



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 31. mai 2024
(OR. en)

10622/24

Institutsioonidevaheline
dokument:
2024/0134(NLE)

ACP 61
COAFR 212
COLAC 74
COASI 83
RELEX 741

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	31. mai 2024
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2024) 238 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel AKVRO ja ELi ühisinstitutsioonide esimestel kohtumistel seoses AKVRO-ELi ühisinstitutsioonide, nimelt AKVRO-ELi ministrite nõukogu, Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee, Aafrika ja ELi ühiskomitee, Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee töökorra vastuvõtmisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2024) 238 final.

Lisatud: COM(2024) 238 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 31.5.2024
COM(2024) 238 final

2024/0134 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel AKVRO ja ELi ühisinstitutsioonide esimestel kohtumistel seoses AKVRO-ELi ühisinstitutsioonide, nimelt AKVRO-ELi ministrite nõukogu, Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee, Aafrika ja ELi ühiskomitee, Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee töökorra vastuvõtmisega

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Kavandatav ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikide organisatsiooni liikmete vahelise 15. novembril 2023 Samoal allkirjastatud partnerluslepinguga (edaspidi „leping“) loodud ühisinstitutsioonide esimestel koosolekutel.

Lepingu kohaselt võtab iga ühisinstitutsioon vastu oma töökorra oma esimesel kohtumisel, kuid mitte hiljem kui kuue kuu möödumisel lepingu jõustumisest.

Käesoleva ettepanekuga hõlmatud AKVRO-ELi ühisinstitutsioonid on järgmised: AKVRO-ELi ministrite nõukogu, Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee, Aafrika ja ELi ühiskomitee, Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikide organisatsiooni liikmete vaheline partnerlusleping

Lepingu eesmärk on luua lepinguosaliste vahel tugevam poliitiline partnerlus, et saavutada vastastikku kasulikke tulemusi ühist ja kattuvat huvi pakkuvates küsimustes kooskõlas ühiste väärtustega. Lepingut on kooskõlas selle artikli 98 lõikega 4 ajutiselt kohaldatud alates 1. jaanuarist 2024. Kooskõlas lepingu artikli 98 lõikega 2 jõustub leping pärast seda, kui lepinguosaliselised on oma sisemenetlused lõpule viinud.

Euroopa Liit ja kõik selle liikmesriigid on lepingu osaliselised¹.

AKVRO-ELi ministrite nõukogu ja iga piirkondlikku ministrite nõukogu juhivad ühiselt ühelt poolt AKVRO liikmete / vastavalt Aafrika, Kariibi mere või Vaikse ookeani piirkonna osalisriikide nimetatud eesistuja ja teiselt poolt ELi osapoole nimetatud eesistuja. Euroopa Liidu poolel peaks AKVRO-ELi ministrite nõukogu ja iga piirkondlikku ministrite nõukogu juhtima liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja Euroopa Komisjoni asepresidendi rollis ja/või Euroopa Komisjoni volinik.

2.2. AKVRO-ELi ühisinstitutsioonid

Lepingu artikli 86 lõike 1 kohaselt on AKVRO-ELi ühisinstitutsioonid AKVRO liikmete ja ELi osapoole tasandil AKVRO-ELi ministrite nõukogu, AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee ning AKVRO-ELi parlamentaarne ühisassamblee. Iga piirkondliku protokolliga kuuluvad ühisinstitutsioonide hulka Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Aafrika ja ELi ühiskomitee, Aafrika ja ELi parlamentaarne assamblee, Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee, Kariibi piirkonna ja ELi parlamentaarne assamblee, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi parlamentaarne assamblee.

¹ Nõukogu 20. juuli 2023. aasta otsus ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikide organisatsiooni liikmete vahelise partnerluslepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 2023/2861, 28.12.2023)

Kooskõlas lepingu artikli 90 lõikega 3 võeti AKVRO-ELi parlamentaarse ühisassamblee, Aafrika ja ELi parlamentaarse assamblee, Kariibi piirkonna ja ELi parlamentaarse assamblee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi parlamentaarse assamblee töökord vastu nelja uue parlamentaarse assamblee esimestel koosolekutel, mis toimusid 19.–21. veebruaril 2024 Angolas Luandas.

2.2.1. AKVRO-ELi ministrite nõukogu

Kooskõlas lepingu artikliga 88 kuuluvad AKVRO-ELi ministrite nõukogusse ühelt poolt iga AKVRO liikme esindaja ministrite tasandil ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide esindajad ministrite tasandil. Seda juhivad ühiselt ühelt poolt AKVRO liikmete nimetatud eesistuja ja teiselt poolt ELi poole nimetatud eesistuja.

AKVRO-ELi ministrite nõukogu tuleb üldjuhul kokku iga kolme aasta tagant ja alati, kui seda peetakse vajalikuks, kaaseesistujate algatusel vormis ja koosseisus, mis on asjakohased käsitletavaid küsimusi silmas pidades. Vajaduse korral võivad neil kohtumistel osaleda vaatlejad.

AKVRO-ELi ministrite nõukogu võib luua komiteesid ja töörühmi, et tegeleda tulemuslikumalt ja tõhusamalt konkreetsete küsimustega, mis on seotud näiteks kaubanduse või arengu rahastamisega. Samuti võib ministrite nõukogu delegeerida volitusi AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komiteele.

AKVRO-ELi ministrite nõukogul on järgmised ülesanded:

- (a) anda strateegilisi poliitilisi juhiseid;
- (b) jälgida lepingu tulemuslikku ja järjepidevat rakendamist;
- (c) võtta vastu tegevussuuniseid ja teha otsuseid lepingu sätete rakendamiseks vajalike konkreetsete aspektide elluviimiseks ning
- (d) võtta vastu ühiseid seisukohti ja leppida kokku rahvusvahelise koostöö raames elluviidavates ühismeetmetes ning hõlbustada tegevuse koordineerimist rahvusvahelistes organisatsioonides ja foorumitel.

AKVRO-ELi ministrite nõukogu võtab vastu otsuseid, mis on siduvad kõigile pooltele, kui ei ole sätestatud teisiti, ja esitab poolte ühisel kokkuleppel soovitusi seoses oma ükskõik millise eespool nimetatud ülesandega.

AKVRO-ELi ministrite nõukogu võib teha otsuseid või esitada soovitusi kirjaliku menetluse teel. Kirjaliku menetluse kasutamise ettepaneku võib teha iga pool ja see võidakse algatada kaaseesistujate nõusoleku saamisel. Eespool sätestatud norme kohaldatakse kirjaliku menetluse suhtes *mutatis mutandis*.

2.2.2. Piirkondlik ministrite nõukogu

Lepingu artikli 92 lõike 1 kohaselt loovad lepinguosalisel lepingu kõigi kolme piirkondliku protokolliga jaoks ka ministrite nõukogu.

Aafrika ja ELi ministrite nõukogusse kuuluvad ühelt poolt iga Aafrikas asuva osalisriigi esindaja ministrite tasandil ja teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide esindajad ministrite tasandil. Seda juhivad ühiselt ühelt poolt eesistuja, kelle on nimetanud ühelt poolt Aafrika osalisriik, ja teiselt poolt eesistuja, kelle on nimetanud ELi pool, vastavalt poolte endi menetlustele.

Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogusse kuuluvad ühelt poolt iga Kariibi piirkonnas asuva osalisriigi esindaja ministrite tasandil ja teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide esindajad ministrite tasandil. Seda juhivad ühiselt ühelt poolt eesistuja, kelle on

nimetanud Kariibi piirkonna osalisriigid, ja teiselt poolt eesistuja, kelle on nimetanud ELi pool, vastavalt poolte endi menetlustele.

Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogusse kuuluvad ühelt poolt iga Vaikse ookeani piirkonnas asuva osalisriigi esindaja ministrite tasandil ja teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide esindajad ministrite tasandil. Seda juhivad ühiselt ühelt poolt eesistuja, kelle on nimetanud Vaikse ookeani piirkonna osalisriigid, ja teiselt poolt eesistuja, kelle on nimetanud ELi pool, vastavalt poolte endi menetlustele.

Igal piirkondlikul ministrite nõukogul on järgmised ülesanded:

- (a) määrata kindlaks prioriteedid ja vajaduse korral kehtestada tegevuskavad seoses asjaomase piirkondliku protokolliga eesmärkidega;
- (b) võtta vastu otsuseid ja esitada soovitusi oma vastava piirkondliku protokolliga konkreetsete aspektide elluviimiseks, sealhulgas otsuseid vastava piirkondliku protokolliga läbivaatamise või muutmise kohta, kooskõlas artikli 99 lõikega 5; otsused on siduvad kõigile asjaomase piirkondliku protokolliga pooltele, kui ei ole sätestatud teisiti, ning
- (c) pidada dialoogi ja vahetada arvamusi kõigis ühist huvi pakkuvates küsimustes.

Iga piirkondlik ministrite nõukogu võtab vastu otsuseid või esitab soovitusi ühisel kokkuleppel.

Iga piirkondlik ministrite nõukogu:

- (a) võib võtta vastu otsuseid või esitada soovitusi kirjaliku menetluse teel; artiklis 88 sätestatud norme kohaldatakse piirkondliku ministrite nõukogu kirjaliku menetluse suhtes *mutatis mutandis*;
- (b) võib luua allkomiteesid ja töörühmi, et tegeleda tulemuslikumalt ja tõhusamalt konkreetsete küsimustega, ning delegeerida volitusi vastavale piirkondlikule ühiskomiteele;
- (c) esitab AKVRO-ELi ministrite nõukogule aruande vastava protokolliga rakendamise kohta.

2.2.3. AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee

AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komiteesse kuuluvad ühelt poolt iga AKVRO liikme esindaja suursaadikute või kõrgemate ametnike tasandil ja AKVRO peasekretär, kes osaleb *ex officio*, ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide esindajad suursaadikute või kõrgemate ametnike tasandil.

Nimetatud komitee tuleb kokku kord aastas, kaasesistujate taotlusel eristungiteks ning eelkõige AKVRO-ELi ministrite nõukogu istungite ettevalmistamiseks. Seda juhivad ühiselt samad pooled, kelle käes on AKVRO-ELi ministrite nõukogu kaasesistujate ametikohad. Kõnealune komitee teeb otsuseid ja esitab soovitusi poolte ühisel kokkuleppel. Vajaduse korral võivad neil kohtumistel osaleda vaatlejad.

AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee valmistab ette AKVRO-ELi ministrite nõukogu istungid, aitab AKVRO-ELi ministrite nõukogul täita oma ülesandeid ning täidab AKVRO-ELi ministrite nõukogu antud volitusi.

2.2.4. Piirkondlikud ühiskomiteed

Aafrika ja ELi ühiskomiteesse kuuluvad ühelt poolt iga AKVRO Aafrika osalisriigi esindaja suursaadikute või kõrgemate ametnike tasandil ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide esindajad suursaadikute või kõrgemate ametnike tasandil. Seda juhivad ühiselt

samad pooled, kelle käes on Aafrika ja ELi ministrite nõukogu kaaseesistujate ametikohad. Vajaduse korral võib piirkondlik ühiskomitee kutsuda ükskõik millise poole ettepanekul vaatlejaid pärast kaaseesistujatelt nõusoleku saamist. Komitee valmistab ette Aafrika ja ELi ministrite nõukogu istungid, aitab Aafrika ja ELi ministrite nõukogul täita oma ülesandeid ning täidab Aafrika ja ELi ministrite nõukogu antud volitusi.

Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomiteesse kuuluvad ühelt poolt iga AKVRO Cariibi piirkonna osalisriigi esindaja suursaadikute või kõrgemate ametnike tasandil ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide esindajad suursaadikute või kõrgemate ametnike tasandil. Seda juhivad ühiselt samad pooled, kelle käes on Cariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu kaaseesistujate ametikohad. Vajaduse korral võib piirkondlik ühiskomitee kutsuda ükskõik millise poole ettepanekul vaatlejaid pärast kaaseesistujatelt nõusoleku saamist. Komitee valmistab ette Cariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu istungid, aitab Cariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogul täita oma ülesandeid ning täidab Cariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu antud volitusi.

Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomiteesse kuuluvad ühelt poolt iga AKVRO Vaikse ookeani piirkonna osalisriigi esindaja suursaadikute või kõrgemate ametnike tasandil ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide esindajad suursaadikute või kõrgemate ametnike tasandil. Seda juhivad ühiselt samad pooled, kelle käes on Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu kaaseesistujate ametikohad. Vajaduse korral võib piirkondlik ühiskomitee kutsuda ükskõik millise poole ettepanekul vaatlejaid pärast kaaseesistujatelt nõusoleku saamist. Komitee valmistab ette Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu istungid, aitab Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogul täita oma ülesandeid ning täidab Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu antud volitusi.

2.3. Kavandatud aktid AKVRO-ELi ühisinstitutsioonide esimestel koosolekutel

Kõik AKVRO-ELi ühisinstitutsioonid, nimelt AKVRO-ELi ministrite nõukogu, Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Cariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee, Aafrika ja ELi ühiskomitee, Cariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee peavad oma esimestel koosolekutel vastu võtma otsuse oma töökorra vastuvõtmise kohta (edaspidi „kavandatud akt“).

Kavandatud aktide eesmärk on kehtestada töökord järgmistele institutsioonidele: AKVRO-ELi ministrite nõukogu, Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Cariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee, Aafrika ja ELi ühiskomitee, Cariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee.

Kavandatav akt, millega kehtestatakse AKVRO-ELi ministrite nõukogu töökord, muutub pooltele siduvaks vastavalt lepingu artikli 88 lõikele 5, milles on sätestatud: „AKVRO-ELi ministrite nõukogu võtab vastu otsuseid, mis on siduvad kõigile pooltele.“ Kooskõlas artikli 88 lõikega 7 võtab AKVRO-ELi ministrite nõukogu vastu oma töökorra oma esimesel kohtumisel, kuid mitte hiljem kui kuue kuu möödumisel lepingu jõustumisest.

Kavandatav akt, millega kehtestatakse Aafrika ja ELi ministrite nõukogu töökord, muutub ELi poolele ja AKVRO Aafrika osalisriikidele siduvaks vastavalt lepingu artikli 92 lõike 2 punktile b, milles on sätestatud: „otsused on siduvad kõigile asjaomase piirkondliku protokolliga pooltele“. Kooskõlas artikli 92 lõike 4 punktiga d võtab Aafrika ja ELi ministrite nõukogu vastu oma töökorra esimesel kohtumisel, kuid mitte hiljem kui kuue kuu möödumisel lepingu jõustumisest.

Kavandataav akt, millega kehtestatakse Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu töökord, muutub ELi poolele ja AKVRO Kariibi piirkonna osalisriikidele siduvaks vastavalt lepingu artikli 92 lõike 2 punktile b, milles on sätestatud: „otsused on siduvad kõigile asjaomase piirkondliku protokolli pooltele“. Kooskõlas artikli 92 lõike 4 punktiga d võtab Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu vastu oma töökorra esimesel kohtumisel, kuid mitte hiljem kui kuue kuu möödumisel lepingu jõustumisest.

Kavandataav akt, millega kehtestatakse Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu töökord, muutub ELi poolele ja AKVRO Vaikse ookeani piirkonna osalisriikidele siduvaks vastavalt lepingu artikli 92 lõike 2 punktile b, milles on sätestatud: „otsused on siduvad kõigile asjaomase piirkondliku protokolli pooltele“. Kooskõlas artikli 92 lõike 4 punktiga d võtab Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu vastu oma töökorra esimesel kohtumisel, kuid mitte hiljem kui kuue kuu möödumisel lepingu jõustumisest.

Kavandataav akt, millega kehtestatakse AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee töökord, põhineb lepingu artikli 89 lõikel 3, milles on sätestatud: „AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee võtab vastu oma töökorra esimesel kohtumisel, kuid mitte hiljem kui kuue kuu möödumisel käesoleva lepingu jõustumisest“.

Kavandataav akt, millega kehtestatakse Aafrika ja ELi ühiskomitee töökord, põhineb lepingu artikli 93 lõikel 4, milles on sätestatud: „Iga piirkondlik ühiskomitee võtab vastu oma töökorra oma esimesel kohtumisel, kuid mitte hiljem kui kuue kuu möödumisel käesoleva lepingu jõustumisest“.

Kavandataav akt, millega kehtestatakse Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee töökord, põhineb lepingu artikli 93 lõikel 4, milles on sätestatud: „Iga piirkondlik ühiskomitee võtab vastu oma töökorra oma esimesel kohtumisel, kuid mitte hiljem kui kuue kuu möödumisel käesoleva lepingu jõustumisest“.

Kavandataav akt, millega kehtestatakse Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee töökord, põhineb lepingu artikli 93 lõikel 4, milles on sätestatud: „Iga piirkondlik ühiskomitee võtab vastu oma töökorra oma esimesel kohtumisel, kuid mitte hiljem kui kuue kuu möödumisel käesoleva lepingu jõustumisest“.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Komisjon teeb ettepaneku, et liit nõustuks järgmiste AKVRO-ELi ühisinstitutsioonide töökorra vastuvõtmisega: AKVRO-ELi ministrite nõukogu, Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee, Aafrika ja ELi ühiskomitee, Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee. AKVRO-ELi ühisinstitutsioonide õigusakti eelnõu, st töökorra kavand, on esitatud käesoleva ettepaneku lisas.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“².

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

AKVRO-ELi ühisinstitutsioonid on organid, mis on loodud ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikide organisatsiooni liikmete vahelise partnerluslepingu alusel.

Akt, mille AKVRO-ELi ministrite nõukogu peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav akt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv kooskõlas lepingu artikli 88 lõikega 5.

Aktid, mille Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu peavad vastu võtma, on õigusliku toimega aktid. Kavandatavad aktid on rahvusvahelise õiguse alusel siduvad kooskõlas lepingu artikli 92 lõike 2 punktiga b.

Akt, mille AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandataval aktil on õiguslik toime, kuna AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee otsus võetakse vastu ühisel kokkuleppel ning see võimaldab täita talle AKVRO-ELi ministrite nõukogu poolt lepingu artikli 88 lõike 3 ja artikli 89 lõike 2 kohaselt delegeeritud volituste alusel antud ülesandeid ja volitusi.

Aktid, mille Aafrika ja ELi ühiskomitee, Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee peavad vastu võtma, on õigusliku toimega aktid, kuna need võimaldavad täita komitee ülesandeid ja komiteele vastava piirkondliku ministrite nõukogu antud volitusi.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seepärast on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaaloõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaaloõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud lepingu alusel loodud organite toimimisega. Otsuste puhul, millega kiidetakse heaks selliste organite töökord, kes teostavad järelevalvet lepingu kui terviku rakendamise üle, tuleneb materiaaloõiguslik alus peamisest, lepingu kui terviku suhtes kohaldatavast õiguslikust alusest³. Seega on nõukogu 20. juuli 2023. aasta otsuse 2023/2861 (lepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja ajutise

² Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

³ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 4. september 2018, Euroopa Komisjon vs. Euroopa Liidu nõukogu, C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, punktid 39–40.

kohaldamise kohta)⁴ materiaaõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 217. Seepärast on esildatud otsuse materiaaõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 217.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 217 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

⁴ Nõukogu 20. juuli 2023. aasta otsus ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikide organisatsiooni liikmete vahelise partnerluslepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 2023/2861, 28.12.2023)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel AKVRO ja ELi ühisinstitutsioonide esimestel kohtumistel seoses AKVRO-ELi ühisinstitutsioonide, nimelt AKVRO-ELi ministrite nõukogu, Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee, Aafrika ja ELi ühiskomitee, Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee töökorra vastuvõtmisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 217 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Liit, selle liikmesriigid ning Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikide organisatsiooni liikmed (edaspidi „AKVRO liikmed“) allkirjastasid 15. novembril 2023 ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikide organisatsiooni liikmete vahelise partnerluslepingu (edaspidi „leping“) ja seda hakati ajutiselt kohaldama 1. jaanuaril 2024⁵.
- (2) Leping jõustub sellele kuupäevale järgneva teise kuu esimesel päeval, mil Euroopa Liit ja selle liikmesriigid ning vähemalt kaks kolmandikku AKVRO liikmetest on viinud lõpule oma asjaomased sisemenetlused ja andnud kirja, milles väljendatakse nõusolekut end lepinguga siduda, hoiule Euroopa Liidu Nõukogu peasekretariaati (edaspidi „hoiulevõtja“), kes saadab tõestatud ära kirja AKVRO sekretariaadile.
- (3) AKVRO-ELi ministrite nõukogu ülesanded on sätestatud lepingu artikli 88 lõikes 4. Iga piirkondliku ministrite nõukogu ülesanded on sätestatud lepingu artikli 92 lõikes 2. AKVRO-ELi suursaadikute tasandi kõrgemate ametnike komitee ülesanded on sätestatud lepingu artikli 89 lõikes 2. Iga piirkondliku ühiskomitee ülesanded on sätestatud lepingu artikli 93 lõikes 3.
- (4) Euroopa Liidu poolel peaks AKVRO-ELi ministrite nõukogu ja iga piirkondlikku ministrite nõukogu juhtima liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja Euroopa Komisjoni asepresidendi rollis ja/või Euroopa Komisjoni volinik.
- (5) Kõik AKVRO-ELi ühisinstitutsioonid peaksid oma esimesel kohtumisel võtma vastu otsuse oma töökorra kohta.

⁵ Nõukogu 20. juuli 2023. aasta otsus ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikide organisatsiooni liikmete vahelise partnerluslepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 2023/2861, 28.12.2023)

- (6) Kuna otsus on liidule siduv, on asjakohane määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse nõukogus liidu nimel iga AKVRO-ELi ühisinstitutsiooni töökorra kohta.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

- (1) Seisukoht, mis võetakse liidu nimel AKVRO-ELi iga ühisinstitutsiooni esimesel kohtumisel, nimelt AKVRO-ELi ministrite nõukogu, Aafrika ja ELi ministrite nõukogu, Kariibi piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ministrite nõukogu, AKVRO-ELi suursaadikute ja kõrgemate ametnike tasandi komitee, Aafrika ja ELi ühiskomitee, Kariibi piirkonna ja ELi ühiskomitee ning Vaikse ookeani piirkonna ja ELi ühiskomitee esimesel kohtumisel, põhineb mitmesugustel AKVRO-ELi ühisinstitutsioonide töökorra kavanditel, mis on lisatud käesolevale otsusele.
- (2) Lisas esitatud AKVRO-ELi ühisinstitutsioonide kodukorra kavandites tehtavates väiksemates tehnilistes parandustes võivad Euroopa Liidu esindajad AKVRO-ELi ühisinstitutsioonides kokku leppida ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 2

Euroopa Liidu poolel juhib AKVRO-ELi ministrite nõukogu ja iga piirkondlikku ministrite nõukogu liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja Euroopa Komisjoni asepresidendi rollis ja/või Euroopa Komisjoni volinik.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*