

Bruksela, 12 lipca 2021 r.
(OR. en)

10629/21

COASI 105	COMPET 547
ASIE 30	EDUC 253
CCG 41	RECH 348
TRANS 467	CULT 50
COEST 169	WTO 180
ASEM 9	RELEX 650
ENER 321	OCDE 16
CYBER 211	AVIATION 202
ENV 504	FIN 596
DIGIT 95	FISC 120
CLIMA 183	POLGEN 141
DEVGEN 139	TOUR 63
SUSTDEV 99	MIGR 143
ECOFIN 729	

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	12 lipca 2021 r.
Do:	Delegacje

Nr poprz. dok.:	10234/21
-----------------	----------

Dotyczy:	Globalnie połączona Europa – Konkluzje Rady (12 lipca 2021 r.)
----------	---

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady pt. „Globalnie połączona Europa”, zatwierdzone przez Radę w dniu 12 lipca 2021 r.

Konkluzje Rady – globalnie połączona Europa**I. Perspektywy, zasady i cele**

1. Rada uważa, że zapewnienie geostrategicznego podejścia do kwestii konektywności ma długoterminowe implikacje dla dalszego rozwijania polityki gospodarczej, zagranicznej i rozwojowej UE oraz dla interesów z zakresu bezpieczeństwa i propagowania unijnych wartości na świecie. Rada potwierdza centralną rolę praw człowieka i ładu międzynarodowego opartego na zasadach, co stanowi podstawę realizacji unijnego programu na rzecz konektywności.
2. Rada przywołuje oparte na zasadach podejście UE do konektywności, które jest zrównoważone (pod względem klimatycznym, środowiskowym, społecznym, gospodarczym i budżetowym), kompleksowe (w odniesieniu do transportu, energii, cyfryzacji i kontaktów międzyludzkich), oraz oparte na zasadach (gwarantuje brak dyskryminacji i zapewnia równe szanse). Potwierdza znaczenie inwestowania zarówno w ramy regulacyjne, jak i infrastrukturę fizyczną. Rada ze szczególnym zadowoleniem przyjmuje fakt, że konektywność określono jako jeden z kluczowych komponentów licznych strategii regionalnych UE¹ i stwierdza, że UE stosuje podstawowe zasady przedstawione we wspólnym komunikacie z 2018 r. pt. „Łącząc Europę i Azję – elementy składowe strategii UE” na szczeblu globalnym.

¹ Zwiększenie współpracy UE w zakresie bezpieczeństwa w Azji i w stosunkach z tym kontynentem – konkluzje Rady (2018); Konkluzje Rady z 2019 r. w sprawie stosunków UE z Ameryką Łacińską i Karaibami pt. „Partnerska współpraca na rzecz wspólnej przyszłości”; Wspólny komunikat z 2019 r. pt. „UE i Azja Środkowa: nowe możliwości dla silniejszego partnerstwa”; konkluzje Rady z 2019 r. w sprawie zaangażowania UE na rzecz regionalnej współpracy czarnomorskiej; konkluzje Rady z 2019 r. w sprawie rozwiązań kosmicznych na rzecz zrównoważonej Arktyki; wspólny komunikat z 2020 r. pt. „W kierunku kompleksowej strategii współpracy z Afryką”; wspólny komunikat z 2020 r. pt. „Polityka Partnerstwa Wschodniego po 2020 r.”; Plan gospodarczo-inwestycyjny dla Bałkanów Zachodnich z 2020 r.; konkluzje Rady z 2020 r. w sprawie stosunków Unia Europejska – Stany Zjednoczone; konkluzje Rady z 2021 r. w sprawie odnowionego partnerstwa z południowym sąsiedztwem – nowy program na rzecz regionu śródziemnomorskiego; konkluzje Rady z 2021 r. w sprawie unijnej strategii współpracy w regionie Indo-Pacyfiku.

3. Rada podkreśla, że unijny program na rzecz konektywności ma istotną rolę do odegrania w realizacji priorytetów Komisji na lata 2019–2024, zwłaszcza Europejskiego Zielonego Ładu oraz Europy na miarę ery cyfrowej. W związku z tym Rada przywołuje także swoje oświadczenie o bramie danych, a także wspólny komunikat pt. „Cyfrowy kompas na 2030 r.”, zaktualizowaną strategię przemysłową, przegląd polityki handlowej, strategię na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności, nowy unijny program kosmiczny na lata 2021–2027, nowy europejski konsensus w sprawie rozwoju oraz globalne podejście do badań naukowych i innowacji; wszystkie te działania mają wspólny cel polegający na propagowaniu wartości i interesów Unii na zewnątrz, także przez trwałą konektywność.
4. Rada zauważa, że pandemia COVID-19 jeszcze bardziej uwidoczniła podstawowe znaczenie konektywności dla wzrostu gospodarczego, bezpieczeństwa i odporności. Rada dostrzega, że trwała konektywność i dobrej jakości inwestycje w infrastrukturę mogą mieć transformujące skutki dla gospodarek i społeczeństw, zwłaszcza w związku z odbudową po COVID-19, przyczyniając się do realizacji Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 oraz porozumienia paryskiego. Rada uważa, że strategiczna realizacja unijnego programu na rzecz konektywności wzmocniłaby konkurencyjność UE, przyczyniłaby się do dywersyfikacji łańcuchów wartości, zmniejszyłaby strategiczne zależności (także od surowców krytycznych), oraz spełniłaby potrzebę bezpiecznego, odpornego i skupionego na czynniku ludzkim ekosystemu cyfrowego.
5. Rada podkreśla wyzwania wiążące się z finansowaniem wielkoskalowej, trwałej infrastruktury oraz znaczenie solidnego wsparcia technicznego. Uważa, że przewidywalne międzynarodowe normy i standardy oraz solidne ramy regulacyjne są niezbędne do zapewnienia równych szans i sprzyjającego środowiska zachęcającego do prywatnych inwestycji. Rada zauważa, że inne kluczowe gospodarki opracowały własne podejścia i narzędzia służące konektywności, oraz podkreśla potrzebę stosowania wysokich standardów międzynarodowych przy wszystkich takich inicjatywach i działaniach. Rada za podstawowe wartości uważa zasady G-20 dotyczące inwestowania w infrastrukturę wysokiej jakości oraz wytyczne operacyjne G-20 dotyczące zrównoważonego finansowania, przy czym należy wytyczać bardziej ambitne cele.

6. Rada podkreśla znaczenie partnerstw na rzecz konektywności, które powinny propagować – w pełnej współpracy z beneficjentami – zgodność podejścia w zakresie polityki oraz komplementarność przy opracowywaniu, realizacji i finansowaniu zrównoważonych przedsięwzięć. Rada zachęca Komisję i Wysokiego Przedstawiciela do pełnego uruchomienia partnerstw UE z Japonią (wrzesień 2019 r.) i Indiami (maj 2021 r.) oraz do dążenia do utworzenia partnerstwa na rzecz konektywności z ASEAN, w odpowiednim okresie czasu, na podstawie wspólnego oświadczenia ministerialnego UE–ASEAN w sprawie konektywności (grudzień 2020 r). Rada wzywa do utworzenia kolejnych partnerstw i nawiązania współpracy z państwami i regionami o podobnych zapatrywaniach, zwłaszcza ze Stanami Zjednoczonymi. Rada zachęca także do ścisłej współpracy w ramach odnośnych forów wielostronnych, w tym w ramach działań G-20 na rzecz infrastruktury dobrej jakości i G-7. Rada w szczególności z zadowoleniem przyjmuje dyskusje na forum G-7 o lepszym odbudowywaniu w kontekście ogólnosiwiatowym, w ramach których to działań narzędzia finansowe na rzecz rozwoju zostaną ukierunkowane na przewyższanie wielorakich wyzwań, przed którymi stoi wiele państw.

II. REALIZACJA

7. Aby reagować na stwierdzone wyzwania i potrzeby, Rada apeluje do Komisji i do Wysokiego Przedstawiciela o realizację unijnego programu na rzecz konektywności w sposób strategiczny w ramach globalnych inicjatyw i działań, oraz o rozpoczęcie prac nad wspólnym komunikatem w sprawie unijnej globalnej strategii na rzecz konektywności, by móc przedstawić go najpóźniej do wiosny 2022 r.
8. Rada apeluje do Komisji i do Wysokiego Przedstawiciela o dążenie wszelkimi sposobami do realizacji tego celu, w koordynacji z państwami członkowskimi, ich instytucjami biznesowymi, finansowymi i rozwojowymi (oraz przy ich udziale w odpowiednich wielostronnych bankach rozwoju) oraz EBI, EBOR, pozostałymi wielostronnymi bankami rozwoju oraz innymi międzynarodowymi instytucjami finansowymi; apeluje także o rozważenie strategicznego wymiaru trwałej konektywności w ramach dyskusji na temat europejskiej infrastruktury finansowej na rzecz rozwoju.

9. W szczególności Rada zwraca się do Komisji i do Wysokiego Przedstawiciela o podjęcie następujących kroków:

- i) określenie i realizację zestawu przedsięwzięć i działań mających istotne efekty i wysoki stopień wyeksponowania w zakresie globalnym, najlepiej do końca pierwszego kwartału 2022 roku, m.in. poprzez:
 - intensyfikację kontaktów w zakresie polityki i uregulowań z partnerami międzynarodowymi, także przez propagowanie wielostronnych narzędzi (zwłaszcza oceny zarządzania inwestycjami publicznymi opracowanej przez MFW, oraz opracowanego przez MFW i Bank Światowy wzoru oceny ryzyka budżetowego), a także przez rozpowszechnianie platform wielostronnych (takich jak SOURCE) do celów opracowywania przedsięwzięć w ramach systemowego budowania zdolności służących dobrej jakości infrastrukturze;
 - rozeznawanie i przedstawianie inicjatyw i przedsięwzięć z zakresu konektywności realizowanych od czasu przyjęcia wspólnego komunikatu z 2018 r.;
 - przedstawianie nowych przedsięwzięć strategicznych z zakresu konektywności w ramach programowania do celów WRF na lata 2021–2027 (obejmującego m.in. Instrument Pomocy Przedakcesyjnej III, instrument ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, a w szczególności Europejski Fundusz na rzecz Zrównoważonego Rozwoju Plus i gwarancję na działania zewnętrzne), w oparciu o priorytety określone i uzgodnione z państwami i regionami partnerskimi, uzupełniające prywatne inwestycje i finansowanie;
- ii) przedstawianie spójnych i ulepszonych planów finansowania w celu pobudzenia inwestycji w trwałą konektywność, zgodnie z art. 2.1 c porozumienia paryskiego, w oparciu o łączenie zasobów publicznych i prywatnych w ramach podejścia „Drużyna Europy”. Powinno to obejmować:
 - rozeznanie dostępnych już instrumentów finansowych w tym zakresie, wraz z instrumentami instytucji finansowych na szczeblu UE i w państwach członkowskich;
 - postęp prac nad zrównoważonym finansowaniem i kredytami eksportowymi;
 - stosowanie narzędzi finansowania publicznego takich jak pożyczki i gwarancje do pozyskania kapitału prywatnego i wspierania opracowywania przedsięwzięć nadających się do finansowania;

- wspomaganie modeli wspólnego finansowania, by propagować współpracę między inwestorami prywatnymi, europejskimi i międzynarodowymi instytucjami finansowymi (takimi jak EBI i EBOR), krajowymi bankami prywatnymi i bankami rozwoju oraz agencjami kredytów eksportowych.
- iii) Mobilizowanie sektora prywatnego do finansowania i realizacji przedsięwzięć, m.in. przez:
- uruchomienie biznesowej grupy doradczej jako skutecznej platformy konsultacyjnej i koordynacyjnej dla wszystkich zainteresowanych stron na szczeblu UE, jak przewidziano we wspólnym komunikacie z 2018 r. (bez uszczerbku dla dotychczasowych organizacji wspierania biznesu takich jak izby handlowe);
 - zapewnianie unijnym podmiotom gospodarczym szczegółowych informacji na temat unijnych przedsięwzięć z zakresu konektywności, w ścisłej koordynacji z krajowymi organizacjami promocji handlu, oraz tworzenie warunków do realizacji przedsięwzięć sprzyjających udziałowi unijnych podmiotów gospodarczych i ogółouropejskich konsorcjów biznesowych;
 - propagowanie równych szans, sprawiedliwego dostępu do rynków i zamówień publicznych, a także możliwości bezpośrednich inwestycji zagranicznych dla unijnego sektora prywatnego w państwach trzecich.
- iv) Zapewnianie wyeksponowania działań UE z zakresu konektywności na szczeblu globalnym przez spójną komunikację strategiczną z zastosowaniem podejścia „Drużyny Europy” m.in. przez:
- opracowanie jednolitego dyskursu dotyczącego działań podejmowanych przez wszystkie zainteresowane strony. Dyskurs ten powinien obejmować rozpoznawalną markę i logo opracowane wspólnie z państwami członkowskimi i powinien być wspierany przez kampanię na rzecz większego wyeksponowania na forum publicznym, także, w stosownych przypadkach, w instytucjach i na forach międzynarodowych;
 - prowadzenie regularnych spotkań Europejskiego Forum na rzecz Konektywności;

- v) zapewnianie sprawnej współpracy i koordynacji między wszystkimi stronami, ze wsparciem na najwyższym szczeblu międzynarodowym, aby zapewnić skuteczną i szybką realizację unijnego programu na rzecz konektywności; zwrócenie się do Komisji i Wysokiego Przedstawiciela o nawiązanie ścisłej współpracy w tym względzie z zainteresowanymi stronami, także w ramach podejścia „Drużyny Europy” z państwami członkowskimi.
 - vi) Zapewnienie ścisłego i regularnego udziału Rady za pośrednictwem odpowiednich struktur.
10. Rada zwraca się do Komisji i do Wysokiego Przedstawiciela o rychłe przystąpienie do realizacji wspomnianych wyżej kroków. Na podstawie sprawozdawczości rocznej Rada będzie regularnie oceniać realizację unijnego programu na rzecz konektywności w ramach swoich odnośnych organów.
-