



Bruxelles, den 9. juli 2019
(OR. en)

10641/2/19
REV 2

LIMITE

JAI 749
FREMP 88
POLGEN 129
AG 27
ANTICI 8

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Standardformer for høringer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU

1. I artikel 7, stk. 1, i TEU fastsættes en procedure, hvorefter Rådet kan fastslå, at der er en klar fare for, at en medlemsstat groft overtræder de værdier, der er nævnt i artikel 2 i TEU. Det fastsættes også i artikel 7, stk. 1, at Rådet hører den berørte medlemsstat, inden det fastslår dette.
2. Rådet er i øjeblikket informeret om to sådanne procedurer: den ene vedrørende Polen, den anden vedrørende Ungarn.
3. Den 27. februar 2018 indledte Kommissionen en procedure mod Polen. Der fandt høringer sted på samlingerne i Rådet for Almindelige Anliggender den 26. juni, den 18. september og den 11. december 2018.
4. Den 12. september 2018 indledte Europa-Parlamentet en procedure mod Ungarn. Ingen høring har endnu fundet sted.
5. Fastsættelse af standardformer for høringer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU vil bidrage til at strømline processen og skabe lige vilkår for alle berørte medlemsstater og for så vidt angår de tre mulige tilfælde (et begrundet forslag fra en gruppe af medlemsstater, fra Europa-Parlamentet eller fra Kommissionen).

6. Så snart sådanne former er blevet godkendt af Rådet, vil Coreper skulle nå til enighed om det materielle omfang af de spørgsmål, der skal behandles ved hver høring.
7. Udkastet til standardformer blev drøftet på Anticigruppens møde den 2. og den 9. juli. Sammenlignet med bilaget til dok. 10641/1/19 REV1 indeholder teksten i bilaget til denne note redaktionelle ændringer i punkt 5, 8, 11, 14, 17 og 20.
8. På baggrund af ovenstående foreslås det, at Coreper tilslutter sig standardformerne i bilaget til denne note og henstiller til Rådet, at det godkender dem på sin kommende samling den 18. juli 2019.

Standardformer for høringer i overensstemmelse med procedurerne i artikel 7, stk. 1, i TEU

1. Artikel 7, stk. 1, i TEU fastsætter, at inden Rådet i sidste ende fastslår, at der er en klar fare for, at en medlemsstat groft overtræder de værdier, der er nævnt i artikel 2 i TEU, eller at Rådet retter henstillinger til den, skal den medlemsstat, som proceduren udløses for ("den berørte medlemsstat"), høres.
2. Da der i traktaten ikke er fastsat særlige former for høringer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU, fastsættes nedenfor standardformer for høringer.

Omfang

3. Det materielle omfang af de spørgsmål, der skal behandles ved en høring, godkendes af Coreper i overensstemmelse med de spørgsmål, der rejses i det begrundede forslag, der udløser proceduren i artikel 7, stk. 1, i TEU.

Sammensætning

4. Der er planlagt op til otte pladser (i et 3 + 2 + 3-format) til den berørte medlemsstat. Der træffes foranstaltninger til at sikre, at de øvrige medlemsstaters delegationschefer kan bistås af et medlem af deres delegation ved det forreste bord (2 + 3-format).

A. I tilfælde af et begrundet forslag fra en tredjedel af medlemsstaterne

5. Ved den første høring skal en repræsentant for de medlemsstater, der har fremsat det begrundede forslag, fremlægge det; dette bør ikke vare længere end 20 minutter. Den berørte medlemsstat får derefter lejlighed til at fremsætte sine synspunkter; denne indledende fremsættelse bør ikke vare længere end en time. Den berørte medlemsstat kan desuden altid skriftligt redegøre nærmere for sine synspunkter. Kommissionen kan fremkomme med bemærkninger eller oplysninger af relevans for de spørgsmål, der er omfattet af høringen; dette bør ikke vare længere end 10 minutter. Derefter holdes i overensstemmelse med reglerne i punkt 8 en runde med spørgsmål og svar.
Ved høringens afslutning får den berørte medlemsstat lejlighed at fremlægge sine egne iagttagelser og bemærkninger; der er ikke fastsat nogen tidsfrist.
Formandskabet forelægger proceduremæssige konklusioner. Der vil ikke blive foretaget nogen vurdering af spørgsmålenes substans.

Hvis der er arrangeret yderligere høringer, struktureres de som beskrevet nedenfor i punkt 6-10.

6. Ved begyndelsen af hver derpå følgende høring har en repræsentant for de medlemsstater, der har fremsat det begrundede forslag, mulighed for at komme med en opdatering om spørgsmål, der skal behandles under høringen; dette bør ikke vare længere end 15 minutter. Den berørte medlemsstat får lejlighed til at fremsætte sine synspunkter vedrørende de nævnte spørgsmål; dette bør ikke vare længere end 20 minutter.
7. Kommissionen kan fremkomme med bemærkninger eller oplysninger af relevans for de spørgsmål, der er omfattet af høringen; dette bør ikke vare længere end 10 minutter.
8. Medlemsstater får lejlighed til at stille højst to spørgsmål inden for hvert emne, der er omfattet af det materielle omfang, til den berørte medlemsstat. Hvert spørgsmål bør ikke vare længere end to minutter. Den berørte medlemsstat får lejlighed til at svare på hvert spørgsmål; besvarelsen af hvert spørgsmål bør ikke vare længere end 10 minutter. Hvis der er behov for yderligere afklaring, kan delegationerne inden for samme tidsbegrænsning på to minutter stille opfølgende spørgsmål. Den berørte medlemsstat får lejlighed til at svare på de opfølgende spørgsmål og om nødvendigt skriftligt at redegøre nærmere for sine svar.
9. Ved høringens afslutning får de medlemsstater, der har fremsat det begrundede forslag, lejlighed til at fremsætte bemærkninger til de oplysninger, som den berørte medlemsstat har givet; dette bør ikke vare længere end 15 minutter. Den berørte medlemsstat får lejlighed at fremlægge sine egne iagttagelser og bemærkninger; der er ikke fastsat nogen tidsfrist.
10. Formandskabet forelægger procedurermæssige konklusioner. Der vil ikke blive foretaget nogen vurdering af spørgsmålenes substans.

B. I tilfælde af et begrundet forslag fra Europa-Parlamentet

11. Ved den første høring aflægger formandskabet rapport til Rådet om sine kontakter med Europa-Parlamentet om dets begrundede forslag. Den berørte medlemsstat får derefter lejlighed til at fremsætte sine synspunkter; denne indledende fremsættelse bør ikke vare længere end en time. Den berørte medlemsstat kan desuden altid skriftligt redegøre nærmere for sine synspunkter. Kommissionen kan fremkomme med bemærkninger eller oplysninger af relevans for de spørgsmål, der er omfattet af høringen; dette bør ikke vare længere end 10 minutter. Derefter holdes i overensstemmelse med reglerne i punkt 14 en runde med spørgsmål og svar. Ved høringens afslutning får den berørte medlemsstat lejlighed at fremlægge sine egne iagttagelser og bemærkninger; der er ikke fastsat nogen tidsfrist.

Formandskabet forelægger proceduremæssige konklusioner. Der vil ikke blive foretaget nogen vurdering af spørgsmålenes substans.

Hvis der er arrangeret yderligere høringer, struktureres de som beskrevet nedenfor i punkt 12-16.

12. Ved [...] begyndelsen af [...] hver derpå følgende høring får den berørte medlemsstat lejlighed til at fremsætte sine synspunkter vedrørende de spørgsmål, der er omfattet af denne høring; dette bør ikke vare længere end 20 minutter.
13. Kommissionen kan fremkomme med bemærkninger eller oplysninger af relevans for de spørgsmål, der er omfattet af høringen; dette bør ikke vare længere end 10 minutter.
14. Medlemsstater får lejlighed til at stille højst to spørgsmål inden for hvert emne, der er omfattet af det materielle omfang, til den berørte medlemsstat. Hvert spørgsmål bør ikke vare længere end to minutter. Den berørte medlemsstat får lejlighed til at svare på hvert spørgsmål; besvarelsen af hvert spørgsmål bør ikke vare længere end 10 minutter. Hvis der er behov for yderligere afklaring, kan delegationerne inden for samme tidsbegrænsning på to minutter stille opfølgende spørgsmål. Den berørte medlemsstat får lejlighed til at svare på de opfølgende spørgsmål og om nødvendigt skriftligt at redegøre nærmere for sine svar.
15. Ved høringens afslutning får den berørte medlemsstat lejlighed at fremlægge sine egne iagttagelser og bemærkninger; der er ikke fastsat nogen tidsfrist.
16. Formandskabet forelægger proceduremæssige konklusioner. Der vil ikke blive foretaget nogen vurdering af spørgsmålenes substans.

C. I tilfælde af et begrundet forslag fra Kommissionen

17. Ved den første høring forelægger Kommissionen sit begrundede forslag; dette bør ikke vare længere end 20 minutter. Den berørte medlemsstat får derefter lejlighed til at fremsætte sine synspunkter; denne indledende fremsættelse bør ikke vare længere end en time. Den berørte medlemsstat kan desuden altid skriftligt redegøre nærmere for sine synspunkter. Derefter holdes i overensstemmelse med reglerne i punkt 20 en runde med spørgsmål og svar. Ved høringens afslutning får den berørte medlemsstat lejlighed at fremlægge sine egne iagttagelser og bemærkninger; der er ikke fastsat nogen tidsfrist.

Formandskabet forelægger proceduremæssige konklusioner. Der vil ikke blive foretaget nogen vurdering af spørgsmålenes substans.

Hvis der er arrangeret yderligere høringer, struktureres de som beskrevet nedenfor i punkt 18-22.

18. Ved begyndelsen af hver derpå følgende høring får Kommissionen mulighed for at komme med en opdatering om spørgsmål, der skal behandles under høringen; dette bør ikke vare længere end 15 minutter.
19. Den berørte medlemsstat får lejlighed til at fremsætte sine synspunkter vedrørende de nævnte spørgsmål; dette bør ikke vare længere end 20 minutter.
20. Medlemsstaterne får lejlighed til at stille højst to spørgsmål inden for hvert emne, der er omfattet af det materielle omfang, til den berørte medlemsstat. Hvert spørgsmål bør ikke vare længere end to minutter. Den berørte medlemsstat får lejlighed til at svare på hvert spørgsmål; besvarelsen af hvert spørgsmål bør ikke vare længere end 10 minutter. Hvis der er behov for yderligere afklaring, kan delegationerne inden for samme tidsbegrænsning på to minutter stille opfølgende spørgsmål. Ved høringens afslutning får den berørte medlemsstat lejlighed til at svare på de opfølgende spørgsmål og om nødvendigt skriftligt at redegøre nærmere for sine svar.
21. Ved høringens afslutning får Kommissionen lejlighed til at fremsætte bemærkninger til de oplysninger, som den berørte medlemsstat har givet; dette bør ikke vare længere end 15 minutter. Den berørte medlemsstat får lejlighed at fremlægge sine egne iagttagelser og bemærkninger; der er ikke fastsat nogen tidsfrist.
22. Formandskabet forelægger proceduremæssige konklusioner. Der vil ikke blive foretaget nogen vurdering af spørgsmålenes substans.

Resultat

23. De proceduremæssige konklusioner fremgår af høringsprotokollen. Desuden udarbejder Generalsekretariatet for Rådet en formel rapport.

Overgangsbestemmelser og afsluttende bestemmelser

24. For procedurer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU, der er indledt, før de nuværende standardformer for høringer blev fastlagt, finder formerne i dette dokument anvendelse fra det relevante stadium, som proceduren er nået til.
25. Disse standardformer berører ikke anvendelsen af Rådets forretningsorden.