

Bruselj, 9. julij 2019
(OR. en)

10641/2/19
REV 2

LIMITE

JAI 749
FREMP 88
POLGEN 129
AG 27
ANTICI 8

DOPIS

| | |
|--------------|---|
| Pošiljatelj: | generalni sekretariat Sveta |
| Prejemnik: | Odbor stalnih predstavnikov/Svet |
| Zadeva: | Standardne modalitete za zaslišanja iz člena 7(1) PEU |

1. V členu 7(1) PEU je predviden postopek, po katerem lahko Svet ugotovi, da obstaja očitno tveganje, da bi država članica lahko huje kršila vrednote iz člena 2 PEU. V členu 7(1) je tudi določeno, da Svet pred tako ugotovitvijo zasliši zadevno državo članico.
2. V Svetu pravkar potekata dva taka postopka, eden v zvezi s Poljsko, drugi v zvezi z Madžarsko.
3. Komisija je 27. februarja 2018 sprožila postopek proti Poljski. Zaslišanja so potekala na sejah Sveta za splošne zadeve 26. junija, 18. septembra in 11. decembra 2018.
4. Evropski parlament je 12. septembra 2018 sprožil postopek proti Madžarski. V okviru tega postopka ni bilo še nobenih zaslišanj.
5. Z določitvijo standardnih modalitet za zaslišanja iz člena 7(1) PEU bi pripomogli k racionalizaciji postopka in vzpostavitvi enakih pogojev tako za vse vpletene države članice kot tudi za tri možne primere (odvisno od tega, ali obrazloženi predlog predloži bodisi skupina držav članic ali Evropski parlament ali Komisija).

6. Ko bo Svet te modalitete sprejel, bi se moral Coreper dogovoriti o vsebinskem obsegu zadev, ki bodo predmet vsakega zaslišanja.
7. Skupina Antici je o osnutku standardnih modalitet razpravljala na sejah 2. in 9. julija. V primerjavi s prilogo k dok. 10641/1/19 REV1 so v priloženem besedilu k temu dopisu redakcijske spremembe v odstavkih 5, 8, 11, 14, 17 in 20.
8. Glede na navedeno naj Coreper na naslednji seji 18. julija 2019 potrdi standardne modalitete iz priloge k temu dopisu in Svetu priporoči, da jih odobri.

Standardne modalitete za zaslišanja v okviru postopkov na podlagi člena 7(1) PEU

1. V členu 7(1) PEU je določeno, da se zadevna država članica, proti kateri je uveden postopek (v nadaljnjem besedilu: zadevna država članica), zasliši še preden Svet dokončno ugotovi obstoj očitnega tveganja, da bi država članica lahko huje kršila vrednote iz člena 2 PEU, ali preden Svet nanjo naslovi priporočila.
2. PEU ne določa posebnih modalitet za zaslišanja na podlagi člena 7(1), zato so v nadaljevanju določene standardne modalitete.

Področje uporabe

3. Coreper se dogovori o vsebinskem obsegu zadev, ki bodo predmet zaslišanja, ter pri tem sledi obsegu zadev iz obrazloženega predloga, s katerim je bil sprožen postopek iz člena 7(1) PEU.

Konfiguracija

4. Zadevna država članica ima na voljo največ osem sedežev (v formatu 3+2+3). Poskrbljeno je, da lahko vodjam delegacij drugih držav članic pri mizi v prvi vrsti pomaga član njihove delegacije (format 2+3).

A. Če obrazloženi predlog predloži ena tretjina držav članic

5. Predstavnik držav članic, ki so predložile obrazloženi predlog, le-tega predstavi na prvem zaslišanju; to sme trajati največ 20 minut. Nato se zadevni državi članici omogoči, da predstavi svoja stališča; ta uvodna predstavitev sme trajati največ eno uro. **Zadevna država članica lahko svoja stališča vedno pojasni tudi v pisni obliki.** Komisija lahko poda opombe ali informacije, pomembne za zadeve, ki so predmet zaslišanja; to sme trajati največ 10 minut. Skladno s pravili iz odstavka 8 sledi termin za vprašanja in odgovore. Ob koncu zaslišanja je zadevni državi članici omogočeno, da predstavi lastna opažanja in pripombe; čas za to ni omejen. Predsedstvo predloži postopkovne sklepe, ki ne vključujejo nobene ocene vsebine zadev. Morebitna dodatna zaslišanja so strukturirana, kakor je navedeno v odstavkih 6 do 10.

6. Predstavnik držav članic, ki so predložile obrazloženi predlog, ima na začetku vsakega naslednjega zaslišanja možnost predstaviti novosti pri zadevah, ki so predmet zaslišanja; to sme trajati največ 15 minut. Zadevni državi članici je omogočeno, da predstavi svoja stališča glede navedenih zadev; to sme trajati največ 20 minut.
7. Komisija lahko poda opombe ali informacije, pomembne za zadeve, ki so predmet zaslišanja; to sme trajati največ 10 minut.
8. Države članice se pozovejo, naj zadevni državi članici zastavijo največ dve vprašanji za vsako zaobseženo zadevo. Posamezno vprašanje sme trajati največ dve minuti. Zadevni državi članici je omogočeno, da odgovori na vsako vprašanje; odgovor na vsako vprašanje sme trajati največ 10 minut. Če je potrebna nadaljnja razlaga, delegacije lahko zastavijo dodatna vprašanja, a ob spoštovanju enake omejitve dveh minut. Zadevni državi članici je omogočeno, da odgovori na nadaljnja vprašanja in po potrebi v pisni obliki nadalje pojasni svoje odgovore.
9. Ob koncu zaslišanja je državam članicam, ki so predložile obrazloženi predlog, omogočeno, da podajo pripombe o elementih, ki jih je predložila zadevna država članica; to sme trajati največ 15 minut. Zadevni državi članici je omogočeno, da predstavi lastna opažanja in pripombe; čas za to ni omejen.
10. Predsedstvo predloži postopkovne sklepe, ki ne vključujejo nobene ocene vsebine zadev.

B. Če obrazloženi predlog predloži Evropski parlament

11. Predsedstvo Svetu na prvem zaslišanju poroča o stikih, ki jih je glede obrazloženega predloga imelo z Evropskim parlamentom. Nato se zadevni državi članici omogoči, da predstavi svoja stališča; ta uvodna predstavitev sme trajati največ eno uro. **Zadevna država članica lahko svoja stališča vedno pojasni tudi v pisni obliki.** Komisija lahko poda opombe ali informacije, pomembne za zadeve, ki so predmet zaslišanja; to sme trajati največ 10 minut. Kot je določeno v odstavku 14, sledi termin za vprašanja in odgovore. Ob koncu zaslišanja je zadevni državi članici omogočeno, da predstavi lastna opažanja in pripombe; čas za to ni omejen.
Predsedstvo predloži postopkovne sklepe, ki ne vključujejo nobene ocene vsebine zadev.

Morebitna dodatna zaslišanja so strukturirana, kakor je navedeno v odstavkih 12 do 16.

12. Zadevni državi članici je omogočeno, da na začetku vsakega naslednjega zaslišanja predstavi svoja stališča glede zadev, ki so predmet zaslišanja; to sme trajati največ 20 minut.
13. Komisija lahko poda opombe ali informacije, pomembne za zadeve, ki so predmet zaslišanja; to sme trajati največ 10 minut.
14. Države članice se pozovejo, naj zadevni državi članici zastavijo največ dve vprašanji za vsako zaobseženo zadevo. Posamezno vprašanje sme trajati največ dve minuti. Zadevni državi članici je omogočeno, da odgovori na vsako vprašanje; odgovor na vsako vprašanje sme trajati največ 10 minut. Če je potrebna nadaljnja razlaga, delegacije lahko zastavijo dodatna vprašanja, a ob spoštovanju enake omejitve dveh minut. Zadevni državi članici je omogočeno, da odgovori na nadaljnja vprašanja in po potrebi v pisni obliki nadalje pojasni svoje odgovore.
15. Ob koncu zaslišanja je zadevni državi članici omogočeno, da predstavi lastna opažanja in pripombe; čas za to ni omejen.
16. Predsedstvo predloži postopkovne sklepe, ki ne vključujejo nobene ocene vsebine zadev.

C. Če obrazloženi predlog predloži Komisija

17. Komisija na prvem zaslišanju predstavi svoj obrazloženi predlog; to sme trajati največ 20 minut. Nato se zadevni državi članici omogoči, da predstavi svoja stališča; ta uvodna predstavitev sme trajati največ eno uro. Zadevna država članica lahko svoja stališča vedno pojasni tudi v pisni obliki. Skladno s pravili iz odstavka 20 sledi termin za vprašanja in odgovore. Ob koncu zaslišanja je zadevni državi članici omogočeno, da predstavi lastna opažanja in pripombe; čas za to ni omejen.
Predsedstvo predloži postopkovne sklepe, ki ne vključujejo nobene ocene vsebine zadev.
Morebitna dodatna zaslišanja so strukturirana, kakor je navedeno v odstavkih 18 do 22.
18. Komisija ima na začetku vsakega naslednjega zaslišanja možnost predstaviti novosti glede zadev, ki so predmet zaslišanja; to sme trajati največ 15 minut.

19. Zadevni državi članici je omogočeno, da predstavi svoja stališča glede navedenih zadev; to sme trajati največ 20 minut.
20. Države članice se pozovejo, naj zadevni državi članici zastavijo največ dve vprašanji za vsako zaobseženo zadevo. Posamezno vprašanje sme trajati največ dve minuti. Zadevni državi članici je omogočeno, da odgovori na vsako vprašanje; odgovor na vsako vprašanje sme trajati največ 10 minut. Če je potrebna nadaljnja razlaga, delegacije lahko zastavijo dodatna vprašanja, a ob spoštovanju enake omejitve dveh minut. Ob koncu zaslišanja je zadevni državi članici omogočeno, da odgovori na vsa nadaljnja vprašanja in po potrebi v pisni obliki nadalje pojasni svoje odgovore.
21. Ob koncu zaslišanja je Komisiji omogočeno, da poda pripombe o elementih, ki jih je predložila zadevna država članica; to sme trajati največ 15 minut. Zadevni državi članici je omogočeno, da predstavi lastna opažanja in pripombe; čas za to ni omejen.
22. Predsedstvo predloži postopkovne sklepe, ki ne vključujejo nobene ocene vsebine zadev.

Izid

23. Zapisnik zaslišanja odraža postopkovne sklepe. Poleg tega generalni sekretariat Sveta pripravi uradno poročilo.

Prehodne in končne določbe

24. Za postopke na podlagi člena 7(1) PEU, ki so se začeli pred določitvijo teh standardnih modalitet za zaslišanja, se modalitete, določene v tem dokumentu, uporabljajo od ustrezne faze, dosežene v ustreznem postopku.
25. Te standardne modalitete ne posegajo v uporabo Poslovnika Sveta.