали от критично значение

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 327 final.

Приложение: COM(2023) 327 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.6.2023 г.
COM(2023) 327 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори за споразумение със Съединените
американски щати за укрепване на международните вериги на доставка на
минерали от критично значение**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

1.1. Основания и цели на препоръката

На 16 август 2022 г. в Съединените американски щати (САЩ) беше приет Закон за намаляване на инфлацията¹, с който се изменя раздел 30D от Кодекса за вътрешните приходи на САЩ („схема за предоставяне на кредити за чисти превозни средства“). Тази схема предвижда отпускането на субсидия под формата на данъчен кредит в размер до 7500 USD за един автомобил, предназначена за покупка на отговарящи на определени условия превозни средства, задвижвани от акумулаторни батерии или горивни клетки.

За да отговаря на условията за получаване на максималния размер на субсидията, дадено превозно средство трябва, наред с другите изисквания, да бъде оборудвано с акумулаторна батерия, съдържаща поне 40 % минерали от критично значение (от 2024 г. този дял ще бъде 50 %, от 2025 г. — 60 %, от 2026 г. — 70 %, а от 2027 г. — 80 %), които:

- 1) са добити и преработени в САЩ или в държава, с която САЩ имат действащо споразумение за свободна търговия; или
- 2) са рециклирани в Северна Америка.

По този начин схемата за предоставяне на кредити за чисти превозни средства постепенно изключва от веригите на доставка в САЩ произхождащите от ЕС минерали от критично значение и преработени суровини за автомобилни акумулаторни батерии. В същото време САЩ продължават да внасят минерали от критично значение и преработени суровини от своите партньори по споразумения за свободна търговия, като например Чили и Корея, или от Япония, с която на 28 март 2023 г. беше сключено споразумение относно минералите от критично значение. Тази ситуация оказва отрицателно въздействие върху възможностите за износ от ЕС към САЩ.

Поради това на 10 март 2023 г. председателят на Европейската комисия Урсула фон дер Лайен и американският президент Джо Байдън направиха съвместно изявление, в което заявиха намерението си да започнат преговори по целево споразумение между ЕС и САЩ относно минералите от критично значение², за да се гарантира, че минералите, добити или преработени в ЕС, могат да се използват в превозни средства, отговарящи на условията за предоставяне на кредити за чисти превозни средства. Американската страна ясно посочи, че сключването на такова споразумение е необходимо, за да може ЕС да получи статут, равностоен на партньорите на САЩ по споразумения за свободна търговия, за целите на схемата за предоставяне на кредити за чисти превозни средства.

През 2022 г. ЕС изнесе за САЩ минерали от критично значение на стойност 8,3 милиарда евро, което представлява 16,3 % от общия износ на ЕС на такива стоки.

Наред с решаването на тези въпроси в рамките на Закона за намаляване на инфлацията, със сключването на споразумение относно минералите от критично значение ЕС и САЩ ще предприемат нова стъпка към задълбочаване на по-широките си икономически отношения и към изграждане на устойчиви и стабилни международни

¹ PL 117-169, H.R.5376 — Закон за намаляване на инфлацията от 2022 г.

² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_1613

вериги на доставка в секторите, които са от ключово значение за прехода към нулеви нетни емисии и за сигурността, включително авиокосмическия сектор и отбраната.

На 10 март САЩ изпратиха на Европейската комисия (Комисията) предложение за споразумение относно минералите от критично значение. На 21 март 2023 г. Комисията представи това предложение на Съвета на Европейския съюз (Съвета) и на Европейския парламент.

1.2. Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката

Договарянето и сключването на споразумение относно минералите от критично значение е в съответствие с цялостната търговска политика на ЕС, тъй като би спомогнало за увеличаване на търговията и инвестициите между ЕС и САЩ и за ограничаване на риска от ново напрежение в двустранната търговия. Тези две цели са изцяло съобразени с Договора за Европейския съюз (ДЕС), според който ЕС следва да насърчава интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия³. Те също така са в съответствие и с естеството на стратегическото партньорство между ЕС и САЩ, потвърдено в последното изявление от срещата на върха ЕС—САЩ от 15 юни 2021 г.⁴, и с положителната икономическа програма на Съвета по търговия и технологии, обявена в неговите съвместни изявления от октомври 2021 г.⁵, май 2022 г.⁶, декември 2022 г.⁷ и май 2023 г.⁸.

1.3. Съгласуваност с другите политики на Съюза

Препоръката е съгласувана с другите политики на Съюза.

В предложението от Комисията Законодателен акт за суровините от критично значение от 16 март 2023 г.⁹ е заложена целта за засилване на сътрудничеството с трети държави чрез стимулиране на устойчивите инвестиции във веригите за създаване на стойност на суровините от критично значение и други компоненти надолу по веригата за създаване на стойност и чрез превръщане на икономическите възможности във взаимноизгодни реалности. Важен инструмент за засилване на това сътрудничество е изграждането на стратегически партньорства във веригите за създаване на стойност в областта на суровините — например чрез споразумението относно минералите от критично значение.

Настоящата препоръка е в съответствие с предложението Законодателен акт за промишленост с нулеви нетни емисии¹⁰, в който е заложена целта за увеличаване на производството на ключови неутрални по отношение на въглеродните емисии

³ Член 21, параграф 2, буква д) от ДЕС.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/media/50758/eu-us-summit-joint-statement-15-june-final-final.pdf>

⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_4951

⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_7516

⁷ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_7516

⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_2992

⁹ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за гарантиране на сигурни и устойчиви доставки на суровини от критично значение („Законодателен акт за суровините от критично значение“) — вж. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/IP_23_1661

¹⁰ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема за производство на продукти в областта на технологиите за нулеви нетни емисии (законодателен акт за промишленост с нулеви нетни емисии) — вж. https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/net-zero-industry-act_en

технологии или технологии с нулеви нетни емисии в ЕС, за да се гарантират сигурни, устойчиви и конкурентоспособни вериги на доставка за чиста енергия с оглед на постигането на амбициите на ЕС в областта на климата и енергетиката.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

2.1. Правно основание

Член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

2.2. Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС. Вероятното материалноправно основание за споразумението, което ще бъде резултат от преговорите, е общата търговска политика, която е посочена сред областите на изключителна компетентност на Съюза в член 3 от ДФЕС. Тази политика включва договарянето на търговски споразумения по реда на член 207 от ДФЕС.

2.3. Пропорционалност

Препоръката на Комисията е в съответствие с принципа на пропорционалност и е необходима, за да се гарантира, че произхождащите от ЕС минерали от критично значение и преработени суровини за акумулаторни батерии за електрически превозни средства не са обект на дискриминация, тъй като те ще се считат за произхождащи от „държава, с която Съединените щати имат действащо споразумение за свободна търговия“ в рамките на схемата за предоставяне на кредити за чисти превозни средства.

2.4. Избор на инструмент

Решение на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

3.1. Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство

Не се прилага.

3.2. Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство

Не се прилага.

3.3. Консултации със заинтересованите страни

Бяха проведени необходимите консултации със заинтересованите страни относно възможните ползи от третирането на произхождащите от ЕС минерали от критично значение и преработени суровини като произхождащи от „държава, с която Съединените щати имат действащо споразумение за свободна търговия“ в рамките на схемата за предоставяне на кредити за чисти превозни средства. Бяха организирани няколко изслушвания и срещи за диалог с гражданското общество. Тези консултации допълниха откритите дебати, проведени в рамките на Европейския парламент или организирани от него, и тези в държавите — членки на ЕС.

3.4. Оценка на въздействието

Официалната процедура за оценка на въздействието беше отменена поради политическата необходимост от постигане на бърз напредък с цел да се ограничи или избегне напрежението в търговията между ЕС и САЩ след приемането на Закона за намаляване на инфлацията и да се гарантира, че минералите от критично значение, добити или преработени в ЕС, ще се използват за целите на предоставянето на данъчен кредит за чисти превозни средства съгласно посочения закон и мерките за неговото прилагане.

3.5. Основни права

Препоръката е в съответствие с Договорите за ЕС и с Хартата на основните права на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Споразумението относно минералите от критично значение няма да има отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

5.1. Процедурни аспекти

Комисията ще договори от името на ЕС споразумение, което ще бъде сключено между ЕС и САЩ. В съответствие с член 218, параграф 4 от ДФЕС се предлага Съветът да посочи, че комитетът, с който ще се провеждат задължителни консултации в хода на преговорите, е комитетът „Търговска политика“.

Европейският парламент ще бъде информиран на всички етапи от процедурата в съответствие с член 218, параграф 10 от ДФЕС.

Комисията ще оповести публично настоящата препоръка и приложението към нея непосредствено след тяхното приемане.

Комисията препоръчва указанията за водене на преговори да бъдат публично оповестени непосредствено след тяхното приемане от Съвета.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори за споразумение със Съединените американски щати за укрепване на международните вериги на доставка на минерали от критично значение

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да започне преговори от името на Европейския съюз със Съединените американски щати за споразумение между Европейския съюз и Съединените американски щати за укрепване на международните вериги на доставка на минерали от критично значение.

Член 2

Преговорите се водят въз основа на съдържащите се в приложението указания на Съвета за водене на преговорите.

Член 3

Комисията води преговорите в консултация с [наименование на специалния комитет — добавя се от Съвета].

Член 4

Настоящото решение и приложението към него се публикуват незабавно след тяхното приемане.

Член 5

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател