



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. kesäkuuta 2019
(OR. en)

10653/19

RESPR 33
CADREFIN 288
FIN 437
POLGEN 130

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Omat varat ja mahdolliset uudet tulolähteet – <i>Komission yksiköiden epävirallinen asiakirja</i>

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena 9. heinäkuuta 2019 pidettävää talous- ja rahoitusasioiden neuvoston istuntoa varten komission yksiköiden epävirallinen asiakirja omista varoista ja mahdollisista uusista tulolähteistä.

Komission yksiköiden epävirallinen asiakirja

OMAT VARAT JA MAHDOLLISET UUDET TULOLÄHTEET

Toukokuussa 2018 ehdotetun monivuotisen rahoituskehyspaketin yhteydessä komissio on esittänyt EU:n talousarvion rahoituksen nykyaikaistamista muun muassa yksinkertaistamalla nykyistä järjestelmää ja monipuolistamalla tulolähteitä. Ehdotettu omien varojen järjestelmän uudistus sisältää EU:n ympäristö- ja sisämarkkinapolitiikkoihin liittyvän **uusien omien varojen korin**. Siihen sisältyvät kansallinen rahoitusosuus, jonka määrä lasketaan kunkin jäsenvaltion kierrättämättömän muovipakkausjätteen määrän perusteella, 20 prosentin osuus päästökauppajärjestelmän tuloista, sekä uudesta yhteisestä yhdistetystä yhteisöveropohjasta määritetty osuus, joka otetaan käyttöön asteittain sen jälkeen, kun tarvittava lainsäädäntö on annettu.

Komission ehdottamalla omien varojen monipuolistamisella EU:n talousarviota mukautettaisiin paremmin kansallisiin suhdannevaihteluihin ja EU:n politiikan täytäntöönpanoon. Kolmen uuden omien varojen lähteen arvioidaan tuottavan keskimäärin noin **22 miljardia euroa vuosittain kaudella 2021–2027**. Tämä vastaa noin 12:ta prosenttia unionin talousarviotuloista, ja tämä määrä olisi muussa tapauksessa katettava jäsenvaltioiden maksamilla bruttokansantuloon perustuvilla rahoitusosuuksilla.

Kuten puheenjohtajavaltion tilanneselvityksestä ilmeni, jäsenvaltioiden keskuudessa eniten kannatusta saivat **muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat**. Heinäkuussa 2018 voimaan tullut muutettu pakkaus- ja pakkausjätedirektiivi, jolla otettiin käyttöön yhdenmukaisemmat säännöt uusien kierrätystavoitteiden laskemiseksi ja lisättiin vertailukelpoisuutta jäsenvaltioiden välillä, on helpottanut keskusteluja tietojen saatavuudesta. Muista toukokuussa 2018 ehdotetuista uusista omien varojen lähteistä päästökauppajärjestelmä on saanut tukea joiltakin jäsenvaltioilta. Yhteisen yhdistetyn yhteisöveropohjan käyttämisestä omien varojen lähteenä on luovuttu, koska asian käsittely ei ole edennyt neuvostossa.

Samalla jotkin jäsenvaltiot ovat pyytäneet komissiota **tutkimaan muita mahdollisia uusia tulolähteitä**, jotka liittyisivät erityisesti sisämarkkinoihin ja/tai ympäristöön. Komissio on jatkuvasti ilmaissut halukkuutensa tutkia uusia tulolähteitä, jos niille saadaan tukea jäsenvaltioilta.

Asiaa voisi edistää sellaisen **uuden EU:lle suoraan kertyvien tulojen lähteen** määrittely, joka ei perustuisi olemassa olevaan julkisten tulojen lähteeseen. Uusilla tulolähteillä pienennettäisiin kansallisia rahoitusosuuksia ja vapautettaisiin varoja, jotka olisi muussa tapauksessa otettava kansallisista talousarvioista. Näin voitaisiin paremmin kattaa välttämättömät menot tilanteessa, jossa EU:n talousarvioon kohdistuu yhä enemmän haasteita, ja vähentää tarvetta turvautua nykyisiin kansallisiin rahoitusosuuksiin. Tätä taustaa vasten ja jäsenvaltioiden kehotuksesta voitaisiin harkita muita uusia omien varojen lähteitä.

Ministerit voisivat kehottaa monivuotisen rahoituskehityksen ad hoc -työryhmää / omien varojen työryhmää keskustelemaan alustavasti asianmukaisten uusien omien varojen tarkastelemisesta. Tämä ei vaikuta omia varoja koskevasta päätöksestä saavutettavaan yhteisymmärrykseen. Komissio on valmis tarkastelemaan vaihtoehtoja yksityiskohtaisemmin, jos jäsenvaltiot antavat siihen tukensa.

Nopea eteneminen omien varojen alalla on ratkaisevan tärkeää, jotta koko monivuotisesta rahoituskehyspaketista päästään yhteisymmärrykseen.
