



Bruxelles, den 5. juni 2024
(OR. en)

10655/24

COH 38
SOC 423

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Vedr.: Konklusioner om meddelelsen om den 9. samhørighedsrapport
– *Godkendelse*

1. Den 27. marts 2024 modtog Rådets Generalsekretariat en meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om den 9. samhørighedsrapport¹.
2. Et udkast til formandskabets konklusioner blev behandlet på møderne i Gruppen vedrørende Strukturforanstaltninger og Regionerne i den Yderste Periferi den 25. januar og den 16. og 23. maj 2024. Delegationerne nåede til enighed om udkastet til Rådets konklusioner, jf. bilaget til denne note.
3. De Faste Repræsentanternes Komité anmodes om at henstille til Rådet, at det godkender disse rådskonklusioner, jf. bilaget til denne note.

¹ Dok. 8369/24.

UDKAST til**Rådets konklusioner om meddelelsen om den 9. samhørighedsrapport**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

- 1) HILSER den 9. samhørighedsrapport VELKOMMEN som en værdifuld statusopgørelse over samhørighedspolitikken rolle som en økonomisk stabilisator, der bidrager til opadgående konvergens og europæisk integration, navnlig i de tredive år med det europæiske indre marked og tyve år efter udvidelsen i 2004, samt rapportens analyse af samhørighedspolitikken bidrag til den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i Den Europæiske Union på grundlag af de seneste tilgængelige data;
- 2) ANERKENDER, at rapporten kommer på et strategisk tidspunkt og bidrager til overvejelserne om, hvordan samhørighedspolitikken udformning og gennemførelse kan styrkes og forbedres yderligere;
- 3) MINDER OM, at samhørighedspolitikken er det vigtigste EU-instrument for langsigtede og regionale investeringer og en drivkraft for strukturelle forandringer, der muliggør udvikling og udbredelse af skræddersyede løsninger så tæt som muligt på borgere og virksomheder;
- 4) UNDERSTREGER, at samhørighedspolitikken er en central del af det europæiske projekt, der bidrager til at mindske forskellene mellem de forskellige regioner, hvad angår udvikling, og imødegår deres udfordringer med det overordnede mål at fremme en harmonisk udvikling i Unionen som helhed;

Samhørighedspolitikken giver resultater...

- 5) NOTERER SIG konklusionerne i den 9. samhørighedsrapport vedrørende følgende langsigtede tendenser, der er observeret i de seneste årtier, hvor mange dele af EU takket være samhørighedspolitikken støtte har oplevet en bemærkelsesværdig opadgående økonomisk og social konvergens:

- Samhørighedspolitikken styrker det indre marked og sikrer lige vilkår og har spillet en vigtig rolle i integrationen af nye medlemsstater i det indre marked, hvilket har gjort det muligt for alle regioner at nyde godt af det
- Det gennemsnitlige BNP pr. indbygger er steget betydeligt i de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 og herefter, hvilket skyldes en stigning i produktiviteten i mindre udviklede regioner
- Politikken spiller en central rolle med hensyn til at støtte offentlige investeringer og mobilisere private investeringer og skaber yderligere værdi og job og bidrager til EU's konkurrenceevne og produktivitetsvækst
- Konnektiviteten er øget, innovationen og iværksætterånden er blevet forbedret, og den menneskelige kapital er blevet styrket gennem en generel stigning i uddannelsesniveauret og en kraftig stigning i voksnes deltagelse i uddannelse
- Med den aktive støtte fra samhørighedspolitikken er forskellene i beskæftigelsen og fattigdommen mellem regionerne blevet indsnævret, beskæftigelsesindikatorerne og de sociale indikatorer er generelt blevet forbedret, og arbejdsløsheden er konvergeret
- Samhørighedspolitikken har også bidraget til at forbedre den administrative kapacitet og god regeringsførelse i medlemsstaterne gennem støtte til en bred vifte af kompetencer og administrativ effektivitet
- Takket være en hurtig mobilisering af sine ressourcer har samhørighedspolitikken spillet en vigtig rolle med hensyn til at afbøde de nylige krisers asymmetriske virkninger og banet vejen for en solid og hurtig genopretning, navnlig i sårbare regioner;

... men strukturelle og nye udfordringer risikerer at gøre forskellene større

- 6) MINDER OM de nuværende og nye udfordringer, der omfatter den grønne og den digitale omstilling, klimaændringer og deres negative konsekvenser, migration, øget global konkurrence og behovet for, at EU har konkurrenceevne, konnektivitet, og strategisk autonomi, samtidig med at det bevarer en åben økonomi, samt den geopolitiske ustabilitet ved EU's ydre grænser med særlig vægt på de medlemsstater og regioner, der er mest berørt af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, navnlig regioner, der grænser op til Rusland og Belarus, og regioner, der grænser op til Ukraine;
- 7) ER BEKYMRET over de demografiske udfordringer, der øger presset på de offentlige budgetter yderligere og forværrer manglen på færdigheder og arbejdskraft, og over udfordringerne på arbejdsmarkedet såsom ungdomsarbejdsløshed og risikoen for en talentudviklingsfælde; ANERKENDER, at disse udfordringer i mere alvorlig grad påvirker landdistrikter, fjerntliggende regioner og regioner, der er udsat for alvorlige og permanente naturbetingede ulemper, og som lider under affolkning og hjerneflugt, samt byområder på grund af koncentrationen af aktivitet og befolkning i store byområder; og FREMHÆVER i den forbindelse også betydningen af en polycentrisk udviklingsmodel, der bygger på forbindelserne mellem by og land;
- 8) BEMÆRKER, at der stadig er store socioøkonomiske forskelle, og at strukturelle og nye udfordringer påvirker eller risikerer at påvirke et stigende antal regioner, og ER BEKYMRET FOR, at konvergens har været ujævn på tværs af EU, især internt i medlemsstater og regioner, og at strukturelle udfordringer sammen med de asymmetriske virkninger af økonomiske chok, Ruslands angrebskrig mod Ukraine og kriser medfører gradvis divergens, økonomisk stagnation, tilbagegang, udviklingsfælder eller risiko for fattigdom og social udstødelse for borgere i mange regioner;
- 9) BEMÆRKER endvidere, at eventuelle fremtidige udvidelser også vil få konsekvenser for samhørighedspolitikken;
- 10) FREMHÆVER, at disse udfordringer og bekymringer skal tackles på en inklusiv og retfærdig måde, så det sikres, at ingen lades i stikken; DELER Kommissionens konklusion om, at strukturelle og nye udfordringer kan øge de økonomiske, sociale og territoriale forskelle, hvis der ikke tages hånd om dem;

Samhørighedspolitikken som en politik under udvikling, hvor man lærer af egne erfaringer og erfaringerne fra andre instrumenter

- 11) OPFORDRER Kommissionen til at overveje passende måder, hvorpå samhørighedspolitikken efter 2027 kan yde skræddersyet støtte til regionerne med henblik på en vellykket håndtering af disse udfordringer, med særligt fokus på de grønne, digitale, industrielle og demografiske udfordringer og de forskellige socioøkonomiske udviklingsniveauer under hensyntagen til erfaringerne fra den nuværende periode;
- 12) UNDERSTREGER, at samhørighedspolitikken er et af de vigtigste værktøjer til at fremme udviklingen i alle europæiske regioner, navnlig i regioner, der står over for vedvarende strukturelle udfordringer, herunder mindre udviklede regioner, og er en betydningsfuld EU-investeringspolitik, som fortsat bør støtte de investeringer, der er nødvendige for konvergens og for at tackle udviklingsfælder og skabe vækstmuligheder for regionerne og deres borgere;
- 13) BEKRÆFTER PÅ NY, at samhørighedspolitikken som en stedbaseret politik, der understøttes af delt forvaltning, skal skræddersys til regionernes behov, specifikke udfordringer og sårbarheder og samtidig styrke deltagelsen og de territoriale instrumenter og sætte regionerne i stand til at gennemføre de mest relevante investeringer og reformer på det mest hensigtsmæssige niveau; ANERKENDER samhørighedspolitikkenes større rolle med hensyn til at bidrage til det europæiske semester;
- 14) MINDER OM de grundlæggende principper i artikel 174 i TEUF, som fremmer en harmonisk udvikling af EU's regioner og lægger særlig vægt på specifikke områder;
- 15) MINDER OM den strukturelle, sociale og økonomiske situation i regionerne i den yderste periferi som anerkendt i artikel 349 i TEUF, og om at samhørighedspolitikken skal reagere på deres udviklingsmæssige udfordringer og støtte deres regionale integration;
- 16) MINDER OM behovet for bedre at integrere en territorial dimension i EU's politikker for at styrke sammenhængen i EU's foranstaltninger; OPFORDRER TIL en generel bevidsthed om at styrke samhørigheden i Unionens politikker og initiativer og UNDERSTREGER behovet for komplementaritet og synergier mellem samhørighedspolitikken og andre relevante politikker og initiativer, herunder på nationalt og regionalt plan, fra deres udformningsfase;

- 17) FREMHÆVER betydningen af at tilstræbe en forenkling af samhørighedspolitikken for støttemodtagere og programmyndigheder (navnlig ved at bygge videre på de eksisterende forenklingsforanstaltninger, herunder finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, og forenklede omkostningsmuligheder) og gøre det muligt at tage de faktiske forhold i de forskellige EU-regioner og medlemsstater i betragtning i udformnings- og gennemførelsesfasen, når sådanne forenklingsforanstaltninger identificeres, for at øge samhørighedspolitikken effektivitet og målrettede karakter;
- 18) MINDER OM behovet for harmonisering og proportionalitet af kontroller og revisioner, samtidig med at der opretholdes høje standarder for forebyggelse og bekæmpelse af svig og korrupsion på alle niveauer; MINDER også OM behovet for at styrke anvendelsen af princippet om én enkelt revision;
- 19) UNDERSTREGER betydningen af at beskytte Unionens finansielle interesser i betragtning af forordningen om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget;
- 20) ANERKENDER betydningen af god regeringsførelse og kapacitetsopbygning for bedre at kunne imødekomme de administrative behov på medlemsstats-, regionalt og lokalt plan; FREMHÆVER, at god regeringsførelse, stærke institutioner, overholdelse af retsstatsprincippet og stærk administrativ kapacitet er vigtige for en effektiv udformning og gennemførelse af samhørighedspolitikken;
- 21) UNDERSTREGER samhørighedspolitikken rolle med hensyn til yderligere at styrke det indre marked ved at mindske ubalancerne mellem regionerne og fremme vækst og innovation;
- 22) ANERKENDER Interregs bidrag til at opnå en mere afbalanceret territorial udvikling gennem bedre samarbejde på tværs af regioner og behovet for øget samarbejde på tværs af grænserne, navnlig langs interregionale værdikæder og tværnational bæredygtig infrastruktur med henblik på at tackle omstillingen;
- 23) UNDERSTREGER muligheden for at overveje, hvordan samhørighedspolitikken kan gøres mere resultatbaseret med henblik på at øge effektiviteten med udgangspunkt i egne erfaringer og erfaringerne fra andre EU-instrumenter; UNDERSTREGER behovet for at træffe beslutninger på grundlag af solide politikevalueringer og under hensyntagen til deres operationelle konsekvenser, navnlig for revisions- og kontrolsystemer;

- 24) ANMODER Kommissionen OM at udarbejde forslag med henblik på at tilpasse samhørighedspolitikken i overensstemmelse med dens rolle som en langsigtet ramme for regional udvikling, der understøtter EU's vækstmodel og bygger på dens særlige styrker – delt forvaltning, flerniveaustyring, stedbaseret tilgang og partnerskabsprincip – samtidig med at der tages hensyn til, at regionerne har forskellige udgangspunkter, behov og kapaciteter og bør have forskellige udviklingsforløb for igangværende og fremtidige forandringer; SER
FREM TIL at modtage forslagene til den næste lovgivningspakke senest i juli 2025 efter FFR-forslaget i overensstemmelse med den frist, der er fastsat i FFR-forordningen.
-