



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

Bryssel den 27 juli 2006

**10633/2/06
REV 2 (sv)**

CONCL 2

FÖLJENOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Delegationerna
Ärende:	EUROPEISKA RÅDET I BRYSSEL 15–16 JUNI 2006

ORDFÖRANDESKAPETS SLUTSATSER

För delegationerna bifogas den reviderade versionen av ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådet i Bryssel (15–16 juni 2006).

1. Före mötet höll Europaparlamentets ordförande Josep Borrell en föredragning med efterföljande diskussion.

I. EUROPA LYSSNAR

2. I juni 2005 efterlyste stats- och regeringscheferna en period av eftertanke, under vilken en bred debatt skulle föras i samtliga medlemsstater, där medborgarna, det civila samhället, arbetsmarknadsparterna, nationella parlament och politiska partier, med bidrag från de europeiska institutionerna, skulle delta. Europeiska rådet välkomnar de olika initiativ som tagits i medlemsstaterna inom ramen för de nationella debatterna samt en rad evenemang anordnade av det österrikiska ordförandeskapet, särskilt konferensen The Sound of Europe i Salzburg den 27–28 januari 2006. Europeiska rådet uttrycker sin tacksamhet mot kommissionen som bidragit till perioden av eftertanke inom ramen för sin plan D, och mot Europaparlamentet som tillsammans med det österrikiska parlamentet anordnade det gemensamma parlamentariska mötet om Europas framtid den 8–9 maj 2006. Europeiska rådet välkomnar att institutionerna och medlemsstaterna ämnar fortsätta med de aktiviteter som syftar till att engagera medborgarna i debatten om vad Europa bör stå för under tjugohundratalet. Det välkomnade även kommissionens bidrag *En agenda för EU-medborgarna*.
3. Europeiska rådet har gjort en första utvärdering av perioden av eftertanke. Man utgick från den skriftliga rapport som ordförandeskapet och rådets sekretariat har utarbetat utifrån den information som medlemsstaterna tillhandahållit om de nationella debatterna (9701/1/06 REV 1), initiativet "Plan D" och *Vitbok om EU:s kommunikationspolitik*. Under alla offentliga debatter har oro och farhågor kommit till uttryck, men engagemanget för det europeiska projektet hos medborgarna kvarstår. För att stärka dialogen med medborgarna krävs det tillräckliga medel och engagemang. Medborgarna förväntar sig att unionen skall bevisa sitt mervärde genom att vidta åtgärder till svar på de utmaningar och möjligheter som EU möter: säkerställa fred, välbefinnande och solidaritet, förstärka säkerheten, gynna en hållbar utveckling och främja europeiska värderingar i en värld som är inne i en snabb globaliseringsprocess.

4. Unionens åtagande att bli mer demokratisk, öppnare och effektivare sträcker sig längre än perioden av eftertanke. Europeiska rådet bekräftar sitt engagemang för en union som ger de konkreta resultat som medborgarna förväntar sig för att stärka förtroendet och tilliten i enlighet med del II.

II. EUROPA I ARBETE

a) Främja frihet, säkerhet och rättvisa

5. Vilka framsteg som gjorts med de åtgärder som godkänns i Haagprogrammet, i syfte att försöka lösa problem som olaglig invandring, människohandel, terrorism och organiserad brottslighet, under bibehållna garantier för respekten för grundläggande fri- och rättigheter, kommer att utvärderas i december 2006.
6. Under tiden krävs det ytterligare ansträngningar, särskilt vad beträffar följande:
- Efter framstegen med Schengens informationssystem (SIS II) och genomförandet av **Schengenregelverket** i de nya medlemsstaterna behöver nu arbetet med de rättsliga åtgärderna i fråga om **gränskontroll** och **polissamarbete** snabbt slutföras och de tekniska förberedelserna på EU-nivå och nationell nivå fullbordas, så att **Schengens informationssystem** kan börja fungera senast i april 2007 och **Informationssystemet för viseringar** kan börja fungera under 2007 och på så sätt bereda vägen för en utvidgning av Schengenområdet under 2007 under förutsättning att alla krav för att tillämpa Schengenregelverket har uppfyllts, i enlighet med Haagprogrammet.
 - Arbetet med kommissionens förslag om inrättandet av **gemensamma centrum för viseringsansökningar**, med insamlingen av biometrisk kännetecken för viseringar och påbörjandet av ett pilotprojekt behöver snabbt få fart, och även arbetet med en gemenskapskod för viseringar måste vidareutvecklas.
 - Arbetet vad gäller **viseringslättnader** och **återtagandeavtal** som grundar sig på den process och de aspekter som anges i den gemensamma strategin beträffande lättnader måste vidareutvecklas, och man bör inleda med länder med ett europeiskt perspektiv, såsom anges i Europeiska rådets slutsatser från juni 2003 och juni 2005.

- Det praktiska samarbetet avseende utvecklingen av ett gemensamt europeiskt **asylsystem** bör stärkas ytterligare och snabba framsteg göras beträffande relevanta förslag inklusive ändringarna i bestämmelserna om Europeiska flyktingfonden och även i fråga om **regionala skyddsprogram** (Ukraina, Moldavien, Vitryssland, Tanzania).
 - Ytterligare framsteg i fråga om att stärka både **civil- och straffrättsligt samarbete** måste åstadkommas och särskilt förhandlingarna om åtalade personers processuella rättigheter i brottmål liksom rambesluten om ett europeiskt bevisupptagningsbeslut, om tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande på verkställighet av frihetsstraff och om skydd av personuppgifter måste slutföras.
 - **Polissamarbetet** måste intensifieras, särskilt så att **Europol** får en ökad roll när det gäller att stödja operationerna.
 - Kampen mot **människohandel** måste fortsätta på grundval av EU:s handlingsplan och med fullt utnyttjande av Eurojust, Europol och EU:s operativa specialgrupp med polischefer.
7. Europeiska rådet välkomnar Wienförklaringen om partnerskap för säkerhet, som medlemsstaterna och EU:s grannländer godkände vid ministerkonferensen i Wien den 4–5 maj 2006, samt Ryska federationens och Amerikas förenta staters deltagande. Det noterar de första stegen mot ett sådant partnerskap, t.ex. ett förbättrat samarbete mellan EU och länderna i västra Balkan i kampen mot organiserad brottslighet, korruption, olaglig migration och terrorism. Europeiska rådet noterar Wieninitiativet om ett möjligt kommande trepartssamarbete inom rättsliga och inrikes frågor mellan EU, Ryska federationen och Amerikas förenta stater och uppmanar de kommande ordförandeskapen att beakta hur detta initiativ kan föras framåt. Europeiska rådet efterlyser ett fortsatt snabbt genomförande av **strategin för den yttre dimensionen av rättsliga och inrikes frågor** för ökad samordning och samstämmighet mellan politiken för rättsliga och inrikes frågor och utrikespolitiken.

8. Mot bakgrund av det ökade samarbetet och behovet av ytterligare framsteg i migrationsfrågor med tredjeländer som är ursprungs- och transitländer, särskilt i de regioner som gränsar till unionen, dvs. de östra och sydöstra regionerna samt Medelhavsområdet, erinrar Europeiska rådet om vikten av en balanserad och övergripande strategi. En grundläggande prioritering för unionen är utvecklingen av den **övergripande strategi för migration** som godkändes i december 2005. Riktigheten i denna bedömning styrks genom de händelser som inträffat på senare tid. Europeiska rådet ser här fram emot kommissionens förestående rapport om Hampton Court-uppföljningen av migration och säkerhet som skall presenteras vid mötet i december 2006. Under tiden
- välkomnar Europeiska rådet de konkreta samsarbetsåtgärder som kommissionen, den europeiska gränsförvaltningsbyrån och några medlemsstater har vidtagit till följd av händelserna nyligen på Kanarieöarna och i Medelhavet; det pekar på behovet av ökade insatser för operativt samarbete inom sjöfarten för att utveckla tillräcklig övervakningskapacitet vid havsgränserna och för inrättande av enheter för snabba ingripanden vid gränserna,
 - understryker Europeiska rådet att ett förbättrat migrationssamarbete med de afrikanska länderna och grannländerna prioriteras och efterlyser en balanserad dialog om migration med de afrikanska staterna, regionala organisationer och Afrikanska unionen genom en allafrikansk konferens om migration och utveckling,
 - välkomnar Europeiska rådet konferensen mellan europeiska och afrikanska ministrar i Rabat, och andra konferenser med regional inriktning, som steg mot en regelbunden övergripande dialog med de afrikanska länderna samt inledandet av dialogen mellan EU och AVS-länderna (Afrika, Västindien och Stillehavsområdet) om migration (på grundval av artikel 13 i Cotonouavtalet),
 - erinrar Europeiska rådet om åtagandet i handlingsplanen från Barcelona att hålla en ministerkonferens inom Euromed om migrationshantering och att framhålla samarbetet om migration som en viktig del av vår grannskapspolitik,
 - ser Europeiska rådet fram emot att kommissionen lägger fram ett meddelande om framtida prioriteringar på området olaglig invandring och uppföljande åtgärder,
 - kräver Europeiska rådet genomförande av Aeneasfinansierade projekt om migration som ger ekonomiskt och tekniskt bistånd till tredjeländer för att stödja deras insatser för att sörja för en effektivare hantering av alla aspekter av migrationsströmmar,

- erkänner Europeiska rådet betydelsen av den förestående FN-dialogen på hög nivå om internationell migration och utveckling och behovet av att EU har en gemensam ståndpunkt som i en enhetlig form integrerar migrationens utvecklingsaspekter,
 - pekar Europeiska rådet på behovet av att komma vidare i diskussionerna om kommissionens handlingsplan om laglig migration.
9. Europeiska rådet kräver ett påskyndat genomförande av de handlingsplaner som godkänts inom EU:s strategi **mot terrorism**, inklusive strategin mot radikaliserings och rekrytering. Även arbetet med skydd av kritisk infrastruktur måste påskyndas. Europeiska rådet väntar på kommissionens första program i detta sammanhang samt på konkreta förslag om spårningsteknik. Rådet och kommissionen uppmanas även att under iakttagande av grundläggande rättigheter och principer utveckla åtgärder för att bekämpa missbruk av Internet för terroristens syften.
10. Europeiska rådet uppmanar det kommande finländska ordförandeskapet att i samband med översynen av Haagprogrammet i nära samarbete med kommissionen undersöka möjligheterna att förbättra beslutsfattandet och insatserna inom området frihet, säkerhet och rättvisa på grundval av de befintliga fördragen.
11. Europeiska rådet noterar de framsteg som gjorts med inrättandet av **Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter** och begär att de nödvändiga åtgärderna skall vidtas så snart som möjligt, så att byrån kan vara i drift från och med den 1 januari 2007.
12. Det är alltså en politisk nödvändighet att förbättra EU:s **förmåga att hantera nödsituationer, kriser och katastrofer** inom och utanför EU. När sådana nödsituationer inträffar förväntar sig medborgarna med rätta snabba och effektiva åtgärder. Det är medlemsstaterna som ansvarar för hanteringen av nödsituationer på sitt territorium eller för bistånd till sina medborgare utomlands, men Europeiska unionen kan i en anda av aktiv solidaritet spela en roll genom att samordna en politisk åtgärd och genom att hjälpa till att organisera och samordna tillgängliga resurser, om den ombeds att göra detta.

13. Europeiska rådet godkänner ordförandeskapets rapport *Förstärkande av EU:s förmåga till katastrof- och krishantering* (10551/06) som anger de många praktiska åtgärder som vidtagits och beslut som fattats för att förbättra samordning och tillhandahållande av tillgängliga resurser, till exempel att snabbt få hjälp där det behövs och att tillhandahålla ett mer effektivt konsulärt skydd till EU-medborgare i tredjeländer. Europeiska rådet välkomnar vidare den rapport som Michel Barnier presenterade i maj 2006 som ett viktigt bidrag till debatten.
14. Med utgångspunkt i arbetet under det österrikiska ordförandeskapet måste nu följande särskilt uppmärksammas:
 - Att se till att snabbinsatsresursen för Europeiska unionen utvecklas ytterligare, utifrån resurser som medlemsstaterna gör tillgängliga, inklusive räddningstjänstmoduler, vilka bör identifieras och samordnas för att dessa insatser skall bli effektiva och kunna garantera den europeiska medborgaren en hög skyddsnivå.
 - Att snabbt genomföra överenskomna åtgärder och antagna beslut enligt rapporten från ordförandeskapet. I dessa ingår arrangemangen för samordning av katastrof- och krishantering inom EU, som innebär att en ad hoc-grupp för krishantering inrättas i Bryssel och skall börja fungera den 1 juli 2006, samt rekommendationerna från generalsekreteraren/den höge representanten om kartläggning och samordning av medlemsstaternas militära transportresurser till stöd för katastrofinsatser.
 - Att använda dessa förfaranden och resurser, dra lärdomar därav och av de faktiska operativa erfarenheterna för att förbättra katastrofinsatserna.
 - Arbetet med kommissionens förslag om förstärkning av **gemenskapens räddningstjänstkapacitet** har ambitiöst drivits vidare under det österrikiska ordförandeskapet. Rådet bör verka för att de nödvändiga rättsliga bestämmelserna antas före årets slut.
 - Att få till stånd ett närmare konsulärt samarbete mellan EU-medlemsstaterna, inklusive avdelningar för ömsesidigt konsulärt bistånd i på förhand identifierade regioner. I detta syfte önskas en gemensam rapport från generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen under andra halvåret 2006.

15. Rådet uppmanas att fortsätta arbetet på grundval av förslagen i rapporten från ordförandeskapet och med utgångspunkt i ytterligare bidrag från kommissionen och generalsekreteraren/den höge representanten. Det kommande ordförandeskapet kommer att rapportera till Europeiska rådet i december 2006 om gjorda framsteg över hela fältet.

b) Främja det europeiska levnadssättet i en globaliserad värld

16. Europeiska rådet gjorde en bedömning av de framsteg som gjorts, på flera av de områden som diskuterades på Hampton Court och vid Europeiska rådets möte förra våren, för att främja det europeiska levnadssättet trots globaliseringen och de demografiska tendenserna.
17. **Hållbar utveckling** betyder att den nuvarande generationens behov uppfylls utan att de kommande generationernas möjligheter att få sina behov uppfyllda därmed äventyras. Det är ett grundläggande mål för Europeiska unionen. Hållbar utveckling handlar om att skydda jordens förmåga att härbärgera liv i alla dess former. Den grundar sig på demokrati, jämställdhet, solidaritet, rättsstatsprincipen och respekten för grundläggande rättigheter. Även om positiva resultat har uppnåtts sedan Europeiska rådet i Göteborg, återstår många utmaningar. Europeiska rådet antar därför en ambitiös och övergripande förnyad EU-strategi för hållbar utveckling (10117/06). Genomförandet av denna strategi kommer att noga följas och regelbundet följas upp av Europeiska rådet.
18. Europeiska rådet noterar kommissionens grönbok om en framtida sjöfartspolitik för unionen och välkomnar startandet av en bred diskussion som tar sikte på de förslag som kommissionen väntas lägga fram under hösten 2007.

19. **Klimatförändringar** är ett globalt problem som kräver globala lösningar. Europeiska rådet ser därför fram mot att diskussionerna inom ramen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) och Kyotoprotokollet får en framgångsrik fortsättning, så att man i tid kan nå fram till en ordning efter 2012, som är förenlig med uppfyllandet av rådets mål om en global temperaturökning med högst 2 °C över de förindustriella nivåerna. Rådet kommer därför att driva på i alla relevanta multilaterala forum, inklusive samtliga parter i UNFCCC, för att få till stånd en uttömmande och öppen dialog om framtida åtgärder och om att enas om ett internationellt mål. Europeiska rådet uppmanar dessutom kommissionen att omedelbart lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om erfarenheterna av genomförandet av direktivet om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen, med beaktande av situationen för små och medelstora företag, i förekommande fall åtföljt av förslag.
20. Den omstartade **Lissabonstrategin** har redan, i full överensstämmelse med strategin om hållbar utveckling, givits en ny inriktning på de frågor som har störst betydelse för medborgarna, arbete och tillväxt. Särskild tonvikt har lagts på investering i kunskap och innovation, potentialen till företagande, särskilt när det gäller de små och medelstora företagen, och sysselsättning för prioriterade kategorier. Europeiska rådet välkomnar kommissionens och medlemsstaternas avsikt att arbeta intensivt för att genomföra Lissabonstrategin och säkerställa en väl fungerande ekonomisk och monetär union. Under det gångna året steg antalet sysselsatta i EU med 1,8 miljoner fram till första kvartalet 2006.
21. Särskilt gäller att Europeiska rådet
- välkomnar överenskommelsen i rådet om **tjänstedirektivet** och efterlyser ett snabbt slutförande av lagstiftningsprocessen,
 - erinrar om betydelsen av ett enkelt, öppet och lättillämpat **regelverk** som är användarvänligt och av starkt förtroende för den **inre marknaden** bland konsumenterna och företagen,
 - framhåller betydelsen av den **inre marknaden** och välkomnar kommissionens avsikt att företa en allmän översyn av den, en översyn som skall följas av konkreta förslag till fullbordande av den inre marknaden och säkerställande av att den fungerar effektivt; en lägesrapport kommer att presenteras före Europeiska rådets möte i mars 2007,

- understryker betydelsen av den **sociala dimensionen** av EU:s insatser; det välkomnar Europeiska kommissionens avsikt att göra en bedömning av den sociala verkligheten inom EU och uppmanar kommissionen att utsända en lägesrapport före Europeiska rådets möte i mars 2007; kommissionen, rådet och parlamentet bör ägna vederbörlig uppmärksamhet åt de sociala konsekvenserna av EU-lagstiftningen, inklusive ett genusperspektiv enligt jämställdhetspakten, i den integrerade konsekvensanalysen,
- uppmanar kommissionen att påskynda arbetet med de initiativ som anges i dess meddelande om **industripolitik** i syfte att bedöma framstegen under första halvåret 2007,
- understryker behovet av investering i **kunskap och innovation**, välkomnar den slutliga överenskommelsen om programmet för konkurrenskraft och innovation och efterlyser ett snabbt antagande av det sjunde ramprogrammet, samt EIB:s finansieringsfacilitet med riskdelning till stöd för innovation och forskning och utveckling,
- efterfrågar en uppföljning av kommissionens meddelande om de utmaningar som **universiteten** står inför och uppmanar medlemsstaterna att främja spetskompetens och gynna modernisering, omstrukturering och innovation inom sektorn för den högre utbildningen för att frigöra dess potential och understödja Europas strävan efter större tillväxt och fler sysselsättningstillfällen,
- bekräftar åter att ett **uropeiskt teknikinstitut** som samverkar med befintliga nationella institutioner kommer att vara ett betydelsefullt steg för att kunna fylla den nuvarande luckan mellan högre utbildning, forskning och innovation, tillsammans med andra åtgärder som förstärker nätverk och synergi mellan forsknings- och innovationsgrupper på hög nivå i Europa; det ser fram emot att under hösten 2006 ta emot kommissionens formella förslag om inrättandet efter samråd med Europeiska forskningsrådet, medlemsstaterna och intressenter,
- betonar vikten av att behandla frågor som direkt angår medborgarna, till exempel **livsmedelssäkerhet och konsumentskydd**, och välkomnar i detta sammanhang det ändrade kommissionsförslaget till beslut om inrättande av ett program för gemenskapsåtgärder på området **konsumentpolitik** (2007–2013),

- betonar mervärdet av förenade insatser i kampen mot **sällsynta sjukdomar** t.ex. epidermolysis bullosa och MPS-sjukdomar, särskilt när det gäller barn; det välkomnar forskning inom ramen för det sjunde ramprogrammet för att utveckla förebyggande, diagnostiska och terapeutiska insatser och uppmanar kommissionen att stödja medlemsstaternas ansträngningar i detta avseende genom att utnyttja de tillämpliga EU-instrumenten fullständigt, särskilt på forsknings- och folkhälsoområdet.

22. Europeiska rådet efterlyste i sina slutsatser från mötet i mars 2006 en **energipolitik för Europa** och uppmanade kommissionen och rådet att utarbeta en serie åtgärder med en tydlig tidsplan så att Europeiska rådet kan anta en prioriterad handlingsplan vid vårmötet 2007.
23. De externa aspekterna på energitrygghet kommer att utgöra en viktig del av en sådan övergripande politik och kommer att behöva inkluderas i handlingsplanen. Europeiska rådet välkomnar därför det gemensamma dokumentet från kommissionen och den höge representanten, som utgör en solid grund för en utrikespolitik som förs i en anda av solidaritet och som är avsedd att säkerställa tillförlitliga och hållbara energiflöden till unionen till överkomliga priser. Det uppmanar kommissionen att vederbörligen beakta detta när den utarbetar den strategiska översynen. Det betonar vikten av att använda alla tillgängliga strategier och instrument för att stödja yttre åtgärder på detta område.
24. Eftersom det finns ett fortsatt behov av att EU reagerar på den globala konkurrensen om tillgången till de alltmer begränsade energikällorna, uppmanar Europeiska rådet under tiden ordförandeskapet, kommissionen och den höge representanten att föra utvecklingsarbetet och genomförandet av en extern energipolitik framåt på ett konsekvent och samordnat sätt och därvid använda sig av alla tillgängliga instrument inklusive Gusp och ESFP. Detta bör inbegripa utvecklingen av strategiska partnerskap med de viktigaste producent-, transit- och konsumentländerna och i början koncentreras till följande prioriteringar:
- Avsluta förhandlingarna om transiteringsprotokollet till energistadgan och se till att energistadgefördraget ratificeras av alla som undertecknat stadgan.
 - Uppmana kommissionen att fastställa inslag i ett avtal med Ryssland om energi inom ramen för det avtal som kommer att ersätta partnerskaps- och samarbetsavtalet.

- Utvidga EU:s inre marknad för energi till dess grannar (inklusive en utvidgning av fördraget om upprättande av en energigemenskap).
 - Utnyttja mekanismen för den europeiska grannskapspolitiken bättre för att främja EU:s energipolitiska mål; förstärkt dialog med Algeriet kommer att vara särskilt relevant.
 - Ge fullt stöd till infrastrukturprojekt som är förenliga med miljöaspekterna och som syftar till att öppna nya leveransvägar för att diversifiera energiimporten, något som kommer att gagna alla medlemsstater.
 - Integrera EU:s energimål helt med dess handelspolitik och försöka nå dessa mål genom WTO på lämpligt sätt.
 - Fästa särskild vikt vid energifrågorna i samband med unionens förbindelser allmänt med viktiga tredjelandspartner.
25. Europeiska rådet framhåller att det är nödvändigt att diversifiera energiförsörjningskällorna ytterligare, främja utvecklingen av förnybara energikällor och effektivisera energianvändningen. Det erinrar i detta sammanhang om att varje medlemsstat själv får välja sin egen energimix.
26. Europeiska unionen kommer att fortsätta att aktivt främja dialogen mellan kulturer och civilisationer genom alla befintliga mekanismer, inklusive Barcelonaprocessen, Anna Lindhs stiftelse och alliansen mellan civilisationer. Den roll som det civila samhället och fria medier samt främjandet av sådana kan spela i detta avseende skall särskilt betonas.
27. Europeiska rådet välkomnar det möte med ledande företrädare för kyrkor och religiösa samfund som anordnades av ordförandeskapet och Europeiska kommissionen i Bryssel den 30 maj 2006.
28. Europeiska rådet välkomnar det interinstitutionella avtal om budgetplanen för 2007–2013 som ingåtts och som ger unionen medel att genomföra sin politik, och betonar vikten av att snabbt anta nödvändiga rättsliga instrument.

29. Europeiska rådet gratulerar Slovenien till den konvergens som uppnåtts sedan landets anslutning till EU på grundval av sund ekonomisk politik och finanspolitik och välkomnar att Slovenien uppfyller alla konvergenskriterier enligt fördraget. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet kommissionens förslag att Slovenien bör införa euron den 1 januari 2007. Denna första utvidgning av euroområdet till att omfatta en av de nya medlemsstaterna är ett viktigt och ytterst positivt steg framåt i unionens ekonomiska och monetära integration.
30. Europeiska rådet lovordar även Litauen för den konvergens som landet uppnått hittills och uttrycker sitt stöd för de litauiska myndigheternas stabilitetsinriktade politik.

c) Förbättra effektiviteten, samstämmigheten och synligheten i unionens yttre politik

31. Europeiska rådet välkomnar de påtagliga framsteg som gjorts i fråga om de **nya instrumenten för yttre åtgärder** och uppmanar institutionerna att snarast möjligt nå en snabb överenskommelse om de kvarstående frågorna för att garantera att bistånd lämnas från och med den 1 januari 2007.
32. Europeiska rådet välkomnar dokumentet *Europa i världen* som kommissionens ordförande presenterade och de interna åtgärder som kommissionen genomför. Europeiska rådet uppmanar ordförandeskapet, rådet, generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen att behandla de övriga åtgärderna i det dokumentet samt ytterligare åtgärder, på grundval av gällande fördrag, i syfte att förbättra bl.a. den strategiska planeringen och samstämmigheten mellan unionens olika utrikespolitiska instrument samt samarbetet mellan EU-institutionerna och mellan de senare och medlemsstaterna. Europeiska rådet tackar generalsekreteraren/den höge representanten för hans brev om uppföljningen av de mandat som följer av det informella mötet mellan stats- och regeringscheferna i Hampton Court. I detta avseende bekräftar Europeiska rådet på nytt sitt fulla stöd för generalsekreterarens/den högre representantens roll och insatser.

33. Europeiska rådet uppmanar ordförandeskapet, rådet, generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen att driva arbetet vidare och är enigt om att en första grundlig utvärdering av genomförandet av dessa åtgärder skall göras i slutet av det finländska ordförandeskapet.

d) Förbättra unionens funktionssätt

34. Europeiska rådet enades om ett antal åtgärder som syftar till att unionen skall fungera bättre och därvid till fullo utnyttja de möjligheter som befintliga fördrag erbjuder. I dessa ingår större öppenhet i rådets arbete och större tydlighet i fråga om ansvarsfördelningen mellan de olika aktörerna i EU:s arbete.
35. Att ge medborgarna direkt insyn i EU:s verksamhet är en nödvändig förutsättning för att öka medborgarnas förtroende för och tillit till Europeiska unionen. Europeiska rådet är därför enigt om att skapa ännu större öppenhet i rådets arbete och antar en **övergripande politik för öppenhet** (bilaga I). Framför allt skall nu samtliga rådsöverläggningar enligt medbeslutandeförfarandet vara offentliga. Det anmodar rådet att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa genomförandet av den nya politiken och att se över deras genomförande om sex månader för att göra en bedömning av deras inverkan på effektiviteten i rådets arbete.
36. Mot bakgrund av **subsidiaritetsprincipens** och **proportionalitetsprincipens** stora betydelse välkomnar Europeiska rådet det österrikiska ordförandeskapets initiativ att som en uppföljning av förra årets konferens i Haag hålla en konferens om subsidiaritet i St. Pölten den 18–19 april 2006. De idéer som framkommit vid dessa konferenser bör granskas och kommande ordförandeskap uppmuntras till att fortsätta detta arbete.

37. Europeiska rådet konstaterar att EU:s lagstiftningsprocess och de nationella lagstiftningsprocesserna är ömsesidigt beroende av varandra. Det välkomnar därför kommissionens åtagande att göra alla nya lagförslag och samrådsdokument direkt tillgängliga för de nationella parlamenten och uppmanar dem att yttra sig för att förbättra arbetet med att utforma politiken. Kommissionen uppmanas att vederbörligen överväga de nationella parlamentens synpunkter – särskilt när det gäller subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna. De nationella parlamenten uppmuntras att stärka samarbetet inom ramen för konferensen mellan organ för EG-frågor (Cosac) när de övervakar subsidiariteten.
38. Europeiska rådet erinrar dessutom om att medborgarnas förtroende för det europeiska projektet kan öka om den europeiska lagstiftningen i högre grad återspeglar det mervärde som tillförs genom EU-insatser. Det uppmanar därför rådet, Europaparlamentet och Europeiska kommissionen att konsekvent kontrollera att de principer och riktlinjer som föreskrivs i protokollet om subsidiaritet och proportionalitet tillämpas korrekt.
39. Europeiska rådet välkomnar likaledes det positiva resultatet av diskussionerna mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om reformeringen av kommittéförfarandena, som kommer att tillhandahålla en övergripande och tillfredsställande lösning. De bestämmelser man nyligen enats om kommer att förstärka lagstiftarens granskning av kommissionens genomförandebefogenheter på områden som omfattas av medbeslutandeförfarandet, så att **kommittéförfarandena** förbättras.

40. Sedan senaste mötet har det gjorts framsteg på samtliga områden inom **bättre lagstiftning** och alla institutioner och medlemsstaterna uppmanas att genomföra sina respektive åtaganden enligt 2003 års interinstitutionella avtal om bättre lagstiftning. Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna att ta initiativ på det nationella planet, bl.a. genom sina nationella reformprogram, för att minska de administrativa bördorna för företagen. Det uppmanar kommissionen att rapportera de framsteg som görs på nationell nivå och gemenskapsnivå senast i början av 2007. Europeiska rådet bör vid vårmötet dra sina slutsatser om vilka ytterligare steg som bör tas. Minskning av onödiga administrativa bördor bör prioriteras, eftersom de utgör ett betydande hinder för en mer innovativ och kunskapsintensiv ekonomi och är särskilt kännbara för små och medelstora företag. Europeiska rådet noterar att några medlemsstater redan fastställt mål för att minska de administrativa bördorna med 25 % och det är övertygat om att det bör vara möjligt att fastställa liknande mål på EU-nivå och uppmanar kommissionen att i god tid inför Europeiska rådets vårmöte lägga fram förslag senast i början av 2007.
41. Europeiska rådet välkomnar
- att användningen av heltäckande **integrerade konsekvensanalyser** införlivas ytterligare i samtliga institutioners beslutsfattande som ett avgörande led i utformningen av politiken,
 - genomförandet av kommissionens **program för förenkling av den befintliga lagstiftningen**; det ser fram emot kommissionens rapport om genomförandet under andra halvåret 2006 och begär att berörda rådskonstellationer skall prioritera specifika förenklingsförslag; det betonar också vikten av att utvidga förenklingsprogrammet till alla relevanta grenar av den europeiska ekonomin, med iakttagande av gemenskapens regelverk,
 - att kommissionens **granskning** 2005 avslutades framgångsrikt och uppmanar kommissionen att fortsätta granska ännu inte antagna förslag.

III. FRAMTIDSPERSPEKTIV

a) Fortsatt reform: det konstitutionella fördraget

42. Vid Europeiska rådets möte den 16–17 juni 2005 enades stats- och regeringscheferna om att återkomma till frågan om ratificeringen av det konstitutionella fördraget under första hälften av 2006 för att göra en övergripande utvärdering av de nationella debatter som inletts som en del av perioden av eftertanke och för att enas om det fortsatta arbetet.
43. Sedan juni månad förra året har ytterligare fem medlemsstater ratificerat det konstitutionella fördraget, varigenom det totala antalet ratificeringar ökat till femton. Två medlemsstater har inte kunnat ratificera, och ratificeringsprocessen har ännu inte avslutats av åtta medlemsstater, varav en nyligen har inlett detta förfarande. Förhoppningen är att denna process kommer att slutföras i linje med slutsatserna från juni 2005.
44. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från juni 2005 och välkomnar de olika initiativ som tagits inom ramen för de nationella debatterna samt kommissionens och Europaparlamentets bidrag till perioden av eftertanke. De stora ansträngningar som görs för att intensifiera och utvidga dialogen med Europas medborgare, bl.a. kommissionens plan D, bör fortsätta.
45. Perioden av eftertanke har på det hela taget varit nyttig genom att den satt unionen i stånd att bedöma de farhågor och den oro som kommit till uttryck under ratificeringsprocessen. Europeiska rådet anser att det, parallellt med den pågående ratificeringsprocessen, behövs fortsatt arbete, som bygger på vad som har uppnåtts sedan juni 2005, innan beslut om framtiden för det konstitutionella fördraget kan fattas.
46. Efter förra årets period av eftertanke bör arbetet nu inriktas på att få fram konkreta resultat och genomföra projekt. Europeiska rådet godkänner en metod som följer två spår. Å ena sidan bör man på bästa sätt utnyttja de möjligheter som de befintliga fördragen erbjuder för att de konkreta resultat som medborgarna förväntar sig skall uppnås.

47. Å andra sidan kommer ordförandeskapet att lägga fram en rapport för Europeiska rådet under första halvåret 2007, som kommer att baseras på omfattande samråd med medlemsstaterna. Rapporten bör innehålla en bedömning av läget i behandlingen av det konstitutionella fördraget och en undersökning av den möjliga framtida utvecklingen.
48. Rapporten kommer därefter att behandlas av Europeiska rådet. Resultatet av denna behandling kommer att ligga till grund för vidare beslut om hur reformprocessen skall fortsätta, varvid det förutsätts att de nödvändiga åtgärderna för detta kommer att ha vidtagits senast under det andra halvåret 2008. Varje ordförandeskap, från och med det att perioden av eftertanke inleddes, har ett särskilt ansvar för att säkerställa kontinuiteten i denna process.
49. Europeiska rådet uppmanar EU-ledarna att den 25 mars 2007 i Berlin till minnet av att Romfördragen undertecknades för 50 år sedan anta en politisk förklaring där Europas värderingar och ambitioner redovisas och det gemensamma åtagandet att leva upp till dem bekräftas.

b) Utvidgningen

50. Europeiska rådet noterar de inledande diskussionerna om utvidgningen vid det informella utrikesministtermötet i Salzburg den 11 mars och i Klosterneuburg den 27–28 maj 2006. Det enades om att fortsätta och fördjupa denna allmänna diskussion under andra halvåret 2006.
51. Utvidgningen har visat sig vara ett historiskt tillfälle som bidrar till att säkerställa fred, säkerhet, stabilitet, demokrati, rättsstatsprincipen samt tillväxt och välbefinnande i hela Europeiska unionen. Utvidgningen hjälper också EU att bli en mer konkurrenskraftig och dynamisk ekonomi och att bli bättre förberett för att ta itu med utmaningarna i en globaliserad värld under förändring. Mot denna bakgrund välkomnar Europeiska rådet kommissionens rapport om de ekonomiska framstegen i samband med unionens historiska femte utvidgning, i vilken Bulgariens och Rumäniens anslutning är en viktig del.

Bulgarien och Rumänien

52. Det är unionens gemensamma målsättning att i januari 2007 välkomna Bulgarien och Rumänien som medlemmar i unionen om de är redo för det. På grundval av kommissionens uppföljningsrapport från maj 2006 bekräftar Europeiska rådet denna ståndpunkt. Europeiska rådet noterar med tillfredsställelse de reformåtgärder som Bulgarien och Rumänien nyligen vidtagit, men uppmanar de båda länderna att kraftigt öka sina ansträngningar för att beslutsamt och utan dröjsmål ta itu med de kvarstående problem som kommissionen tar upp i sin rapport från maj 2006. Europeiska rådet är fortfarande övertygat om att båda länderna, om de har den politiska vilja som krävs, kan avhjälpa de brister som påpekats före den planerade anslutningsdagen den 1 januari 2007. Det välkomnar därför kommissionens avsikt att senast i början av oktober lägga fram kommissionens uppföljningsrapport. Det uppmanar medlemsstaterna att slutföra ratificeringen av anslutningsfördraget i tid.

Allmänna frågor om den framtida utvidgningen

53. Europeiska rådet bekräftade att det kommer att uppfylla befintliga åtaganden och betonade att man bör göra sitt yttersta för att upprätthålla unionens sammanhållning och effektivitet. Det blir viktigt att i framtiden se till att unionen när den växer kan fungera politiskt, finansiellt och institutionellt och att ytterligare fördjupa Europas gemensamma projekt. Europeiska rådet kommer därför vid sitt möte i december 2006 att diskutera alla aspekter av framtida utvidgningar, bland annat unionens förmåga att ta in nya medlemmar och ytterligare sätt att förbättra utvidgningsprocessens kvalitet på grundval av de positiva erfarenheterna hitintills. Det erinrar i detta sammanhang om att man när utvidgningstakten bestäms måste ta hänsyn till unionens förmåga att ta in nya medlemmar. Kommissionen uppmanas att lägga fram en särskild rapport om alla relevanta aspekter rörande unionens förmåga att ta in nya medlemmar samtidigt som den lägger fram sina årliga lägesrapporter om utvidgnings- och föranslutningsprocesserna. Denna specifika analys bör också omfatta frågan om hur medborgarna nu och i framtiden uppfattar utvidgningen och bör ta hänsyn till att utvidgningsprocessen behöver förklaras på ett tillfredsställande sätt för allmänheten i unionen.

Turkiet

54. Europeiska rådet granskade de framsteg som gjorts med genomgången av regelverket och välkomnar att anslutningsförhandlingarna om sakfrågorna inleds med Turkiet. Turkiet förväntas ansluta sig till de värderingar, de mål och den rättsordning som anges i fördragen. Unionen är fast besluten att stödja Turkiets ansträngningar för att uppfylla unionens normer och de skyldigheter som följer av ett medlemskap, inklusive Köpenhamnskriterierna.
- I enlighet med tidigare slutsatser erinrar Europeiska rådet om att de pågående förhandlingarna grundar sig på varje lands egna förtjänster och att takten kommer att bero på varje lands framsteg med förberedelserna inför anslutningen i jämförelse med de krav som anges i förhandlingsramen. Detta innefattar fullgörandet av Turkiets förpliktelser enligt associeringsavtalet, och enligt tilläggsprotokollet till detta – en utvärdering av huruvida dessa har genomförts fullt ut kommer att göras under 2006 enligt uttalandet från Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater av den 21 september 2005 – samt genomförandet av det reviderade anslutningspartnerskapet. Europeiska rådet erinrar om att rådet, under 2006, kommer att säkerställa en uppföljning av de framsteg som gjorts avseende alla de relevanta frågor som inbegrips i ovannämnda uttalande. Europeiska rådet uppmanar Turkiet att intensifiera reformprocessen och att genomföra den fullt ut och på ett effektivt sätt för att säkerställa att den är oåterkallelig och varaktig samt för att göra framsteg mot ett fullständigt uppfyllande av de politiska Köpenhamnskriterierna, inklusive åtagandet om goda grannförbindelser. I detta sammanhang bör man undvika varje handling som negativt skulle kunna påverka processen för fredlig tvistlösning.

Kroatien

55. Europeiska rådet granskade de framsteg som gjorts med genomgången av regelverket och välkomnar att anslutningsförhandlingarna med Kroatien om sakfrågorna sätter igång. Kroatien förväntas ansluta sig till de värderingar och mål och den rättsordning som anges i fördragen. Unionen är fast besluten att stödja Kroatiens ansträngningar för att uppfylla unionens normer och de förpliktelser som följer av ett medlemskap, inklusive Köpenhamnskriterierna och goda grannförbindelser. I enlighet med tidigare slutsatser erinrar Europeiska rådet om att de pågående förhandlingarna grundar sig på varje lands egna förtjänster och att takten kommer att bero på varje lands framsteg med förberedelserna inför anslutningen i jämförelse med de krav som anges i förhandlingsramen. Detta inbegriper uppfyllandet av förpliktelser enligt stabiliserings- och associeringsavtalet liksom genomförandet av anslutningspartnerskapet. Europeiska unionen uppmanar Kroatien att fortsätta sina reformansträngningar och uppnå hållbara framsteg för att uppfylla EU:s standarder.

c) Västra Balkan

56. Europeiska rådet bekräftade återigen det europeiska perspektivet på västra Balkan enligt stabiliserings- och associeringsprocessen, Thessalonikiagendan och Salzburgförklaringen från mars 2006. I detta avseende bekräftade Europeiska rådet att västra Balkans framtid finns i Europeiska unionen. Varje lands framsteg i riktning mot Europeiska unionen kommer även fortsättningsvis att bero på enskilda förtjänster för att uppfylla de villkor och krav som anges i Köpenhamnskriterierna och i stabiliserings- och associeringsprocessen, inbegripet fullt samarbete med ICTY och upprätthållande av goda grannförbindelser. Samtliga länder i västra Balkan har under det senaste året tagit betydande steg i riktning mot EU, med EU-medlemskap som det slutliga målet i enlighet med Thessalonikiagendan. Rådet välkomnade de första framsteg som gjorts med genomförandet av kommissionens meddelande *Västra Balkans väg mot EU: stärkt stabilitet och välbefinnande*. Europeiska unionen kommer att fortsätta att bistå västra Balkan genom praktiska åtgärder för att göra det europeiska perspektivet mer påtagligt och ser fram emot konkreta resultat i en snar framtid särskilt på områden som regional frihandel och viseringslättnader i enlighet med den gemensamma strategin. Europeiska rådet välkomnar att kommissionen har för avsikt att utvidga och intensifiera samarbetet med Europeiska investeringsbanken och andra internationella finansinstitut i västra Balkan för att vidta lämpliga åtgärder för att få en finansieringsfacilitet för västra Balkan.

o

o o

YTTRE FÖRBINDELSER

57. Europeiska rådet framhåller åter den vikt det fäster vid **den europeiska grannskapspolitiken** som ett medel för att stärka samarbetet med grannarna och sprida välståndet, stabiliteten och säkerheten bortom Europeiska unionens gränser. Den europeiska grannskapspolitiken strävar efter att stödja grannländernas politiska och ekonomiska reformer på grundval av partnerskap och med gemensamma värden som grund. Unionen är besluten att stärka och vidareutveckla sin grannskapspolitik och därigenom erbjuda allt närmare förbindelser och ett betydande stöd, när grannländerna uppfyller sina reformåtaganden.
58. Europeiska rådet fäster stor vikt vid ett fruktbart samarbete mellan Europeiska unionen och **Europarådet** och uppmanar de två institutionerna att lösa de kvarstående problemen i de pågående förhandlingarna om ett samförståndsavtal. Det framför sin uppskattning till premiärminister Jean-Claude Juncker för dennes rapport om de framtida förbindelserna mellan Europarådet och Europeiska unionen, som förtjänar ytterligare övervägande.
59. Europeiska rådet antog uttalanden om **västra Balkan** (bilaga II), **Iran** (bilaga III), **Irak** (bilaga IV), **fredsprocessen i Mellanöstern** (bilaga V), **Afrika** (bilaga VI), **Libanon** (bilaga VII) och **Östtimor** (bilaga VIII).
60. Europeiska rådet stöder ordförandeskapets rapport om **ESFP** (10418/06), som innehåller mandatet för det kommande ordförandeskapet.
-

EN ÖVERGRIPANDE POLITIK FÖR ÖPPENHET

För att ytterligare öka öppenheten, insynen och möjligheten att utkräva ansvar har Europeiska rådet enats om följande åtgärder som syftar till att öka medborgarnas engagemang i unionens arbete:

- Alla förhandlingar i rådet om rättsakter som skall antas genom medbeslutande skall vara offentliga, vilket även gäller omröstningar och rådsmedlemmarnas röstförklaringar. Rådet eller Coreper kan i enskilda fall besluta att en viss överläggning inte skall vara offentlig.
- Rådets inledande överläggningar om andra rättsakter än de som antas genom medbeslutande, vilka med hänsyn till deras betydelse föredras muntligt av kommissionen vid ett rådsmöte, skall vara öppna för allmänheten. Ordförandeskapet får i enskilda fall besluta att de efterföljande överläggningarna i rådet om en särskild rättsakt skall vara offentlig, såvida inte rådet eller Coreper beslutar något annat.
- Rådet skall regelbundet hålla offentliga överläggningar i viktiga frågor som är av intresse för unionen och dess medborgare. Sådana överläggningar kommer att hållas efter beslut med kvalificerad majoritet av rådet eller Coreper. Genomförandet av detta åtagande skall inledas under det kommande ordförandeskapet, som bör lägga fram förslag till sådana offentliga överläggningar med beaktande av ämnets betydelse och intresse för medborgarna.
- Förhandlingarna i rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) om artonmånadersprogrammet skall vara öppna för allmänheten liksom förhandlingarna i andra rådskonstellationer om deras prioriteringar. Kommissionens presentation av sitt femårsprogram, sitt årliga arbetsprogram och sin årliga politiska strategi samt den efterföljande debatten skall vara offentlig.

- Alla offentliga överläggningar skall direktsändas som video på Internet på alla språk och det skall föreligga en skyldighet att hålla en inspelad version tillgänglig under minst en månad på rådets webbplats.
- Det kommande ordförandeskapet uppmanas tillsammans med rådets generalsekretariat att utveckla nya metoder som skapar större uppmärksamhet kring de offentliga överläggningarna, särskilt med hjälp av rådets webbplats och sändlista, en lättillgänglig och löpande uppdaterad översikt över kommande debatter, lämpligt bakgrundsmaterial, samt direktkommunikation till målgrupper. De skall ha ett nära samarbete för att förse medierna och medborgarna med en öppen, snabb och tekniskt avancerad kommunikationstjänst.
- Rådets generalsekretariat skall i förväg informera allmänheten om datum och ungefärlig tidpunkt för de offentliga debatterna och skall vidta alla praktiska åtgärder för att säkerställa ett korrekt genomförande av bestämmelserna om öppenhet.

UTTALANDE OM VÄSTRA BALKAN

Europeiska unionen framförde på nytt sitt helhjärtade stöd för agendan från toppmötet i Thessaloniki 2003 och för stabiliserings- och associeringsprocessen.

Ett fredligt och framgångsrikt Serbien, fullt integrerat i familjen av europeiska nationer är mycket viktigt för stabiliteten i regionen. Europeiska rådet erinrar därför om att Europeiska unionen är beredd att återuppta förhandlingarna med Serbien om ett stabiliserings- och associeringsavtal så snart Serbien uppnått fullständigt samarbete med Internationella tribunalen för f.d. Jugoslavien (ICTY).

Unionen står fast vid sitt stöd för de pågående samtalen om Kosovos framtida status, vilka leds av FN:s sändebud Martti Ahtisaari, och framhåller att det är ytterst viktigt att påskynda genomförandet av normer i Kosovo. I nära samarbete med internationella nyckelaktörer står Europeiska unionen redo att stärka sin roll i Kosovo sedan dess status har fastställts, särskilt på de områden som avser polisen, rättsstaten och ekonomin.

Europeiska unionen och dess medlemsstater har redan beslutat att utveckla sina förbindelser med Montenegro som en suverän, oberoende stat. Europeiska rådet uppmanar såväl Serbien som Montenegro att föra en direkt och konstruktiv dialog om sina framtida förbindelser.

Europeiska unionen kommer att fortsätta att bistå Bosnien och Hercegovina med att säkerställa stabilitet och framsteg i fråga om viktiga reformer. Den uppmanar de bosniska myndigheterna att åstadkomma verkliga och påtagliga framsteg i genomförandet av polisreformen för att upprätthålla takten i stabiliserings- och associeringsprocessen. Europeiska rådet betonar vikten av att fortsätta med den konstitutionella reformen.

Europeiska rådet uppmanar alla parter i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien att se till att parlamentsvalen den 5 juli genomförs i enlighet med internationella normer.

Europeiska rådet välkomnar undertecknandet av stabiliserings- och associeringsavtalet med Albanien och uppmanar Albanien att skynda på sin reformagenda.

Europeiska rådet uppmuntrar starkt ett regionalt samarbete, bland annat genom den sydösteuropeiska samarbetsprocessen (SEECP). Den välkomnar det initiativ till ett regionalt frihandelsområde som lanserades i Bukarest den 6 april och undertecknandet av överenskommelsen om ett gemensamt europeiskt luftrum med länderna i regionen den 9 juni samt framstegen i ratificeringsprocessen för fördraget om energigemenskapen för sydöstra Europa.

Europeiska unionen kommer att fortsätta att underbygga sin politik för västra Balkan med rätt avvägt finansiellt stöd, särskilt via det instrument för föranslutningsstöd som kommer att införas nästa år.

Europeiska unionen är medveten om att frågan om viseringslättnader är särskilt viktig för människorna i regionens länder. Europeiska unionen hoppas därför kunna anta förhandlingsmandat avseende viseringslättnader och återtagandeavtal under innevarande år, i linje med den gemensamma inställningen till utveckling av EU:s politik för viseringslättnader som man enades om i december 2005, så att förhandlingarna kan slutföras så snart som möjligt, helst 2007 eller om möjligt tidigare.

UTTALANDE OM IRAN

Europeiska rådet upprepade sitt åtagande om en diplomatisk lösning som beaktar internationella farhågor angående Irans kärnenergiprogram samtidigt som det bekräftar Irans rätt till en fredlig användning av kärnenergi i enlighet med icke-spridningsfördraget. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet det betydelsefulla initiativ som EU:s höge representant och utrikesministrarna i Frankrike, Tyskland, Förenade kungariket, Kina, Ryska federationen och Förenta staterna enades om i Wien den 1 juni 2006. Europeiska rådet stöder till fullo den balanserade strategin i initiativet från Wien och uppmanar Iran att slå in på den positiva väg som erbjuds.

Europeiska rådet välkomnar de möten som EU:s höge representant Javier Solana tillsammans med företrädarna för Frankrike, Tyskland, Förenade kungariket och Ryska federationen höll med de iranska myndigheterna i Teheran den 6 juni och den konstruktiva atmosfär som rådde.

Europeiska rådet uppmanar enträget Iran att inte dröja med ett positivt svar på detta långtgående initiativ och att skapa förutsättningar för ett återupptagande av förhandlingarna.

UTTALANDE OM IRAK

Europeiska rådet välkomnar bildandet av den nya irakiska nationella enhetsregeringen den 20 maj, som nu har kompletterats genom utnämningen av en försvarsminister, en inrikesminister och en minister för den nationella säkerheten. Detta är ytterligare ett avgörande och viktigt steg i Iraks omvandling till ett demokratiskt land. Europeiska unionen upprepar sitt starka fördömande av terroristhandlingar och beklagar det fortsatta våldet mot det irakiska folket och dess konstitutionellt valda regering. EU uppmanar alla irakiska medborgare att undvika sekteristiska motsättningar och avhålla sig från att använda våld som förlänger det irakiska folkets lidande. Europeiska unionen är redo att förnya sitt åtagande gentemot den nya irakiska regeringen och Iraks medborgare i deras ansträngningar att få till stånd fred, stabilitet och välbefinnande i ett självständigt och suveränt Irak.

Europeiska unionen välkomnar den nya regeringens program med åtagandet att upprätthålla rättsstaten, främja nationell enighet och försoning, skydda och utveckla Iraks resurser och att använda dem för alla irakiers bästa.

Europeiska unionen ser fram emot att på ett tidigt stadium få i gång en effektiv politisk dialog med den nya regeringen.

Europeiska rådet välkomnar kommissionens meddelande och det gemensamma brevet från generalsekreteraren/den höge representanten Javier Solana och kommissionär Benita Ferrero-Waldner. Europeiska rådet ser fram emot att fortsätta ett förbättrat engagemang tillsammans med den nya regeringen på alla relevanta plan. EU har till exempel för avsikt att stödja Irak genom att

- stödja en demokratisk regeringsmodell som överbryggar motsättningar, till exempel genom stöd till nationell försoning och den konstitutionella översynen i nära samarbete med FN. I detta sammanhang välkomnade Europeiska rådet Förenta nationernas flerpartialog om Iraks Bill of Rights i Wien den 6–8 juni,

- bidra till rättsstaten och en kultur med respekt för de mänskliga rättigheterna, till exempel genom gemenskapsstöd på dessa områden. I detta sammanhang noterar Europeiska rådet överenskommelsen att förlänga det samordnade rättsstatsuppdraget i Irak, EUJUST LEX med ytterligare arton månader efter det att det nuvarande mandatet har löpt ut som svar på Iraks behov och förfrågan,
- stödja nationella och regionala myndigheter med att förbättra tillhandahållande av grundläggande tjänster och främja skapande av arbetstillfällen,
- stödja Iraks ekonomiska återhämtning och välbefinnande, till exempel genom att inleda förhandlingar om ett handels- och samarbetsavtal och genom att påbörja en teknisk energidialog,
- främja utvecklingen av en effektiv och öppen förvaltningsram,
- öka EU:s närvaro i Irak genom att omedelbart utse en chef för Europeiska kommissionens delegation i Irak.

Europeiska rådet uppmanar till förbättrat internationellt engagemang och framhåller EU:s beredvillighet att fortsätta att stödja FN:s roll i Irak.

UTTALANDE FRÅN EUROPEISKA RÅDET OM FREDSPROCESSEN
I MELLANÖSTERN

Europeiska rådet är fortsatt fast beslutet att inom kvartetten verka för en rättvis, livskraftig och varaktig lösning grundad på befintliga överenskommelser, relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd och principerna i färdplanen.

Med tanke på att det är nödvändigt att snabbt återuppta processen för en förhandlingslösning med två stater som skulle medföra fred både för det israeliska och det palestinska folket, efterlyser Europeiska rådet att den israeliske premiärministern och den palestinska myndighetens president, som valdes på grundval av en plattform av fred, snabbt inleder samtal. Europeiska rådet upprepar sina förväntningar att båda parter respekterar befintliga överenskommelser och förpliktelser, inklusive färdplanen.

I enlighet med vad kvartetten fastställt måste den Hamasledda palestinska regeringen följa och genomföra de tre principerna icke-våld, erkännande av Israels rätt att existera och godtagande av befintliga överenskommelser och förpliktelser.

Europeiska rådet hyser fortfarande oro över säkerhetssituationen i Gaza och på Västbanken. Det fördömer våldet mot den palestinska civilbefolkningen. Det fördömer avfyrandet av Qassamraketer mot israeliska befolkningscentrum. Det påminner båda parter om deras ansvar att skydda civila liv. Det uppmanar den palestinska myndigheten att vidta åtgärder för att förbättra säkerheten och förhindra terroristattacker i Israel. Det upprepar sitt fördömande av utomrättsligt dödande. Det uppmanar alla parter att avstå från våld och visa återhållsamhet.

Europeiska rådet uppmanar samtliga palestinska politiska krafter att sträva efter att inleda en nationell dialog, syftande framför allt till att stoppa konfrontationerna mellan palestinierna och att upprätta lag och ordning. Det uppmanar den palestinska regeringen att samarbeta med den palestinska myndighetens president för att uppnå detta, även genom avvärjning av grupper som ägnar sig åt våld och terror.

Europeiska rådet noterar tillkännagivandet från president Abbas om en folkomröstning. Det uppmanar samtliga palestinska politiska krafter att arbeta för bredast möjliga konsensus till stöd för färdplanens mål.

Europeiska rådet uppmanar Israel att avstå från varje handling som hotar livskraften i en överenskommen tvåstatslösning och från handlingar som strider mot folkrätten.

Bosättningsverksamhet, byggandet av barriären på palestinskt område och verksamhet i och kring östra Jerusalem samt i Jordandalen ger särskild anledning till oro. Europeiska unionen kommer inte att erkänna några andra ändringar av gränserna före 1967 än dem som godtagits av båda parter.

Europeiska rådet vädjar till Israel att återuppta överföringarna av de innehållna palestinska skatte- och tullinkomsterna, som är avgörande för att avvärja en kris inom de palestinska territorierna.

Europeiska rådet understryker behovet av en samordnad internationell reaktion på den försämrade humanitära, ekonomiska och finansiella situationen på Västbanken och i Gazaremsan.

Europeiska rådet stöder den föreslagna temporära internationella mekanismen för att kanalisera bistånd direkt till det palestinska folket, vilken har utarbetats av kommissionen efter samråd inom EU och med kvartettens medlemmar, viktigare givare, internationella finansinstitut och partner i regionen. Europeiska rådet uppskattar kommissionens arbete hitintills och uppmanar den att snabbt fortsätta med att inrätta mekanismen tillsammans med medlemmarna i kvartetten, de viktigaste internationella parterna och den palestinska myndighetens presidentkansli.

Europeiska rådet instämmer i att mekanismen, för att få omedelbar verkan, skall inriktas på viktiga leveranser och löpande kostnader för sociala tjänster och hälsovård, leverans av gas, vatten, el och bränsle samt sociala förmåner. Andra givare, bl.a. arabländerna, uppmanas att tillhandahålla finansiering och att överväga snabba och betydande bidrag. Gemenskapen är beredd att lämna ett betydande bidrag till den internationella mekanismen.

Europeiska rådet betonar dessutom vikten av fri rörlighet och uppmanar båda parter att vidta konkreta åtgärder för att fullgöra sina förpliktelser enligt avtalet om rörlighet och tillträde för att förbättra den förvärrade situationen på Västbanken och Gazaremsan.

Europeiska rådet upprepar vikten av att den palestinska myndighetens institutioner även fortsättningsvis fungerar på ett demokratiskt sätt. Deras kontinuitet är avgörande för en framtida oberoende, demokratisk och livskraftig palestinsk stat grundad på rättsstatsprincipen.

UTTALANDE OM AFRIKA

Europeiska rådet står fast vid sitt åtagande att bidra till Afrikas ansträngningar att uppnå millennieutvecklingsmålen i syfte att göra den afrikanska kontinenten stabil och välmående med tonvikten lagd på principerna om partnerskap, ansvar och egenansvar, goda styrelseformer, rättssäkerhet och respekt för mänskliga rättigheter. I detta sammanhang upprepar Europeiska rådet vikten av en fördjupad dialog mellan EU och Afrika, bl.a. genom att hålla ett andra toppmöte mellan EU och Afrika i Lissabon så snart som möjligt. EU håller på att genomföra den Afrikastrategi som antogs i december 2005 som den övergripande ramen för dess verksamhet, och kommer att fortsätta sina ansträngningar att omvandla EU-strategin för Afrika till en gemensam strategi. I strategin läggs det särskilt vikt vid EU:s åtaganden för fred och säkerhet i Afrika, som grundval för en hållbar utveckling, samt regional och ekonomisk integration och utvecklingsbistånd till de afrikanska partnerländerna. I detta sammanhang välkomnar EU det beslut som antagits av EU och AVS-parterna vid det gemensamma ministerrådet den 2 juni om finansprotokollet för den 10:e EUF (Europeiska utvecklingsfonden 2008–2013), och EU har beslutat om att på kort sikt tillföra nya medel till de fonder som finns tillgängliga för den fredsbevarande resursen för Afrika och att fortsätta att utnyttja detta instrument under perioden 2008–2010. EU upprepar vidare sitt stöd till avtalen om ekonomiskt partnerskap som utvecklingsinstrument, som syftar till att förstärka den regionala ekonomiska integrationen och bidra till att minska fattigdomen i AVS-länderna. EU betonar dessutom vikten av de nuvarande och framtida initiativen att inrätta ett partnerskap mellan EU och Afrika om migration och utveckling. EU erinrar också om vikten av att sluta avtal om ambitiösa handlingsplaner, inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken, med partnerländerna i Medelhavsområdet.

I Sudan kommer EU att verka för att fredsavtalet för Darfur genomförs snabbt och till alla delar, vilket är en nödvändig förutsättning för varaktig fred och säkerhet i Darfur och ett slut på lidandet för miljontals människor. EU känner alltså djup oro över situationen när det gäller mänskliga rättigheter i Darfur och uppmanar regeringen i Khartum att sätta stopp för strafflösheten genom att ställa gärningsmännen inför rätta för brott som begåtts i Darfur och att stoppa våldet mot internflyktingar, särskilt det sexuella våldet mot kvinnor och flickor. EU kommer att tillsammans med andra partner i det internationella samfundet fortsätta att ge stöd till Afrikanska unionens uppdrag i Sudan (Amis) med beaktande av de nya uppgifter som fredsavtalet ger upphov till samt behovet av en smidig övergång till en FN-ledd operation i Darfur.

EU uppmanar alla politiska krafter i Demokratiska republiken Kongo att fortsätta den inslagna vägen mot en fredlig och demokratisk förändring under tiden fram till valet som inleds den 30 juli. Med utgångspunkt i EU:s långvariga åtagande i Demokratiska republiken Kongo kommer EU, som svar på en begäran från Förenta nationerna, att inleda den militära operationen Eufor RD Congo i syfte att stödja FN:s uppdrag i Kongo (Monuc) i vissa situationer. För samma ändamål kommer EU:s polisuppdrag i Kinshasa (Eupol Kinshasa) att förstärkas. EU kommer att fortsätta att stödja den pågående reformen av säkerhetssektorn genom sitt uppdrag Eusec RDC, liksom nya initiativ för att säkerställa goda styrelseformer, öppenhet och en sund strategi för återuppbyggnad efter en övergångsperiod. Den pågående processen för att säkra regional stabilitet genom att det andra toppmötet i konferensen om de stora sjöarna hålls så snart som möjligt har EU:s fulla stöd.

UTTALANDE OM LIBANON

Europeiska rådet bekräftar åter sitt engagemang för Libanons suveränitet, territoriella integritet, enhet och oberoende och upprepar sin begäran om att säkerhetsrådets resolution 1559 till alla delar genomförs. Europeiska rådet välkomnar antagandet av resolution 1680 och begär att den skall tillämpas fullständigt, bland annat när det gäller gränsdragningen mellan Libanon och Syrien. Det uppmanar härvid Syrien att fatta den hand som den libanesiska regeringen har sträckt ut till följd av de överenskommelser som är resultatet av den nationella dialogen i Libanon. Europeiska rådet hälsar med tillfredsställelse att den nationella dialogen har inletts och uppmanar parterna att fortsätta denna.

Europeiska rådet bekräftar på nytt sitt fulla stöd för det arbete som utförs av den oberoende internationella undersökningskommissionen för mordet på Rafik Hariri och hans följeslagare och för dess chef Serge Brammertz' sätt att agera. Det välkomnar den fjärde interimrapporten från undersökningskommissionen, noterar de framsteg som gjorts i undersökningen, vilka är en källa till hopp för det libanesiska folket. Det välkomnar säkerhetsrådets antagande av resolution 1686 som förlänger mandatet för den oberoende internationella undersökningskommissionen med ett år och stödjer kommissionens avsikt att ytterligare utvidga sitt bistånd i form av handledning till pågående undersökningar av andra politiska mord som har begåtts i Libanon sedan oktober 2004. Det välkomnar de libanesiska myndigheternas utmärkta samarbete med den oberoende undersökningskommissionen och uppmanar ånyo alla parter att oreserverat och villkorslöst samarbeta med den.

Europeiska rådet hälsar med tillfredsställelse antagandet av säkerhetsrådets resolution 1664 och önskar att förhandlingarna gör snabba framsteg så att den internationella tribunal som nämns i resolutionen kan upprättas i praktiken.

Europeiska rådet fördömer starkt de allvarliga incidenter som inträffade vid den blå linjen omkring den 28 maj, vädjar om återhållsamhet från alla parter och påminner dem om skyldigheten att strikt respektera den blå linjen och de motsvarande luftrummen. Europeiska rådet betonar på nytt att det är nödvändigt för staten Libanon att återupprätta sin suveränitet på hela det nationella territoriet och att den har exklusiv rätt att tillgripa våld inom detta.

Europeiska rådet bekräftar på nytt sitt stöd för den libanesiska regeringen och uppmanar den att vidta överenskomna ekonomiska och politiska reformer så att den internationella konferensen om stöd till Libanon snarast möjligt kan hållas. Genomförandet av den handlingsplan som beslutades inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken kommer att stödja reformprocessen i landet.

UTTALANDE OM ÖSTTIMOR

Europeiska rådet uttrycker sin djupa oro över det nuvarande läget i Östtimor. Det uppmanar samtliga parter att avstå från ytterligare våld och efterlyser ett snabbt återupprättande av politisk dialog, säkerhet och allmän ordning som bidrar till en återgång till normala förhållanden i landet.

Europeiska rådet anser att Förenta nationerna fortsätter att ha en ledande roll när det gäller att hjälpa Östtimors folk att stärka den inre freden och en varaktig stabilitet. Den nära förestående överenskommelsen om mandatet för ett nytt och starkt FN-uppdrag i Östtimor, vilket skall motsvara östtimorianernas förväntningar på ett underlättande av politisk dialog och försoning liksom på återupprättandet och bevarandet av säkerheten, kommer att ha stor betydelse för att garantera att valet 2007 blir fredligt, fritt och rättvist.

Europeiska unionen är beredd att fortsätta att lämna bistånd till Östtimors folk för att konsolidera det nationella oberoendet, freden och demokratin. Europeiska rådet välkomnar kommissionens humanitära bistånd som svar på Förenta nationernas vädjan om akut hjälp samt dess villighet att överväga stabiliseringsåtgärder inom ramen för mekanismen för akuta ingripanden.
