



Svet
Evropske unije

Bruselj, 25. junij 2019
(OR. en)

10653/19

RESPR 33
CADREFIN 288
FIN 437
POLGEN 130

DOPIS

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta
Prejemnik: delegacije

Zadeva: Viri lastnih prihodkov in mogoči novi viri prihodkov
 – *neuradni dokument služb Komisije*

Pred sejo Sveta za ekonomske in finančne zadeve 9. julija 2019 vam v prilogi pošiljamo neuradni dokument služb Komisije o virih lastnih sredstev in mogočih novih virih prihodkov.

Neuradni dokument služb Komisije

VIRI LASTNIH SREDSTEV IN MOGOČI NOVI VIRI PRIHODKOV

Komisija je v svežnju o večletnem finančnem okviru, ki ga je predložila maja 2018, predlagala posodobitev financiranja proračuna, vključno s poenostavitvijo sedanjega sistema in diverzifikacijo virov prihodkov. Predlagana reforma sistema virov lastnih sredstev vključuje „**košarico**“ **novih virov lastnih sredstev**, povezano s politikama EU za okolje in enotni trg – nacionalni prispevek, izračunan glede na količino nerekicilirane odpadne plastične embalaže v vsaki državi članici; 20 % prihodkov iz sistema trgovanja z emisijami; delež nove skupne konsolidirane osnove za davek od dohodkov pravnih oseb, ki se bo začel postopno uvajati, ko bo sprejeta potrebna zakonodaja.

Če bi diverzificirali vire lastnih sredstev, kot predlaga Komisija, bi proračun EU bolje uskladili z nacionalnimi gospodarskimi cikli in izvajanjem politik EU. Ocenjeno je, da bi trije novi viri lastnih sredstev **med letoma 2021–2027** v povprečju prinesli približno **22 milijard EUR letno**. To po ocenah ustreza 12 % proračunskih prihodkov Unije – ki bi sicer morali biti pokriti s prispevki držav članic, določenimi glede na njihov bruto nacionalni prihodek.

Kot je razvidno iz poročila predsedstva o napredku, je bil največje podpore med državami članicami deležen **vir lastnih prihodkov na podlagi odpadne plastične embalaže**. Julija 2018 je začela veljati spremenjena direktiva o embalaži in odpadni embalaži, ki uvaja bolj harmonizirana pravila za izračunavanje ciljev glede recikliranja in zagotavlja večjo primerljivost med državami članicami, kar je olajšalo razprave o razpoložljivosti podatkov. Kar zadeva druge vire lastnih sredstev, ki so bili predlagani maja 2018, je nekaj držav članic podprlo sistem trgovanja z emisijami. Skupna konsolidirana osnova za davek od dohodkov pravnih oseb ni več vključena med vire lastnih sredstev, saj v Svetu glede te zadeve ni bilo napredka.

Istočasno je nekaj držav članic pozvalo Komisijo, **naj preuči mogoče druge nove vire prihodkov**, zlasti take, ki bi bili povezani z notranjim trgov in/ali okoljem. Komisija je vedno pripravljena preučiti nove vire lastnih prihodkov, če jih države članice podpirajo.

Nadaljnjo usmeritev bi lahko določili, če bi našli **nov vir dejanskega dohodka EU**, ki ne bi črpal iz sedanjih virov javnih prihodkov. Novi viri prihodkov bi zmanjšali nacionalne prispevke ter tako sprostili sredstva, ki bi jih bilo treba sicer zagotoviti iz nacionalnih proračunov. V kontekstu vedno večjih izzivov za proračun EU bi lahko pomagali pri premostitvi vrzeli med nujnimi ravnmi odhodkov ter potrebo po črpanju sredstev iz sedanjih nacionalnih prispevkov. Glede na navedeno in glede na poziv držav članic bi lahko razmislili o novih virih lastnih sredstev.

Ministri bi lahko pozvali Ad hoc delovno skupino za večletni finančni okvir 2021–2027/Delovno skupino za lastna sredstva k prvi izmenjavi mnenj glede preučitve ustreznih novih virov lastnih sredstev. To ne posega v dogovor o sklepu o virih lastnih prihodkov. Komisija je pripravljena preučiti možnosti, za katere bi države članice nakazale, da jih bodo podprle.

Hiter napredek pri virih lastnih dohodkov bo odločilen za dogovor o celotnem svežnju o večletnem finančnem okviru.
