



Bryssel den 9 juli 2019
(OR. en)

10641/2/19
REV 2

LIMITE

JAI 749
FREMP 88
POLGEN 129
AG 27
ANTICI 8

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Standardformer för sådana höranden som avses i artikel 7.1 i EU-fördraget

1. I artikel 7.1 i EU-fördraget föreskrivs ett förfarande genom vilket rådet kan fastställa att det finns en klar risk för att en medlemsstat allvarligt åsidosätter de värden som anges i artikel 2 i EU-fördraget. I artikel 7.1 föreskrivs också att rådet, innan det fattar ett sådant beslut, ska höra den berörda medlemsstaten.
2. Rådet är för närvarande inbegripet i två sådana förfaranden, det första gäller Polen, det andra Ungern.
3. Den 27 februari 2018 inledde kommissionen ett förfarande mot Polen. Höranden ägde rum vid allmänna rådets möten den 26 juni, 18 september och 11 december 2018.
4. Den 12 september 2018 inledde Europaparlamentet ett förfarande mot Ungern. Något hörande har ännu inte ägt rum.
5. Att fastställa standardformer för höranden enligt artikel 7.1 i EU-fördraget skulle bidra till att rationalisera processen och skapa lika villkor för alla berörda medlemsstater och för de tre möjliga fallen (ett motiverat förslag från en grupp medlemsstater, Europaparlamentet eller kommissionen).

6. När sådana former väl har antagits av rådet måste Coreper enas om det materiella tillämpningsområdet för de frågor som ska behandlas vid varje hörande.
 7. Utkastet till standardformer diskuterades vid Anticigruppens möte den 2 och den 9 juli. Jämfört med bilagan till dok. 10641/1/19 REV1 innehåller texten i bilagan till detta meddelande redaktionella ändringar i punkterna 5, 8, 11, 14, 17 och 20.
 8. Mot bakgrund av ovanstående föreslås Coreper godkänna standardformerna enligt bilagan till denna not och rekommenderar rådet att godkänna dem vid sitt kommande möte den 18 juli 2019.
-

Standardformer för höranden i enlighet med förfarandena i artikel 7.1 i EU-fördraget.

1. Enligt artikel 7.1 i EU-fördraget ska den medlemsstat avseende vilken förfarandet inleds (nedan kallat *den berörda medlemsstaten*) höras innan rådet eventuellt slår fast att det finns en klar risk för att en medlemsstat allvarligt åsidosätter värden som anges i artikel 2 i EU-fördraget eller framför rekommendationer till medlemsstaten.
2. Eftersom fördraget inte fastställer särskilda former för höranden i enlighet med artikel 7.1 i EU-fördraget fastställs standardformer för sådana höranden nedan.

Tillämpningsområde

3. Det materiella tillämpningsområdet för de frågor som ska omfattas av hörandet ska beslutas av Coreper som bör hålla sig inom tillämpningsområdet för de frågor som tagits upp i det motiverade förslaget som inlett förfarandet i artikel 7.1 i EU-fördraget.

Konstellation

4. Den berörda medlemsstaten ska ha högst åtta platser (i formatet 3+2+3). Åtgärder ska vidtas för att säkerställa att de andra medlemsstaternas delegationschefer kan bistås av varsin medlem av sin egen delegation vid det främre bordet (i formatet 2+3).

A. Vid ett motiverat förslag från en tredjedel av medlemsstaterna

5. Vid det första hörandet ska en företrädare för de medlemsstater som lagt fram det motiverade förslaget presentera det. Presentationen bör inte ta mer än 20 minuter. Den berörda medlemsstaten ska sedan ges tillfälle att framföra sina synpunkter. Denna inledande presentation bör inte ta mer än en timme. Den berörda medlemsstaten kan dessutom alltid vidareutveckla sina synpunkter skriftligen. Kommissionen får komma med synpunkter eller lämna information som är av betydelse för de frågor som omfattas av hörandet. Detta bör inte ta mer än 10 minuter. Därefter ska en frågestund hållas i enlighet med reglerna i punkt 8.

I slutet av hörandet ges den berörda medlemsstaten tillfälle att framföra sina egna synpunkter och kommentarer. Ingen tidsgräns har satts för detta.

Ordförandeskapet presenterar slutsatser om förfarandet. Ingen materiell bedömning görs av frågorna.

Om ytterligare höranden anordnas ska de struktureras i enlighet med punkterna 6–10 nedan.

6. I början av varje därpå följande hörande har en företrädare för de medlemsstater som lagt fram det motiverade förslaget möjlighet att ge en uppdatering om de frågor som ska omfattas av hörandet. Uppdateringen bör inte ta mer än 15 minuter. Den berörda medlemsstaten ges tillfälle att framföra sina synpunkter avseende frågorna. Presentationen bör inte ta mer än 20 minuter.
7. Kommissionen får komma med synpunkter eller lämna information som är av betydelse för de frågor som ska omfattas av hörandet. Detta bör inte ta mer än 10 minuter.
8. Medlemsstaterna inbjuds att ställa högst två frågor till den berörda medlemsstaten avseende varje fråga som ingår i det materiella tillämpningsområdet. Varje fråga bör ta högst 2 minuter. Den berörda medlemsstaten ges tillfälle att svara på varje fråga. Svaret till varje fråga bör ta högst 10 minuter. Om ytterligare förtydliganden krävs kan delegationerna ställa följdfrågor, som även de får ta högst 2 minuter. Den berörda medlemsstaten ges möjlighet att svara på följdfrågorna och, vid behov, vidareutveckla sina svar skriftligen.
9. Vid slutet av hörandet ges de medlemsstater som lagt fram det motiverade förslaget tillfälle att framföra synpunkter på det som den berörda medlemsstaten framfört. Uppdateringen bör inte ta mer än 15 minuter. Den berörda medlemsstaten ges tillfälle att framföra sina egna synpunkter och kommentarer. Ingen tidsgräns har satts för detta.
10. Ordförandeskapet presenterar slutsatser om förfarandet. Ingen materiell bedömning görs av frågorna.

B. Vid ett motiverat förslag från Europaparlamentet

11. Vid det första hörandet ska ordförandeskapet rapportera till rådet om sina kontakter med Europaparlamentet avseende dess motiverade förslag. Den berörda medlemsstaten ska sedan ges tillfälle att framföra sina synpunkter. Denna inledande presentation bör inte ta mer än en timme. Den berörda medlemsstaten kan dessutom alltid vidareutveckla sina synpunkter skriftligen. Kommissionen får komma med synpunkter eller lämna information som är av betydelse för de frågor som omfattas av hörandet. Detta bör inte ta mer än 10 minuter. Därefter ska en frågestund hållas i enlighet med punkt 14. I slutet av hörandet ges den berörda medlemsstaten tillfälle att framföra sina egna synpunkter och kommentarer. Ingen tidsgräns har satts för detta.

Ordförandeskapet presenterar slutsatser om förfarandet. Ingen materiell bedömning görs av frågorna.

Om ytterligare höranden anordnas ska de struktureras i enlighet med punkterna 12–16 nedan.

12. I början av [...] varje därpå följande hörande ges den berörda medlemsstaten möjlighet att framföra sina synpunkter om de frågor som ska omfattas av hörandet. Presentationen bör inte ta mer än 20 minuter.
13. Kommissionen får komma med synpunkter eller lämna information som är av betydelse för de frågor som ska omfattas av hörandet. Detta bör inte ta mer än 10 minuter.
14. Medlemsstaterna inbjuds att ställa högst två frågor till den berörda medlemsstaten avseende varje fråga som ingår i det materiella tillämpningsområdet. Varje fråga bör ta högst 2 minuter. Den berörda medlemsstaten ges tillfälle att svara på varje fråga. Svaret till varje fråga bör ta högst 10 minuter. Om ytterligare förtydliganden krävs kan delegationerna ställa följdfrågor, som även de får ta högst 2 minuter. Den berörda medlemsstaten ges möjlighet att svara på följdfrågorna och, vid behov, vidareutveckla sina svar skriftligen.
15. I slutet av hörandet ges den berörda medlemsstaten tillfälle att framföra sina egna synpunkter och kommentarer. Ingen tidsgräns har satts för detta.
16. Ordförandeskapet presenterar slutsatser om förfarandet. Ingen materiell bedömning görs av frågorna.

C. Vid ett motiverat förslag från kommissionen

17. Vid det första hörandet ska kommissionen presentera sitt motiverade förslag. Presentationen bör inte ta mer än 20 minuter. Den berörda medlemsstaten ska sedan ges tillfälle att framföra sina synpunkter. Denna inledande presentation bör inte ta mer än en timme. Den berörda medlemsstaten kan dessutom alltid vidareutveckla sina synpunkter skriftligen. Därefter ska en frågestund hållas i enlighet med reglerna i punkt 20. I slutet av hörandet ges den berörda medlemsstaten tillfälle att framföra sina egna synpunkter och kommentarer. Ingen tidsgräns har satts för detta.

Ordförandeskapet presenterar slutsatser om förfarandet. Ingen materiell bedömning görs av frågorna.

Om ytterligare höranden anordnas ska de struktureras i enlighet med punkterna 18–22 nedan.

18. I början av varje därpå följande hörande har kommissionen möjlighet att ge en uppdatering om de frågor som ska omfattas av hörandet. Uppdateringen bör inte ta mer än 15 minuter.

19. Den berörda medlemsstaten ges tillfälle att framföra sina synpunkter avseende frågorna. Presentationen bör inte ta mer än 20 minuter.
20. Medlemsstaterna inbjuds att ställa högst två frågor till den berörda medlemsstaten avseende varje fråga som ingår i det materiella tillämpningsområdet. Varje fråga bör ta högst 2 minuter. Den berörda medlemsstaten ges tillfälle att svara på varje fråga. Svaret till varje fråga bör ta högst 10 minuter. Om ytterligare förtydliganden krävs kan delegationerna ställa följdfrågor, som även de får ta högst 2 minuter. I slutet av hörandet ges den berörda medlemsstaten möjlighet att svara på följdfrågorna och, vid behov, vidareutveckla sina svar skriftligen.
21. Vid slutet av hörandet ges kommissionen tillfälle att framföra synpunkter på det som den berörda medlemsstaten framfört. Uppdateringen bör inte ta mer än 15 minuter. Den berörda medlemsstaten ges tillfälle att framföra sina egna synpunkter och kommentarer. Ingen tidsgräns har satts för detta.
22. Ordförandeskapet presenterar slutsatser om förfarandet. Ingen materiell bedömning görs av frågorna.

Resultat

23. Protokollet från hörandet kommer att avspegla slutsatserna om förfarandet. Dessutom avlägger rådets generalsekretariat en formell rapport.

Övergångsbestämmelser och slutbestämmelser

24. För förfaranden i enlighet med artikel 7.1 i EU-fördraget som har inletts innan de nuvarande standardformerna för höranden fastställdes ska de former som fastställs i detta dokument vara tillämpliga från och med att förfarandet nått det relevanta stadiet.
25. Dessa standardformer påverkar inte tillämpningen av rådets arbetsordning.