

Bruxelles, 25. lipnja 2019.
(OR. en)

10653/19

RESPR 33
CADREFIN 288
FIN 437
POLGEN 130

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Vlastita sredstva i mogući novi izvori prihoda – <i>neslužbeni dokument službi Komisije</i>

S obzirom na sastanak Vijeća za ekonomske i financijske poslove 9. srpnja 2019. za delegacije se u prilogu nalazi neslužbeni dokument službi Komisije o vlastitim sredstvima i mogućim novim izvorima prihoda.

Neslužbeni dokument službi Komisije

VLASTITA SREDSTVA I MOGUĆI NOVI IZVORI PRIHODA

Kao dio paketa višegodišnjeg financijskog okvira predloženoga u svibnju 2018., Komisija je predložila modernizaciju financiranja proračuna EU-a, među ostalim pojednostavnjenje postojećeg sustava diversifikacije izvora prihoda. Predloženom reformom sustava vlastitih sredstava obuhvaćen je **skup novih vlastitih sredstava** povezan s politikama EU-a za okoliš i jedinstveno tržište: nacionalni doprinos koji se obračunava na osnovi količine nerekiciranog plastičnog ambalažnog otpada u svakoj državi članici, 20 % prihoda sustava trgovanja emisijama, udio nove zajedničke konsolidirane osnovice poreza na dobit koja će se postupno uvoditi nakon donošenja potrebnog zakonodavstva.

Diversifikacijom vlastitih resursa koju predlaže Komisija proračun EU-a bliže bi se uskladio s ciklusima nacionalnih gospodarstava i provedbom politike EU-a. Procijenjeno je da bi se trima novim vlastitim sredstvima **u razdoblju od 2021. do 2027.** prikupilo u prosjeku otprilike **22 milijarde EUR godišnje**. Prema procjenama, to odgovara iznosu od 12 % prihoda proračuna Unije, koji bi se inače morao nadomjestiti doprinosima država članica na temelju njihova bruto nacionalnog dohotka.

Kako je vidljivo iz izvješća predsjedništva o napretku, **vlastita sredstva koja se temelje na plastičnom ambalažnom otpadu** imaju najveću potporu među državama članicama. Stupanjem na snagu izmijenjene Direktive o ambalaži i ambalažnom otpadu u srpnju 2018., u kojoj su uvedena usklađenija pravila za izračun novih ciljeva za recikliranje i viša razina usporedivosti u svim državama članicama, olakšane su rasprave o dostupnosti podataka. Neke su države članice među ostalim novim vlastitim sredstvima predloženima u svibnju 2018. podržale sustav trgovanja emisijama. Zajednička konsolidirana osnovica poreza na dobit odbačena je kao vlastito sredstvo jer u Vijeću nije ostvaren dostatan napredak u radu na tom predmetu.

Istodobno, neke su države članice pozvale Komisiju **da istraži moguće druge nove izvore prihoda**, posebno u vezi s unutarnjim tržištem i/ili okolišem. Komisija je uvijek iskazivala spremnost ispitati nove izvore prihoda koji imaju podršku država članica.

Utvrđivanje **novog izvora istinskog EU-ova dohotka**, kojim se ne bi iskorištavali postojeći izvori javnih prihoda, moglo bi biti temelj za daljnji napredak. Novim izvorima prihoda smanjili bi se nacionalni doprinosi i na taj način oslobodila sredstva koja bi se inače trebala dobiti iz nacionalnih proračuna. Njima bi se premostio jaz između potrebnih razina rashoda, u kontekstu sve većih izazova za proračun EU-a, i potrebe za upotrebom postojećih nacionalnih doprinosa. U tom kontekstu i s obzirom na poziv država članica mogli bi se razmotriti i drugi novi vlastiti izvori.

Ministri i ministrice mogli bi pozvati *Ad hoc* radnu skupinu za višegodišnji financijski okvir / Radnu skupinu za vlastita sredstva da održi početnu razmjenu mišljenja s obzirom na proučavanje relevantnih novih vlastitih sredstava. Time se ne dovodi u pitanje dogovor o odluci za vlastita sredstva. Komisija je spremna objasniti opcije ako države članice iskažu svoju potporu.

Ostvarivanje brzog napretka u području vlastitih sredstava bit će presudno za postizanje dogovora o cjelokupnom paketu višegodišnjeg financijskog okvira.
