



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 31 mei 2024
(OR. en)

10622/24

**Interinstitutioneel dossier:
2024/0134(NLE)**

**ACP 61
COAFR 212
COLAC 74
COASI 83
RELEX 741**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	31 mei 2024
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2024) 238 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens de eerste vergadering van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen met betrekking tot de vaststelling van de reglementen van orde van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen, te weten de OACPS-EU-Raad van Ministers, de Raad van Ministers Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU, de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU, het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau, het Gemengd Comité Afrika-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU en het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2024) 238 final.

Bijlage: COM(2024) 238 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 31.5.2024
COM(2024) 238 final

2024/0134 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens de eerste vergadering van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen met betrekking tot de vaststelling van de reglementen van orde van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen, te weten de OACPS-EU-Raad van Ministers, de Raad van Ministers Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU, de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU, het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau, het Gemengd Comité Afrika-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU en het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens de eerste bijeenkomst van de gezamenlijke instellingen die zijn ingesteld bij de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds, ondertekend te Samoa op 15 november 2023 (hierna “de Overeenkomst” genoemd).

Volgens de Overeenkomst moet elke gezamenlijke instelling tijdens haar eerste bijeenkomst en uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van de Overeenkomst haar reglement van orde vaststellen.

De gezamenlijke OACPS-EU-instellingen waarop dit voorstel betrekking heeft, zijn: de OACPS-EU-Raad van Ministers, de Raad van Ministers Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU, de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU, het OACPS-EU- Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau, het Gemengd Comité Afrika-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU en het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan

De Overeenkomst heeft tot doel een versterkt politiek partnerschap tussen de partijen tot stand te brengen om voor de partijen gunstige resultaten te bereiken met betrekking tot gemeenschappelijke en onderling samenhangende belangen en in overeenstemming met hun gedeelde waarden. De Overeenkomst wordt sinds 1 januari 2024 voorlopig toegepast, overeenkomstig artikel 98, lid 4. De inwerkingtreding van de Overeenkomst volgt op de voltooiing van de respectieve interne procedures van de partijen, overeenkomstig artikel 98, lid 2, van de Overeenkomst.

De Europese Unie en al haar lidstaten zijn partij bij de Overeenkomst¹.

De OACPS-EU-Raad van Ministers en elke Regionale Raad van Ministers worden gezamenlijk voorgezeten door de voorzitter die respectievelijk door de OACPS-leden/de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan die partij zijn, is benoemd, enerzijds, en door de voorzitter die door de EU is benoemd, anderzijds. Wat de Europese Unie betreft, moeten de OACPS-EU-Raad van Ministers en elke Regionale Raad van Ministers worden voorgezeten door de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid in zijn/haar hoedanigheid van vicevoorzitter van de Europese Commissie (hierna “HV/VV” genoemd) en/of door een commissaris van de Europese Commissie.

2.2. De gezamenlijke OACPS-EU-instellingen

Overeenkomstig artikel 86, lid 1, van de Overeenkomst omvatten de gemeenschappelijke OACPS-EU-instellingen op het niveau van de leden van de OACPS-leden en de EU: de OACPS-EU-Raad van Ministers, het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op

¹ Besluit van de Raad van 20 juli 2023 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds (PB L 2023/2861, 28.12.2023).

ambassadeursniveau (OACPS-EU-Alsoc) en de Paritaire Parlementaire Vergadering OACPS-EU. Voor elk van de Regionale Protocolen omvatten de gezamenlijke instellingen de Raad van Ministers Afrika-EU, het Gemengd Comité Afrika-EU, de Parlementaire Vergadering Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU, de Parlementaire Vergadering Caribisch gebied-EU, de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU, het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU en de Parlementaire Vergadering Stille Oceaan-EU.

De reglementen van orde van de Paritaire Parlementaire Vergadering OACPS-EU, de Parlementaire Vergadering Afrika-EU, de Parlementaire Vergadering Caribisch gebied-EU en de Parlementaire Vergadering Stille Oceaan-EU zijn aangenomen tijdens de eerste bijeenkomst van de vier nieuwe parlementaire vergaderingen, die van 19 tot en met 21 februari 2024 in Luanda, Angola, werden gehouden, overeenkomstig artikel 90, lid 3, van de Overeenkomst.

2.2.1. De OACPS-EU-Raad van Ministers

Overeenkomstig artikel 88 van de Overeenkomst bestaat de OACPS-EU-Raad van Ministers uit een vertegenwoordiger van elk OACPS-lid op ministerieel niveau, enerzijds, en vertegenwoordigers van de Europese Unie en van haar lidstaten op ministerieel niveau, anderzijds. Hij wordt gezamenlijk voorgezeten door de voorzitter die door de OACPS-leden is benoemd, enerzijds, en de voorzitter die door de EU is benoemd, anderzijds.

De OACPS-EU-Raad van Ministers komt in beginsel om de drie jaar bijeen en telkens wanneer zulks op initiatief van de medevoorzitters noodzakelijk wordt geacht, in een vorm en samenstelling die passend zijn voor de te behandelen onderwerpen. Waarnemers kunnen in voorkomend geval aan bijeenkomsten deelnemen.

De OACPS-EU-Raad van Ministers kan comités en werkgroepen oprichten om specifieke kwesties doeltreffender en efficiënter te behandelen, zoals kwesties op het gebied van handel en ontwikkelingsfinanciering. Hij kan ook bevoegdheden delegeren aan het OACPS-EU-Alsoc.

De OACPS-EU-Raad van Ministers heeft de volgende taken:

- a) strategische politieke sturing geven;
- b) toezien op de effectieve en consistente uitvoering van deze Overeenkomst;
- c) beleidsrichtsnoeren vaststellen en besluiten nemen om uitvoering te geven aan specifieke aspecten die nodig zijn voor de uitvoering van de bepalingen van deze Overeenkomst; en
- d) gemeenschappelijke standpunten vaststellen en overeenstemming bereiken over gezamenlijke acties inzake internationale samenwerking, en de coördinatie in internationale organisaties en fora vergemakkelijken.

De OACPS-EU-Raad van Ministers stelt in onderlinge overeenstemming tussen de partijen besluiten vast die bindend zijn voor alle partijen, tenzij anders is bepaald, of doet aanbevelingen met betrekking tot een van zijn hierboven genoemde functies.

De OACPS-EU-Raad van Ministers kan besluiten nemen of aanbevelingen doen via een schriftelijke procedure. Het gebruik van de schriftelijke procedure kan door een van de partijen worden voorgesteld en kan worden ingeleid met instemming van de medevoorzitters. Het hierboven vermelde regels zijn van overeenkomstige toepassing op de schriftelijke procedure.

2.2.2. *De Regionale Raad van Ministers*

Overeenkomstig artikel 92, lid 1, van de Overeenkomst stellen de partijen bij de Overeenkomst voor elk van de drie Regionale Protocolen bij de Overeenkomst een Raad van Ministers in.

De Raad van Ministers Afrika-EU bestaat uit een vertegenwoordiger op ministerieel niveau van elke staat in Afrika die partij is, enerzijds, en vertegenwoordigers op ministerieel niveau van de Europese Unie en van haar lidstaten, anderzijds. De Raad wordt gezamenlijk voorgezeten door de voorzitter die door de staten in Afrika die partij zijn, is benoemd, enerzijds, en door de voorzitter die door de EU is benoemd, anderzijds, overeenkomstig hun eigen procedures.

De Raad van Ministers Caribisch gebied-EU bestaat uit een vertegenwoordiger op ministerieel niveau van elke staat in het Caribisch gebied die partij is, enerzijds, en vertegenwoordigers op ministerieel niveau van de Europese Unie en van haar lidstaten, anderzijds. De Raad wordt gezamenlijk voorgezeten door de voorzitter die door de staten in het Caribisch gebied die partij zijn, is benoemd, enerzijds, en door de voorzitter die door de EU is benoemd, anderzijds, overeenkomstig hun eigen procedures.

De Raad van Ministers Stille Oceaan-EU bestaat uit een vertegenwoordiger op ministerieel niveau van elke staat in de Stille Oceaan die partij is, enerzijds, en vertegenwoordigers op ministerieel niveau van de Europese Unie en van haar lidstaten, anderzijds. De Raad wordt gezamenlijk voorgezeten door de voorzitter die door de staten in de Stille Oceaan die partij zijn, is benoemd, enerzijds, en door de voorzitter die door de EU is benoemd, anderzijds, overeenkomstig hun eigen procedures.

Elke Regionale Raad van Ministers heeft de volgende taken:

- a) prioriteiten stellen en, in voorkomend geval, actieplannen opstellen met betrekking tot de doelstellingen van zijn respectieve Regionale Protocol;
- b) besluiten nemen en aanbevelingen doen om uitvoering te geven aan specifieke aspecten van zijn respectieve Regionale Protocol, met inbegrip van besluiten betreffende de herziening of wijziging daarvan, overeenkomstig artikel 99, lid 5; de besluiten zijn bindend voor alle partijen bij het respectieve Regionale Protocol, tenzij anders bepaald; en
- c) dialoog voeren en van gedachten wisselen over onderwerpen van gemeenschappelijk belang.

Elke Regionale Raad van Ministers stelt besluiten vast of doet aanbevelingen in onderlinge overeenstemming.

Elke Regionale Raad van Ministers:

- a) kan besluiten nemen of aanbevelingen doen via een schriftelijke procedure; het bepaalde in artikel 88 is van overeenkomstige toepassing op de schriftelijke procedure van de Regionale Raad van Ministers;
- b) kan subcomités en werkgroepen oprichten om specifieke kwesties effectiever en efficiënter te behandelen en kan bevoegdheden delegeren aan het respectieve Regionale Gemengd Comité;
- c) legt de OACPS-EU-Raad van Ministers een verslag over de uitvoering van zijn respectieve Protocol over.

2.2.3. Het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau (OACPS-EU-Alsoc)

Het OACPS-EU-Alsoc bestaat uit een vertegenwoordiger van elk OACPS-lid op het niveau van ambassadeurs of hoge ambtenaren en de secretaris-generaal van de OACPS, ambtshalve, enerzijds, en vertegenwoordigers van de Europese Unie en van haar lidstaten op het niveau van ambassadeurs of hoge ambtenaren, anderzijds.

Het OACPS-EU-Alsoc komt jaarlijks en in bijzondere zittingen bijeen op verzoek van de medevoorzitters, en met name ter voorbereiding van de zittingen van de OACPS-EU-Raad van Ministers. Het wordt gezamenlijk voorgezeten door dezelfde partijen die het medevoorzitterschap bekleden van de OACPS-EU-Raad van Ministers. Het neemt zijn besluiten en doet aanbevelingen in onderlinge overeenstemming tussen de partijen. Waarnemers kunnen in voorkomend geval aan bijeenkomsten deelnemen.

Het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau bereidt de bijeenkomsten van de OACPS-EU-Raad van Ministers voor en staat deze bij in de vervulling van zijn taken, en het voert alle opdrachten uit waarmee het door de OACPS-EU-Raad van Ministers is belast.

2.2.4. De Regionale Gemengde Comités

Het Gemengd Comité Afrika-EU bestaat uit een vertegenwoordiger van elk Afrikaans OACPS-lid op het niveau van ambassadeurs of hoge ambtenaren, enerzijds, en vertegenwoordigers van de Europese Unie en van haar lidstaten op het niveau van ambassadeurs of hoge ambtenaren, anderzijds. Het wordt gezamenlijk voorgezeten door dezelfde partijen die het medevoorzitterschap bekleden van de Raad van Ministers Afrika-EU. In voorkomend geval kan het, op voorstel van een van de partijen en na instemming van de medevoorzitters, besluiten waarnemers uit te nodigen. Het bereidt de bijeenkomsten van de Raad van Ministers Afrika-EU voor en staat deze bij in de vervulling van zijn taken, en het voert alle opdrachten uit waarmee het door de Raad van Ministers Afrika-EU is belast.

Het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU bestaat uit een vertegenwoordiger van elk Caribisch OACPS-lid op het niveau van ambassadeurs of hoge ambtenaren, enerzijds, en vertegenwoordigers van de Europese Unie en van haar lidstaten op het niveau van ambassadeurs of hoge ambtenaren, anderzijds. Het wordt gezamenlijk voorgezeten door dezelfde partijen die het medevoorzitterschap bekleden van de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU. In voorkomend geval kan het, op voorstel van een van de partijen en na instemming van de medevoorzitters, besluiten waarnemers uit te nodigen. Het bereidt de bijeenkomsten van de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU voor en staat deze bij in de vervulling van zijn taken, en het voert alle opdrachten uit waarmee het door de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU is belast.

Het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU bestaat uit een vertegenwoordiger van elk OACPS-lid in de Stille Oceaan op het niveau van ambassadeurs of hoge ambtenaren, enerzijds, en vertegenwoordigers van de Europese Unie en van haar lidstaten op het niveau van ambassadeurs of hoge ambtenaren, anderzijds. Het wordt gezamenlijk voorgezeten door dezelfde partijen die het medevoorzitterschap bekleden van de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU. In voorkomend geval kan het, op voorstel van een van de partijen en na instemming van de medevoorzitters, besluiten waarnemers uit te nodigen. Het bereidt de bijeenkomsten van de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU voor en staat deze bij in de vervulling van zijn taken, en het voert alle opdrachten uit waarmee het door de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU is belast.

2.3. De beoogde handelingen van de eerste bijeenkomsten van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen

Tijdens haar eerste bijeenkomst moet elke gezamenlijke OACPS-EU-instelling, te weten de OACPS-EU-Raad van Ministers, de Raad van Ministers Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU, de Raad van Ministers van Stille Oceaan-EU, het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau (OACPS-EU-Alsoc), het Gemengd Comité Afrika-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU en het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU, een besluit goedkeuren tot vaststelling van haar reglement van orde (“de beoogde handeling”).

Het doel van elke beoogde handeling is de vaststelling van het reglement van orde van de OACPS-EU-Raad van Ministers, de Raad van Ministers Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU, de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU, het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau (OACPS-EU-Alsoc), het Gemengd Comité Afrika-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU en het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU.

De beoogde handeling tot vaststelling van het reglement van orde van de OACPS-EU-Raad van Ministers zal bindend worden voor de partijen overeenkomstig artikel 88, lid 5, van de Overeenkomst, dat bepaalt: “De OACPS-EU-Raad van Ministers stelt besluiten vast die bindend zijn voor alle partijen”. Krachtens artikel 88, lid 7, moet de OACPS-EU-Raad van Ministers tijdens zijn eerste bijeenkomst en uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van de Overeenkomst zijn reglement van orde vaststellen.

De beoogde handeling tot vaststelling van het reglement van orde van de Raad van Ministers Afrika-EU zal bindend worden voor de EU en voor de Afrikaanse OACPS-leden overeenkomstig artikel 92, lid 2, punt b), van de Overeenkomst, dat bepaalt: “de besluiten zijn bindend voor alle partijen”. Krachtens artikel 92, lid 4, punt d), moet de Raad van Ministers Afrika-EU tijdens zijn eerste bijeenkomst en uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van de Overeenkomst zijn reglement van orde vaststellen.

De beoogde handeling tot vaststelling van het reglement van orde van de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU zal bindend worden voor de EU en voor de Caribische OACPS-leden overeenkomstig artikel 92, lid 2, punt b), van de Overeenkomst, dat bepaalt: “de besluiten zijn bindend voor alle partijen”. Krachtens artikel 92, lid 4, punt d), moet de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU tijdens zijn eerste bijeenkomst en uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van de Overeenkomst zijn reglement van orde vaststellen.

De beoogde handeling tot vaststelling van het reglement van orde van de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU zal bindend worden voor de EU en voor de OACPS-leden in de Stille Oceaan overeenkomstig artikel 92, lid 2, punt b), van de Overeenkomst, dat bepaalt: “de besluiten zijn bindend voor alle partijen”. Krachtens artikel 92, lid 4, punt d), moet de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU tijdens zijn eerste bijeenkomst en uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van de Overeenkomst zijn reglement van orde vaststellen.

De beoogde handeling tot vaststelling van het reglement van orde van het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau (OACPS-EU-Alsoc), is in overeenstemming met artikel 89, lid 3, van de Overeenkomst, dat bepaalt: “Het OACPS-EU-Alsoc stelt tijdens zijn eerste bijeenkomst en uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van de Overeenkomst zijn reglement van orde vast”.

De beoogde handeling tot vaststelling van het reglement van orde van het Gemengd Comité Afrika-EU is in overeenstemming met artikel 93, lid 4, van de Overeenkomst, dat bepaalt: “Elk Regionaal Gemengd Comité stelt tijdens zijn eerste bijeenkomst maar uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van deze Overeenkomst zijn reglement van orde vast”.

De beoogde handeling tot vaststelling van het reglement van orde van het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU is in overeenstemming met artikel 93, lid 4, van de Overeenkomst, dat bepaalt: “Elk Regionaal Gemengd Comité stelt tijdens zijn eerste bijeenkomst maar uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van deze Overeenkomst zijn reglement van orde vast”.

De beoogde handeling tot vaststelling van het reglement van orde van het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU is in overeenstemming met artikel 93, lid 4, van de Overeenkomst, dat bepaalt: “Elk Regionaal Gemengd Comité stelt tijdens zijn eerste bijeenkomst maar uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van deze Overeenkomst zijn reglement van orde vast”.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De Commissie stelt voor dat de Unie instemt met de vaststelling van de reglementen van orde van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen, te weten de OACPS-EU-Raad van Ministers, de Raad van Ministers Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU, de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU, het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau, het Gemengd Comité Afrika-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU en het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU. De ontwerpbehandelingen van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen, d.w.z. de ontwerpreglementen van orde, zijn opgenomen in de bijlage bij dit voorstel.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die niet bindend zijn uit hoofde van het internationale recht, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”².

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De gezamenlijke OACPS-EU-instellingen zijn opgericht bij een overeenkomst, namelijk de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds.

De handeling die de OACPS-EU-Raad van Ministers dient vast te stellen, is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 88, lid 5, van de Overeenkomst volkenrechtelijk bindend zijn.

De handelingen die de Raad van Ministers Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU en de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU dienen vast te stellen, zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zullen overeenkomstig artikel 92, lid 2, punt b), van de Overeenkomst volkenrechtelijk bindend zijn.

² Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

De handeling die het OACPS-EU-Asoc dient vast te stellen, is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling heeft rechtsgevolgen, aangezien het besluit van het OACPS-EU-Asoc in onderlinge overeenstemming zal worden genomen en de vervulling van zijn taken mogelijk maakt alsook het uitvoeren van opdrachten die de OACPS-EU-Raad van Ministers het OACPS-EU-Asoc heeft toevertrouwd in het kader van een bevoegdheidsdelegatie uit hoofde van artikel 88, lid 3, en artikel 89, lid 2, van de Overeenkomst.

De handelingen die het Gemengd Comité Afrika-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU en het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU dienen vast te stellen, zijn handelingen met rechtsgevolgen, aangezien zij het vervullen van hun taken mogelijk maken alsook het uitvoeren van opdrachten die hun door de respectieve Regionale Raad van Ministers zijn toevertrouwd.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de Overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de werking van de op grond van de Overeenkomst opgerichte organen. Voor besluiten tot goedkeuring van reglementen van orde van organen die toezicht moeten houden op de uitvoering van de Overeenkomst in haar geheel, volgt de materiële rechtsgrondslag die van de hoofdhandeling, dat wil zeggen de rechtsgrondslag die van toepassing is op de Overeenkomst in haar geheel³. In dit verband is de materiële rechtsgrondslag van Besluit 2023/2861 van de Raad van 20 juli 2023 betreffende de ondertekening namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst⁴ gebaseerd op artikel 217 VWEU. De materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is derhalve artikel 217 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 217 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

³ Arrest van het Hof van Justitie van 4 september 2018, Europese Commissie/Raad van de Europese Unie, C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, punten 39 en 40.

⁴ Besluit van de Raad van 20 juli 2023 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds (PB L 2023/2861, 28.12.2023).

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens de eerste vergadering van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen met betrekking tot de vaststelling van de reglementen van orde van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen, te weten de OACPS-EU-Raad van Ministers, de Raad van Ministers Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU, de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU, het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau, het Gemengd Comité Afrika-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU en het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 217, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds (hierna “de Overeenkomst” genoemd), is op 15 november 2023 door de Europese Unie, haar lidstaten en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (hierna “OACPS-leden” genoemd) ondertekend en is op 1 januari 2024 voorlopig van toepassing geworden⁵.
- (2) De Overeenkomst treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na de datum waarop de Europese Unie en haar lidstaten en ten minste twee derde van de OACPS-leden hun daartoe vereiste respectieve interne procedures hebben voltooid en de akten waarin zij verklaren zich gebonden te achten, hebben neergelegd bij het secretariaat-generaal van de Raad van de Europese Unie (de “depositoris”), die een voor eensluidend gewaarmerkt afschrift doet toekomen aan het secretariaat van de OACPS.
- (3) De taken van de OACPS-EU-Raad van Ministers zijn geregeld in artikel 88, lid 4, van de Overeenkomst. De taken van elke Regionale Raad van Ministers zijn geregeld in artikel 92, lid 2, van de Overeenkomst. De taken van het OACPS-EU-Alsoc zijn geregeld in artikel 89, lid 2, van de Overeenkomst. De taken van elk Regionaal Gemengd Comité zijn geregeld in artikel 93, lid 3, van de Overeenkomst.
- (4) Wat de Europese Unie betreft, moeten de OACPS-EU-Raad van Ministers en elke Regionale Raad van Ministers worden voorgezeten door de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid in zijn/haar hoedanigheid

⁵ Besluit van de Raad van 20 juli 2023 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds (PB L 2023/2861, 28.12.2023).

van vicevoorzitter van de Europese Commissie (hierna “HV/VV” genoemd) en/of door een commissaris van de Europese Commissie.

- (5) Elk van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen dient tijdens haar eerste vergadering een besluit over haar reglement van orde vast te stellen.
- (6) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in de Raad moet worden ingenomen ten aanzien van het reglement van orde van elke gezamenlijke OACPS-EU-instelling, aangezien het besluit voor de Unie bindend zal zijn,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

- 1) Het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens de eerste bijeenkomst van elk van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen, te weten de OACPS-EU-Raad van Ministers, de Raad van Ministers Afrika-EU, de Raad van Ministers Caribisch gebied-EU, de Raad van Ministers Stille Oceaan-EU, het OACPS-EU-Comité van hoge ambtenaren op ambassadeursniveau, het Gemengd Comité Afrika-EU, het Gemengd Comité Caribisch gebied-EU en het Gemengd Comité Stille Oceaan-EU, is gebaseerd op de verschillende ontwerpreglementen van orde van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen die aan dit besluit zijn gehecht.
- 2) Kleine technische wijzigingen van de aan dit besluit gehechte ontwerpreglementen van orde van de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Europese Unie in de gezamenlijke OACPS-EU-instellingen.

Artikel 2

Wat de Europese Unie betreft, worden de OACPS-EU-Raad van Ministers *en elke Regionale Raad van Ministers* voorgezeten door de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid in zijn/haar hoedanigheid van vicevoorzitter van de Europese Commissie (hierna “HV/VV” genoemd) en/of door een commissaris van de Europese Commissie.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter