

Bruksela, 9 lipca 2019 r.
(OR. en)

10641/2/19
REV 2

LIMITE

JAI 749
FREMP 88
POLGEN 129
AG 27
ANTICI 8

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: Standardowy tryb wysłuchań, o których mowa w art. 7 ust. 1 TUE

1. Art. 7 ust. 1 TUE przewiduje procedurę, w ramach której Rada może stwierdzić istnienie wyraźnego ryzyka poważnego naruszenia przez państwo członkowskie wartości, o których mowa w art. 2 TUE. Art. 7 ust. 1 przewiduje również, że przed dokonaniem takiego stwierdzenia Rada wysłuchuje dane państwo członkowskie.
2. Obecnie Rada zajmuje się dwiema takimi procedurami: pierwszą w odniesieniu do Polski, drugą w odniesieniu do Węgier.
3. 27 lutego 2018 r. Komisja wszczęła procedurę przeciwko Polsce. Wysłuchania przeprowadzono na posiedzeniach Rady do Spraw Ogólnych 26 czerwca, 18 września i 11 grudnia 2018 r.
4. 12 września 2018 r. Parlament Europejski wszczął procedurę przeciwko Węgom. Jak dotąd nie zorganizowano żadnego wysłuchania.
5. Ustanowienie standardowego trybu wysłuchań na mocy art. 7 ust. 1 TUE pomogłoby w usprawnieniu procesu i zapewnieniu równych warunków wszystkim państwom członkowskim, które są zaangażowane w ten proces, w trzech możliwych sytuacjach (zależnie od tego, czy uzasadniony wniosek złoży grupa państw członkowskich, Parlament Europejski czy Komisja).

6. Po przyjęciu standardowego trybu wysłuchań przez Radę Coreper będzie musiał uzgodnić zakres przedmiotowy kwestii, których mają dotyczyć poszczególne wysłuchania.
7. Projekt standardowego trybu wysłuchań był omawiany na posiedzeniach Grupy Antici 2 i 9 lipca. W porównaniu z załącznikiem do dok. 10641/1/19 REV1 tekst załącznika do niniejszej noty zawiera poprawki edycyjne w pkt 5, 8, 11, 14, 17 i 20.
8. W związku z powyższym proponuje się, by Coreper zaaprobował standardowy tryb wysłuchań, w wersji przedstawionej w załączniku do niniejszej noty, i zalecił Radzie zatwierdzenie tego trybu na najbliższej sesji 18 lipca 2019 r.

Standardowy tryb wysłuchań na mocy art. 7 ust. 1 TUE

1. Art. 7 ust. 1 TUE stanowi, że Rada – zanim ostatecznie stwierdzi istnienie wyraźnego ryzyka poważnego naruszenia przez państwo członkowskie wartości, o których mowa w art. 2 TUE, lub skieruje do niego zalecenia – wysłuchuje państwo członkowskie, względem którego wszczęto tę procedurę („wysłuchiwane państwo członkowskie”).
2. Ponieważ w Traktacie nie ustanowiono szczegółowego trybu wysłuchań na mocy art. 7 ust. 1 TUE, standardowy tryb takich wysłuchań ustanawia się poniżej.

Zakres

3. Zakres merytoryczny kwestii objętych wysłuchaniem zostaje uzgodniony przez Coreper i jest dostosowany do zakresu kwestii poruszonych w uzasadnionym wniosku uruchamiającym procedurę na mocy art. 7 ust. 1 TUE.

Konfiguracja

4. Dla delegacji wysłuchiwanego państwa członkowskiego przewidzianych jest do ośmiu miejsc (w formacie 3+2+3). Dokłada się starań, by szefom delegacji innych państw członkowskich przy głównym stole obrad mógł towarzyszyć członek ich delegacji (format 2+3).

A. Uzasadniony wniosek złożony przez jedną trzecią państw członkowskich

5. Podczas pierwszego wysłuchania przedstawiciel państw członkowskich, które złożyły uzasadniony wniosek, dokonuje prezentacji wniosku; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 20 minut. Następnie wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość przedstawienia swojego stanowiska; czas na to wstępne wystąpienie nie powinien przekraczać jednej godziny. W każdym przypadku wysłuchiwane państwo członkowskie może przedstawić swoje stanowisko również na piśmie. Komisja może przedstawić uwagi lub informacje istotne w odniesieniu do kwestii objętych wysłuchaniem; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 10 minut. Następnie przewidziany jest czas na pytania i odpowiedzi, zgodnie z zasadami przedstawionymi w pkt 8. Pod koniec wysłuchania wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość przedstawienia własnych uwag i komentarzy; na to wystąpienie nie przewidziano limitu czasowego. Prezydencja przedstawia konkluzje proceduralne. Nie zawierają one oceny omawianych kwestii pod względem merytorycznym. Jeżeli organizowane są kolejne wysłuchania, odbywają się one według porządku przedstawionego w pkt 6–10.

6. Na początku każdego kolejnego wysłuchania przedstawiciel państw członkowskich, które złożyły uzasadniony wniosek, może przedstawić aktualną sytuację w zakresie kwestii objętych wysłuchaniem; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 15 minut. Wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość przedstawienia swojego stanowiska w sprawie wspomnianych kwestii; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 20 minut.
7. Komisja może przedstawić uwagi lub informacje istotne w odniesieniu do kwestii objętych wysłuchaniem; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 10 minut.
8. Państwa członkowskie mogą zadać wysłuchiwanemu państwu członkowskiemu maksymalnie dwa pytania w odniesieniu do każdej z kwestii należących do merytorycznego zakresu wysłuchania. Czas na każde z pytań nie powinien przekraczać dwóch minut. Wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość udzielenia odpowiedzi na każde z pytań; odpowiedź na każde z pytań nie powinna przekraczać 10 minut. Jeżeli konieczne będą dodatkowe wyjaśnienia, delegacje będą mogły zwrócić się o możliwość zadania dalszych pytań, z zachowaniem tego samego dwuminutowego limitu czasowego. Wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość udzielenia odpowiedzi na dalsze pytania oraz, w razie konieczności, uzupełnienia swoich odpowiedzi na piśmie.
9. Pod koniec wysłuchania państwa członkowskie, które złożyły uzasadniony wniosek, mają sposobność przedstawienia uwag do argumentów przedstawionych przez wysłuchiwane państwo członkowskie; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 15 minut. Wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość przedstawienia własnych uwag i komentarzy; na to wystąpienie nie przewidziano limitu czasowego.
10. Prezydencja przedstawia konkluzje proceduralne. Nie zawierają one oceny omawianych kwestii pod względem merytorycznym.

B. Uzasadniony wniosek złożony przez Parlament Europejski

11. Podczas pierwszego wysłuchania prezydencja składa Radzie sprawozdanie ze swoich kontaktów z Parlamentem Europejskim w sprawie uzasadnionego wniosku. Następnie wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość przedstawienia swojego stanowiska; czas na to wstępne wystąpienie nie powinien przekraczać jednej godziny. W każdym przypadku wysłuchiwane państwo członkowskie może przedstawić swoje stanowisko również na piśmie. Komisja może przedstawić uwagi lub informacje istotne w odniesieniu do kwestii objętych wysłuchaniem; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 10 minut. Następnie przewidziany jest czas na pytania i odpowiedzi, zgodnie z zasadami przedstawionymi w pkt 14. Pod koniec wysłuchania wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość przedstawienia własnych uwag i komentarzy; na to wystąpienie nie przewidziano limitu czasowego. Prezydencja przedstawia konkluzje proceduralne. Nie zawierają one oceny omawianych kwestii pod względem merytorycznym.

Jeżeli organizowane są kolejne wysłuchania, odbywają się one według porządku przedstawionego w pkt 12–16.

12. Na początku każdego kolejnego wysłuchania wysłuchiwanemu państwu członkowskie ma możliwość przedstawienia swojego stanowiska w sprawie kwestii objętych wysłuchaniem; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 20 minut.
13. Komisja może przedstawić uwagi lub informacje istotne w odniesieniu do kwestii objętych wysłuchaniem; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 10 minut.
14. Państwa członkowskie mogą zadać wysłuchiwanemu państwu członkowskiemu maksymalnie dwa pytania w odniesieniu do każdej z kwestii należących do merytorycznego zakresu wysłuchania. Czas na każde z pytań nie powinien przekraczać dwóch minut. Wysłuchiwanemu państwu członkowskiemu ma możliwość udzielenia odpowiedzi na każde z pytań; odpowiedź na każde z pytań nie powinna przekraczać 10 minut. Jeżeli konieczne będą dodatkowe wyjaśnienia, delegacje będą mogły zwrócić się o możliwość zadania dalszych pytań, z zachowaniem tego samego dwuminutowego limitu czasowego. Wysłuchiwanemu państwu członkowskiemu ma możliwość udzielenia odpowiedzi na dalsze pytania oraz, w razie konieczności, uzupełnienia swoich odpowiedzi na piśmie.
15. Pod koniec wysłuchania wysłuchiwanemu państwu członkowskiemu ma możliwość przedstawienia własnych uwag i komentarzy; na to wystąpienie nie przewidziano limitu czasowego.
16. Prezydencja przedstawia konkluzje proceduralne. Nie zawierają one oceny omawianych kwestii pod względem merytorycznym.

C. Uzasadniony wniosek złożony przez Komisję

17. Podczas pierwszego wysłuchania Komisja prezentuje uzasadniony wniosek; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 20 minut. Następnie wysłuchiwanemu państwu członkowskiemu ma możliwość przedstawienia swojego stanowiska; czas na to wstępne wystąpienie nie powinien przekraczać jednej godziny. W każdym przypadku wysłuchiwanemu państwu członkowskiemu może przedstawić swoje stanowisko również na piśmie. Następnie przewidziany jest czas na pytania i odpowiedzi, zgodnie z zasadami przedstawionymi w pkt 20. Pod koniec wysłuchania wysłuchiwanemu państwu członkowskiemu ma możliwość przedstawienia własnych uwag i komentarzy; na to wystąpienie nie przewidziano limitu czasowego.
Prezydencja przedstawia konkluzje proceduralne. Nie zawierają one oceny omawianych kwestii pod względem merytorycznym.
Jeżeli organizowane są kolejne wysłuchania, odbywają się one według porządku przedstawionego w pkt 18–22.
18. Na początku każdego kolejnego wysłuchania Komisja może przedstawić aktualną sytuację w zakresie omawianych kwestii; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 15 minut.

19. Wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość przedstawienia swojego stanowiska w sprawie wspomnianych kwestii; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 20 minut.
20. Państwa członkowskie mogą zadać wysłuchiwanemu państwu członkowskiemu maksymalnie dwa pytania w odniesieniu do każdej z kwestii należącej do merytorycznego zakresu wysłuchania. Czas na każde z pytań nie powinien przekraczać dwóch minut. Wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość udzielenia odpowiedzi na każde z pytań; odpowiedź na każde z pytań nie powinna przekraczać 10 minut. Jeżeli konieczne będą dodatkowe wyjaśnienia, delegacje będą mogły zwrócić się o możliwość zadania dalszych pytań, z zachowaniem tego samego dwuminutowego limitu czasowego. Pod koniec wysłuchania wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość udzielenia odpowiedzi na dalsze pytania oraz, w razie konieczności, uzupełnienia swoich odpowiedzi na piśmie.
21. Pod koniec wysłuchania Komisja ma sposobność przedstawienia uwag do argumentów przedstawionych przez wysłuchiwane państwo członkowskie; czas na to wystąpienie nie powinien przekraczać 15 minut. Wysłuchiwane państwo członkowskie ma możliwość przedstawienia własnych uwag i komentarzy; na to wystąpienie nie przewidziano limitu czasowego.
22. Prezydencja przedstawia konkluzje proceduralne. Nie zawierają one oceny omawianych kwestii pod względem merytorycznym.

Rezultaty

23. Protokół wysłuchania odzwierciedla konkluzje proceduralne. Sekretariat Generalny Rady sporządza ponadto formalne sprawozdanie z wysłuchania.

Przepisy przejściowe i końcowe

24. W przypadku procedur na mocy art. 7 ust. 1 TUE, które wszczęto przed opracowaniem niniejszego standardowego trybu wysłuchań, tryb ustanowiony w niniejszym dokumencie ma zastosowanie od stosownego etapu, na którym znajduje się dana procedura.
25. Niniejszy standardowy tryb wysłuchań jest bez uszczerbku dla stosowania regulaminu wewnętrznego Rady.