



Брюксел, 9 юли 2019 г.
(OR. en)

10641/2/19
REV 2

LIMITE

JAI 749
FREMP 88
POLGEN 129
AG 27
ANTICI 8

БЕЛЕЖКА

| | |
|----------|--|
| От: | Генералния секретариат на Съвета |
| До: | Комитета на постоянните представители/Съвета |
| Относно: | Стандартни условия за изслушвания по член 7, параграф 1 от ДЕС |

1. Член 7, параграф 1 от ДЕС предвижда процедура, съгласно която Съветът може да констатира наличието на очевиден риск от тежко нарушение от държава членка на ценностите, посочени в член 2 от ДЕС. Наред с това член 7, параграф 1 предвижда, че преди да направи тази констатация, Съветът изслушва въпросната държава членка.
2. Понастоящем Съветът е сезиран с две такива процедури, като първата се отнася до Полша, а втората до Унгария.
3. На 27 февруари 2018 г. Комисията задейства процедура срещу Полша. Изслушванията се проведоха на заседанията на Съвета по общи въпроси от 26 юни, 18 септември и 11 декември 2018 г.
4. На 12 септември 2018 г. Европейският парламент задейства процедура срещу Унгария. Все още не е проведено изслушване.
5. Установяването на стандартни условия за изслушвания по член 7, параграф 1 от ДЕС ще способства за оптимизиране на процеса и за създаване на равни условия за всички участващи държави членки и при трите възможни варианта (мотивирано предложение от група държави членки, от Европейския парламент или от Комисията).

6. След като тези условия бъдат одобрени от Съвета, Корепер ще трябва да постигне съгласие по материалноправния обхват на въпросите, включени във всяко изслушване.
7. Проектът за стандартни условия беше обсъден на заседанията на група „Античи“ от 2 и 9 юли. В сравнение с приложението към док. 10641/1/19 REV1, текстът в приложението към настоящата бележка съдържа редакционни поправки в точки 5, 8, 11, 14, 17 и 20.
8. С оглед на горепосоченото се предлага Корепер да одобри стандартните условия, изложени в приложението към настоящата бележка, и да препоръча на Съвета да ги одобри на предстоящото си заседание на 18 юли 2019 г.

Стандартни условия за изслушвания съгласно процедурите по член 7, параграф 1 от ДЕС

1. Съгласно предвиденото в член 7, параграф 1 от ДЕС, преди Съветът да констатира наличието на очевиден риск от тежко нарушение от държава членка на ценностите, посочени в член 2 от ДЕС, или да отправи препоръки към държавата членка, Съветът изслушва държавата членка, по отношение на която е задействана процедурата („съответната държава членка“).
2. Тъй като в Договора не са определени конкретни условия за изслушванията по член 7, параграф 1 от ДЕС, по-долу са изложени стандартните условия за изслушвания.

Обхват

3. Материалноправният обхват на въпросите, които ще бъдат включени в изслушването, се договаря от Корепер при съблюдаване на обхвата на въпросите, повдигнати в мотивираното предложение за задействане на процедурата по член 7, параграф 1 от ДЕС.

Конфигурация

4. За съответната държава членка се предвиждат до осем места (във формат 3 + 2 + 3). Прави се необходимото, за да се гарантира, че ръководителите на делегации на останалите държави членки могат да бъдат подпомагани от член на своята делегация на централната маса (формат 2 + 3).

А. Случай на мотивирано предложение от една трета от държавите членки

5. При първото изслушване мотивираното предложение се представя от представител на внеслите го държави членки; представянето следва да не надхвърля 20 минути. На съответната държава членка се дава възможност да представи становището си; това първоначално представяне следва да не надхвърля един час. Съответната държава членка винаги може да представи писмено своите становища. Комисията може да коментира или да даде информация във връзка с въпросите, включени в обхвата на изслушването; изказването следва да не надхвърля 10 минути. Съгласно посочените в точка 8 правила, впоследствие се предвижда сесия за въпроси и отговори.

В края на изслушването на съответната държава членка се дава възможност да представи своите коментари и забележки; не се предвижда ограничение във времето. Председателството представя процедурни заключения. Те не включват оценка по същество на въпросите.

Ако се организират допълнителни изслушвания, те трябва да бъдат структурирани, както е посочено в точки 6—10 по-долу.

6. В началото на всяко следващо изслушване представител на държавите членки, внесли мотивираното предложение, има възможност да представи актуална информация по въпросите, включени в изслушването; изказванията следва да не надхвърлят 15 минути. На съответната държава членка се дава възможност да представи становището си по посочените въпроси; представянето следва да не надхвърля 20 минути.
7. Комисията може да коментира или да даде информация във връзка с въпросите, включени в обхвата на изслушването; изказването следва да не надхвърля 10 минути.
8. Държавите членки се приканват да зададат на съответната държава членка до два въпроса по всеки въпрос, включен в материалноправния обхват. Задаването на въпрос следва да не надхвърля две минути. На съответната държава членка се дава възможност за отговор на всеки въпрос; отговорът на всеки въпрос следва да не надхвърля 10 минути. Ако са нужни допълнителни пояснения, делегациите могат да зададат последващи въпроси, спазвайки същото ограничение от две минути. На съответната държава членка се дава възможност да отговори на последващите въпроси и, при необходимост, да допълни отговорите си писмено.
9. В края на изслушването държавите членки, които са представили мотивираното предложение, имат възможност за коментар по елементите, предоставени от съответната държава членка; коментарите следва да не надхвърлят 15 минути. На съответната държава членка се дава възможност да представи своите коментари и забележки; не се предвижда ограничение във времето.
10. Председателството представя процедурни заключения. Те не включват оценка по същество на въпросите.

Б. Случай на мотивирано предложение от Европейския парламент

11. При първото изслушване председателството докладва на Съвета за контактите си с Европейския парламент във връзка с неговото мотивирано предложение. На съответната държава членка се дава възможност да представи становището си; това първоначално представяне следва да не надхвърля един час. Съответната държава членка винаги може да представи писмено своите становища. Комисията може да коментира или да даде информация във връзка с въпросите, включени в обхвата на изслушването; изказването следва да не надхвърля 10 минути. Съгласно посоченото в точка 14, впоследствие се предвижда сесия за въпроси и отговори. В края на изслушването на съответната държава членка се дава възможност да представи своите коментари и забележки; не се предвижда ограничение във времето.

Председателството представя процедурни заключения. Те не включват оценка по същество на въпросите.

Ако се организират допълнителни изслушвания, те трябва да бъдат структурирани, както е посочено в точки 12—16 по-долу.

12. В началото на всяко следващо изслушване на съответната държава членка се дава възможност да представи становището си по въпросите, включени в изслушването; представянето следва да не надхвърля 20 минути.
13. Комисията може да коментира или да даде информация във връзка с въпросите, включени в обхвата на изслушването; изказването следва да не надхвърля 10 минути.
14. Държавите членки се приканват да зададат на съответната държава членка до два въпроса по всеки въпрос, включен в материалноправния обхват. Задаването на въпрос следва да не надхвърля две минути. На съответната държава членка се дава възможност за отговор на всеки въпрос; отговорът на всеки въпрос следва да не надхвърля 10 минути. Ако са нужни допълнителни пояснения, делегациите могат да зададат последващи въпроси, спазвайки същото ограничение от две минути. На съответната държава членка се дава възможност да отговори на последващите въпроси и, при необходимост, да допълни отговорите си писмено.
15. В края на изслушването на съответната държава членка се дава възможност да представи своите коментари и забележки; не се предвижда ограничение във времето.
16. Председателството представя процедурни заключения. Те не включват оценка по същество на въпросите.

В. Случай на мотивирано предложение от Комисията

17. При първото изслушване Комисията представя своето мотивирано предложение; представянето следва да не надхвърля 20 минути. На съответната държава членка се дава възможност да представи становището си; това първоначално представяне следва да не надхвърля един час. Съответната държава членка винаги може да представи писмено своите становища. Съгласно представените в точка 20 правила, впоследствие се предвижда сесия за въпроси и отговори. В края на изслушването на съответната държава членка се дава възможност да представи своите коментари и забележки; не се предвижда ограничение във времето.

Председателството представя процедурни заключения. Те не включват оценка по същество на въпросите.

Ако се организират допълнителни изслушвания, те трябва да бъдат структурирани, както е посочено в точки 18—22 по-долу.

18. В началото на всяко следващо изслушване Комисията има възможност да представи актуална информация по въпросите, включени в изслушването; изказванията следва да не надхвърлят 15 минути.

19. На съответната държава членка се дава възможност да представи становището си по посочените въпроси; представянето следва да не надхвърля 20 минути.
20. Държавите членки се приканват да зададат на съответната държава членка до два въпроса по всеки въпрос, включен в материалноправния обхват. Задаването на въпрос следва да не надхвърля две минути. На съответната държава членка се дава възможност за отговор на всеки въпрос; отговорът на всеки въпрос следва да не надхвърля 10 минути. Ако са нужни допълнителни пояснения, делегациите могат да зададат последващи въпроси, спазвайки същото ограничение от две минути. В края на изслушването на съответната държава членка се дава възможност да отговори на последващите въпроси и, при необходимост, да допълни отговорите си писмено.
21. В края на изслушването Комисията има възможност за коментар по елементите, предоставени от съответната държава членка; коментарите следва да не надхвърлят 15 минути. На съответната държава членка се дава възможност да представи своите коментари и забележки; не се предвижда ограничение във времето.
22. Председателството представя процедурни заключения. Те не включват оценка по същество на въпросите.

Резултати

23. Процедурните заключения се отразяват в протокола от заседанието. Освен това Генералният секретариат на Съвета изготвя официален доклад.

Преходни и заключителни разпоредби

24. За процедурите по член 7, параграф 1 от ДЕС, които са започнали преди да бъдат определени настоящите стандартни условия за изслушванията, условията, посочени в настоящия документ, се прилагат от съответния етап на процедурата.
25. Настоящите стандартни условия не засягат прилагането на процедурния правилник на Съвета.