



Raad van de
Europese Unie

Luxemburg, 25 juni 2019
(OR. en)

10621/19

CONOP 66
CODUN 14
CFSP/PESC 514

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	25 juni 2019
aan:	de delegaties

Betreft:	Conclusies van de Raad betreffende een EU-standpunt inzake aanscherping van het verbod op antipersoneelmijnen met het oog op de 4e toetsingsconferentie van het Verdrag inzake het verbod op antipersoneelmijnen van 25 tot en met 29 november 2019 te Oslo - Conclusies van de Raad (25 juni 2019)
----------	---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad betreffende een EU-standpunt inzake aanscherping van het verbod op antipersoneelmijnen met het oog op de 4e toetsingsconferentie van het Verdrag inzake het verbod op antipersoneelmijnen van 25 tot en met 29 november 2019 te Oslo, die de Raad op 25 juni 2019 tijdens zijn 3703e zitting heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD BETREFFENDE EEN EU-STANDPUNT INZAKE
AANSCHERPING VAN HET VERBOD OP ANTIPERSONEELMIJNEN MET HET OOG
OP DE 4^E TOETSINGSCONFERENTIE VAN HET VERDRAG INZAKE HET VERBOD
OP ANTIPERSONEELMIJNEN VAN 25 TOT EN MET 29 NOVEMBER 2019 TE OSLO**

1. De Europese Unie spreekt eensgezind haar steun uit voor het universele verbod op antipersoneelmijnen. De EU doet een beroep op alle actoren om zich te onthouden van de productie, de aanleg van voorraden, de handel in en de overdracht van antipersoneelmijnen en veroordeelt met klem het gebruik ervan waar of wanneer ook, en ongeacht of het om staten of niet-statelijke actoren gaat. De Raad van de Europese Unie beschouwt het Verdrag inzake het verbod van het gebruik, de aanleg van voorraden, de productie en de overdracht van antipersoneelmijnen en inzake de vernietiging van deze wapens (hierna: het verdrag) als een essentieel ontwapeningsinstrument, waarvan de integriteit, de volledige uitvoering en de strikte toepassing moeten worden gewaarborgd en de universele toetreding ertoe moet worden nagestreefd. De EU dringt er bij de lidstaten die dat nog niet hebben gedaan, op aan om onverwijld tot het verdrag toe te treden of, als tussenstap, de normen van het verdrag na te leven.
2. Twintig jaar na de inwerkingtreding ervan is de Raad van oordeel dat het verdrag een succesverhaal van de ontwapeningsdiplomatie is geworden en een voorbeeld van waar de EU voor staat: een op regels gebaseerde internationale orde die gebaseerd is op de eerbiediging van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht. Het verdrag combineert een sterke mondiale norm met indrukwekkende resultaten met betrekking tot de vernietiging van voorraden antipersoneelmijnen, het mijnevrij maken van met mijnen bezaaid land en de bepaling dat elke staat die partij is en daartoe in staat is de nodige bijstand moet verlenen aan slachtoffers van mijnen, die in bredere nationale beleidslijnen, plannen en wettelijke kaders moet worden geïntegreerd. Het verdrag heeft geleid tot een meetbare en aanzienlijke positieve impact op humanitaire bescherming, stabilisatie, ontwikkeling en ontwapening in de hele wereld en heeft bijgedragen tot de internationale vrede en veiligheid en tot de verwezenlijking van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling.

3. De Raad onderkent dat de doelstellingen van het verdrag nog niet volledig zijn verwezenlijkt. Contaminatie met antipersoneelmijnen blijft schade veroorzaken, zorgt voor angst, belemmert de toegang, belemmert de sociaal-economische ontwikkeling en stopt de terugkeer van vluchtelingen en ontheemden. De lasten van antipersoneelmijnen en explosieve overblijfselen van oorlog voor personen, gezinnen, gemeenschappen, regio's en staten zijn nog steeds hoog en onaanvaardbaar. De Raad maakt zich zorgen over de aanhoudende gevolgen van bestaande contaminatie en de nieuwe grootschalige contaminatie met geïmproviseerde antipersoneelmijnen in landen als Irak, Libië en Syrië.
4. De Raad herinnert eraan dat de EU en haar lidstaten belangrijke donoren zijn voor mijnenbestrijding in de hele wereld, ondersteuning van mijnopruijing, voorlichting over risico's van mijnen, slachtofferhulp, vernietiging van voorraden, capaciteitsopbouw en onderzoek en ontwikkeling van technologie voor het opsporen en opruimen van mijnen. Sinds de laatste toetsingsconferentie van het verdrag in 2014 hebben de EU en haar lidstaten meer dan 500 miljoen EUR vastgelegd voor hulp op het gebied van mijnenbestrijding in meer dan 30 door mijnen getroffen landen.
5. De Raad herinnert aan de bijdrage die is verstrekt aan de ondersteunende eenheid voor de uitvoering van het verdrag uit hoofde van Besluit (EU) 2017/1428/GBVB van de Raad ter ondersteuning van de universalisering en uitvoering van het verdrag en het actieplan van Maputo en Besluit (EU) 2012/700/GBVB van de Raad ter ondersteuning van de uitvoering van het actieplan van Cartagena. Dit besluit heeft de ondersteunende eenheid voor de uitvoering in staat gesteld in de door mijnen getroffen landen nationale mijnenbestrijdingsstrategieën op te zetten of te actualiseren, in nauwe samenwerking met de Verenigde Naties en andere donoren en belanghebbenden.

6. De Raad spreekt zijn waardering uit aan een groot aantal partners en belanghebbenden die hebben bijgedragen tot de ontwikkeling van het verdrag en de successen van de afgelopen twintig jaar, waaronder alle staten die partij zijn, internationale organisaties, het maatschappelijk middenveld, onderzoekers en alle mijnenbestrijdingsdonoren en -personeel. In dit verband spreekt de Raad onder meer zijn erkentelijkheid uit voor de inspanningen van het Internationale Rode Kruis en de Rode Halve Maan en de internationale campagne voor een verbod op landmijnen. De Raad wil met name hulde brengen aan de moed en de vastberadenheid van mijnopruimers in de hele wereld die zich inzetten om land toegankelijk en veilig te maken, en zou de mensen willen herdenken die bij deze nobele taak hun leven hebben verloren. De Raad feliciteert de ondersteunende eenheid voor de uitvoering van het verdrag voor haar onverdroten en onschatbare werk. Tot slot onderstreept de Raad het sterke partnerschap en de uitstekende samenwerking tussen de Verenigde Naties en de Europese Unie op het gebied van mijnenbestrijding.
7. De Raad is ingenomen met de aanstaande vierde toetsingsconferentie van het verdrag, die van 25 tot en met 29 november 2019 in Oslo zal plaatsvinden, als een mogelijkheid om de vooruitgang te beoordelen, de toezeggingen te herhalen en een impuls te geven aan verdere universalisering en versterkte tenuitvoerlegging van het verdrag. De Raad is van mening dat de toetsingsconferentie een open en constructieve dialoog tussen de staten die partij zijn bij dit verdrag moet aanmoedigen en alle belanghebbenden hierbij moet betrekken om de huidige en toekomstige uitdagingen te bespreken en sneller vooruitgang te boeken in de richting van de gezamenlijke doelstelling van een wereld zonder antipersoneelmijnen tegen 2025. De Raad was ingenomen met het voorstel van het Noorse voorzitterschap om te komen tot drie slotdocumenten die met consensus worden aanvaard: een evaluatie van de werking en status van het verdrag, een actieplan voor de toekomstige uitvoering en universalisering (actieplan van Oslo) en een politieke verklaring (verklaring van Oslo).
8. In de standpuntnota in bijlage I worden de doelstellingen van de EU voor het resultaat van de toetsingsconferentie nader uitgewerkt.

**EU-STANDPUNTNOTA VOOR DE VIERDE TOETSINGSCONFERENTIE VAN HET
VERDRAG INZAKE HET VERBOD VAN HET GEBRUIK, DE AANLEG VAN
VOORRADEN, DE PRODUCTIE EN DE OVERDRACHT VAN
ANTIPERSONEELMIJNEN EN INZAKE DE Vernietiging van deze wapens
VAN 25 TOT EN MET 29 NOVEMBER 2019 TE OSLO**

De Europese Unie zal constructief bijdragen tot een consensus als positief resultaat van de toetsingsconferentie van het Verdrag inzake het verbod op antipersoneelmijnen, en streven naar de opnemering van de volgende elementen in de drie verwachte slotdocumenten: 1) de evaluatie van de werking en status van het verdrag, 2) de politieke verklaring en 3) het actieplan.

1. Met betrekking tot de evaluatie van de werking en de status van het verdrag:

- i. Streven naar een gedetailleerde evaluatie van de uitvoeringsstatus van de verplichtingen van het verdrag sinds de derde toetsingsconferentie in 2014, voortbouwend op het voorbereidende werk van de comités van het verdrag, waarbij de verdragsluitende staten die sinds de laatste toetsingsconferentie aan al hun verplichtingen hebben voldaan, worden gefeliciteerd en waarin de verdragsluitende staten worden opgeroepen hun verplichtingen na te komen en zich te blijven inzetten voor een wereld zonder mijnen;
- ii. In kaart brengen van problemen bij de uitvoering waarmee de staten die partij zijn, te maken hebben gekregen;
- iii. De uitvoeringsmechanismen van het verdrag evalueren en inspanningen en voorstellen ondersteunen om deze, waar nodig, efficiënt en in overeenstemming met het verdrag te verbeteren;
- iv. Verwelkomen van nieuwe verdragspartijen;
- v. Waardering uitspreken over het werk van de comités van het verdrag en van de ondersteunende eenheid voor de uitvoering;
- vi. Pleiten voor inspanningen om nieuwe middelen voor mijnenbestrijding te steunen en te verstrekken, onder meer door middel van innovatieve financiering;

- vii. De verdragsluitende staten met achterstallige vastgestelde bijdragen aan het verdrag oproepen om dit op te lossen, en benadrukken dat een politieke toezegging ten aanzien van het verdrag moet worden ondersteund door een financiële toezegging, en de verdragsluitende staten die hiertoe in staat zijn aanmoedigen om vrijwillige bijdragen te leveren aan de ondersteunende eenheid voor de uitvoering van het verdrag;
- viii. De staten die partij zijn oproepen hun rapportageverplichtingen uit hoofde van artikel 7 na te komen.

2. Met betrekking tot de **politieke verklaring van Oslo**:

- i. Zich verbinden tot een op regels gebaseerde internationale orde, die is gebaseerd op de eerbiediging van het internationaal recht, met inbegrip van het recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, en steun voor een voortdurende multilaterale dialoog over ontwapening;
- ii. Herbevestigen van de ambitie en de wens van de verklaring van de derde toetsingsconferentie in Maputo om de doelstelling van een mijnenvrije wereld zonder nieuwe mijnslachtoffers in 2025 zoveel mogelijk verwezenlijkt te hebben;
- iii. Toezeggen het verdrag en het actieplan van Oslo uit te voeren en het belang van volledige naleving onderstrepen;
- iv. Wijzen op het belang van partnerschappen met alle actoren op het gebied van mijnopruiming, met inbegrip van het maatschappelijk middenveld;
- v. De norm inzake antipersoneelmijnen onderschrijven ("nooit in welke omstandigheden dan ook antipersoneelmijnen gebruiken");
- vi. Bevestigen dat geïmproviseerde explosieven (improvised explosive devices — IED's) die aan de definitie van antipersoneelmijnen van het verdrag voldoen, onder de verplichtingen van het verdrag vallen.
- vii. Onderstrepen dat mijnenbestrijding sociaal-economische ontwikkeling, vredesopbouw en stabilisatie mogelijk kan maken;
- viii. Toezeggen gender in aanmerking te nemen bij de uitvoering van alle aspecten van mijnenbestrijding.

3. Met betrekking tot het **actieplan van Oslo**:

- i. Zich bezighouden met alle aspecten van de tenuitvoerlegging van het verdrag, met inbegrip van universalisering, vernietiging van voorraden, mijnopruiming, slachtofferhulp, samenwerking en bijstand, nationale uitvoeringsmaatregelen, transparantie en rapportage;
- ii. Onderstrepen dat mijnenbestrijding veiligheid en humanitaire inspanningen, stabilisatie en sociaal-economische ontwikkeling ondersteunt, evenals de terugkeer van vluchtelingen en geïntegreerde steun aan slachtoffers van mijnen;
- iii. De nieuwe VN-strategie voor mijnenbestrijding verwelkomen en in dit verband nota nemen van de agenda voor ontwapening van de secretaris-generaal van de VN;
- iv. Staten die partij zijn, moeten opnieuw toezeggen synergie met andere toepasselijke instrumenten van het internationaal humanitair recht en het mensenrechtenrecht te benutten, waaronder mogelijk het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap en de VN-doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling.
- v. Bevestigen dat geïmproviseerde antipersoneelmijnen moeten worden opgeruimd door mijnenbestrijding in overeenstemming met de bestaande verplichtingen;
- vi. Haalbare opties voor het aangaan van de volgende uitdagingen:
 - het toenemend gebruik van geïmproviseerde antipersoneelmijnen en de manier waarop deze worden aangepakt door middel van humanitaire mijnenbestrijding: o.m. mijnopruiming, nakomen van bestaande rapportageverplichtingen over de plaats, het type en de hoeveelheid contaminatie, over relevante steun aan slachtoffers overeenkomstig het verdrag, alsook over activiteiten in verband met vermindering van de risico's van mijnen en voorlichting over die risico's;
 - de specifieke uitdagingen voor mijnenbestrijdingsmethoden en -technologieën in stedelijke omgevingen, in overeenstemming met de bestaande normen;
 - het risico van het uit het oog verliezen van nagelaten/historische contaminatie door mijnen;
 - betrokkenheid op andere gebieden voor de integratie van slachtofferhulp in breder nationaal sociaal en gezondheidsbeleid en -programma's.

vii. De volgende beginselen toepassen:

- Zich inzetten voor een toezegging van alle verdragsluitende staten om al hun verplichtingen uit hoofde van het verdrag ten uitvoer te leggen en na te komen;
- Transparantie;
- Verantwoordingsplicht, doeltreffendheid en efficiëntie;
- Inclusie: alle belanghebbenden erbij betrekken;
- Nationale en lokale verantwoordelijkheid;
- Rekening houden met het punt gender en empowerment van jongeren en vrouwen, door middel van passende maatregelen;
- Non-discriminatie, met inbegrip van een inclusieve en geïntegreerde benadering van slachtofferhulp.

viii. Beste praktijken bevorderen zoals:

- Getroffen landen die de volledige nakoming van hun verplichtingen plannen door middel van gedetailleerde en actuele nationale strategieën voor mijnenbestrijding;
- Conformiteit van terminologie en procedures inzake humanitaire mijnenbestrijding met de internationale normen op dat gebied (IMAS);
- Conformiteit van terminologie en procedures inzake mijnopruiming in een niet-humanitaire context met internationale normen, zoals de VN-normen inzake opruiming van IED's;
- Nauwere samenwerking en dialoog tussen donoren en getroffen landen en donorcoördinatie ondersteund door de formule van de geïndividualiseerde aanpak en partnerschappen voor volledige nakoming.
- Betere donorcoördinatie, ondersteund door dialoogstructuren zoals de Mine Action Support Group, de VN-vergaderingen van directeuren mijnenbestrijding, en ad-hocformules waarbij de donorlanden, de EU, de NAVO, de VN en andere regionale en multilaterale organisaties betrokken zijn.

- ix. Nadruk leggen op de multiplier- en katalysatoreffecten van mijnenbestrijding en naleving van het verdrag:
- bij de ondersteuning van inspanningen buiten het verdrag om, gericht op verzoening en vertrouwensopbouw tussen voormalige vijanden;
 - voor ondersteuning van bredere inspanningen gericht op de terugkeer van ontheemden;
 - voor ondersteuning van de geïntegreerde aanpak door gemarginaliseerde groepen en omgaan met handicaps in bredere nationale steuninspanningen.
- x. Innovatieve benaderingen zoals nieuwe financieringsmechanismen voor hulp bij mijnenbestrijding ondersteunen.
-