



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 юли 2021 г.
(OR. en)

10629/21

COASI 105	COMPET 547
ASIE 30	EDUC 253
CCG 41	RECH 348
TRANS 467	CULT 50
COEST 169	WTO 180
ASEM 9	RELEX 650
ENER 321	OCDE 16
CYBER 211	AVIATION 202
ENV 504	FIN 596
DIGIT 95	FISC 120
CLIMA 183	POLGEN 141
DEVGEN 139	TOUR 63
SUSTDEV 99	MIGR 143
ECOFIN 729	

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 юли 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	10234/21
Относно:	Глобално свързана Европа — Заключение на Съвета (12 юли 2021 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета „Глобално свързана Европа“, одобрени от Съвета на 12 юли 2021 г.

Заключения на Съвета „Глобално свързана Европа“

I. Визия, принципи и цели

1. Съветът счита, че гарантирането на геостратегически подход по отношение на свързаността ще има дългосрочни последици за постигането на напредък в икономическата и външната политика и политиката за сътрудничество за развитие на ЕС и в интересите му в областта на сигурността, както и за утвърждаването на ценностите на ЕС в световен мащаб. Той потвърждава отново централното място на правата на човека и на основания на правила международен ред, които са в основата на изпълнението на програмата на ЕС за свързаност.
2. Съветът припомня принципния подход на ЕС към свързаността — тя да бъде устойчива (в климатично и екологично, социално, икономическо и фискално отношение), всеобхватна (обхващаща транспорта, енергетиката, цифровия сектор и контактите между хората) и основана на правила (гарантираща недискриминация и осигуряваща равнопоставени условия на конкуренция). Той потвърждава, че е важно да се инвестира както в регулаторни рамки, така и във физическа инфраструктура. Съветът горещо приветства факта, че свързаността се разглежда като ключов елемент в редица регионални стратегии на ЕС¹, и отбелязва, че ЕС прилага в световен мащаб основните принципи, изложени в съвместното съобщение от 2018 г. „Свързване на Европа и Азия — основни елементи за стратегия на ЕС“.

¹ „Засилено сътрудничество на ЕС във и със Азия в областта на сигурността“ — заключения на Съвета (2018 г.); заключенията на Съвета относно отношенията на ЕС с Латинска Америка и Карибския басейн „С обединени сили за общо бъдеще“ (2019 г.); съвместното съобщение „ЕС и Централна Азия: нови възможности за по-силно партньорство“ (2019 г.); заключенията на Съвета относно ангажираността на ЕС с черноморското регионално сътрудничество (2019 г.); заключенията на Съвета „Космически решения за устойчива Арктика“ (2019 г.); съвместното съобщение „Към цялостна стратегия с Африка“ (2020 г.); съвместното съобщение „Политиката за Източното партньорство след 2020 г.“ (2020 г.); икономическия и инвестиционен план за Западните Балкани (2020 г.); заключенията на Съвета относно отношенията между Европейския съюз и Съединените американски щати (2020 г.); заключенията на Съвета относно обновено партньорство с южното съседство — нова програма за Средиземноморието (2021 г.); заключенията на Съвета „Стратегия на ЕС за сътрудничество в Индийско-Тихоокеанския регион“ (2021 г.).

3. Съветът изтъква, че програмата на ЕС за свързаност има важна роля в изпълнението на приоритетите на Комисията за периода 2019—2024 г., по-специално за Европейския зелен пакт и „Европа, подготвена за цифровата ера“. В този контекст Съветът припомня още своята декларация относно шлюзовете за данни, както и съвместното съобщение „Дигров компас до 2030 г.“, актуализираната промишлена стратегия, прегледа на търговската политика, стратегията за устойчива и интелигентна мобилност, новата космическа програма на ЕС за периода 2021—2027 г., новия Европейски консенсус за развитие и глобалния подход към научните изследвания и иновациите, като всички те имат една обща цел — утвърждаване на ценностите и интересите на Съюза във външен план, включително чрез устойчива свързаност.
4. Съветът отбелязва, че пандемията от COVID-19 разкри в още по-голяма степен фундаменталното значение на свързаността за икономическия растеж, сигурността и устойчивостта. Съветът отчита, че устойчивата свързаност и инвестициите в качествена инфраструктура могат да имат преобразяващ ефект върху икономиките и обществата, по-специално в контекста на възстановяването след COVID-19, допринасяйки за изпълнението на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и на Парижкото споразумение. Той счита, че стратегическото изпълнение на програмата на ЕС за свързаност ще стимулира конкурентоспособността на ЕС, ще допринесе за диверсификацията на веригите за създаване на стойност, ще намали стратегическите зависимости, включително от суровини от първостепенна важност, и ще отговори на необходимостта от сигурна, устойчива на въздействия и ориентирана към човека цифрова екосистема.
5. Съветът изтъква предизвикателствата, свързани с финансирането на широкомащабна устойчива инфраструктура, и значението на една солидна техническа помощ. Той счита, че предвидимите международни норми и стандарти и стабилните регулаторни рамки са от съществено значение за равнопоставеността на условията на конкуренция и за благоприятната среда за стимулиране на частните инвестиции. Съветът отбелязва, че други ключови икономики са разработили свои собствени подходи и инструменти за свързаност, и подчертава необходимостта всички подобни инициативи и действия да спазват високи международни стандарти. Съветът счита принципите на Г-20 за инвестиции в качествена инфраструктура (принципите QII на Г-20) и оперативните насоки на Г-20 за устойчиво финансиране за отправна точка, като е необходима повече амбициозност.

6. Съветът изтъква значението на партньорствата за свързаност, които следва, при пълно сътрудничество с бенефициерите, да насърчават съвместимостта на политическите подходи и взаимното допълване при изготвянето, изпълнението и финансирането на устойчиви проекти. Съветът насърчава Комисията и върховния представител да приведат изцяло в действие партньорствата на ЕС с Япония (септември 2019 г.) и Индия (май 2021 г.) и да се стремят към партньорство за свързаност с АСЕАН в подходящи срокове въз основа на съвместното изявление на министрите от ЕС и АСЕАН относно свързаността (декември 2020 г.). Той призовава за установяване на още партньорства и задълбочаване на сътрудничеството с държави и региони съмишленици, особено със Съединените щати. Съветът насърчава също така тясното сътрудничество в рамките на съответните многостранни форуми, включително дейностите на Г-20 по отношение на качествената инфраструктура и Г-7. Той приветства по-специално обсъжданията в Г-7 за изграждане отново, но по-добре в полза на света, като инструментите за финансиране в сферата на развитието се насочат към редицата предизвикателства, пред които много държави са изправени.

II. Изпълнение

7. В отговор на установените предизвикателства и потребности Съветът призовава Комисията и върховния представител да изпълнят по стратегически начин програмата на ЕС за свързаност в своите инициативи и действия в световен план и да започнат работа по съвместно съобщение относно глобална стратегия на ЕС за свързаност, за да може тя да бъде представена най-късно до пролетта на 2022 г.
8. Съветът призовава Комисията и върховния представител да преследват тази цел с всички подходящи средства, в координация с държавите членки, техните институции в областта на икономиката, финансите и развитието (и тяхното участие в съответните многостранни банки за развитие), както и с ЕИБ, ЕБВР, другите многостранни банки за развитие и други съответни международни финансови институции и да обърнат внимание на стратегическото измерение на устойчивата свързаност при обсъждането на европейската финансова архитектура за развитие.

9. По-специално Съветът приканва Комисията и върховния представител да предприемат следните стъпки:

- i) да набележат и изпълнят в световен план серия от проекти и действия с голямо въздействие и видимост, за предпочитане до края на първото тримесечие на 2022 г., включително чрез:
 - засилване на политическата и регулаторната ангажираност с международни партньори, включително чрез насърчаването на многостранни инструменти (по-специално оценката на управлението на публичните инвестиции (PIMA) на МВФ и модела за оценка на фискалните рискове във връзка с публично-частните партньорства (PFRAM) на МВФ/Световната банка) и разпространението на многостранни платформи (като SOURCE) за изготвяне на проекти като част от системното изграждане на капацитет за качествена инфраструктура;
 - опис и представяне на инициативи и проекти за свързаност, чието изпълнение започна след приемането на съвместното съобщение от 2018 г.;
 - предлагане на нови стратегически проекти за свързаност в процеса на програмиране на МФР за периода 2021—2027 г. (включително ИПП III, инструмента ИССРМС/Глобална Европа, и по-специално Европейския фонд за устойчиво развитие+ и гаранцията за външна дейност) въз основа на приоритети, установени и договорени с държавите и регионите партньори, които проекти да допълват частните инвестиции и финансиране;
- ii) да представят съгласувани и рационализирани схеми за финансиране с цел стимулиране на инвестициите в устойчива свързаност в съответствие с член 2, параграф 1, буква с) от Парижкото споразумение въз основа на обединяването на публични и частни ресурси чрез подхода „Екип Европа“. Това следва да включва:
 - набелязване на съответните вече налични финансови инструменти, включително тези на финансови институции на равнището на ЕС и в държавите членки;
 - постигане на напредък в работата по финансирането за устойчиво развитие и експортните кредити;
 - използване на инструменти за публично финансиране като заеми и гаранции за привличане на частен капитал и подпомагане на разработването на подходящи за банково финансиране проекти;

- улесняване на съвместни модели на финансиране, за да се насърчи сътрудничеството между частните инвеститори, европейските и международните финансови институции (като ЕИБ и ЕБВР), националните частни банки и банки за развитие и агенциите за експортно кредитиране;
- iii) да мобилизират частния сектор за финансиране и изпълнение на проекти, включително чрез:
 - учредяване на консултативната група на стопанските дейци като ефективна платформа за консултации и координация за всички заинтересовани участници на равнището на ЕС, както се предвижда в съвместното съобщение от 2018 г. (без да се засягат съществуващите организации за подкрепа на бизнеса като търговските камари);
 - предоставяне на подробна информация на предприятията от ЕС за проектите на ЕС за свързаност в тясно сътрудничество с националните организации за насърчаване на търговията и създаване на условия за изпълнение на проектите, способстващи за участието на предприятия от ЕС и общоевропейски бизнес консорциуми;
 - насърчаване на равнопоставени условия на конкуренция, справедлив достъп до пазарите и държавните поръчки, както и възможности за преки чуждестранни инвестиции на частния сектор от ЕС в трети държави;
- iv) да осигурят видимост на действията на ЕС за глобална свързаност посредством съгласувана стратегическа комуникация чрез подхода „Екип Европа“, включително посредством:
 - изготвяне на обединяващо послание за действията, предприемани от всички заинтересовани участници. Посланието следва да включва разпознаваемо знаково наименование и лого, разработени съвместно с държавите членки, и следва да бъде подкрепено с кампания за по-голяма обществена видимост, включително, когато е уместно, в рамките на международни институции и форуми;
 - да организират редовно провеждане на Форума за свързаност на Европа (Europa Connectivity Forum);

- v) да създават условия за ефикасно сътрудничество и координация между всички заинтересовани страни с подкрепа на най-високо институционално равнище, за да се гарантира ефективно и бързо изпълнение на програмата на ЕС за свързаност; да отправят искане до Комисията и върховния представител да установят тясно сътрудничество със заинтересованите в това отношение участници, включително като „Екип Европа“ с държавите членки;
 - vi) да включват активно и редовно Съвета чрез съответните структури.
10. Съветът отправя искане към Комисията и върховния представител да пристъпят бързо към изпълнението на горепосочените стъпки. Въз основа на годишния доклад Съветът ще разгледа отново въпроса като извършва редовна оценка на изпълнението на програмата на ЕС за свързаност в рамките на съответните си органи.
-