



Brüsszel, 2019. július 9.
(OR. en)

10641/2/19
REV 2

LIMITE

JAI 749
FREMP 88
POLGEN 129
AG 27
ANTICI 8

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Az EUSZ 7. cikkének (1) bekezdésében említett meghallgatások standard szabályai

1. Az EUSZ 7. cikkének (1) bekezdésében előírt eljárás értelmében a Tanács megállapíthatja, hogy fennáll az egyértelmű veszélye annak, hogy egy tagállam súlyosan megsérti az EUSZ 2. cikkében említett értékeket. A 7. cikk (1) bekezdése arról is rendelkezik, hogy mielőtt ilyen megállapítást tenne, a Tanács meghallgatja a kérdéses tagállamot.
2. A Tanácsban jelenleg két ilyen eljárás folyik, az egyik Lengyelországgal, a másik pedig Magyarországgal szemben.
3. 2018. február 27-én a Bizottság eljárást indított Lengyelországgal szemben. Az Általános Ügyek Tanácsának 2018. június 26-i, szeptember 18-i és december 11-i ülésén meghallgatásokra került sor.
4. 2018. szeptember 12-én az Európai Parlament eljárást indított Magyarországgal szemben. Meghallgatásokra még nem került sor.
5. Az EUSZ 7. cikkének (1) bekezdése szerinti meghallgatásokra vonatkozó standard szabályok meghatározása segítene egyszerűbbé tenni az eljárást és egyenlő feltételeket teremtené valamennyi érintett tagállam számára, illetve a három lehetséges esethez (a tagállamok egy csoportja által, az Európai Parlament által vagy a Bizottság által előterjesztett, indokolással ellátott javaslat).

6. Azt követően, hogy a Tanács elfogadta ezeket a szabályokat, a Corepernek meg kell határoznia az egyes meghallgatásokon tárgyalandó témák körét.
7. Az Antici-csoport a július 2-i és 9-i ülésén megvitatta a standard szabályok tervezetét. A 10641/1/19 REV1 dokumentum mellékletéhez képest az e feljegyzés mellékletében szereplő szöveg szerkesztési módosításokat tartalmaz az 5., 8., 11., 14., 17. és 20. pontban.
8. A fentiekre tekintettel javasoljuk, hogy a Coreper hagyja jóvá az e feljegyzés mellékletében foglalt standard szabályokat és ajánlja a Tanácsnak, hogy a 2019. július 18-i, soron következő ülésén hagyja jóvá azokat.

Az EUSZ 7. cikkének (1) bekezdése szerinti eljárások keretében folytatott meghallgatások standard szabályai

1. Az EUSZ 7. cikkének (1) bekezdése előírja, hogy mielőtt a Tanács végül megállapítaná, hogy fennáll az egyértelmű veszélye annak, hogy egy tagállam súlyosan megsérti az EUSZ 2. cikkében említett értékeket, illetve mielőtt ajánlásokat tenne neki, meg kell hallgatnia azon tagállamot (a továbbiakban: az érintett tagállam), amellyel szemben megindítják az eljárást.
2. Mivel a Szerződés az EUSZ 7. cikkének (1) bekezdése szerinti meghallgatások tekintetében nem határoz meg pontos szabályokat, a meghallgatások standard szabályai az alábbiakban kerülnek meghatározásra.

A meghallgatás tárgya

3. A meghallgatáson tárgyalandó témák körét a Coreper olyan módon határozza meg, hogy belül maradjon az EUSZ 7. cikkének (1) bekezdése szerinti eljárást megindító, indokolással ellátott javaslatban felvetett témákon.

Formáció

4. Az érintett tagállam legfeljebb nyolc fővel képviseltetheti magát (3+2+3 formátumban). Intézkedésekre kerül majd sor annak biztosítására, hogy a többi tagállam delegációvezetői mellett a delegációjuk egy másik tagja is helyet kaphasson az elülső asztalnál (2+3 formátumban).

A. A tagállamok egyharmada által előterjesztett, indokolással ellátott javaslat esetében

5. Az első meghallgatáson az indokolással ellátott javaslatot előterjesztő tagállamok képviselője legfeljebb húszperces időtartamban ismerteti azt. Ezt követően az érintett tagállam kap lehetőséget arra, hogy legfeljebb egy órában első ízben kifejtse a véleményét. Az érintett tagállam minden esetben írásban is kifejtheti a véleményét. A Bizottság legfeljebb tízperces időkeretben észrevételeket tehet vagy információkat adhat a meghallgatás témáihoz kapcsolódóan. Ezt követi a kérdések és válaszok ideje, a 8. pontban ismertetett szabályoknak megfelelően.
A meghallgatás végén az érintett tagállam időkorlátozás nélkül megteheti saját észrevételeit és megjegyzéseit.
Az elnökség eljárási megállapításokat tesz, érdemi értékelést nem ad.
Amennyiben további meghallgatásokra is sor kerül, azokat a lenti 6–10. pontban foglaltak szerint kell strukturálni.

6. Minden újabb meghallgatás elején az indokolással ellátott javaslatot előterjesztő tagállamok képviselője lehetőséget kap arra, hogy legfeljebb tizenöt percen naprakész tájékoztatást nyújtson a meghallgatáson tárgyalandó témákról. Az érintett tagállamnak legfeljebb húsz perc áll a rendelkezésére, hogy kifejtse véleményét az említett témákkal kapcsolatban.
7. A Bizottság legfeljebb tízperces időkeretben észrevételeket tehet vagy információkat adhat a meghallgatás témáihoz kapcsolódóan.
8. A tagállamok a meghallgatás tárgyához tartozó egyes témákkal kapcsolatban legfeljebb két kérdést tehetnek fel az érintett tagállamnak. Az egyes kérdésekre legfeljebb két perc áll rendelkezésre. Az érintett tagállam minden egyes kérdésre legfeljebb tízperces időkeretben válaszolhat. Ha további magyarázatra van szükség, a delegációk további kérdéseket tehetnek fel, ám változatlanul tiszteletben kell tartaniuk a fenti kétperces időkorlátozást. Az érintett tagállam válaszolhat e további kérdésekre és szükség esetén írásban még alaposabban kifejtheti a válaszait.
9. A meghallgatás végén az indokolással ellátott javaslatot előterjesztő tagállamok legfeljebb tizenöt perces időkeretben észrevételeket tehetnek az érintett tagállam által nyújtott információkra. Az érintett tagállam időkorlátozás nélkül megteheti saját észrevételeit és megjegyzéseit.
10. Az elnökség eljárási megállapításokat tesz, érdemi értékelést nem ad.

B. Az Európai Parlament által előterjesztett, indokolással ellátott javaslat esetében

11. Az elnökség az első meghallgatáson beszámol a Tanácsnak az Európai Parlamenttel az indokolással ellátott javaslatról folytatott megbeszéléseiről. Ezt követően az érintett tagállam kap lehetőséget arra, hogy legfeljebb egy órában első ízben kifejtse a véleményét. Az érintett tagállam minden esetben írásban is kifejtheti a véleményét. A Bizottság legfeljebb tízperces időkeretben észrevételeket tehet vagy információkat adhat a meghallgatás témáihoz kapcsolódóan. Ezt követi a kérdések és válaszok ideje, a 14. pontban ismertetett módon. A meghallgatás végén az érintett tagállam időkorlátozás nélkül megteheti saját észrevételeit és megjegyzéseit.

Az elnökség eljárási megállapításokat tesz, érdemi értékelést nem ad.

Amennyiben további meghallgatásokra is sor kerül, azokat a lenti 12–16. pontban foglaltak szerint kell strukturálni.

12. Minden újabb [...] meghallgatás elején az érintett tagállam legfeljebb húsz percet kap arra, hogy kifejtse véleményét a meghallgatáson tárgyalandó témákkal kapcsolatban.
13. A Bizottság legfeljebb tízperces időkeretben észrevételeket tehet vagy információkat adhat a meghallgatás témáihoz kapcsolódóan.
14. A tagállamok a meghallgatás tárgyához tartozó egyes témákkal kapcsolatban legfeljebb két kérdést tehetnek fel az érintett tagállamnak. Az egyes kérdésekre legfeljebb két perc áll rendelkezésre. Az érintett tagállam minden egyes kérdésre legfeljebb tízperces időkeretben válaszolhat. Ha további magyarázatra van szükség, a delegációk további kérdéseket tehetnek fel, ám változatlanul tiszteletben kell tartaniuk a fenti kétperces időkorlátozást. Az érintett tagállam válaszolhat e további kérdésekre és szükség esetén írásban még alaposabban kifejtheti a válaszait.
15. A meghallgatás végén az érintett tagállam időkorlátozás nélkül megteheti saját észrevételeit és megjegyzéseit.
16. Az elnökség eljárási megállapításokat tesz, érdemi értékelést nem ad.

C. A Bizottság által előterjesztett, indokolással ellátott javaslat esetében

17. Az első meghallgatáson a Bizottság legfeljebb húszperces időtartamban ismerteti az indokolással ellátott javaslatát. Ezt követően az érintett tagállam kap lehetőséget arra, hogy legfeljebb egy órában első ízben kifejtse a véleményét. Az érintett tagállam minden esetben írásban is kifejtheti a véleményét. Ezt követi a kérdések és válaszok ideje, a 20. pontban ismertetett szabályoknak megfelelően. A meghallgatás végén az érintett tagállam időkorlátozás nélkül megteheti saját észrevételeit és megjegyzéseit.

Az elnökség eljárási megállapításokat tesz, érdemi értékelést nem ad.

Amennyiben további meghallgatásokra is sor kerül, azokat a lenti 18–22. pontban foglaltak szerint kell strukturálni.
18. Minden újabb meghallgatás elején a Bizottság lehetőséget kap arra, hogy legfeljebb tizenöt percen naprakész tájékoztatást nyújtson a meghallgatáson tárgyalandó témákról.

19. Az érintett tagállamnak legfeljebb húsz perc áll a rendelkezésére, hogy kifejtse véleményét az említett témákkal kapcsolatban.
20. A tagállamok a meghallgatás tárgyához tartozó egyes témákkal kapcsolatban legfeljebb két kérdést tehetnek fel az érintett tagállamnak. Az egyes kérdésekre legfeljebb két perc áll rendelkezésre. Az érintett tagállam minden egyes kérdésre legfeljebb tízperces időkeretben válaszolhat. Ha további magyarázatra van szükség, a delegációk további kérdéseket tehetnek fel, ám változatlanul tiszteletben kell tartaniuk a fenti kétperces időkorlátozást. A meghallgatás végén az érintett tagállam válaszolhat e további kérdésekre és szükség esetén írásban még alaposabban kifejtheti a válaszait.
21. A meghallgatás végén a Bizottság legfeljebb tizenöt perces időkeretben észrevételeket tehet az érintett tagállam által nyújtott információkra. Az érintett tagállam időkorlátozás nélkül megteheti saját észrevételeit és megjegyzéseit.
22. Az elnökség eljárási megállapításokat tesz, érdemi értékelést nem ad.

Végeredmény

23. A meghallgatás jegyzőkönyvének az eljárási jellegű megállapításokat kell tartalmaznia. A Tanács Főtitkársága emellett hivatalos jelentést is készít.

Átmeneti és záró rendelkezések

24. Az EUSZ 7. cikkének (1) bekezdése szerinti olyan eljárások esetében, amelyek a meghallgatások ezen standard szabályainak előírása előtt kezdődtek, az e dokumentumban meghatározott szabályok az eljárásban már elért szakasztól fogva alkalmazandók.
25. Ezek a standard szabályok nem érintik a Tanács eljárási szabályzatának alkalmazását.