



Brüssel, 9. juuli 2019
(OR. en)

10641/2/19
REV 2

LIMITE

JAI 749
FREMP 88
POLGEN 129
AG 27
ANTICI 8

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	ELi lepingu artikli 7 lõikes 1 osutatud ärakuulamise standardkord

1. ELi lepingu artikli 7 lõikes 1 on sätestatud menetlus, mille kohaselt võib nõukogu järeldada ilmset ohtu, et mõni liikmesriik rikub oluliselt ELi lepingu artiklis 2 osutatud väärtusi. Artikli 7 lõikes 1 on samuti sätestatud, et enne sellise järelduse tegemist kuulab nõukogu kõnealuse liikmesriigi ära.
2. Nõukogu on praeguseks algatanud kaks sellist menetlust: esimese Poola ja teise Ungari suhtes.
3. 27. veebruaril 2018 algatas komisjon menetluse Poola suhtes. Ärakuulamised toimusid üldasjade nõukogu istungitel 26. juunil, 18. septembril ja 11. detsembril 2018.
4. 12. septembril 2018 algatas Euroopa Parlament menetluse Ungari suhtes. Ärakuulamisi ei ole veel toimunud.
5. ELi lepingu artikli 7 lõike 1 kohase ärakuulamise standardkorra kehtestamine aitaks protsessi ühtlustada ning luua võrdsed tingimused kõigile asjaomastele liikmesriikidele ja kolmele võimalikule juhtumile (liikmesriikide rühma, Euroopa Parlamendi või komisjoni põhjendatud ettepanek).

6. Kui nõukogu on sellise korra vastu võtnud, peaks COREPER leppima kokku igal ärakuulamisel käsitletavate küsimuste sisulises ulatuses.
7. Standardkorra kavandit arutati Antici rühma koosolekul 2. ja 9. juulil. Võrreldes dokumendiga 10641/1/19 REV 1 on käesoleva märkuse lisas esitatud teksti tehtud redaktsioonilisi muudatusi punktides 5, 8, 11, 14, 17 ja 20.
8. Eespool öeldut arvesse võttes tehakse ettepanek, et COREPER kinnitaks käesoleva märkuse lisas esitatud standardkorra ning soovitaks nõukogul see oma järgmisel istungil 18. juulil 2019 heaks kiita.

ELi lepingu artikli 7 lõikes 1 osutatud ärakuulamise standardkord

1. ELi lepingu artikli 7 lõikes 1 on sätestatud, et enne kui nõukogu lõpuks järeldeb ilmset ohtu, et mõni liikmesriik rikub oluliselt ELi lepingu artiklis 2 osutatud väärtusi, või nõukogu annab talle soovitusi, tuleb liikmesriik, kelle suhtes menetlus on algatatud („asjaomane liikmesriik“), ära kuulata.
2. Kuna aluslepingus ei ole sätestatud konkreetset ELi lepingu artikli 7 lõike 1 alusel kohaldatavat ärakuulamise korda, esitatakse allpool ärakuulamise standardkord.

Ulatus

3. Ärakuulamisel käsitletavate küsimuste sisulises ulatuses lepib kokku COREPER ELi lepingu artikli 7 lõike 1 kohast menetlust algatavas põhjendatud ettepanekus tõstatatud küsimuste ulatuse piires.

Koosseis

4. Asjaomasele liikmesriigile on ette nähtud kuni kaheksa kohta (3+2+3 formaadis). Tehakse korraldused selle tagamiseks, et muude liikmesriikide delegatsioonide juhte saab koosolekulaua juures abistada nende delegatsiooni liige (2+3 formaat).

A. Ühe kolmandiku liikmesriikide esitatud põhjendatud ettepanek

5. Esimesel ärakuulamisel tutvustab põhjendatud ettepaneku esitanud liikmesriikide esindaja kõnealust ettepanekut; see ei tohiks kesta kauem kui 20 minutit. Asjaomasele liikmesriigile antakse seejärel võimalus esitada oma seisukohad; see esialgne seisukohtade esitamine ei tohiks kesta kauem kui üks tund. Asjaomane liikmesriik võib oma seisukohti alati täpsustada ka kirjalikult. Komisjon võib esitada märkusi või teavet ärakuulamisel käsitletavate küsimuste kohta; see ei tohiks kesta kauem kui 10 minutit. Sellele peaks järgnema küsimuste ja vastuste osa vastavalt punktis 8 esitatud eeskirjadele. Ärakuulamise lõpus antakse asjaomasele liikmesriigile võimalus esitada oma tähelepanekuid ja märkusi; ajapiirangut ei ole ette nähtud. Eesistujariik esitab menetluse kokkuvõtte. Hinnangut küsimuste sisule ei lisata. Kui korraldatakse järgnevaid ärakuulamisi, toimuvad need allpool punktides 6–10 esitatud korra kohaselt.

6. Põhjendatud ettepaneku esitanud liikmesriikide esindajal on iga järgneva ärakuulamise alguses võimalus anda ajakohastatud ülevaade ärakuulamisel käsitletavatest küsimustest; see ei tohiks kesta kauem kui 15 minutit. Asjaomasele liikmesriigile antakse seejärel võimalus esitada oma seisukohad kõnealustes küsimustes; see ei tohiks kesta kauem kui 20 minutit.
7. Komisjon võib esitada märkusi või teavet ärakuulamisel käsitletavate küsimuste kohta; see ei tohiks kesta kauem kui 10 minutit.
8. Liikmesriikidel palutakse esitada asjaomasele liikmesriigile kuni kaks küsimust iga küsimuse kohta, mis on lisatud ärakuulamise sisulisse ulatusse. Üks küsimus ei tohiks kesta kauem kui kaks minutit. Asjaomasele liikmesriigile antakse seejärel võimalus vastata igale küsimusele; igale küsimusele vastamine ei tohiks kesta kauem kui 10 minutit. Kui on vaja täiendavaid selgitusi, võivad delegatsioonid küsida lisaküsimusi, pidades kinni samast kaheminutilise ajapiirangust. Asjaomasele liikmesriigile antakse võimalus vastata lisaküsimustele ning vajaduse korral täpsustada oma vastust kirjalikult.
9. Ära kuulamise lõpus antakse põhjendatud ettepaneku esitanud liikmesriikidele võimalus teha märkusi asjaomase liikmesriigi esitatud aspektide kohta; see ei tohiks kesta kauem kui 15 minutit. Asjaomasele liikmesriigile antakse võimalus esitada oma tähelepanekuid ja märkusi; ajapiirangut ei ole ette nähtud.
10. Eesistujariik esitab menetluse kokkuvõtte. Hinnangut küsimuste sisule ei lisata.

B. Euroopa Parlamendi põhjendatud ettepanek

11. Esimesel ärakuulamisel annab eesistujariik nõukogule aru kontaktide kohta, mis tal on Euroopa Parlamendiga olnud parlamendi põhjendatud ettepaneku küsimuses. Asjaomasele liikmesriigile antakse seejärel võimalus esitada oma seisukohad; see esialgne seisukohtade esitamine ei tohiks kesta kauem kui üks tund. Asjaomane liikmesriik võib oma seisukohti alati täpsustada ka kirjalikult. Komisjon võib esitada märkusi või teavet ärakuulamisel käsitletavate küsimuste kohta; see ei tohiks kesta kauem kui 10 minutit. Sellele peaks järgnema küsimuste ja vastuste osa vastavalt punktis 14 esitatud eeskirjadele. Ära kuulamise lõpus antakse asjaomasele liikmesriigile võimalus esitada oma tähelepanekuid ja märkusi; ajapiirangut ei ole ette nähtud.
Eesistujariik esitab menetluse kokkuvõtte. Hinnangut küsimuste sisule ei lisata.

Kui korraldatakse järgnevaid ära kuulamisi, toimuvad need allpool punktides 12–16 esitatud korra kohaselt.

12. Asjaomasele liikmesriigile antakse iga järgneva ära kuulamise alguses võimalus esitada oma seisukohad ära kuulamisel käsitletavates küsimustes; see ei tohiks kesta kauem kui 20 minutit.
13. Komisjon võib esitada märkusi või teavet ära kuulamisel käsitletavate küsimuste kohta; see ei tohiks kesta kauem kui 10 minutit.
14. Liikmesriikidel palutakse esitada asjaomasele liikmesriigile kuni kaks küsimust iga küsimuse kohta, mis on lisatud ära kuulamise sisulisse ulatusse. Üks küsimus ei tohiks kesta kauem kui kaks minutit. Asjaomasele liikmesriigile antakse seejärel võimalus vastata igale küsimusele; igale küsimusele vastamine ei tohiks kesta kauem kui 10 minutit. Kui on vaja täiendavaid selgitusi, võivad delegatsioonid küsida lisaküsimusi, pidades kinni samast kaheminutilise ajapiirangust. Asjaomasele liikmesriigile antakse võimalus vastata lisaküsimustele ning vajaduse korral täpsustada oma vastust kirjalikult.
15. Ära kuulamise lõpus antakse asjaomasele liikmesriigile võimalus esitada oma tähelepanekuid ja märkusi; ajapiirangut ei ole ette nähtud.
16. Eesistujariik esitab menetluse kokkuvõtte. Hinnangut küsimuste sisule ei lisata.

C. Komisjoni põhjendatud ettepanek

17. Komisjon tutvustab esimesel ära kuulamisel oma põhjendatud ettepanekut; see ei tohiks kesta kauem kui 20 minutit. Asjaomasele liikmesriigile antakse seejärel võimalus esitada oma seisukohad; see esialgne seisukohtade esitamine ei tohiks kesta kauem kui üks tund. Asjaomane liikmesriik võib oma seisukohti alati täpsustada ka kirjalikult. Sellele peaks järgnema küsimuste ja vastuste osa vastavalt punktis 20 esitatud eeskirjadele. Ära kuulamise lõpus antakse asjaomasele liikmesriigile võimalus esitada oma tähelepanekuid ja märkusi; ajapiirangut ei ole ette nähtud.
Eesistujariik esitab menetluse kokkuvõtte. Hinnangut küsimuste sisule ei lisata.
Kui korraldatakse järgnevaid ära kuulamisi, toimuvad need allpool punktides 18–22 esitatud korra kohaselt.
18. Komisjonil on iga järgneva ära kuulamise alguses võimalus anda ajakohastatud ülevaade ära kuulamisel käsitletavatest küsimustest; see ei tohiks kesta kauem kui 15 minutit.

19. Asjaomasele liikmesriigile antakse seejärel võimalus esitada oma seisukohad kõnealustes küsimustes; see ei tohiks kesta kauem kui 20 minutit.
20. Liikmesriikidel palutakse esitada asjaomasele liikmesriigile kuni kaks küsimust iga küsimuse kohta, mis on lisatud ärakuulamise sisulisse ulatusse. Üks küsimus ei tohiks kesta kauem kui kaks minutit. Asjaomasele liikmesriigile antakse seejärel võimalus vastata igale küsimusele; igale küsimusele vastamine ei tohiks kesta kauem kui 10 minutit. Kui on vaja täiendavaid selgitusi, võivad delegatsioonid küsida lisaküsimusi, pidades kinni samast kaheminutilise ajapiirangust. Ärakuulamise lõpus antakse asjaomasele liikmesriigile võimalus vastata lisaküsimustele ning vajaduse korral täpsustada oma vastust kirjalikult.
21. Ärakuulamise lõpus antakse komisjonile võimalus teha märkusi asjaomase liikmesriigi esitatud aspektide kohta; see ei tohiks kesta kauem kui 15 minutit. Asjaomasele liikmesriigile antakse võimalus esitada oma tähelepanekuid ja märkusi; ajapiirangut ei ole ette nähtud.
22. Eesistujariik esitab menetluse kokkuvõtte. Hinnangut küsimuste sisule ei lisata.

Tulemused

23. Menetluse kokkuvõtet kajastatakse ärakuulamise protokollis. Lisaks koostab nõukogu peasekretariaat ametliku aruande.

Ülemineku- ja lõppsätted

24. ELi lepingu artikli 7 lõike 1 kohaste menetluste puhul, mis on algatatud enne, kui kehtestati käesolev ärakuulamise standardkord, kohaldatakse käesolevas dokumendis ette nähtud korda alates menetluse sellest etapist, kuhu on jõutud.
25. Kõnealune standardkord ei piira nõukogu kodukorra kohaldamist.