

Brusel 9. července 2019
(OR. en)

10641/2/19
REV 2

LIMITE

JAI 749
FREMP 88
POLGEN 129
AG 27
ANTICI 8

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Standardní postupy pro slyšení uvedené v čl. 7 odst. 1 SEU

1. Článek 7 odst. 1 SEU vymezuje postup, jehož prostřednictvím může Rada rozhodnout, že existuje zřejmé nebezpečí, že některý členský stát závažně poruší hodnoty uvedené v článku 2 SEU. Článek 7 odst. 1 rovněž stanoví, že před přijetím takového rozhodnutí Rada vyslechne daný členský stát.
2. V Radě nyní probíhají dva takové postupy – jeden vůči Polsku a jeden ve vztahu k Maďarsku.
3. Dne 27. února 2018 zahájila Komise postup vůči Polsku. Slyšení proběhla na zasedáních Rady pro obecné záležitosti ve dnech 26. června, 18. září a 11. prosince 2018.
4. Dne 12. září 2018 zahájil Evropský parlament postup vůči Maďarsku, v jehož rámci zatím k žádnému slyšení nedošlo.
5. Vytyčení standardních postupů pro slyšení podle čl. 7 odst. 1 SEU by celý proces zefektivnilo a vytvořilo by rovné podmínky pro všechny zúčastněné členské státy a pro tři možné varianty (odůvodněný návrh předložený skupinou členských států, Evropským parlamentem nebo Komisí).

6. Po přijetí takových postupů Radou by se Coreper musel dohodnout na věcné oblasti působnosti záležitostí, kterých se každé slyšení týká.
7. Návrh standardních postupů projednala skupina Antici na zasedáních ve dnech 2. a 9. července. Ve znění obsaženém v příloze této poznámky byly oproti příloze dokumentu 10641/1/19 REV1 upraveny odstavce 5, 8, 11, 14, 17 a 20.
8. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se navrhuje, aby Coreper potvrdil standardní postupy uvedené v příloze této poznámky a doporučil Radě, aby je schválila na svém příštím zasedání dne 18. července 2019.

Standardní postupy pro slyšení podle čl. 7 odst. 1 SEU

1. V čl. 7 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii se stanoví, že před tím, než Rada přijme konečné rozhodnutí, že existuje zřejmé nebezpečí, že některý členský stát závažně poruší hodnoty uvedené v článku 2 SEU, nebo než tomuto státu podá doporučení, je daný členský stát, v jehož věci je řízení zahájeno (dále jen „dotčený členský stát“), vyslechnut.
2. Vzhledem k tomu, že konkrétní postupy pro slyšení podle čl. 7 odst. 1 SEU nejsou Smlouvou stanoveny, jsou standardní postupy pro slyšení uvedeny níže.

Oblast působnosti

3. Věcnou působnost záležitostí, jež mají být předmětem slyšení, odsouhlasí Coreper při zachování věcné působnosti záležitostí uvedených v odůvodněném návrhu, kterým se zahájí řízení podle čl. 7 odst. 1 SEU.

Konfigurace

4. Pro dotčený členský stát je vyhrazeno až osm míst (v uspořádání 3+2+3). Zajistí se, aby vedoucím delegací ostatních členských států mohl být u hlavního stolu nápomocen člen jejich delegace (uspořádání 2+3).

A. Odůvodněný návrh jedné třetiny členských států

5. Jeden zástupce členských států, které předložily odůvodněný návrh, tento návrh představí na prvním slyšení; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 20 minut. Poté se umožní dotčenému členskému státu, aby představil své stanovisko; toto úvodní představení by nemělo přesáhnout jednu hodinu. Dotčený členský stát může vždy své stanovisko písemně rozvést. K záležitostem, jež jsou předmětem slyšení, se může vyjádřit nebo poskytnout relevantní informace Komise; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 10 minut. Následuje prostor pro otázky a odpovědi v souladu s pravidly uvedenými v bodě 8.

Na konci slyšení má dotčený členský stát možnost vystoupit se svými poznámkami a připomínkami; časový limit není stanoven.

Předsednictví předloží procedurální závěry. Součástí není žádné posouzení věcné podstaty daných záležitostí.

Konají-li se další slyšení, jejich uspořádání odpovídá struktuře uvedené v bodech 6 až 10 níže.

6. Na úvod každého následujícího slyšení má zástupce členských států, které předložily odůvodněný návrh, možnost předložit aktuální informace o záležitostech, jež mají být předmětem slyšení; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 15 minut. Dotčený členský stát má možnost se k uvedeným záležitostem vyjádřit; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 20 minut.
7. K záležitostem, jež mají být předmětem slyšení, se může vyjádřit nebo poskytnout relevantní informace Komise; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 10 minut.
8. Členské státy se vyzvou, aby ke každé záležitosti zahrnuté ve věcné oblasti působnosti položily dotčenému členskému státu maximálně dvě otázky. Jednotlivé otázky by neměly přesáhnout dvě minuty. Dotčený členský stát má možnost se ke každé otázce vyjádřit; odpovědi na jednotlivé otázky by neměly přesáhnout 10 minut. Pokud je nezbytné další upřesnění, mohou delegace klást doplňující otázky, přičemž dodrží dané časové omezení dvou minut. Dotčený členský stát má možnost se k doplňujícím otázkám vyjádřit a v případě potřeby své odpovědi dále písemně rozvést.
9. Na konci slyšení se k prvkům uvedeným dotčeným členským státem mohou vyjádřit členské státy, které předložily odůvodněný návrh; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 15 minut. Dotčený členský stát má možnost vystoupit se svými poznámkami a připomínkami; časový limit není stanoven.
10. Předsednictví předloží procedurální závěry. Součástí není žádné posouzení věcné podstaty daných záležitostí.

B. Odůvodněný návrh Evropského parlamentu

11. Předsednictví poskytne Radě informace o svých kontaktech s Evropským parlamentem ve věci jeho odůvodněného návrhu na prvním slyšení. Poté se umožní dotčenému členskému státu, aby představil své stanovisko; toto úvodní představení by nemělo přesáhnout jednu hodinu. Dotčený členský stát může vždy své stanovisko písemně rozvést. K záležitostem, jež jsou předmětem slyšení, se může vyjádřit nebo poskytnout relevantní informace Komise; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 10 minut. Prostor pro otázky a odpovědi následuje poté, v souladu s bodem 14. Na konci slyšení má dotčený členský stát možnost vystoupit se svými poznámkami a připomínkami; časový limit není stanoven. Předsednictví předloží procedurální závěry. Součástí není žádné posouzení věcné podstaty daných záležitostí. Konají-li se další slyšení, jejich uspořádání odpovídá struktuře uvedené v bodech 12 až 16 níže.

12. Na úvod [...] každého následujícího slyšení má dotčený členský stát možnost se vyjádřit k záležitostem, jež mají být předmětem slyšení; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 20 minut.
13. K záležitostem, jež mají být předmětem slyšení, se může vyjádřit nebo poskytnout relevantní informace Komise; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 10 minut.
14. Členské státy se vyzvou, aby ke každé záležitosti zahrnuté ve věcné oblasti působnosti položily dotčenému členskému státu maximálně dvě otázky. Jednotlivé otázky by neměly přesáhnout dvě minuty. Dotčený členský stát má možnost se ke každé otázce vyjádřit; odpovědi na jednotlivé otázky by neměly přesáhnout 10 minut. Pokud je nezbytné další upřesnění, mohou delegace klást doplňující otázky, přičemž dodrží dané časové omezení dvou minut. Dotčený členský stát má možnost se k doplňujícím otázkám vyjádřit a v případě potřeby své odpovědi dále písemně rozvést.
15. Na konci slyšení má dotčený členský stát možnost vystoupit se svými poznámkami a připomínkami; časový limit není stanoven.
16. Předsednictví předloží procedurální závěry. Součástí není žádné posouzení věcné podstaty daných záležitostí.

C. Odůvodněný návrh Komise

17. Komise představí svůj odůvodněný návrh na prvním slyšení; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 20 minut. Poté se umožní dotčenému členskému státu, aby představil své stanovisko; toto úvodní představení by nemělo přesáhnout jednu hodinu. Dotčený členský stát může vždy své stanovisko písemně rozvést. Následuje prostor pro otázky a odpovědi v souladu s pravidly uvedenými v bodě 20. Na konci slyšení má dotčený členský stát možnost vystoupit se svými poznámkami a připomínkami; časový limit není stanoven. Předsednictví předloží procedurální závěry. Součástí není žádné posouzení věcné podstaty daných záležitostí.
Konají-li se další slyšení, jejich uspořádání odpovídá struktuře uvedené v bodech 18 až 22 níže.
18. Na úvod každého následujícího slyšení má Komise možnost předložit aktuální informace o záležitostech, které mají být předmětem slyšení; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 15 minut.

19. Dotčený členský stát má možnost se k uvedeným záležitostem vyjádřit; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 20 minut.
20. Členské státy se vyzvou, aby ke každé záležitosti zahrnuté ve věcné oblasti působnosti položily dotčenému členskému státu maximálně dvě otázky. Jednotlivé otázky by neměly přesáhnout dvě minuty. Dotčený členský stát má možnost se ke každé otázce vyjádřit; odpovědi na jednotlivé otázky by neměly přesáhnout 10 minut. Pokud je nezbytné další upřesnění, mohou delegace klást doplňující otázky, přičemž dodrží dané časové omezení dvou minut. Na konci slyšení má dotčený členský stát možnost se k doplňujícím otázkám vyjádřit a v případě potřeby své odpovědi dále písemně rozvést.
21. Komise se k prvkům uvedeným dotčeným členskými státy může vyjádřit na konci slyšení; toto vystoupení by nemělo přesáhnout 15 minut. Dotčený členský stát má možnost vystoupit se svými poznámkami a připomínkami; časový limit není stanoven.
22. Předsednictví předloží procedurální závěry. Součástí není žádné posouzení věcné podstaty daných záležitostí.

Výsledek

23. Procedurální závěry se promítnou do zápisu ze slyšení. Generální sekretariát Rady kromě toho vypracuje oficiální zprávu.

Přechodná a závěrečná ustanovení

24. Pro řízení podle čl. 7 odst. 1 SEU, která byla zahájena před stanovením těchto standardních postupů pro slyšení, se podmínky uvedené v tomto dokumentu použijí od relevantní fáze řízení.
25. Těmito standardními postupy není dotčeno uplatňování jednacího řádu Rady.