



Luxembourg, den 25. juni 2019
(OR. en)

10621/19

CONOP 66
CODUN 14
CFSP/PESC 514

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	25. juni 2019
til:	delegationerne

Vedr.:	Rådets konklusioner om EU's holdning til styrkelse af forbuddet mod personelminer i lyset af den fjerde gennemgangskonference om konventionen om forbud mod personelminer den 25.-29. november 2019 i Oslo
	- Rådets konklusioner (25. juni 2019)

Ved lagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's holdning til styrkelse af forbuddet mod personelminer i lyset af den fjerde gennemgangskonference om konventionen om forbud mod personelminer den 25.-29. november 2019 i Oslo, der blev vedtaget af Rådet på 3703. samling den 25. juni 2019.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM EU'S HOLDNING TIL STYRKELSE AF FORBUDET
MOD PERSONELMINER I LYSET AF DEN FJERDE
GENNEMGANGSKONFERENCE OM KONVENTIONEN OM FORBUD MOD
PERSONELMINER DEN 25.-29. NOVEMBER 2019 I OSLO**

1. Den Europæiske Union står samlet i sin støtte til det universelle forbud mod personelminer. EU opfordrer alle aktører til at afstå fra at producere, oplagre, handle med og overføre personelminer og fordømmer på det kraftigste deres brug hvor som helst og når som helst og uanset om aktøren er en statslig eller ikkestatslig aktør. Rådet for Den Europæiske Union anser konventionen om forbud mod brug, oplagring, produktion og overførsel af personelminer samt om deres destruktion (herefter konventionen) for at være et centralt nedrustningsinstrument, hvis integritet, fuldstændige gennemførelse og strenge anvendelse skal garanteres, og til hvilken der skal tilstræbes universel tilslutning. EU tilskynder stater, der endnu ikke har gjort det, til at tiltræde konventionen snarest muligt eller, som et foreløbigt skridt, følge konventionens normer.

2. Tyve år efter konventionens ikrafttræden mener Rådet, at den er blevet en succeshistorie om nedrustningsdiplomati og et eksempel på, hvad EU står for: en regelbaseret international orden, der bygger på respekt for menneskerettighederne og den humanitære folkeret. Konventionen kombinerer en stærk global norm med imponerende resultater med destruktion af oplagrede personelminer, rydning af minefyldte områder og bestemmelsen om, at hver deltagende stat, der er i stand til det, skal yde relevant bistand til mineofre, som bør integreres i bredere nationale politikker, planer og retlige rammer. Konventionen har haft en målbar og betydelig positiv indvirkning på humanitær beskyttelse, stabilisering, udvikling og nedrustning over hele verden og har derved bidraget til international fred og sikkerhed og til opfyldelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling.

3. Rådet anerkender, at konventionens målsætninger endnu ikke er nået fuldt ud. Personelminefyldte områder fortsætter med at forårsage skade, skabe frygt, forhindre adgang, hæmme samfundsøkonomisk udvikling og forhindre flygtninge og internt fordrevne i at vende hjem. Den byrde, som personelminer og eksplosivholdigt krigsaffald pålægger enkeltpersoner, familier, samfund, regioner og stater, er fortsat høj og uacceptabel. Rådet er bekymret over den fortsatte indvirkning af eksisterende forurening og den nye omfattende forurening med improviserede personelminer i lande som Irak, Libyen og Syrien.
4. Rådet minder om, at EU og dets medlemsstater er store donorer til minerydningsbistand på verdensplan, støtter minerydning, undervisning i minerisiko, bistand til ofre, destruktion af lagre, kapacitetsopbygning og forskning i og udvikling af teknologi til minesporing og -rydning. Siden den seneste gennemgangskonference om konventionen i 2014 har EU og dets medlemsstater givet tilsagn om mere end 500 mio. EUR til minerydningsbistand i over 30 lande, hvor der er udlagt miner.
5. Rådet minder om bidraget til konventionens støtteenhed for gennemførelse i henhold til Rådets afgørelse (FUSP) 2017/1428 til støtte for universaliseringen og gennemførelsen af konventionen og Maputohandlingsplanen og Rådets afgørelse 2012/700/FUSP til støtte for gennemførelsen af Cartagenahandlingsplanen. Denne afgørelse har gjort det muligt for støtteenheden for gennemførelse at bistå lande, hvor der er udlagt miner, med at udarbejde og ajourføre nationale minerydningsstrategier i tæt samarbejde med De Forenede Nationer og andre donorer og interessenter.

6. Rådet udtrykker sin anerkendelse over for de mange partnere og interessenter, der har bidraget til udviklingen af konventionen og til dens succes i de sidste 20 år, herunder alle de deltagende stater, internationale organisationer, civilsamfundet, forskere og alle minerydningsdonorer og -operatører. På denne baggrund anerkender Rådet bl.a. indsatsen fra Den Internationale Røde Kors- og Røde Halvmåne-bevægelse og Den Internationale Kampagne for Forbud mod Landminer. Navnlig vil Rådet gerne hædre det mod og den beslutsomhed, som mineryddere over hele verden udviser under arbejdet med at gøre landområder tilgængelige og sikre igen, og det vil gerne mindes dem, der har mistet livet under dette hæderværdige arbejde. Rådet takker konventionens støtteenhed for gennemførelse for dens stadige og uvurderlige arbejde. Endelig understreger Rådet det stærke partnerskab og fremragende samarbejde mellem De Forenede Nationer og Den Europæiske Union på minerydningsområdet.
7. Rådet hilser den kommende fjerde gennemgangskonference om konventionen (den 25.-29. november 2019 i Oslo) velkommen som en mulighed for at evaluere fremskridt, genbekræfte tilsagn og skubbe på for yderligere universalisering og styrket gennemførelse af konventionen. Rådet finder, at gennemgangskonferencen bør tilskynde til en åben og konstruktiv dialog mellem de deltagende stater og inddrage alle relevante interessenter for at drøfte aktuelle og fremtidige udfordringer og gøre hurtigere fremskridt hen imod opnåelse af det fælles mål om en verden uden personelminer inden 2025. Rådet ser med tilfredshed på det norske formandskabs forslag om at arbejde hen imod tre konsensusbaserede slutdokumenter: en gennemgang af konventionens anvendelse og status, en handlingsplan om fremtidig gennemførelse og universalisering (Oslohandlingsplanen) og en politisk erklæring (Osloerklæringen).
8. En uddybning af EU's målsætninger for resultatet af gennemgangskonferencen findes i positionspapiret i bilag I.

**EU'S POSITIONSPAPIR MED HENBLIK PÅ FJERDE GENNEMGANGSKONFERENCE
OM KONVENTIONEN OM FORBUD MOD BRUG, OPLAGRING, PRODUKTION OG
OVERFØRSEL AF PERSONELMINER OG OM DERES DESTRUKTION DEN 25.-29.
NOVEMBER 2019 I OSLO**

Den Europæiske Union vil bidrage konstruktivt til et vellykket konsensusresultat af gennemgangskonferencen om konventionen om forbud mod personelminer og i den forbindelse stræbe efter, at følgende elementer medtages i de tre påtænkte slutdokumenter: 1) gennemgangen af konventionens anvendelse og status, 2) den politiske erklæring, 3) handlingsplanen.

1. Med hensyn til gennemgangen af konventionens anvendelse og status:

- i. Stræbe efter en detaljeret gennemgang af status over gennemførelsen af konventionens forpligtelser siden tredje gennemgangskonference i 2014, idet der tages udgangspunkt i det forberedende arbejde i konventionens udvalg, og i den forbindelse lykønske de deltagende stater, der har gennemført deres forpligtelser siden sidste gennemgangskonference, og opfordre de deltagende stater til at overholde deres forpligtelser og til fortsat at arbejde hen imod en minefri verden
- ii. Identificere, hvilke gennemførelsesudfordringer de deltagende stater har imødegået
- iii. Gennemgå konventionens gennemførelsesmekanismer og støtte tiltag og forslag til forbedringer heraf, hvor der er behov for det, effektivt og i overensstemmelse med konventionen
- iv. Byde nye deltagende stater velkommen
- v. Give udtryk for påskønnelse af det arbejde, der er udført af konventionens udvalg og støtteenheden for gennemførelse
- vi. Opfordre til, at der gøres en indsats for at fastholde og tilvejebringe ny finansiering til minerydning, herunder gennem innovativ finansiering

- vii. Opfordre de deltagende stater, der er i restance med hensyn til de obligatoriske bidrag til konventionen, til at finde en løsning, idet det understreges, at et politisk tilsagn i forhold til konventionen bør understøttes af et finansielt tilsagn, og opfordre de deltagende stater, der er i stand til det, til at yde frivillige bidrag til konventionens støtteenhed for gennemførelse
- viii. Opfordre de deltagende stater til at overholde deres indberetningsforpligtelser i henhold til artikel 7.

2. Med hensyn til den **politiske Osloerklæring**:

- i. Forpligte sig til en regelbaseret international orden, der er rodfastet i respekten for folkeretten, herunder menneskerettighedslovgivningen og den humanitære folkeret, og yde støtte til en vedvarende multilateral dialog om nedrustning
- ii. Bekræfte ambitionerne og forhåbningerne fra erklæringen fra tredje gennemgangskonference i Maputo om i videst muligt omfang senest i 2025 at nå målet om en verden uden miner og nye ofre for miner
- iii. Forpligte sig til at gennemføre konventionen og Oslohandlingsplanen og understrege betydningen af fuld overholdelse
- iv. Understrege betydningen af partnerskaber med alle minerydningsaktører, herunder civilsamfundet
- v. Tilslutte sig normen mod personelminer ("aldrig under nogen omstændigheder at bruge personelminer")
- vi. Bekræfte, at improviserede eksplosive anordninger (IED'er), som opfylder konventionens definition af personelminer, er omfattet af konventionens forpligtelser
- vii. Understrege, at minerydning kan skabe muligheder for socioøkonomisk udvikling, fredsopbygning og stabilisering
- viii. Forpligte sig til at tage hensyn til kønsaspektet ved gennemførelsen af alle aspekter af minerydning.

3. Med hensyn til den **Oslohandlingsplanen**:

- i. Tage alle aspekter af gennemførelsen af konventionen, herunder universalisering, destruktion af lagre, minerydning, bistand til ofre, samarbejde og bistand, nationale gennemførelsesforanstaltninger, gennemsigtighed og rapportering, op til overvejelse
- ii. Understrege, at minerydning støtter den sikkerhedsmæssige og humanitære indsats, stabiliseringen og den socioøkonomiske udvikling samt flygtninges tilbagevenden og integreret støtte til mineofre
- iii. Give udtryk for tilfredshed med FN's nye minerydningsstrategi og notere sig FN's Generalsekretærs dagsorden for nedrustning i denne forbindelse
- iv. De deltagende stater bør på ny forpligte sig til at udnytte synergierne med andre relevante instrumenter i den humanitære folkeret og den internationale menneskerettighedslovgivning, herunder eventuelt konventionen om rettigheder for personer med handicap og FN's mål for bæredygtig udvikling
- v. Bekræfte, at improviserede personelminer skal ryddes ved minerydning i overensstemmelse med gældende forpligtelser
- vi. Realistiske løsningsmuligheder med henblik på at løfte følgende udfordringer:
 - den stigende anvendelse af improviserede personelminer og tackling heraf ved humanitær minerydning: bl.a. minerydning, opfyldelse af eksisterende indberetningsforpligtelser vedrørende placering, type og forureningsmængde, relevant støtte til ofre i overensstemmelse med konventionen samt aktiviteter vedrørende begrænsning af og undervisning i minerisiko
 - de specifikke udfordringer ved minerydningsmetoder og -teknologier i bymiljøer i overensstemmelse med eksisterende standarder
 - risikoen for at glemme historisk mineforurening
 - samarbejde på andre områder for at integrere bistand til ofre i bredere nationale social- og sundhedspolitikker og -programmer

- vii. Anvende følgende principper:
- tilskynde alle deltagende stater til at give tilsagn om fuldt ud at gennemføre og opfylde deres forpligtelser i henhold til konventionen
 - gennemsigtighed
 - ansvarlighed, effektivitet og efficiens
 - inklusivitet: inddragelse af alle interessenter
 - nationalt og lokalt ejerskab
 - tage hensyn til kønsaspektet og styrkelse af unges og kvinders indflydelse og status ved hjælp af passende tiltag
 - ikkeforskelsbehandling, herunder en inklusiv og integreret tilgang til bistand til ofre
- viii. Fremme bedste praksis som f.eks.:
- at de berørte lande planlægger at opfylde deres forpligtelser ved hjælp af detaljerede og ajourførte nationale minerydningsstrategier
 - at terminologi og procedurer for humanitær minerydning stemmer overens med de internationale minerydningsstandarder (IMAS)
 - at minerydningsterminologi og -procedurer i ikkehumanitær sammenhæng stemmer overens med internationale standarder, f.eks. FN's standarder for bortskaffelse af improviserede eksplosive anordninger (IED Disposal Standards)
 - øget samarbejde og dialog mellem donorer og berørte lande og donorkoordination understøttet af formatet i den individualiserede tilgang til og partnerskaber for fuldførelse (Individualised Approach and Partnerships for Completion)
 - forbedret donorkoordination understøttet af dialogformater såsom minerydningsstøttegruppen (Mine Action Support Group), FN-møder mellem direktører med ansvar for minerydning (UN Mine Action Directors Meetings) og ad hoc-formater, der omfatter donorstater, EU, NATO, FN og andre regionale og multilaterale organisationer

- ix. Fremhæve multiplikator- og katalysatorvirkningerne af minerydning og overholdelse af konventionen:
- til støtte for indsatsen uden for konventionens rammer med henblik på forsoning og tillidsskabelse mellem tidligere fjender
 - til støtte for en bredere indsats med henblik på internt fordrevnes tilbagevenden
 - til støtte for, at den integrerede tilgang for så vidt angår marginaliserede grupper og spørgsmålet om handicap tages op som led i en bredere national støtteindsats.
- x. Støtte innovative tilgange som f.eks. nye bevillings- og finansieringsmekanismer til minerydningsbistand.
-