



Bruksela, 25 czerwca 2019 r.
(OR. en)

10653/19

RESPR 33
CADREFIN 288
FIN 437
POLGEN 130

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady
Do: Delegacje

Dotyczy: Zasoby własne i potencjalne nowe źródła dochodów
– *Dokument roboczy służb Komisji*

Z myślą o posiedzeniu Rady do Spraw Gospodarczych i Finansowych, które odbędzie się 9 lipca 2019 r., delegacje otrzymują w załączeniu dokument roboczy służb Komisji na temat zasobów własnych i potencjalnych nowych źródeł dochodów.

Dokument roboczy służb Komisji

ZASOBY WŁASNE I POTENCJALNE NOWE ŹRÓDŁA DOCHODÓW

W kontekście pakietu dotyczącego wieloletnich ram finansowych, który został zaproponowany w maju 2018 r., Komisja zaproponowała zmodernizowanie finansowania budżetu UE, w tym uproszczenie istniejącego systemu i dywersyfikację źródeł dochodów. Proponowana reforma systemu zasobów własnych obejmuje „koszyk” **nowych zasobów własnych** powiązany z unijnymi politykami w zakresie środowiska i jednolitego rynku – krajowy wkład obliczony od ilości odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi w każdym państwie członkowskim; 20 % dochodów z systemu handlu uprawnieniami do emisji; udział w nowej wspólnej skonsolidowanej podstawie opodatkowania osób prawnych, która będzie stopniowo wprowadzana, gdy tylko zostaną przyjęte odpowiednie przepisy.

Proponowana przez Komisję dywersyfikacja zasobów własnych dostosowałaby budżet UE do krajowych cykli gospodarczych i do realizacji polityki UE. Szacuje się, że trzy nowe rodzaje zasobów własnych przyniosą średnio około **22 mld EUR rocznie w latach 2021–2027**. Stanowi to ok. 12 % dochodów unijnego budżetu, które w innym razie musiałyby zostać pokryte ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto.

Jak zostało to odzwierciedlone w sprawozdaniu z postępu prac przygotowanym przez prezydencję, z największym poparciem wśród państw członkowskich spotkały się **zasoby własne oparte na odpadach opakowaniowych z tworzyw sztucznych**. Wejście w życie w lipcu 2018 r. zmienionej dyrektywy w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, wprowadzającej bardziej zharmonizowane zasady obliczania nowych celów w zakresie recyklingu oraz wyższy poziom porównywalności między państwami członkowskimi, ułatwiło dyskusje na temat dostępności danych. W odniesieniu do innych nowych zasobów własnych zaproponowanych w maju 2018 r. niektóre państwa członkowskie poparły system handlu uprawnieniami do emisji. Wspólna skonsolidowana podstawa opodatkowania osób prawnych została odrzucona jako rodzaj zasobów własnych ze względu na brak postępów w sprawie tego dossier w Radzie.

Jednocześnie niektóre państwa członkowskie zaapelowały do Komisji, **by zbadała możliwe inne nowe źródła dochodów**, w szczególności związane z rynkiem wewnętrznym lub środowiskiem. Komisja zawsze wyrażała chęć przyjrzenia się nowym zasobom własnym, gdyby uzyskały one poparcie państw członkowskich.

Wskazanie **nowego źródła rzeczywistych dochodów UE**, które nie wykorzystywałoby istniejących źródeł dochodów publicznych, mogłoby stanowić punkt wyjścia do dalszych działań. Nowe źródła dochodów pozwoliłyby na zmniejszenie składek krajowych, a tym samym na uwolnienie zasobów, które w innym razie musiałyby pochodzić z budżetów krajowych. Mogłyby one pomóc wyeliminować lukę między niezbędnymi poziomami wydatków, w kontekście rosnących wyzwań dla budżetu UE, a potrzebą wnoszenia wkładów z istniejących składek krajowych. W tym kontekście i biorąc pod uwagę apel ze strony państw członkowskich, można by rozważyć inne nowe zasoby własne.

Ministrowie mogliby zwrócić się do grupy roboczej *ad hoc* ds. wieloletnich ram finansowych / Grupy Roboczej ds. Zasobów Własnych, by przeprowadziły wstępną wymianę poglądów z myślą o przeanalizowaniu odpowiednich nowych zasobów własnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla porozumienia w sprawie decyzji dotyczącej zasobów własnych. Komisja jest gotowa opracować stosowne warianty, gdyby zasygnalizowano poparcie ze strony państw członkowskich.

Szybkie postępy w odniesieniu do zasobów własnych będą miały decydujące znaczenie dla wypracowania ogólnego porozumienia co do pakietu dotyczącego wieloletnich ram finansowych.