



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 31. toukokuuta 2024
(OR. en)

10622/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0134(NLE)

ACP 61
COAFR 212
COLAC 74
COASI 83
RELEX 741

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	31. toukokuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 238 final
Asia:	Ehdotus – NEUVOSTON PÄÄTÖS AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten ensimmäisissä kokouksissa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten eli AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston, Afrikan ja EU:n ministerineuvoston, Karibian ja EU:n ministerineuvoston, Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston, AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean, Afrikan ja EU:n sekakomitean, Karibian ja EU:n sekakomitean sekä Tyynenmeren ja EU:n sekakomitean työjärjestysten hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 238 final.

Liite: COM(2024) 238 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 31.5.2024
COM(2024) 238 final

2024/0134 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten ensimmäisissä kokouksissa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten eli AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston, Afrikan ja EU:n ministerineuvoston, Karibian ja EU:n ministerineuvoston, Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston, AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean, Afrikan ja EU:n sekakomitean, Karibian ja EU:n sekakomitean sekä Tyynenmeren ja EU:n sekakomitean työjärjestysten hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön, jäljempänä 'AKT-järjestö', jäsenten välisellä, Samoassa 15. marraskuuta 2023 allekirjoitetulla kumppanuussopimuksella, jäljempänä 'sopimus', perustettujen yhteisten toimielinten ensimmäisissä kokouksissa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta.

Sopimuksen mukaan kaikki yhteiset toimielimet vahvistavat työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan ja joka tapauksessa viimeistään kuuden kuukauden kuluttua sopimuksen voimaantulosta.

Tämän ehdotuksen soveltamisalaan kuuluvat AKT-järjestön ja EU:n yhteiset toimielimet ovat seuraavat: AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto, Afrikan ja EU:n ministerineuvosto, Karibian ja EU:n ministerineuvosto, Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvosto, AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitea, Afrikan ja EU:n sekakomitea, Karibian ja EU:n sekakomitea ja Tyynenmeren ja EU:n sekakomitea.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenten välinen kumppanuussopimus

Sopimuksella pyritään luomaan osapuolten välille vahvistettu poliittinen kumppanuus, jonka tarkoituksena on tuottaa osapuolia hyödyttäviä tuloksia niiden yhteisiä ja risteäviä etuja koskevilla aloilla niiden yhteisten arvojen mukaisesti. Sopimusta on sovellettu väliaikaisesti 1. tammikuuta 2024 alkaen sen 98 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Sopimus tulee voimaan sen jälkeen, kun osapuolten sisäiset menettelyt on saatettu päätökseen sopimuksen 98 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Euroopan unioni ja kaikki sen jäsenvaltiot ovat sopimuksen osapuolia.¹

AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston sekä kunkin alueellisen ministerineuvoston puheenjohtajina toimivat yhdessä AKT-järjestön jäsenten / Afrikan, Karibian tai Tyynenmeren valtioiden muodostaman osapuolen nimittämä puheenjohtaja ja EU-osapuolen nimittämä puheenjohtaja. Euroopan unionin osalta AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston sekä kunkin alueellisen ministerineuvoston puheenjohtajana olisi oltava Euroopan unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja Euroopan komission varapuheenjohtajan ominaisuudessa, jäljempänä 'korkea edustaja/varapuheenjohtaja', ja/tai Euroopan komission jäsen.

2.2. AKT-järjestön ja EU:n yhteiset toimielimet

Sopimuksen 86 artiklan 1 kohdan mukaisesti AKT-järjestön ja EU:n yhteisiin toimielimiin kuuluvat AKT-järjestön jäsenten ja EU-osapuolen tasolla AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto, AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitea sekä AKT-järjestön ja EU:n yhteinen parlamentaarinen edustajakokous. Kunkin alueellisen pöytäkirjan osalta yhteisiin toimielimiin kuuluvat Afrikan ja EU:n ministerineuvosto, Afrikan ja EU:n sekakomitea, Afrikan ja EU:n parlamentaarinen edustajakokous, Karibian ja EU:n

¹ Neuvoston päätös, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2023, Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden ja Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenten välisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 2023/2861, 28.12.2023).

ministerineuvosto, Karibian ja EU:n sekakomitea, Karibian ja EU:n parlamentaarinen edustajakokous, Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvosto, Tyynenmeren ja EU:n sekakomitea sekä Tyynenmeren ja EU:n parlamentaarinen edustajakokous.

AKT-järjestön ja EU:n yhteisen parlamentaarisen edustajakokouksen, Afrikan ja EU:n parlamentaarisen edustajakokouksen, Karibian ja EU:n parlamentaarisen edustajakokouksen ja Tyynenmeren ja EU:n parlamentaarisen edustajakokouksen työjärjestykset vahvistettiin neljän uuden parlamentaarisen edustajakokouksen ensimmäisissä kokouksissa, jotka pidettiin 19.–21. helmikuuta 2024 Angolan Luandassa, sopimuksen 90 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

2.2.1. AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto

Sopimuksen 88 artiklan nojalla AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto koostuu AKT-järjestön kunkin jäsenen ministeritason edustajista ja Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden ministeritason edustajista. Sen puheenjohtajina toimivat AKT-järjestön jäsenten nimittämä puheenjohtaja ja EU-osapuolen nimittämä puheenjohtaja yhdessä.

AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto kokoontuu puheenjohtajien aloitteesta periaatteessa joka kolmas vuosi ja aina, kun se katsotaan tarpeelliseksi, käsiteltävien kysymysten kannalta tarkoituksenmukaisessa muodossa ja kokoonpanossa. Kokouksiin voi tapauskohtaisesti osallistua tarkkailijoita.

AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto voi perustaa komiteoita ja työryhmiä käsittelemään tuloksellisemmin ja tehokkaammin tiettyjä kysymyksiä, kuten kauppaa ja kehitysrahoitusta. Se voi myös siirtää toimivaltaa AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason komitealle.

AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston tehtävänä on:

- a) antaa strategista poliittista ohjausta;
- b) valvoa tämän sopimuksen tehokasta ja johdonmukaista täytäntöönpanoa;
- c) hyväksyä poliittisia suuntaviivoja ja tehdä päätöksiä tämän sopimuksen määräysten täytäntöönpanemiseksi tarvittavien erityisten näkökohtien soveltamiseksi; ja
- d) vahvistaa yhteisiä kantoja, sopia kansainvälistä yhteistyötä koskevista yhteisistä toimista sekä helpottaa koordinointia kansainvälisissä järjestöissä ja kansainvälisillä foorumeilla.

AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto antaa päätöksiä, jotka sitovat kaikkia osapuolia, ellei toisin mainita, ja suosituksia kaikista sen edellä luetelluista tehtävistä osapuolten yhteisellä sopimuksella.

AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto voi antaa päätöksiä ja suosituksia kirjallista menettelyä noudattaen. Kumpi tahansa osapuoli voi ehdottaa kirjallisen menettelyn käyttöä, ja se voidaan ottaa käyttöön puheenjohtajien suostumuksella. Kirjalliseen menettelyyn sovelletaan soveltuvien osin edellä vahvistettuja sääntöjä.

2.2.2. Alueellinen ministerineuvosto

Sopimuksen 92 artiklan 1 kohdan mukaisesti sopimuksen osapuolet perustavat myös ministerineuvoston kutakin sopimuksen kolmea alueellista pöytäkirjaa varten.

Afrikan ja EU:n ministerineuvosto koostuu osapuolina olevien kunkin Afrikan valtion ministeritason ja Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden ministeritason edustajista. Sen puheenjohtajina toimivat yhdessä Afrikan valtioiden muodostaman osapuolen nimittämä puheenjohtaja ja EU-osapuolen nimittämä puheenjohtaja, jotka nimitetään osapuolten omien menettelyjen mukaisesti.

Karibian ja EU:n ministerineuvosto koostuu osapuolina olevien kunkin Karibian valtion ministeritason ja Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden ministeritason edustajista. Sen puheenjohtajina toimivat yhdessä Karibian valtioiden muodostaman osapuolen nimittämä puheenjohtaja ja EU-osapuolen nimittämä puheenjohtaja, jotka nimitetään osapuolten omien menettelyjen mukaisesti.

Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvosto koostuu osapuolina olevien kunkin Tyynenmeren valtion ministeritason ja Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden ministeritason edustajista. Sen puheenjohtajina toimivat yhdessä Tyynenmeren valtioiden muodostaman osapuolen nimittämä puheenjohtaja ja EU-osapuolen nimittämä puheenjohtaja, jotka nimitetään osapuolten omien menettelyjen mukaisesti.

Alueellisten ministerineuvostojen tehtävänä on

- a) asettaa prioriteetteja ja tarvittaessa laatia toimintasuunnitelmia, jotka liittyvät asianomaisen alueellisen pöytäkirjan tavoitteisiin;
- b) antaa päätöksiä ja suosituksia asianomaisen alueellisen pöytäkirjan tiettyjen näkökohtien soveltamiseksi, mukaan lukien päätökset pöytäkirjan tarkistamisesta tai muuttamisesta 99 artiklan 5 kohdan mukaisesti; päätökset ovat kaikkia asianomaisen alueellisen pöytäkirjan osapuolia sitovia, ellei toisin mainita; ja
- c) käydä vuoropuhelua ja vaihtaa näkemyksiä kaikista yhteistä etua koskevista kysymyksistä.

Kukin alueellinen ministerineuvosto tekee päätökset ja antaa suositukset yhteisellä suostumuksella.

Kukin alueellinen ministerineuvosto

- a) voi tehdä päätöksiä tai antaa suosituksia kirjallista menettelyä noudattaen; alueellisen ministerineuvoston kirjalliseen menettelyyn sovelletaan soveltuvien osin 88 artiklan sääntöjä;
- b) voi perustaa alakomiteita ja työryhmiä käsittelemään tuloksellisemmin ja tehokkaammin tiettyjä kysymyksiä ja siirtää toimivaltaa asianomaiselle alueelliselle sekakomitealle;
- c) toimittaa AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvostolle raportin asiaankuuluvan pöytäkirjan täytäntöönpanosta.

2.2.3. AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitea

AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komiteaan kuuluu kunkin AKT-järjestön jäsenen suurlähettilästason tai johtavan virkamiestason edustaja ja AKT-järjestön pääsihteeri viran puolesta sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden suurlähettilästason tai johtavan virkamiestason edustajat.

AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason komitea kokoontuu vuosittain ja erityisistunnoissa puheenjohtajien pyynnöstä erityisesti valmistelevaan AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston istuntoja. Sen puheenjohtajina toimivat samat osapuolet, jotka toimivat AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston puheenjohtajina. Se tekee päätöksensä ja antaa suosituksia osapuolten yhteisellä suostumuksella. Kokouksiin voi tapauskohtaisesti osallistua tarkkailijoita.

AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason komitea valmistelee AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston kokoukset, avustaa ministerineuvostoa sen tehtävien hoidossa ja suorittaa ministerineuvoston sille antamat toimeksiannot.

2.2.4. Alueelliset sekakomiteat

Afrikan ja EU:n sekakomiteaan kuuluvat edustaja kustakin AKT-järjestön Afrikan jäsenestä suurlähettiläiden tai johtavien virkamiesten tasolla sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden edustajat suurlähettiläiden tai johtavien virkamiesten tasolla. Sen puheenjohtajina toimivat samat osapuolet, jotka toimivat Afrikan ja EU:n ministerineuvoston puheenjohtajina. Sekakomitea voi tapauskohtaisesti päättää kutsua tarkkailijoita minkä tahansa osapuolen ehdotuksesta ja puheenjohtajien suostumuksella. Se valmistelee Afrikan ja EU:n ministerineuvoston kokoukset, avustaa ministerineuvostoa sen tehtävien hoidossa ja suorittaa Afrikan ja EU:n ministerineuvoston sille antamat toimeksiannot.

Karibian ja EU:n sekakomiteaan kuuluvat edustaja kustakin AKT-järjestön Karibian jäsenestä suurlähettiläiden tai johtavien virkamiesten tasolla sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden edustajat suurlähettiläiden tai johtavien virkamiesten tasolla. Sen puheenjohtajina toimivat samat osapuolet, jotka toimivat Karibian ja EU:n ministerineuvoston puheenjohtajina. Sekakomitea voi tapauskohtaisesti päättää kutsua tarkkailijoita minkä tahansa osapuolen ehdotuksesta ja puheenjohtajien suostumuksella. Se valmistelee Karibian ja EU:n ministerineuvoston kokoukset, avustaa ministerineuvostoa sen tehtävien hoidossa ja suorittaa Karibian ja EU:n ministerineuvoston sille antamat toimeksiannot.

Tyynenmeren ja EU:n sekakomiteaan kuuluvat edustaja kustakin AKT-järjestön Tyynenmeren jäsenestä suurlähettiläiden tai johtavien virkamiesten tasolla sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden edustajat suurlähettiläiden tai johtavien virkamiesten tasolla. Sen puheenjohtajina toimivat samat osapuolet, jotka toimivat Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston puheenjohtajina. Sekakomitea voi tapauskohtaisesti päättää kutsua tarkkailijoita minkä tahansa osapuolen ehdotuksesta ja puheenjohtajien suostumuksella. Se valmistelee Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston kokoukset, avustaa ministerineuvostoa sen tehtävien hoidossa ja suorittaa Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston sille antamat toimeksiannot.

2.3. AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten ensimmäisten kokousten suunnitellut säädökset

Kunkin AKT-järjestön ja EU:n yhteisen toimielimen eli AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston, Afrikan ja EU:n ministerineuvoston, Karibian ja EU:n ministerineuvoston, Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston, AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean, Afrikan ja EU:n sekakomitean, Karibian ja EU:n sekakomitean sekä Tyynenmeren ja EU:n sekakomitean on määrä tehdä ensimmäisissä kokouksissaan päätös työjärjestyksensä hyväksymisestä, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunniteltujen säädösten tarkoituksena on vahvistaa AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston, Afrikan ja EU:n ministerineuvoston, Karibian ja EU:n ministerineuvoston, Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston, AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean, Afrikan ja EU:n sekakomitean, Karibian ja EU:n sekakomitean ja Tyynenmeren ja EU:n sekakomitean työjärjestykset.

Suunnitellusta säädöksestä, jolla vahvistetaan AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston työjärjestys, tulee osapuolia sitova sopimuksen 88 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Siinä määrätään seuraavaa: "AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto antaa päätöksiä, jotka sitovat kaikkia osapuolia". Sopimuksen 88 artiklan 7 kohdan mukaisesti AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto vahvistaa työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan ja joka tapauksessa viimeistään kuuden kuukauden kuluttua sopimuksen voimaantulosta.

Suunnitellusta säädöksestä, jolla vahvistetaan Afrikan ja EU:n ministerineuvoston työjärjestys, tulee EU-osapuolta ja AKT-järjestön Afrikan jäseniä sitova sopimuksen 92 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisesti. Siinä määrätään seuraavaa: ”päätökset ovat kaikkia asianomaisen alueellisen pöytäkirjan osapuolia sitovia”. Sopimuksen 92 artiklan 4 kohdan d alakohdan mukaisesti Afrikan ja EU:n ministerineuvosto vahvistaa työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan ja joka tapauksessa viimeistään kuuden kuukauden kuluessa sopimuksen voimaantulosta.

Suunnitellusta säädöksestä, jolla vahvistetaan Karibian ja EU:n ministerineuvoston työjärjestys, tulee EU-osapuolta ja AKT-järjestön Karibian jäseniä sitova sopimuksen 92 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisesti. Siinä määrätään seuraavaa: ”päätökset ovat kaikkia asianomaisen alueellisen pöytäkirjan osapuolia sitovia”. Sopimuksen 92 artiklan 4 kohdan d alakohdan mukaisesti Karibian ja EU:n ministerineuvosto vahvistaa työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan ja joka tapauksessa viimeistään kuuden kuukauden kuluessa sopimuksen voimaantulosta.

Suunnitellusta säädöksestä, jolla vahvistetaan Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston työjärjestys, tulee EU-osapuolta ja AKT-järjestön Tyynenmeren jäseniä sitova sopimuksen 92 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisesti. Siinä määrätään seuraavaa: ”päätökset ovat kaikkia asianomaisen alueellisen pöytäkirjan osapuolia sitovia”. Sopimuksen 92 artiklan 4 kohdan d alakohdan mukaisesti Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvosto vahvistaa työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan ja joka tapauksessa viimeistään kuuden kuukauden kuluessa sopimuksen voimaantulosta.

Suunniteltu säädös, jolla vahvistetaan AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean työjärjestys, perustuu sopimuksen 89 artiklan 3 kohtaan, jonka mukaan AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason komitea vahvistaa työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan ja joka tapauksessa viimeistään kuuden kuukauden kuluttua sopimuksen voimaantulosta.

Suunniteltu säädös, jolla vahvistetaan Afrikan ja EU:n sekakomitean työjärjestys, perustuu sopimuksen 93 artiklan 4 kohtaan, jonka mukaan alueelliset sekakomiteat vahvistavat työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan ja joka tapauksessa viimeistään kuuden kuukauden kuluttua sopimuksen voimaantulosta.

Suunniteltu säädös, jolla vahvistetaan Karibian ja EU:n sekakomitean työjärjestys, perustuu sopimuksen 93 artiklan 4 kohtaan, jonka mukaan alueelliset sekakomiteat vahvistavat työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan ja joka tapauksessa viimeistään kuuden kuukauden kuluttua sopimuksen voimaantulosta.

Suunniteltu säädös, jolla vahvistetaan Tyynenmeren ja EU:n sekakomitean työjärjestys, perustuu sopimuksen 93 artiklan 4 kohtaan, jonka mukaan alueelliset sekakomiteat vahvistavat työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan ja joka tapauksessa viimeistään kuuden kuukauden kuluttua sopimuksen voimaantulosta.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Komissio ehdottaa, että unioni hyväksyy AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten eli AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston, Afrikan ja EU:n ministerineuvoston, Karibian ja EU:n ministerineuvoston, Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston, AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean, Afrikan ja EU:n sekakomitean, Karibian ja EU:n sekakomitean ja Tyynenmeren ja EU:n sekakomitean työjärjestykset. AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten säädösluonnos eli työjärjestysluonnos on tämän ehdotuksen liitteenä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu 'säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia' kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”².

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

AKT-järjestön ja EU:n yhteiset toimielimet ovat sopimuksella perustettuja elimiä; ne on perustettu Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenten välisellä kumppanuussopimuksella.

Säädös, joka AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellusta säädöksestä tulee sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 88 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

Säädökset, jotka Afrikan ja EU:n ministerineuvoston, Karibian ja EU:n ministerineuvoston ja Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston on määrä hyväksyä, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Suunnitelluista säädöksistä tulee sitovia kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 92 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisesti.

Säädös, joka AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellulla säädöksellä on oikeusvaikutuksia, koska AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitea tekee päätöksen yhteisellä sopimuksella ja koska se voi sen avulla hoitaa tehtävänsä ja suorittaa kaikki toimeksiannot, jotka AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvosto on sille antanut sopimuksen 88 artiklan 3 kohdan ja 89 artiklan 2 kohdan mukaisesti siirretyn toimivallan nojalla.

Säädökset, jotka Afrikan ja EU:n sekakomitean, Karibian ja EU:n sekakomitean ja Tyynenmeren ja EU:n sekakomitean on määrä hyväksyä, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, koska niiden avulla komitea voi hoitaa tehtävänsä ja suorittaa kaikki toimeksiannot, jotka asianomainen alueellinen ministerineuvosto on sille antanut.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön

² Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät sopimuksen perusteella perustettujen elinten toimintaan. Päätöksissä, joilla hyväksytään koko sopimuksen täytäntöönpanoa valvovien elinten työjärjestykset, aineellisena oikeusperustana on pääasiallinen eli koko sopimukseen sovellettava oikeusperusta.³ Tässä yhteydessä sopimuksen allekirjoittamista Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaista soveltamista koskevan, 20. heinäkuuta 2023 annetun neuvoston päätöksen 2023/2861⁴ aineellinen oikeusperusta perustuu SEUT-sopimuksen 217 artiklaan. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 217 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 217 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 4.9.2018, Euroopan komissio v. Euroopan unionin neuvosto, C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, 39–40 kohta.

⁴ Neuvoston päätös, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2023, Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden ja Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenten välisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 2023/2861, 28.12.2023).

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten ensimmäisissä kokouksissa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten eli AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston, Afrikan ja EU:n ministerineuvoston, Karibian ja EU:n ministerineuvoston, Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston, AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean, Afrikan ja EU:n sekakomitean, Karibian ja EU:n sekakomitean sekä Tyynenmeren ja EU:n sekakomitean työjärjestysten hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 217 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenet allekirjoittivat 15 päivänä marraskuuta 2023 Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenten, jäljempänä 'AKT-järjestön jäsenet', välisen kumppanuussopimuksen, jäljempänä 'sopimus', ja sitä alettiin soveltaa väliaikaisesti 1 päivänä tammikuuta 2024.⁵
- (2) Sopimus tulee voimaan sitä päivää seuraavan toisen kuukauden ensimmäisenä päivänä, jona Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot sekä vähintään kaksi kolmasosaa AKT-järjestön jäsenistä ovat saattaneet päätökseen voimaantuloa koskevat sisäiset menettelynsä ja tallettaneet asiakirjan, jossa ne ilmaisevat suostumuksensa tulla sopimuksen sitomiksi, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeristöön, jäljempänä 'tallettaja', joka lähettää kyseisten asiakirjojen oikeaksi todistetut jäljennökset AKT-järjestön sihteeristölle.
- (3) AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston tehtävistä määrätään sopimuksen 88 artiklan 4 kohdassa. Kunkin alueellisen ministerineuvoston tehtävistä määrätään sopimuksen 92 artiklan 2 kohdassa. AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean tehtävistä määrätään sopimuksen 89 artiklan 2 kohdassa. Kunkin alueellisen sekakomitean tehtävistä määrätään sopimuksen 93 artiklan 3 kohdassa.
- (4) Euroopan unionin osalta AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston ja kunkin alueellisen ministerineuvoston puheenjohtajana olisi oltava Euroopan unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja Euroopan komission

⁵ Neuvoston päätös, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2023, Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden ja Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenten välisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 2023/2861, 28.12.2023).

varapuheenjohtajan ominaisuudessa, jäljempänä 'korkea edustaja/varapuheenjohtaja', ja/tai Euroopan komission jäsen.

- (5) Kaikkien AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten olisi ensimmäisessä kokouksessaan hyväksyttävä työjärjestystä koskeva päätös.
- (6) On aiheellista vahvistaa neuvostossa unionin puolesta otettava kanta kaikkien AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten työjärjestyksiin, sillä päätöksestä tulee unionia sitova,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

- 1) Kunkin AKT-järjestön ja EU:n yhteisen toimielimen eli AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston, Afrikan ja EU:n ministerineuvoston, Karibian ja EU:n ministerineuvoston, Tyynenmeren ja EU:n ministerineuvoston, AKT-järjestön ja EU:n suurlähettilästason johtavien virkamiesten komitean, Afrikan ja EU:n sekakomitean, Karibian ja EU:n sekakomitean sekä Tyynenmeren ja EU:n sekakomitean ensimmäisessä kokouksessa unionin puolesta otettava kanta perustuu tämän päätöksen liitteenä oleviin AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten työjärjestysten luonnoksiin.
- 2) Euroopan unionin edustajat voivat sopia AKT-järjestön ja EU:n yhteisissä toimielimissä vähäisistä teknisistä korjauksista liitteenä oleviin AKT-järjestön ja EU:n yhteisten toimielinten työjärjestyslunnoksiin ilman uutta neuvoston päätöstä.

2 artikla

Euroopan unionin osalta AKT-järjestön ja EU:n ministerineuvoston ja kunkin alueellisen ministerineuvoston puheenjohtajana toimii Euroopan unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja Euroopan komission varapuheenjohtajan ominaisuudessa, jäljempänä 'korkea edustaja/varapuheenjohtaja', ja/tai Euroopan komission jäsen.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*