



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. heinäkuuta 2021
(OR. en)

10629/21

COASI 105	COMPET 547
ASIE 30	EDUC 253
CCG 41	RECH 348
TRANS 467	CULT 50
COEST 169	WTO 180
ASEM 9	RELEX 650
ENER 321	OCDE 16
CYBER 211	AVIATION 202
ENV 504	FIN 596
DIGIT 95	FISC 120
CLIMA 183	POLGEN 141
DEVGEN 139	TOUR 63
SUSTDEV 99	MIGR 143
ECOFIN 729	

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	12. heinäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	10234/21
Asia:	Euroopan maailmanlaajuiset yhteydet – Neuvoston päätelmät (12. heinäkuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 12. heinäkuuta 2021 hyväksymät neuvoston päätelmät "Euroopan maailmanlaajuiset yhteydet".

Neuvoston päätelmät – Euroopan maailmanlaajuiset yhteydet**I Visio, periaatteet ja tavoitteet**

1. Neuvosto katsoo, että varmistamalla, että yhteyksiin sovelletaan geostrategista lähestymistapaa, voidaan edistää pitkällä aikavälillä EU:n talous-, ulko- ja kehityspoliittisia etuja, turvallisuusetuja sekä EU:n arvoja maailmanlaajuisesti. Se vahvistaa ihmisoikeuksien ja sääntöihin perustuvan kansainvälisen järjestyksen keskeisen aseman, sillä ne tukevat EU:n yhteyksiä koskevan ohjelman täytäntöönpanoa.
2. Neuvosto palauttaa mieleen, että EU:n periaatteellinen lähestymistapa yhteyksiin on kestävä (ilmaston ja ympäristön kannalta, sosiaalisesti, taloudellisesti ja julkisen talouden kannalta), kokonaisvaltainen (liikenne-, energia- ja digitaaliyhteyksien sekä ihmisten välisten yhteyksien osalta) ja sääntöihin perustuva (syrjimättömyyden takaaminen ja tasapuolisten toimintaedellytysten varmistaminen). Se vahvistaa, että on tärkeää investoida sekä sääntelykehyksiin että fyysiseen infrastruktuuriin. Neuvosto on erittäin tyytyväinen siihen, että yhteydet on määritelty keskeiseksi tekijäksi monissa EU:n alueellisissa strategioissa¹, ja toteaa, että EU soveltaa vuonna 2018 annetussa yhteisessä tiedonannossa "Euroopan ja Aasian yhteydet – EU:n strategian perusta" esitettyjä perusperiaatteita maailmanlaajuisesti.

¹ Neuvoston päätelmät EU:n tehostetusta turvallisuusyhteistyöstä Aasiassa ja Aasian kanssa (2018); neuvoston päätelmät "Euroopan unioni, Latinalainen Amerikka ja Karibian alue: yhteistyötä yhteisen tulevaisuuden hyväksi" (2019); yhteinen tiedonanto "EU ja Keski-Aasia: uusia mahdollisuuksia kumppanuuden vahvistamiseen" (2019); neuvoston päätelmät EU:n sitoutumisesta Mustanmeren alueelliseen yhteistyöhön (2019); neuvoston päätelmät "Avaruusratkaisut kestävää arktista aluetta varten" (2019); yhteinen tiedonanto "Tavoitteena kokonaisvaltainen EU–Afrikka-strategia" (2020); yhteinen tiedonanto itäisen kumppanuuden politiikasta vuoden 2020 jälkeen (2020); Länsi-Balkanin talous- ja investointisuunnitelma (2020); neuvoston päätelmät Euroopan unionin ja Yhdysvaltojen suhteista (2020); neuvoston päätelmät uudistetusta kumppanuudesta eteläisen naapuruston kanssa – Välimeren alueen uusi toimintaohjelma (2021); neuvoston päätelmät EU:n yhteistyöstrategiasta indopasifisella alueella (2021).

3. Neuvosto korostaa, että EU:n yhteyksiä koskevalla ohjelmalla on tärkeä rooli komission vuosien 2019–2024 painopisteiden, erityisesti Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja Euroopan digitaalisen valmiuden täytäntöönpanossa. Neuvosto palauttaa tässä yhteydessä mieleen myös tietoliikenneväyliä koskevan julistuksensa sekä yhteisen tiedonannon 2030 digitaalisesta kompassista, tiedonannot päivitetystä teollisuusstrategiasta ja kauppapolitiikan uudelleentarkastelusta, kestävästä ja älykkäästä liikkuvuuden strategiasta, EU:n uudesta avaruusohjelmasta vuosiksi 2021–2027, uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen ja tiedonannon tutkimusta ja innovointia koskevasta kokonaisvaltaisesta lähestymistavasta, joiden yleisenä tavoitteena on edistää unionin arvoja ja etuja EU:n ulkopuolella, myös kestävien yhteyksien avulla.
4. Neuvosto panee merkille, että covid-19-pandemia on entisestään korostanut yhteyksien keskeistä merkitystä talouskasvulle, turvallisuudelle ja selviytymiskyvyille. Neuvosto toteaa, että kestäviin yhteyksiin ja laadukkaisiin infrastruktuureihin tehtävät investoinnit voivat toimia muutosvoimana talouksissa ja yhteiskunnissa, erityisesti covid-19-pandemian jälkeisen elpymisen yhteydessä, ja edistää kestävä kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja Pariisin sopimuksen tavoitteiden toteuttamista. Se katsoo, että EU:n yhteyksiä koskevan ohjelman strateginen täytäntöönpano parantaisi EU:n kilpailukykyä, edistäisi arvoketjujen monipuolistamista, vähentäisi strategisia riippuvuuksia, myös kriittisistä raaka-aineista, ja vastaisi turvallisen, selviytymiskykyisen ja ihmiskeskeisen digitaalisen ekosysteemin tarpeeseen.
5. Neuvosto korostaa laaja-alaisen kestävä infrastruktuurin rahoittamisen haasteita ja vahvan teknisen tuen merkitystä. Se katsoo, että ennakoitavissa olevat kansainväliset normit ja standardit sekä vakaat sääntelykehykset ovat välttämättömiä, jotta voidaan taata tasapuoliset toimintaedellytykset ja suotuisa ympäristö yksityisten investointien kannustamiseksi. Neuvosto panee merkille, että muut keskeiset taloudet ovat kehittäneet yhteyksiä varten omia lähestymistapojaan ja välineitään, ja korostaa, että kaikissa tällaisissa aloitteissa ja toiminna on sovellettava tiukkoja kansainvälisiä standardeja. Neuvosto pitää lähtökohtana G20-maiden laadukkaita infrastruktuuri-investointeja koskevia periaatteita (G20 QII -periaatteet) ja G20-maiden laatimia kestävä rahoitusta koskevia toimintaohjeita, mutta peräänkuuluttaa lisää kunnianhimoa.

6. Neuvosto korostaa sellaisten yhteyksiä koskevien kumppanuuksien merkitystä, jotka edistäisivät täydessä yhteistyössä tuensajien kanssa poliittisten lähestymistapojen yhteensopivuutta ja täydentävyyttä kestävien hankkeiden valmistelussa, täytäntöönpanossa ja rahoituksessa. Neuvosto kannustaa komissiota ja korkeaa edustajaa saattamaan EU:n kumppanuudet Japanin (syyskuu 2019) ja Intian (toukokuu 2021) kanssa täysin toimintavalmiiksi ja edistämään yhteyksiä koskevaa kumppanuutta Kaakkois-Aasian maiden liiton (ASEAN) kanssa asianmukaisessa aikataulussa yhteyksiä koskevan EU:n ja ASEANin ministerien yhteisen julkilausuman pohjalta (joulukuu 2020). Se kehottaa luomaan uusia kumppanuuksia ja jatkamaan yhteistyötä samanmielisten maiden ja alueiden, erityisesti Yhdysvaltojen, kanssa. Neuvosto kannustaa myös tekemään tiivistä yhteistyötä asiaankuuluvilla monenvälisillä foorumeilla, mukaan lukien G20-maiden laadukkaaseen infrastruktuuriin liittyvien toimien osalta ja G7-maiden ryhmässä. Se on erityisen tyytyväinen G7-maiden keskusteluihin, joilla pyritään edistämään maailman parempaa jälleenrakentamista ja kehitysrahoituksen välineiden suuntaamista monien maiden kohtaamiin erilaisiin haasteisiin.

II Täytäntöönpano

7. Tunnistettuihin haasteisiin ja tarpeisiin vastaamiseksi neuvosto kehottaa komissiota ja korkeaa edustajaa panemaan EU:n yhteyksiä koskevan ohjelman täytäntöön strategisella tavalla maailmanlaajuisissa aloitteissaan ja toimissaan ja aloittamaan EU:n maailmanlaajuisia yhteyksiä koskevasta strategiasta annettavan yhteisen tiedonannon laatimisen, jotta se voidaan esittää viimeistään keväällä 2022.
8. Neuvosto kehottaa komissiota ja korkeaa edustajaa pyrkimään tähän tavoitteeseen kaikin asianmukaisin keinoin koordinoitusti jäsenvaltioiden, niiden yritysten sekä rahoitus- ja kehityslaitosten kanssa (ja niiden osallistumisella asianmukaisiin kansainvälisiin kehityspankkeihin) sekä Euroopan investointipankin (EIP), Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin (EBRD), muiden kansainvälisten kehityspankkien ja muiden asiaankuuluvien kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa ja ottamaan kestävien yhteyksien strategisen ulottuvuuden huomioon keskusteltaessa kehitysyhteistyön eurooppalaisesta rahoitusrakenteesta.

9. Neuvosto kehottaa komissiota ja korkeaa edustajaa toteuttamaan erityisesti seuraavat toimet:

- i) Määritetään ja toteutetaan näkyviä, suuren vaikutuksen hankkeita ja toimia maailmanlaajuisesti, mieluiten vuoden 2022 ensimmäisen neljänneksen loppuun mennessä, muun muassa seuraavasti:
 - tehostetaan poliittista ja sääntelyyn liittyvää yhteistyötä kansainvälisten kumppaneiden kanssa muun muassa edistämällä monenvälisiä välineitä (erityisesti julkisten investointien hallinnoinnin arviointia koskeva IMF:n PIMA ja julkisen talouden riskien arviointimallia koskeva IMF:n/Maailmanpankin PFRAM) ja laajentamalla kansainvälisiä foorumeita (kuten SOURCE) hankkeiden valmistelua varten osana systeemistä valmiuksien kehittämistä laadukkaan infrastruktuurin luomiseksi;
 - kartoitetaan ja esitellään yhteyksiä koskevia aloitteita ja hankkeita, joita on toteutettu vuoden 2018 yhteisen tiedonannon hyväksymisen jälkeen;
 - esitetään vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen ohjelmasuunnittelussa (mukaan lukien IPA III, NDICI / Globaali Eurooppa -väline ja erityisesti Euroopan kestävän kehityksen rahasto plus ja ulkosuhdetoimien takuujärjestely) uusia strategisia yhteyksiä koskevia hankkeita kumppanimaiden ja -alueiden kanssa määritettyjen ja sovittujen prioriteettien pohjalta yksityisten investointien ja rahoituksen täydentämiseksi;
- ii) Esitetään johdonmukaisia ja virtaviivaistettuja rahoitusjärjestelmiä, joilla kannustetaan investoimaan kestäviin yhteyksiin Pariisin sopimuksen 2 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti ja jotka perustuvat julkisten ja yksityisten resurssien yhdistämiseen Team Europe -lähestymistapaa noudattaen. Tähän olisi sisällyttävä seuraavat toimet:
 - kartoitetaan jo käytettävissä olevat asiaankuuluvat rahoitusvälineet, mukaan lukien EU:n tason ja jäsenvaltioiden rahoituslaitosten rahoitusvälineet;
 - edistetään kestävästä rahoituksesta ja vientiluottoja koskevaa työtä;
 - käytetään julkisia rahoitusvälineitä, kuten lainoja ja takauksia, yksityisen pääoman houkuttelemiseksi ja rahoituskelpoisten hankkeiden kehittämisen tukemiseksi;

- helpotetaan yhteisrahoitusmalleja yksityisten sijoittajien, eurooppalaisten ja kansainvälisten rahoituslaitosten (mukaan lukien EIP ja EBRD), kansallisten yksityisten pankkien ja kehityspankkien sekä vientiluottolaitosten välisen yhteistyön edistämiseksi;
- iii) Otetaan yksityinen sektori mukaan hankkeiden rahoittamiseen ja toteuttamiseen muun muassa seuraavasti:
- perustetaan vuoden 2018 yhteisen tiedonannon mukaisesti liike-elämän neuvoa-antava ryhmä tehokkaaksi kuulemis- ja koordinoitinfoorumiksi kaikille asiaankuuluville toimijoille EU:n tasolla (tämä ei vaikuta jo olemassa oleviin yritysten tukijärjestöihin, kuten kauppakamareihin);
 - annetaan EU:n yrityksille yksityiskohtaista tietoa EU:n yhteyksiä koskevista hankkeista tiiviissä yhteistyössä kansallisten kaupanedistämisyhteisöjen kanssa ja luodaan sellaiset hankkeiden toteuttamisedellytykset, jotka edistävät EU:n yritysten ja yleiseurooppalaisten liike-elämän konsortioiden osallistumista;
 - edistetään tasapuolisia toimintaedellytyksiä, tasapuolista pääsyä markkinoille ja julkisiin hankintoihin sekä EU:n yksityisen sektorin mahdollisuuksia suoriin ulkomaisiin sijoituksiin kolmansissa maissa;
- iv) Varmistetaan EU:n maailmanlaajuisiin yhteyksiin liittyvien toimien näkyvyys johdonmukaisella strategisella viestinnällä Team Europe -lähestymistapaa noudattaen, muun muassa
- kehittämällä yhdistävä narratiivi kaikkien asiaankuuluvien toimijoiden toteuttamista toimista. Narratiiviin olisi sisällyttävä yhdessä jäsenvaltioiden kanssa kehitetty tunnistettava tuotenimi ja logo, ja sitä olisi tuettava kampanjalla, jolla pyritään lisäämään yleistä näkyvyyttä, tarvittaessa myös kansainvälisissä instituutioissa ja kansainvälisillä foorumeilla;
 - toimimalla säännöllisesti Europa Connectivity -foorumin isäntänä;

- v) Varmistetaan kaikkien sidosryhmien välinen tehokas yhteistyö ja koordinointi korkeimman institutionaalisen tason tuella, jotta varmistetaan EU:n yhteyksiä koskevan ohjelman tehokas ja nopea täytäntöönpano; pyydetään komissiota ja korkeaa edustajaa tekemään tässä asiassa tiivistä yhteistyötä asiaankuuluvien toimijoiden kanssa, myös Team Europe -lähestymistavan puitteissa jäsenvaltioiden välillä;
 - vi) Otetaan neuvosto tiiviisti ja säännöllisesti mukaan asiaankuuluvien rakenteiden kautta.
10. Neuvosto pyytää komissiota ja korkeaa edustajaa toteuttamaan ripeästi edellä mainitut toimet. Neuvosto arvioi säännöllisesti asianomaisissa neuvoston elimissä EU:n yhteyksiä koskevan ohjelman täytäntöönpanoa vuotuisten raporttien pohjalta.
-