



Bruxelles, 9 iulie 2019
(OR. en)

10641/2/19
REV 2

LIMITE

JAI 749
FREMP 88
POLGEN 129
AG 27
ANTICI 8

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Modalități-standard pentru audierile menționate la articolul 7 alineatul (1) din TUE

1. Articolul 7 alineatul (1) din TUE prevede o procedură prin care Consiliul poate să constate existența unui risc clar de încălcare gravă de către un stat membru a valorilor menționate la articolul 2 din TUE. De asemenea, articolul 7 alineatul (1) prevede că, înainte de a proceda la această constatare, Consiliul audiază statul membru în cauză.
2. În prezent, în Consiliu sunt în curs două asemenea proceduri, prima cu privire la Polonia, iar a doua la Ungaria.
3. La 27 februarie 2018, Comisia a declanșat o procedură împotriva Poloniei. Audierile au avut loc în cadrul reuniunilor Consiliului Afaceri Generale din 26 iunie, 18 septembrie și 11 decembrie 2018.
4. La 12 septembrie 2018, Parlamentul European a declanșat o procedură împotriva Ungariei. Încă nu a avut loc nicio audiere.
5. Stabilirea unor modalități-standard pentru audierile prevăzute la articolul 7 alineatul (1) din TUE ar contribui la simplificarea procesului și ar crea condiții egale pentru toate statele membre implicate și pentru cele trei cazuri posibile (o propunere motivată din partea unui grup de state membre, a Parlamentului European sau a Comisiei).

6. După adoptarea acestor de modalități de către Consiliu, Coreperul ar trebui să convină asupra domeniului de aplicare material al chestiunilor care urmează să fie abordate în cadrul fiecărei audieri.
7. Proiectul de modalități-standard a fost discutat în cadrul reuniunilor Grupului Antici din 2 și 9 iulie. În comparație cu anexa la documentul 10641/1/19 REV1, textul din anexa la prezenta notă conține modificări de redactare la punctele 5, 8, 11, 14, 17 și 20.
8. Având în vedere cele de mai sus, se propune Coreperului să aprobe modalitățile-standard prevăzute în anexa la prezenta notă și să recomande aprobarea acestora de către Consiliu în cadrul sesiunii sale viitoare, din 18 iulie 2019.

Modalități-standard pentru audierile prevăzute la articolul 7 alineatul (1) din TUE

1. Articolul 7 alineatul (1) din TUE prevede că, înainte ca Consiliul să constate existența unui risc clar de încălcare gravă de către un stat membru a valorilor prevăzute la articolul 2 din TUE sau înainte ca Consiliul să îi adreseze acestuia recomandări, statul membru în privința căruia a fost declanșată procedura („statul membru în cauză”) este audiat.
2. Întrucât tratatul nu prevede modalități specifice pentru audierile prevăzute la articolul 7 alineatul (1) din TUE, în cele ce urmează sunt stabilite modalitățile-standard.

Conținut

3. Domeniul de aplicare material al chestiunilor care urmează să fie abordate în cadrul unei audieri este convenit de Coreper și este conform cu conținutul chestiunilor indicate în propunerea motivată care a declanșat procedura prevăzută la articolul 7 alineatul (1) din TUE.

Configurație

4. Este prevăzut un număr de maximum opt locuri (într-un format de 3 + 2 + 3) pentru statul membru în cauză. Se iau măsuri pentru a se asigura că șefii delegațiilor celorlalte state membre pot fi asistați de un membru al delegației lor la masa principală (într-un format de 2 +3).

A. În cazul unei propuneri motivate formulate de o treime din statele membre

5. În cadrul primei audieri, propunerea motivată este prezentată de un reprezentant al statelor membre care au formulat-o; această prezentare nu ar trebui să depășească 20 de minute. Statului membru în cauză i se oferă apoi posibilitatea să își prezinte punctul de vedere; această prezentare inițială nu ar trebui să depășească o oră. Statul membru în cauză poate oricând să își dezvolte punctele de vedere în scris. Comisia poate prezenta observații sau informații relevante pentru chestiunile care fac obiectul audierii; această prezentare nu ar trebui să depășească 10 minute. Este apoi prevăzută o sesiune de întrebări și răspunsuri, în conformitate cu regulile prezentate la punctul 8.

La sfârșitul audierii, statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să își prezinte propriile observații și remarci; nu este prevăzută nicio limită temporală.

Președinția prezintă concluzii procedurale. Nu este inclusă nicio evaluare pe fond a chestiunilor.

În cazul în care sunt organizate noi audieri, acestea sunt structurate astfel cum se prevede mai jos la punctele 6-10.

6. La începutul fiecărei audieri ulterioare, un reprezentant al statelor membre care au formulat propunerea motivată are posibilitatea să prezinte informații actualizate cu privire la chestiunile care urmează să fie abordate în cadrul audierii; această prezentare nu ar trebui să depășească 15 minute. Statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să își prezinte punctul de vedere cu privire la chestiunile menționate; această prezentare nu ar trebui să depășească 20 de minute.
7. Comisia poate prezenta observații sau informații relevante pentru chestiunile care urmează să fie abordate în cadrul audierii; această prezentare nu ar trebui să depășească 10 minute.
8. Statele membre sunt invitate să adreseze statului membru în cauză cel mult două întrebări pentru fiecare chestiune inclusă în domeniul de aplicare material al audierii. Durata fiecărei întrebări nu ar trebui să depășească două minute. Statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să răspundă la fiecare întrebare; răspunsurile la întrebări nu ar trebui să depășească 10 minute. Dacă sunt necesare clarificări suplimentare, delegațiile pot adresa întrebări suplimentare, cu respectarea aceleiași limite de timp de două minute. Statului membru în cauză i se oferă posibilitatea de a răspunde la întrebările suplimentare și, dacă este necesar, de a își dezvolta mai mult răspunsurile în scris.
9. La sfârșitul audierii, statelor membre care au formulat propunerea motivată li se oferă posibilitatea să facă observații cu privire la elementele furnizate de statul membru în cauză; această prezentare nu ar trebui să depășească 15 minute. Statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să își prezinte propriile observații și remarci; nu este prevăzută nicio limită temporală.
10. Președinția prezintă concluzii procedurale. Nu este inclusă nicio evaluare pe fond a chestiunilor.

B. În cazul unei propuneri motivate formulate de Parlamentul European

11. În cadrul primei audieri, președinția informează Consiliul în legătură cu contactele sale cu Parlamentul European cu privire la propunerea sa motivată. Statului membru în cauză i se oferă apoi posibilitatea să își prezinte punctul de vedere; această prezentare inițială nu ar trebui să depășească o oră. Statul membru în cauză poate oricând să își dezvolte punctele de vedere în scris. Comisia poate prezenta observații sau informații relevante pentru chestiunile care fac obiectul audierii; această prezentare nu ar trebui să depășească 10 minute. Este apoi prevăzută o sesiune de întrebări și răspunsuri, astfel cum este stabilit la punctul 14. La sfârșitul audierii, statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să își prezinte propriile observații și remarci; nu este prevăzută nicio limită temporală.

Președinția prezintă concluzii procedurale. Nu este inclusă nicio evaluare pe fond a chestiunilor.

În cazul în care sunt organizate noi audieri, acestea sunt structurate astfel cum se prevede mai jos la punctele 12-16.

12. La începutul [...] fiecărei audieri ulterioare, statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să își prezinte punctul de vedere cu privire la chestiunile care vor fi abordate în cadrul audierii; această prezentare nu ar trebui să depășească 20 de minute.
13. Comisia poate prezenta observații sau informații relevante pentru chestiunile care urmează să fie abordate în cadrul audierii; această prezentare nu ar trebui să depășească 10 minute.
14. Statele membre sunt invitate să adreseze statului membru în cauză cel mult două întrebări pentru fiecare chestiune inclusă în domeniul de aplicare material al audierii. Durata fiecărei întrebări nu ar trebui să depășească două minute. Statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să răspundă la fiecare întrebare; răspunsurile la întrebări nu ar trebui să depășească 10 minute. Dacă sunt necesare clarificări suplimentare, delegațiile pot adresa întrebări suplimentare, cu respectarea aceleiași limite de timp de două minute. Statului membru în cauză i se oferă posibilitatea de a răspunde la întrebările suplimentare și, dacă este necesar, de a își dezvolta mai mult răspunsurile în scris.
15. La sfârșitul audierii, statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să își prezinte propriile observații și remarci; nu este prevăzută nicio limită temporală.
16. Președinția prezintă concluzii procedurale. Nu este inclusă nicio evaluare pe fond a chestiunilor.

C. În cazul unei propuneri motivate formulate de Comisie

17. În cadrul primei audieri, Comisia își prezintă propunerea motivată; această prezentare nu ar trebui să depășească 20 de minute. Statului membru în cauză i se oferă apoi posibilitatea să își prezinte punctul de vedere; această prezentare inițială nu ar trebui să depășească o oră. Statul membru în cauză poate oricând să își dezvolte punctele de vedere în scris. Este apoi prevăzută o sesiune de întrebări și răspunsuri, în conformitate cu regulile prezentate la punctul 20. La sfârșitul audierii, statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să își prezinte propriile observații și remarci; nu este prevăzută nicio limită temporală. Președinția prezintă concluzii procedurale. Nu este inclusă nicio evaluare pe fond a chestiunilor.

În cazul în care sunt organizate noi audieri, acestea sunt structurate astfel cum se prevede mai jos la punctele 18-22.

18. La începutul fiecărei audieri ulterioare, Comisia are posibilitatea să prezinte informații actualizate cu privire la chestiunile care urmează să fie abordate în cadrul audierii; această prezentare nu ar trebui să depășească 15 minute.
19. Statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să își prezinte punctul de vedere cu privire la chestiunile menționate; această prezentare nu ar trebui să depășească 20 de minute.
20. Statele membre sunt invitate să adreseze statului membru în cauză cel mult două întrebări pentru fiecare chestiune inclusă în domeniul de aplicare material al audierii. Durata fiecărei întrebări nu ar trebui să depășească două minute. Statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să răspundă la fiecare întrebare; răspunsurile la întrebări nu ar trebui să depășească 10 minute. Dacă sunt necesare clarificări suplimentare, delegațiile pot adresa întrebări suplimentare, cu respectarea aceleiași limite de timp de două minute. La sfârșitul audierii, statului membru în cauză i se oferă posibilitatea de a răspunde la întrebările adiționale și, dacă este necesar, de a își dezvolta mai mult răspunsurile în scris.
21. La sfârșitul audierii, Comisiei i se oferă posibilitatea să facă observații cu privire la elementele furnizate de statul membru în cauză; această prezentare nu ar trebui să depășească 15 minute. Statului membru în cauză i se oferă posibilitatea să își prezinte propriile observații și remarci; nu este prevăzută nicio limită temporală.
22. Președinția prezintă concluzii procedurale. Nu este inclusă nicio evaluare pe fond a chestiunilor.

Rezultat

23. Concluziile procedurale sunt consemnate în procesul-verbal al audierii. În plus, Secretariatul General al Consiliului întocmește un raport formal.

Dispoziții tranzitorii și finale

24. Pentru procedurile prevăzute la articolul 7 alineatul (1) din TUE care au început înainte de stabilirea prezentelor modalități-standard pentru audieri, modalitățile prevăzute în prezentul document sunt aplicabile începând cu etapa relevantă la care a ajuns procedura.
25. Aceste modalități-standard nu aduc atingere aplicării Regulamentului de procedură al Consiliului.