



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 25 juni 2019
(OR. en)

10653/19

RESPR 33
CADREFIN 288
FIN 437
POLGEN 130

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: de delegaties

Betreft: Eigen middelen en potentiële nieuwe inkomstenbronnen
– *Non-paper van de Commissiediensten*

Met het oog op de zitting van de Raad (Economische en Financiële Zaken) op 9 juli 2019 gaat hierbij voor de delegaties een non-paper van de Commissiediensten over eigen middelen en potentiële nieuwe inkomstenbronnen.

Non-paper van de Commissiediensten

EIGEN MIDDELEN EN POTENTIËLE NIEUWE INKOMSTENBRONNEN

In het kader van het in mei 2018 voorgestelde wetgevingspakket meerjarig financieel kader heeft de Commissie voorgesteld de financiering van de EU-begroting te moderniseren, onder meer door het bestaande systeem te vereenvoudigen en de inkomstenbronnen te diversifiëren. De voorgestelde hervorming van het eigenmiddelenstelsel omvat een **"pakket" nieuwe eigen middelen** die gekoppeld zijn aan het EU-beleid inzake milieu en inzake de eengemaakte markt – een nationale bijdrage die wordt berekend op basis van de hoeveelheid niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval in elke lidstaat; 20 % van de inkomsten uit het emissiehandelssysteem; een deel van de inkomsten uit de nieuwe gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting, dat geleidelijk moet worden opgebouwd zodra de noodzakelijke wetgeving is vastgesteld.

Het voorstel om de eigen middelen te diversifiëren zou de EU-begroting nauwer afstemmen op nationale economische conjunctuurcycli en de uitvoering van het EU-beleid. De drie nieuwe eigenmiddelenbronnen zouden **jaarlijks naar schatting gemiddeld ongeveer 22 miljard EUR opbrengen in de periode tussen 2021 en 2027**. Dit komt overeen met naar schatting 12 % van de begrotingsinkomsten van de Unie – die anders moet worden gedekt met bijdragen van de lidstaten op basis van hun bruto nationaal inkomen.

Zoals het voortgangsverslag van het voorzitterschap aangeeft, konden de **eigen middelen op basis van kunststof verpakkingsafval** op de meeste steun rekenen van de lidstaten. De inwerkingtreding van de gewijzigde richtlijn verpakking en verpakkingsafval in juli 2018, die meer geharmoniseerde regels voor het berekenen van de nieuwe recyclingstreefcijfers invoert en tot meer vergelijkbaarheid tussen de lidstaten leidt, deed de besprekingen over de beschikbaarheid van gegevens soepeler verlopen. Wat betreft de andere eigenmiddelenbronnen die in mei 2018 werden voorgesteld, kreeg het emissiehandelssysteem steun van enkele lidstaten. De gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting is niet in aanmerking genomen als eigenmiddelenbron, omdat er inzake dit dossier in de Raad geen vooruitgang is geboekt.

Tegelijk heeft een aantal lidstaten de Commissie verzocht **andere mogelijke nieuwe inkomstenbronnen te bestuderen**, met name in verband met de interne markt en/of het milieu.

De Commissie heeft altijd verklaard bereid te zijn nieuwe eigenmiddelenbronnen in overweging te nemen als die door de lidstaten worden gesteund.

Als een **nieuwe bron voor echte EU-inkomsten** wordt gevonden, die bestaande bronnen van overheidsinkomsten onaangeroerd zou laten, zou dit een stap vooruit kunnen betekenen. Nieuwe inkomstenbronnen zouden de nationale bijdragen verminderen en dus middelen vrijmaken die anders uit de nationale begrotingen moeten komen. Ze zouden de kloof kunnen helpen overbruggen tussen de nodige uitgaven op een moment van toenemende uitdagingen voor de EU-begroting en de noodzaak bij te dragen uit bestaande nationale bijdragen. Tegen deze achtergrond en rekening houdend met het verzoek van de lidstaten, zouden nieuwe eigen middelen in overweging kunnen worden genomen.

De ministers zouden de Ad-hocgroep meerjarig financieel kader / de Groep eigen middelen kunnen verzoeken een eerste gedachtewisseling te houden over in aanmerking komende nieuwe eigen middelen, dit zonder vooruit te lopen op een akkoord over het eigenmiddelenbesluit. De Commissie is paraat om de opties nader uit te werken mocht er een indicatie van steun van de lidstaten zijn.

Snelle vooruitgang inzake de eigen middelen zal van doorslaggevend belang zijn voor het bereiken van een akkoord over het gehele pakket meerjarig financieel kader.
