



Luksemburgā, 2019. gada 25. jūnijā
(OR. en)

10621/19

CONOP 66
CODUN 14
CFSP/PESC 514

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2019. gada 25. jūnijs
Saņēmējs:	delegācijas
Temats:	Padomes secinājumi par ES nostāju attiecībā uz to, lai stiprinātu kājnieku mīnu aizliegumu, ņemot vērā Konvencijas par kājnieku mīnu aizliegumu ceturto pārskatīšanas konferenci, kas notiks 2019. gada 25.–29. novembrī Oslo - Padomes secinājumi (2019. gada 25. jūnijs)

Pielikumā 2019. gada 25. jūnija Padomes 3703. sanāksmē pieņemtie Padomes secinājumi par ES nostāju attiecībā uz to, lai stiprinātu kājnieku mīnu aizliegumu, ņemot vērā Konvencijas par kājnieku mīnu aizliegumu ceturto pārskatīšanas konferenci, kas notiks 2019. gada 25.–29. novembrī Oslo.

**PADOMES SECINĀJUMI PAR ES NOSTĀJU ATTIECĪBĀ UZ TO, LAI STIPRINĀTU
KĀJNIEKU MĪNU AIZLIEGUMU, ŅEMOT VĒRĀ KONVENCIJAS PAR KĀJNIEKU
MĪNU AIZLIEGUMU CETURTO PĀRSKATĪŠANAS KONFERENCI, KAS NOTIKS
2019. GADA 25.–29. NOVEMBRĪ OSLO**

1. Eiropas Savienība pauž vienotu atbalstu kājnieku mīnu vispārējam aizliegumam. ES vēršas pie visiem rīcībbspēkiem ar aicinājumu atturēties no kājnieku mīnu ražošanas, uzglabāšanas, tirdzniecības un nodošanas un stingri nosoda to izmantošanu jebkur, jebkurā laikā un no jebkura rīcībbspēka – valstiska vai nevalstiska – puses. Eiropas Savienības Padome uzskata, ka Konvencija par kājnieku mīnu izmantošanas, uzglabāšanas, ražošanas un nodošanas aizliegumu un to iznīcināšanu (turpmāk – Konvencija) ir būtisks atbruņošanās instruments, un ir jāgarantē tās integritāte, pilnīga īstenošana un stingra piemērošana un jācenšas panākt vispārēju pievienošanos tai. ES aicina valstis, kas to vēl nav izdarījušas, nekavējoties pievienoties Konvencijai vai – starpposmā – ievērot Konvencijas normas.
2. Tagad, kad apritējuši divdesmit gadi kopš Konvencijas stāšanās spēkā, Padome uzskata, ka Konvencija ir kļuvusi par atbruņošanās diplomātijas veiksmes stāstu un piemēru tam, par ko iestājas ES: noteikumos balstītai starptautiskai kārtībai, kas sakņojas cilvēktiesību un starptautisko humanitāro tiesību ievērošanā. Konvencijā ir apvienota spēcīga globāla norma, kam ir iespaidīgi rezultāti attiecībā uz uzglabāto kājnieku mīnu iznīcināšanu, mīnēto teritoriju atmīnēšanu un noteikums, ka katra dalībvalsts, kas to spēj, sniedz attiecīgu palīdzību no mīnām cietušajiem, kura būtu jāiekļauj plašākās valsts politikās, plānos un tiesiskajos regulējumos. Konvencijai ir izmērāma un ievērojama pozitīva ietekme uz humanitāro aizsardzību, stabilizāciju, attīstību un atbruņošanos visā pasaulē, tādējādi tā sekmē starptautisko mieru un drošību un Ilgtspējīgas attīstības programmas 2030. gadam izpildi.

3. Padome atzīst, ka Konvencijas mērķi vēl nav pilnībā sasniegti. Kājnieku mīnu mīnējums joprojām rada kaitējumu, vieš bailes, liedz piekļuvi, kavē sociālekonomisko attīstību un neļauj bēgļiem un iekšzemē pārvietotām personām atgriezties mājās. Slogs, kādu kājnieku mīnas un sprādzienbīstamās kara paliekas rada personām, ģimenēm, kopienām, reģioniem un valstīm, joprojām ir augsts un nav pieņemams. Padome pauž bažas par sekām, kādas rada esošais mīnējums un jaunu improvizētu kājnieku mīnu masveida izvietošana tādās valstīs kā Irāka, Lībija un Sīrija.
4. Padome atgādina, ka ES un tās dalībvalstis ir būtiskas līdzekļu devējas palīdzībai pretmīnu rīcības jomā, kuras ietvaros tiek sniegts atbalsts atmīnēšanai, izglītošanai par mīnu riskiem, palīdzībai cietušajiem, krājumu iznīcināšanai, spēju veidošanai un pētniecībai un attīstībai mīnu atklāšanas un atmīnēšanas tehnoloģiju jomā. Kopš iepriekšējās Konvencijas pārskatīšanas konferences, kas notika 2014. gadā, ES un tās dalībvalstis ir atvēlējušas vairāk nekā 500 miljonu EUR palīdzībai pretmīnu rīcības jomā vairāk nekā 30 skartajās valstīs.
5. Padome atgādina par Konvencijas Īstenošanas atbalsta vienībai sniegto atbalstu saskaņā ar ES Padomes Lēmumu 2017/1428/KĀDP, ar ko atbalsta Konvencijas universalizāciju un īstenošanu un Maputu rīcības plānu, un ES Padomes Lēmumu 2012/700/KĀDP, ar ko atbalsta Kartahenas rīcības plāna īstenošanu. Šis lēmums ir ļāvis Īstenošanas atbalsta vienībai sniegt palīdzību mīnu skartajām valstīm saistībā ar valsts pretmīnu rīcības stratēģiju izstrādi vai atjaunināšanu ciešā sadarbībā ar ANO un citiem līdzekļu devējiem un ieinteresētajām personām.

6. Padome pauž atzinību daudziem partneriem un ieinteresētajām personām, kas devušas ieguldījumu Konvencijas attīstībā un tās panākumos pagājušo divdesmit gadu laikā, tostarp visām dalībvalstīm, starptautiskajām organizācijām, pilsoniskajai sabiedrībai, pētniekiem un visiem līdzekļu devējiem un pasākumu veicējiem pretmīnu rīcības jomā. Šajā sakarā Padome cita starpā atzīst Starptautiskā Sarkanā Krusta un Sarkanā Pusmēness kustības un Starptautiskās Sauszemes mīnu aizlieguma kustības centienus. Padome jo īpaši vēlētos godināt atmīnētāju drosmi un apņēmību, kuri visā pasaulē strādā pie tā, lai teritorijas atkal kļūtu pieejamas un drošas, un vēlētos pieminēt tos, kas ziedojuši savu dzīvību, darot šo cēlo darbu. Padome pauž atzinību Konvencijas Īstenošanas atbalsta vienībai par tās nenogurdināmo un neatsveramo darbu. Visbeidzot, Padome uzsver spēcīgo partnerību un lielisko sadarbību starp ANO un Eiropas Savienību pretmīnu rīcības jomā.
7. Padome pauž gandarījumu par gaidāmo ceturto Konvencijas pārskatīšanas konferenci, kas notiks Oslo 2019. gada 25.–29. novembrī, un uzskata, ka tā būs iespēja pārskatīt panākto progresu, vēlreiz apstiprināt apņemšanās un radīt stimulu turpmākai Konvencijas universalizācijai un īstenošanas pastiprināšanai. Padome uzskata, ka ceturtajā konferencē būtu jāveicina atklāts un konstruktīvs dialogs starp dalībvalstīm un jāiesaista visas attiecīgās ieinteresētās personas diskusijās par pašreizējiem un turpmākiem risināmiem uzdevumiem, un jākāpina centieni ceļā uz kopīgā mērķa – no kājnietu mīnām brīva pasaule – sasniegšanu līdz 2025. gadam. Padome atzinīgi vērtē prezidentvalsts Norvēģijas priekšlikumu strādāt pie tā, lai izveidotu trīs konsensa noslēguma dokumentus: pārskatu par Konvencijas darbību un statusu, rīcības plānu turpmākai īstenošanai un universalizācijai (Oslo rīcības plāns) un politisko deklarāciju (Oslo deklarācija).
8. Sīkāks izklāsts par ES mērķiem attiecībā uz pārskatīšanas konferences iznākumu atrodams I pielikumā pievienotajā nostājas dokumentā.

**ES NOSTĀJAS DOKUMENTS SAISTĪBĀ AR KONVENCIJAS PAR KĀJNIEKU MĪNU
LIETOŠANAS, UZGLABĀŠANAS, RAŽOŠANAS UN NODOŠANAS AIZLIEGUMU UN
IZNĪCINĀŠANU CETURTO PĀRSKATĪŠANAS KONFERENCI, KAS NOTIKS
2019. GADA 25.-29. NOVEMBRĪ OSLO**

Eiropas Savienība konstruktīvi sekmēs Kājnieku mīnu aizlieguma konvencijas pārskatīšanas konferences sekmīgu konsensa iznākumu, cenšoties iekļaut turpmāk izklāstītos elementus šādos paredzētajos nobeiguma dokumentos: 1) pārskats par Konvencijas darbību un statusu, 2) politiska deklarācija un 3) rīcības plāns.

1. Attiecībā uz pārskatu par Konvencijas darbību un statusu:

- i. balstoties uz Konvencijas komiteju veikto sagatavošanās darbu, censties sniegt detalizētu pārskatu par Konvencijā paredzēto pienākumu īstenošanas stāvokli kopš trešās pārskatīšanas konferences, kas notika 2014. gadā, apsveikt dalībvalstis, kas kopš iepriekšējās pārskatīšanas konferences ir izpildījušas savus pienākumus, un aicināt dalībvalstis izpildīt savus pienākumus un turpināt darbu pie tā, lai panāktu no mīnām brīvu pasauli;
- ii. konstatēt īstenošanas problēmas, ar kurām saskārušās dalībvalstis;
- iii. pārskatīt Konvencijas īstenošanas mehānismu un sniegt atbalstu centieniem un priekšlikumiem vajadzības gadījumā to efektīvi uzlabot saskaņā ar konvenciju;
- iv. apsveikt jaunās dalībvalstis;
- v. paust atzinību Konvencijas komitejām un Konvencijas Īstenošanas atbalsta vienībai par paveikto;
- vi. aicināt nodrošināt finansējuma ilgtspēju un atvēlēt jaunus līdzekļus pretmīnu rīcībai, tostarp, izmantojot inovatīvu finansējumu;

- vii. aicināt dalībvalstis, kuru aprēķinātie ieguldījumi Konvencijā ir aizkavējušies, to novērst, šajā sakarā uzsverot, ka politiska apņemšanās attiecībā uz Konvenciju būtu jāpapildina ar finansiālu ieguldījumu, un mudināt dalībvalstis, kuras to spēj, sniegt brīvprātīgus ieguldījumus Konvencijas Īstenošanas atbalsta vienībai;
- viii. aicināt dalībvalstis pildīt 7. pantā paredzētos ziņošanas pienākumus.

2. Attiecībā uz **Oslo politisko deklarāciju**:

- i. paust apņemību attiecībā uz noteikumos balstītu starptautisku kārtību, kas sakņojas starptautisko tiesību, tostarp cilvēktiesību jomas tiesību un starptautisko humanitāro tiesību, ievērošanā, un atbalstīt daudzpusēja dialoga turpināšanu atbrūošanās jautājumos;
- ii. atkārtoti apstiprināt trešās pārskatīšanas konferences (Maputu) deklarācijas vērienu un ieceri līdz 2025. gadam pēc iespējas pilnākā apmērā sasniegt mērķi – pasaule bez mīnām un jauniem mīnu upuriem;
- iii. apņemties īstenot Konvenciju un Oslo rīcības plānu un uzsvērt to, cik svarīga ir pilnīga ievērošana;
- iv. uzsvērt to, cik svarīgas ir partnerības ar visiem atmīnēšanā iesaistītajiem rīcībspēkiem, tostarp pilsonisko sabiedrību;
- v. paust apņemību attiecībā uz normu, kas vērsta pret kājnieku mīnām ("nekad, nekādos apstākļos neizmantot kājnieku mīnas");
- vi. apstiprināt, ka Konvencijā paredzētie pienākumi attiecas arī uz improvizētām sprāgstierīcēm, kas atbilst Konvencijā ietvertajai kājnieku mīnu definīcijai;
- vii. uzsvērt, ka pretmīnu rīcība var dot iespēju sociālekonomiskai attīstībai, miera veidošanai un stabilizācijai;
- viii. apņemties visu pretmīnu rīcības aspektu īstenošanā ņemt vērā dzimumu faktoru.

3. Attiecībā uz **Oslo rīcības plānu**:

- i. pievērsties visiem Konvencijas īstenošanas aspektiem, tostarp universalizācijai, krājumu iznīcināšanai, atmīnēšanai, palīdzībai cietušajiem, sadarbībai un palīdzībai, valstu īstenošanas pasākumiem, pārredzamībai un ziņošanai;
- ii. uzsvērt, ka pretmīnu rīcība atbalsta drošības un humanitāros centienus, stabilizāciju un sociālekonomisko attīstību, kā arī bēgļu atgriešanos un integrētu atbalstu no mīnām cietušām personām;
- iii. paust gandarījumu par jauno ANO pretmīnu rīcības stratēģiju un šajā sakarā ņemt vērā ANO ģenerāļsekretāra Atbruņošanās programmu;
- iv. dalībvalstīm būtu atkārtoti jāpauž apņemšanās izmantot sinerģijas ar citiem attiecīgiem starptautisko humanitāro tiesību un cilvēktiesību instrumentiem, tostarp, potenciāli, ar Konvenciju par personu ar invaliditāti tiesībām un ANO ilgtspējīgas attīstības mērķiem;
- v. apstiprināt, ka improvizētas kājnieku mīnas ir jālikvidē pretmīnu rīcības ietvaros saskaņā ar esošajām saistībām;
- vi. izpildāmi varianti, kā risināt šādus uzdevumus:
 - improvizētu kājnieku mīnu izmantošanas pieaugums un rīcība saistībā ar tām humanitārās pretmīnu rīcības ietvaros: citastarp, atmīnēšana, esošo ziņošanas pienākumu izpilde par mīnējuma atrašanās vietu, veidu un apmēru, par attiecīgu atbalstu cietušajiem saskaņā ar Konvenciju, kā arī par pasākumiem mīnu riska mazināšanas un izglītošanas par mīnu riskiem jomā,
 - īpaši risināmie uzdevumi saistībā ar pretmīnu rīcības metodēm un tehnoloģijām pilsētvidē saskaņā ar esošiem standartiem,
 - risks zaudēt pārskatu par mīnējuma vēsturi,
 - iesaiste citās jomās nolūkā integrēt palīdzību cietušajiem plašākā valstu sociālajā un veselības politikā un programmās;

- vii. piemērot šādus principus:
- visu dalībvalstu apņēmības sekmēšana pilnībā un galīgi īstenot savas saistības saskaņā ar Konvenciju,
 - pārredzamība,
 - pārskatatbildība, lietderība un efektivitāte,
 - iekļautība: visu ieinteresēto personu iesaistīšana,
 - atbildības uzņemšanās valsts un vietējā līmenī,
 - dzimumu aspekta un jauniešu un sieviešu pilnvērtīgu iespēju nodrošināšana, īstenojot pienācīgas darbības,
 - nediskriminēšana, tostarp iekļaujoša un integrēta pieeja palīdzībai cietušajiem;
- viii. veicināt paraugpraksi, piemēram:
- skarto valstu īstenošana izpildes plānošana ar sīki izstrādātām un atjauninātām valsts pretmīnu rīcības stratēģijām,
 - humanitārās pretmīnu rīcības terminu un procedūru atbilstība starptautiskajiem pretmīnu standartiem (*IMAS*),
 - atmīnēšanas terminu un procedūru atbilstība starptautiskiem standartiem nehumanitārā kontekstā, piemēram, ANO improvizētu sprāgstierīču likvidēšanas standartiem,
 - pastiprināta sadarbība un dialogs starp līdzekļu devējiem un skartajām valstīm un līdzekļu devēju koordinācija, kam pamatā ir individualizēta pieeja un partnerības izpildei,
 - uzlabota līdzekļu devēju koordinācija, kam pamatā ir dialoga formāts, piemēram, pretmīnu rīcības atbalsta grupa, ANO pretmīnu rīcības direktoru sanāksmes, un *ad hoc* formāti, kuros iesaistītas līdzekļu devējas valstis, ES, NATO, ANO un citas reģionālās un daudzpusējās organizācijas;

- ix. izcelt pastiprinošo un katalizatora ietekmi, kāda ir pretmīnu rīcībai un Konvencijas ievērošanai:
- atbalstot centienus, kas pārsniedz Konvencijas ietvarus un ir vērsti uz izlīgumu un uzticības veidošanu starp agrākajiem ienaidniekiem,
 - uz atbalstu plašākiem centieniem, kas vērsti uz iekšzemē pārvietotu personu atgriešanos,
 - uz atbalstu integrētai pieejai marginalizētām grupām un invaliditātes jautājuma risināšanai plašāku valsts atbalsta centienu ietvaros;
- x. atbalstīt inovatīvas pieejas, piemēram, jaunus finansējuma mehānismus palīdzībai pretmīnu rīcības jomā.
-