



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 20 juli 2021
(OR. en)

10612/21

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0192 (NLE)**

ECOFIN 710
CADREFIN 366
UEM 202
FIN 584

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD betreffende de goedkeuring van
de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Slovenië

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan
voor Slovenië**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De COVID-19-uitbraak heeft ontwrichtende gevolgen gehad voor de economie van Slovenië. In 2019 bedroeg het bruto binnenlands product (bbp) per hoofd van de bevolking van Slovenië 74 % van het Uniegemiddelde. Volgens de voorjaarsprognoses 2021 van de Commissie is het reële bbp van Slovenië in 2020 gedaald met 5,5 % en wordt verwacht dat het in 2020 en 2021 cumulatief zal zijn gedaald met 0,9 %. Bestaande factoren die de economische prestaties op de middellange termijn beïnvloeden, zijn onder meer de lage investeringsquote en het relatief lage productiviteitsniveau, alsmede uitdagingen die verband houden met de snelle vergrijzing van de samenleving en de houdbaarheid op lange termijn van de pensioen- en zorgstelsels.

- (2) Op 9 juli 2019 en op 20 juli 2020 heeft de Raad in het kader van het Europees Semester aanbevelingen gericht tot Slovenië. De Raad heeft Slovenië met name aanbevolen alle maatregelen te nemen die nodig zijn om de pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen, en de sociale effecten en de impact op de werkgelegenheid van de COVID-19-crisis te beperken. Verder werd Slovenië aanbevolen de veerkracht van het zorgstelsel en het stelsels voor langdurige zorg te versterken en hervormingen door te voeren die de kwaliteit, toegankelijkheid en budgettaire houdbaarheid ervan op de lange termijn waarborgen. Ook heeft de Raad Slovenië aanbevolen de houdbaarheid en toereikendheid van het pensioenstelsel op de lange termijn te garanderen, de inzetbaarheid van laaggeschoolde en oudere werknemers te vergroten, alsook de arbeidsmarktrelevantie van onderwijs en opleiding te verbeteren. Tot slot werd Slovenië aanbevolen te zorgen voor liquiditeit en financiering voor bedrijven en huishoudens, het ondernemingsklimaat te verbeteren en te investeren in onderzoek en ontwikkeling en in de groene en de digitale transitie. Nu de Commissie bij de indiening van het herstel- en veerkrachtplan de vooruitgang bij de uitvoering van deze landspecifieke aanbevelingen heeft beoordeeld, oordeelt zij dat de aanbeveling inzake maatregelen die nodig zijn om de COVID-19-pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen, volledig is uitgevoerd.

- (3) De Raad heeft in zijn aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone aanbevolen dat de lidstaten van de eurozone actie ondernemen, waaronder door middel van hun herstel- en veerkrachtplannen, om onder meer te zorgen voor een beleidskoers die het herstel ondersteunt en om de convergentie, veerkracht en duurzame en inclusieve groei verder te verbeteren. De raad heeft de lidstaten van de eurozone in zijn aanbeveling ook aanbevolen de nationale institutionele kaders te versterken, te zorgen voor macrofinanciële stabiliteit, de economische en monetaire unie te voltooien en de internationale rol van de euro te versterken.
- (4) Op 30 april 2021 heeft Slovenië overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan ingediend bij de Commissie. Die indiening volgde op een in overeenstemming met het nationale rechtskader uitgevoerd raadplegingsproces, waarbij lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden zijn betrokken. Nationale zeggenschap over de herstel- en veerkrachtplannen vormt de basis voor de geslaagde uitvoering ervan en voor hun blijvende invloed op nationaal niveau en geloofwaardigheid op Europees niveau. Op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan beoordeeld overeenkomstig de beoordelingsrichtsnoeren van bijlage V bij die verordening.

- (5) De herstel- en veerkrachtplannen moeten gericht zijn op de algemene doelstellingen van de bij Verordening (EU) 2021/241 ingestelde herstel- en veerkrachtfaciliteit (de “faciliteit”) en het bij Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad¹ vastgestelde herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis. Zij moeten de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie bevorderen door bij te dragen aan de in artikel 3 van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde zes pijlers.
- (6) De uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen van de lidstaten zal een gecoördineerde inspanning met hervormingen en investeringen in de hele Unie vormen. Door middel van gecoördineerde en gelijktijdige uitvoering, en de uitvoering van grensoverschrijdende en meerlandenprojecten zullen dergelijke hervormingen en investeringen elkaar versterken en positieve overloopeffecten in de Unie genereren. Zo zal ongeveer een derde van het effect van de faciliteit op de groei en werkgelegenheid in de lidstaten afkomstig zijn van overloopeffecten uit andere lidstaten.

Evenwichtige respons die bijdraagt aan de zes pijlers

- (7) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt a), van en bijlage V, criterium 2.1, bij Verordening (EU) 2021/241 vormt het herstel- en veerkrachtplan in hoge mate (score A) een alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de economische en sociale situatie en draagt het zodoende bij aan elk van de zes in artikel 3 van die verordening bedoelde pijlers, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke uitdagingen waarmee de betrokken lidstaat wordt geconfronteerd en de financiële toewijzing voor de betrokken lidstaat.

¹ Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad van 14 december 2020 tot vaststelling van een herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 23).

- (8) Het herstel- en veerkrachtplan draagt bij tot de aanpak van belangrijke structurele uitdagingen en effent de weg voor de twee transitie naar een groene en digitale economie. Het herstel- en veerkrachtplan is opgezet rond vier clusters: “groene transitie”, “digitale transformatie”, “slimme, duurzame en inclusieve groei” en “gezondheid en welzijn”. Er zijn brede hervormingen op het gebied van langdurige zorg, gezondheidszorg, de arbeidsmarkt en pensioenen gepland, die naar verwachting een langdurige impact zullen hebben, waardoor het socialezekerheidsstelsel van het land aan veerkracht en duurzaamheid zal winnen. Groene en digitale maatregelen staan ook centraal in het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië. Wat de groene transitie betreft, omvat het herstel- en veerkrachtplan maatregelen om het potentieel van hernieuwbare energiebronnen te ontsluiten en tegelijkertijd de bescherming van de natuur te waarborgen, energierenovatie van gebouwen te ondersteunen, de risico's van klimaatverandering te beperken, het waterbeheer te verbeteren, duurzame mobiliteit te bevorderen, groene begrotingsplanning toe te passen en de circulaire economie te bevorderen. Alle onderdelen van het herstel- en veerkrachtplan voorzien ook in aanzienlijke investeringen om de groene transitie te bevorderen, onder meer op het gebied van duurzame toeristische accommodaties, de bevordering van groene overheidsopdrachten en groene vaardigheden. Wat de digitale transformatie betreft, zullen gerichte maatregelen naar verwachting een bijdrage leveren aan de digitalisering van zowel de publieke als de private sector. Het gaat daarbij onder meer om verdere digitalisering van de overheidssector, met name justitie en e-gezondheid, en maatregelen ter bevordering van digitale geletterdheid in het onderwijssysteem, invoering van elektronische identificatiedocumenten voor burgers en bedrijven, en bepaalde investeringen in connectiviteit en digitale vaardigheden die tot doel hebben de digitale kloof te slechten.

- (9) De maatregelen die in de eerste plaats gericht zijn op de pijler “slimme, duurzame en inclusieve groei” omvatten onder meer hervormingen van de arbeidsmarkt en pensioenen die moeten bijdragen tot een verhoging van de arbeidsparticipatie van oudere werknemers en potentiële groei van de bbp, en zorgen voor de houdbaarheid en toereikendheid van het pensioenstelsel op de lange termijn. Van wetgeving tot invoering van een regeling voor arbeidstijdverkorting wordt verwacht dat deze de schokbestendigheid van de arbeidsmarkt zal vergroten. Een combinatie van gerichte hervormingen en investeringen moet de productiviteit en de milieuduurzaamheid in bedrijven bevorderen, onder meer in de toeristische en culturele sector, terwijl hervormingen van overheidsinstellingen naar verwachting zullen bijdragen tot vermindering van de administratieve lasten. Slimme, duurzame en inclusieve groei wordt ondersteund met aanvullende maatregelen, met name op het gebied van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, onderwijs en investeringen ter ondersteuning van de groene en de digitale transitie. Ter ondersteuning van de sociale en territoriale cohesie in Slovenië bevat het herstel- en veerkrachtplan maatregelen om betaalbare huisvesting aan te bieden om de gevolgen van de crisis voor jonge gezinnen en gemarginaliseerde personen af te zwakken, evenals maatregelen om de digitale kloof tussen plattelands- en stedelijke gebieden te overbruggen, hervormingen van de arbeidsmarkt, hervormingen van de stelsels voor gezondheidszorg en langdurige zorg en investeringen in een leven lang leren.

- (10) De maatregelen die primair bijdragen tot de pijler gezondheid en economische, sociale en institutionele veerkracht, omvatten hervormingen en investeringen die gericht zijn op het verbeteren van de toegankelijkheid, doeltreffendheid en financiële houdbaarheid van de stelsels voor gezondheidszorg en langdurige zorg. Er wordt verwacht dat deze maatregelen zullen voorzien in vaststelling van de wettelijke zorgverzekeringsrechten, herstructurering van het aanvullende zorgverzekeringsstelsel en hervorming van het bezoldigingsstelsel voor beroepen in de gezondheidszorg, en dat zij de financiële houdbaarheid ervan zullen waarborgen. Investerings in de vaardigheden van het personeel in de eerstelijnszorg en verbetering van de infrastructuur voor spoedeisende zorg en voor de behandeling van infectieziekten zullen naar verwachting de toegankelijkheid, veerkracht en paraatheid van het gezondheidszorgstelsel verbeteren. Nieuwe brede wetgeving met betrekking tot het stelsel voor langdurige zorg moet zowel de gezondheidszorg als de sociale zorg omvatten, en investeringen in verzorgingstehuizen zullen de toegang tot de zorg en de kwaliteit ervan naar verwachting verbeteren. Het herstel- en veerkrachtplan omvat ook belangrijke maatregelen om de efficiëntie en doeltreffendheid van het openbaar bestuur te verbeteren, onder meer door middel van de digitale transformatie ervan. Het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië omvat tevens beleidsmaatregelen voor de volgende generatie, zoals hervormingen en investeringen om de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren, scholen uit te rusten met essentiële infrastructuur en competenties voor de digitale en de groene transitie, en de werkgelegenheid voor jongeren te ondersteunen.

Aanpak van alle of een significant deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

- (11) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van en bijlage V, criterium 2.2, bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de relevante aan Slovenië gerichte landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de begrotingsaspecten daarvan, of de uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie officieel heeft goedgekeurd in het kader van het Europees Semester.
- (12) Het herstel- en veerkrachtplan omvat een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die bijdragen aan het aanpakken van alle of een significant deel van de economische en sociale uitdagingen die zijn beschreven in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees Semester in 2019 en 2020 aan Slovenie heeft gericht, met name op het gebied van langdurige zorg, gezondheidszorg, pensioenen en de arbeidsmarkt, onderwijs en vaardigheden, onderzoek en ontwikkeling, innovatie, de groene en de digitale transitie, het ondernemingsklimaat en overheidsopdrachten.

- (13) Het herstel- en veerkrachtplan omvat belangrijke structurele hervormingen van de stelsels voor langdurige zorg, gezondheidszorg en pensioenen, in overeenstemming met reeds eerder opgestelde aanbevelingen. Als dergelijke hervormingen worden doorgevoerd, zullen zij naar verwachting: a) de veerkracht van het Sloveense socialezekerheidsstelsel aanzienlijk vergroten, b) de kwaliteit en de toegankelijkheid van langdurige zorg en gezondheidszorg en de toereikendheid van de pensioenen verbeteren, en c) bijdragen tot de houdbaarheid van de begroting op de lange termijn in het kader van significante demografische uitdagingen. Over de geplande wet inzake langdurige zorg, het eerste brede stuk wetgeving op dit gebied in Slovenië, wordt al meer dan tien jaar gesproken. De hervorming creëert een nieuwe pijler van sociale zekerheid, gericht op de specifieke behoeften van personen die langdurige zorg nodig hebben, zodat gelijke toegang wordt gewaarborgd ongeacht de sociaal-economische status van de betrokkenen. Een bijzondere wet zal naar verwachting zorgen voor meer gediversifieerde financieringsbronnen, met name door de invoering van een verplichte verzekering voor langdurige zorg. Wat de gezondheidszorg betreft, zal de hervorming naar verwachting een breed scala aan rechten creëren in het kader van de verplichte ziektekostenverzekering, de financiële houdbaarheid van het gezondheidszorgstelsel waarborgen en het beheer en de prestaties ervan verbeteren, onder meer door de oprichting van een onafhankelijk orgaan dat toezicht houdt op de kwaliteits- en veiligheidsaspecten. Wat de arbeidsmarkt betreft, zullen de hervormingen de arbeidsparticipatie verbeteren en de herverdeling van arbeid vergemakkelijken, met name door middel van opleiding en een actief arbeidsmarktbeleid. Dit is van cruciaal belang in tijden van economische transformatie. De pensioenhervorming zal gericht zijn op de budgettaire houdbaarheid van het stelsel en tegelijkertijd zorgen voor een eerlijke verhouding tussen de generaties en de toereikendheid van de pensioenen.

- (14) Het herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting bijdragen tot een afzwakking van de sociale en werkgelegenheidsimpact van de crisis, onder meer door hervorming van de regelingen voor arbeidstijdverkorting, bevordering van flexibelere werkregelingen en maatregelen om de beschikbaarheid van betaalbare huisvesting te bevorderen. Bovendien zouden de in het herstel- en veerkrachtplan opgenomen arbeidsmarkt- en onderwijsmaatregelen de inzetbaarheid van laaggeschoolde en oudere werknemers moeten vergroten, de arbeidsmarktrelevantie van onderwijs en opleiding moeten versterken en maatregelen inzake een leven lang leren en activering moeten stimuleren, onder meer door digitale geletterdheid te bevorderen.
- (15) Het herstel- en veerkrachtplan omvat voorts structurele hervormingen ter versterking van het nationale institutionele kader. Het voorziet in hervormingen die de mededinging en de professionalisering van overheidsopdrachten stimuleren. Daarnaast bevat het herstel- en veerkrachtplan hervormingen voor verbeterde toegang tot financiering en verbetering van het ondernemingsklimaat, met name door de kapitaalmarkten te versterken, de administratieve lasten te verminderen en de digitale dienstverlening van de overheid te verbeteren.
- (16) Verwacht wordt dat het herstel- en veerkrachtplan ertoe zal bijdragen dat mature publieke investeringsprojecten sneller tot stand komen en dat het privative investeringen ter ondersteuning van het economisch herstel zal aanmoedigen. Het herstel- en veerkrachtplan legt de nadruk op investeringen in de groene en de digitale transitie (in het bijzonder hernieuwbare energie, energie-efficiëntie in openbare gebouwen, bescherming tegen overstromingen, spoorwegvervoer, breedband en digitale vaardigheden) en op onderzoek, ontwikkeling en innovatie. Het herstel- en veerkrachtplan draagt tevens bij tot bevordering van de digitale capaciteiten van bedrijven, e-handel en e-gezondheid.

- (17) De aanbevelingen in verband met de onmiddellijke respons vanuit het begrotingsbeleid op de pandemie, kunnen worden geacht buiten het toepassingsgebied van het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië te vallen, niettegenstaande het feit dat Slovenië over het algemeen adequaat en voldoende heeft gereageerd op de onmiddellijke behoefte om de economie in 2020 en 2021 met begrotingsmiddelen te ondersteunen, in overeenstemming met de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact. Voorts is de aanbeveling om in 2020 de budgettaire middellangetermijndoelstelling waar te maken, niet langer relevant, zowel door het verstrijken van de overeenkomstige begrotingsperiode als door de activering in maart 2020 van de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact in de context van de COVID-19-crisis.

Bijdrage aan het groeipotentieel, de jobcreatie en de economische, sociale en institutionele veerkracht

- (18) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van en bijlage V, criterium 2.3, bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting een hoge impact (score A) hebben op het versterken van het groeipotentieel, de groei van de werkgelegenheid en de economische, sociale en institutionele veerkracht van Slovenië. Daarmee wordt bijgedragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, onder meer door bevordering van beleid inzake kinderen en jongeren, alsmede op het afzwakken van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-crisis en daarmee het bevorderen van de economische, sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de Unie.

- (19) Uit simulaties van de diensten van de Commissie blijkt dat het herstel- en veerkrachtplan, samen met de overige maatregelen van het herstelinstrument van de Europese Unie, het potentieel heeft het bbp van Slovenië tegen 2026 met 1,1 % tot 1,7 % te doen stijgen, het mogelijke positieve effect van structurele hervormingen, dat substantieel kan zijn, niet inbegrepen. Na 20 jaar zou het bbp van Slovenië 0,5 % hoger kunnen liggen. De economische impuls die het herstel- en veerkrachtplan biedt, zal naar verwachting ook de overheidsfinanciën ondersteunen.
- (20) Het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië zal naar verwachting de macro-economische prestaties van het land verbeteren, met name door verhoging van de productiviteit van de economie en van de groei op de lange termijn. Ook zal het herstel- en veerkrachtplan leiden tot de totstandkoming van innovatieve ecosystemen voor economische en zakelijke infrastructuur. Het herstel- en veerkrachtplan omvat voorts maatregelen om de toegang tot kapitaal voor nieuwe en innovatieve ondernemingen te verbeteren, investeringen in onderzoek en innovatie te ondersteunen en de coördinatie tussen onderzoeksinstituten en bedrijven en tussen onderzoekers onderling te verbeteren. Door een markt voor alternatieve investeringsfondsen te creëren, wil Slovenië meer middelen kanaliseren voor onderzoek en innovatie door start-ups en kleine en middelgrote ondernemingen. Naar verwachting zullen verdere maatregelen leiden tot een verhoging van de productiviteit in de hele economie, door de totstandkoming van een efficiëntere digitale en fysieke infrastructuur en door investeringen in menselijk kapitaal, onder meer in specifieke sectoren zoals de circulaire economie, duurzame voedselsystemen, toerisme en cultuur.

- (21) Het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië is gericht op uitdagingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied die relevant zijn voor de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten. Een regeling die jongeren ondersteunt bij het betreden van de arbeidsmarkt moet gelijke kansen en gelijke toegang tot de arbeidsmarkt bevorderen. Inclusie moet worden bevorderd door aanpassing van de werkomgeving aan de behoeften van personen met een handicap. Verschillende onderdelen van de hervorming van de langdurige zorg en de gezondheidszorg moeten de toegankelijkheid en veerkracht ervan verbeteren. Investerings- en hervormingen die voor betaalbare huisvesting zorgen, moeten ook bijdragen tot sociale inclusie en armoedebestrijding. Het herstel- en veerkrachtplan voorziet in investeringen in vaardigheden en menselijk kapitaal, in het bevorderen van een leven lang leren en in het uitrusten van studenten met vaardigheden voor de toekomst, waaronder de vaardigheden die nodig zijn voor de groene en de digitale transitie.

Geen ernstige afbreuk doen

- (22) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van en bijlage V, criterium 2.4, bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgen dat geen van de daarin opgenomen maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstige afbreuk doet aan de milieudoelstellingen (score A) in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad¹ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).

¹ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

- (23) Slovenië heeft voor elke maatregel in zijn herstel- en veerkrachtplan een gedetailleerde beoordeling verstrekt, in overeenstemming met de technische richtsnoeren die zijn opgenomen in de mededeling van de Commissie met als titel “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen aan” in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht”¹. Het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië zal er naar verwachting voor zorgen dat aan de milieudoelstellingen geen ernstige afbreuk wordt gedaan, door maatregelen te selecteren die substantieel bijdragen tot een milieudoelstelling, dan wel waarvan geen of slechts een onbeduidend effect op de milieudoelstellingen wordt verwacht. Andere maatregelen, zoals brede steunregelingen, zijn zodanig ontworpen dat het beginsel in alle stadia van de uitvoering wordt nageleefd, ook tijdens de aanbestedingsprocedure (indien van toepassing), en in alle gevallen in de eindoutput. Voor maatregelen die overeenkomstig de technische richtsnoeren van de Commissie een “inhoudelijke beoordeling” vereisen, zoals de productie van hernieuwbare energie en stadsverwarming, waterbeheer, duurzame mobiliteit, digitalisering, investeringen in toerisme en nieuwe bouwwerken, heeft Slovenië zich er in zijn herstel- en veerkrachtplan en zijn specifieke mijlpalen en targets toe verbonden aan geen van de zes milieudoelstellingen ernstige afbreuk te doen. De criteria van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” zijn als zodanig opgenomen in de mijlpalen van het selectieproces voor relevante projecten en dat geldt in voorkomend geval ook voor de verwijzingen naar een uitsluitingslijst met betrekking tot de relevante mijlpalen.

¹ PB C 58 van 18.2.2021, blz. 1.

Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (24) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van en bijlage V, criterium 2.5, bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate bijdragen (score A) tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen zijn goed voor 42,4 % van de totale toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan, berekend overeenkomstig de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 vastgestelde methode. Overeenkomstig artikel 17 van die verordening strookt het herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.

- (25) Wat betreft de bijdrage aan de klimaat- en energieregerelateerde doelstellingen van de Unie voor 2030–2050 en de doelstelling van de Unie om tegen 2050 klimaatneutraliteit tot stand te brengen, wordt in het herstel- en veerkrachtplan ingegaan op enkele van de belangrijkste beleidsuitdagingen die zijn vastgesteld in de aanbevelingen van de Commissie over het nationale energie- en klimaatplan 2021-2030. Het herstel- en veerkrachtplan omvat belangrijke hervormingen en investeringen die hernieuwbare energie moeten bevorderen door belemmeringen op regelgevingsgebied weg te nemen, nieuwe capaciteit voor hernieuwbare energie te ontwikkelen en het elektriciteitsdistributienet te verbeteren, rekening houdend met de behoeften op het gebied van natuurbescherming. Het herstel- en veerkrachtplan voorziet ook in investeringen in energie-efficiëntie, met de nadruk op openbare gebouwen, en bevordert investeringen in energie-efficiëntie in de industrie. Het herstel- en veerkrachtplan bevordert voorts het gebruik van het openbaar vervoer, het passagiers- en goederenvervoer per spoor, het gebruik van alternatieve brandstoffen in het vervoer en de digitale transformatie van het spoor- en wegvervoer. Het herstel- en veerkrachtplan moet de veerkracht met betrekking tot klimaatverandering versterken, met bijzondere aandacht voor overstromingsrisico's. Het gecombineerde effect van deze maatregelen zal naar verwachting bijdragen tot een aanzienlijke vermindering van de uitstoot van broeikasgassen, nieuwe groene banen stimuleren en de energierekeningen verlagen, hetgeen een beter leefmilieu voor de bevolking en betere bedrijfsomstandigheden voor economische actoren waarborgt.

- (26) Het herstel- en veerkrachtplan draagt ook bij tot de verdere doelstellingen van het milieubeleid van de Unie. Naar verwachting zal het herstel- en veerkrachtplan het waterbeheersysteem efficiënter maken en de overgang naar een circulaire economie versnellen, met name door het integreren van de beginselen voor circulaire overheidsopdrachten en invoering van groene begrotingsplanning. Het herstel- en veerkrachtplan bevat geen maatregelen die het behoud van biodiversiteit als doelstelling hebben. Enkele van de maatregelen voor klimaatmitigatie en -adaptatie kunnen echter ook gunstig zijn voor het behoud van biodiversiteit, aangezien klimaatverandering een van de belangrijkste bedreigingen voor de biodiversiteit is. Het herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting indirect ondersteuning bieden voor de biodiversiteit door middel van belangrijke hervormingen op het gebied van bosbehoud en -ontwikkeling, door bevordering van natuurgebaseerde oplossingen voor maatregelen voor aanpassing aan de klimaatverandering en door voorrang te geven aan verbetering van de afvalwatersystemen met een positieve impact in Natura 2000-gebieden. Slovenië heeft een systematische beoordeling uitgevoerd aan de hand van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”, waaruit blijkt dat geen van de voorgestelde maatregelen afbreuk doet aan de biodiversiteit.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (27) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van en bijlage V, criterium 2.6, bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de digitale doelstellingen zijn goed voor 21,4 % van de totale toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan, berekend overeenkomstig de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 vastgestelde methode.

- (28) Het herstel- en veerkrachtplan is in sterke mate gericht op digitalisering van het openbaar bestuur. Het stelt een breed pakket van hervormingen en investeringen voor om de digitale transformatie van het land te versnellen en gebruikersgerichte, interoperabele en veilige diensten aan te bieden. Het herstel- en veerkrachtplan omvat vaststelling van een breedbandplan met als doel tegen 2025 te zorgen voor dekking in heel Slovenië, capaciteitsuitbreiding voor de respons op cyberincidenten, invoering van een nationale e-identiteit en vereenvoudiging van de registratie van gebruikers voor het gebruik van openbare e-diensten. Het herstel- en veerkrachtplan ondersteunt de ontwikkeling van digitale infrastructuur en geavanceerde, gebruiksvriendelijke digitale oplossingen en diensten op verschillende gebieden van het openbaar bestuur, zoals interne veiligheid, onderwijs, wetenschap en sport, ruimtelijke ordening en milieu, landbouw, voeding en bosbouw, cultuur, justitie en e-gezondheid. Wat de private sector betreft, omvat het herstel- en veerkrachtplan een strategie voor de digitale transformatie van bedrijven, de invoering van één digitale identiteitskaart voor bedrijven en de vaststelling van richtsnoeren voor innovatieve aanbestedingen om het innovatiepotentieel van kleine en middelgrote ondernemingen op hightechniveau te vergroten. Dergelijke maatregelen worden ondersteund met investeringen die gericht zijn op transformatie van bedrijfsprocessen en het dichten van de digitale kloof voor meer traditionele bedrijven.

- (29) Het herstel- en veerkrachtplan gaat uit van een holistische aanpak, aangezien de hervormingen en investeringen die voor de digitalisering worden voorgesteld, worden ondersteund door twee belangrijke structurele elementen: verbetering van de connectiviteit voor huishoudens en scholen en versterking van de digitale vaardigheden van werknemers, ambtenaren, leerkrachten en leerlingen. Met grootschalige opleidingen en een competentiecentrum moet de verbetering van digitale vaardigheden in de overheidssector worden ondersteund. Elementaire computer- en digitale vaardigheden moeten in het leerplan van de scholen worden geïntegreerd en door investeringen in onderwijsinstellingen moet het leerproces worden aangepast aan de digitale transitie. De effecten van deze maatregelen zullen naar verwachting het concurrentievermogen van Slovenië vergroten, de administratieve lasten verminderen en de toegang tot de markt vergemakkelijken, de procedures en de interactie met overheidsdiensten vereenvoudigen, meer huishoudens en onderwijsinstellingen connectiviteit bieden en ertoe bijdragen dat het potentieel van de Sloveense digitale sector wordt gemaximaliseerd.

Blijvend effect

- (30) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt g), van en bijlage V, criterium 2.7, bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting in hoge mate (score A) een blijvend effect sorteren voor Slovenië.

- (31) De beoogde hervormingen van de stelsels voor gezondheidszorg, langdurige zorg en pensioenen zullen naar verwachting het socialezekerheidsstelsel in Slovenië blijvend verbeteren wat betreft de dienstverlening aan alle burgers en de efficiëntie, toereikendheid en financiële houdbaarheid ervan. Deze hervormingen zullen naar verwachting een blijvende bijdrage leveren aan de aanpak van de belangrijkste sociaal-economische vraagstukken in verband met de snelle vergrijzing van de samenleving. De hervorming van de langdurige zorg zal naar verwachting leiden tot een nieuwe, uitgebreide regeling, waarin de diensten voor zowel gezondheidszorg als sociale zorg zijn geïntegreerd. De hervorming van de gezondheidszorg moet de toegankelijkheid, de kwaliteit en de financiële duurzaamheid van het stelsel ten goede komen. De daarmee verband houdende investeringen moeten de capaciteit en de kwaliteit van de diensten voor langdurige zorg en de gezondheidszorg in Slovenië verbeteren, onder meer wat betreft de toegankelijkheid en het reactievermogen van het zorgstelsel. De hervormingen van het pensioenstelsel en de arbeidsmarktregelgeving moeten, in combinatie met een doeltreffender actief arbeidsmarktbeleid en gerichte investeringen in opleidingen, een langer arbeidsleven bevorderen en de houdbaarheid en toereikendheid van het pensioenstelsel op de middellange en de lange termijn waarborgen, en aldus de groei op de lange termijn stimuleren.

- (32) De uitvoering van de hervormingen waarin het herstel- en veerkrachtplan voorziet, zal naar verwachting aanzienlijke structurele veranderingen in het openbaar bestuur teweegbrengen en de doeltreffendheid en efficiëntie ervan verbeteren. De vaststelling van een strategie voor het beheer van de openbare diensten, de oprichting van een kenniscentrum en de hervorming van de ambtenarenwetgeving zijn gepland met het oog op de modernisering van het systeem voor personeelsbeleid in het Sloveense overheidsapparaat. Voorts beoogt het herstel- en veerkrachtplan de vaardigheden van ambtenaren, waaronder hun digitale vaardigheden, te verbeteren. De invoering van een nieuw salarisstelsel in de overheidssector zal naar verwachting zorgen voor verbetering op het gebied van stimulansen en prestaties. In het kader van de wetgevingspakketten inzake terugdringing van de bureaucratie zullen verdere maatregelen ter vereenvoudiging van de bestaande wet- en regelgeving worden vastgesteld. De hervormingsinspanningen moeten overeenkomstig de desbetreffende vereisten van de Unie ook gericht zijn op efficiënter beheer van de nationale en gemeentelijke ruimtelijke ordening en op modernisering van het stelsel voor overheidsopdrachten in Slovenië. Bovendien moet de verlening van openbare e-diensten aan burgers en bedrijven worden verbeterd en moet de governance ervan worden versterkt door de oprichting van de Raad voor Informaticaontwikkeling, die moet zorgen voor samenhang en kostenefficiëntie van de IT-ontwikkelingsactiviteiten in de overheidsdiensten. Het is belangrijk dat het herstel- en veerkrachtplan ook tot doel heeft het cyberbeveiligingsniveau te verhogen, hetgeen de veerkracht van de digitale infrastructuur van het land versterkt.

- (33) Op het gebied van investeringen wordt verwacht dat de maatregelen ter bevordering van de productiviteit en investeringen van bedrijven, waaronder bedrijven in de toeristische sector, tot een blijvende structurele verandering zullen leiden. Verdere investeringen moeten leiden tot een snellere digitale transformatie van de overheidssector en het bedrijfsleven. De grootste investering waarin het herstel- en veerkrachtplan voorziet, moet bijdragen aan de aanpassing aan de klimaatverandering, waarbij de nadruk ligt op civiele bescherming en voorkoming van overstromingen, terwijl vele van de andere investeringen rechtstreeks moeten bijdragen tot matiging van de klimaatverandering. Investerings in duurzaam vervoer zullen naar verwachting bijdragen tot een aanzienlijke vermindering van de uitstoot van broeikasgassen en de verontreiniging door de vervoerssector, hetgeen tot een beter leefmilieu voor de bevolking en betere bedrijfsomstandigheden voor economische actoren moet leiden. Verdere maatregelen moeten ondersteuning bieden voor de energie-efficiëntie van de economie. De maatregelen ter bevordering van de instandhouding van de bossen moeten een veerkrachtigere economie in plattelandsgebieden ondersteunen. Met belangrijke investeringen in de gezondheidszorg moet e-gezondheid worden gestimuleerd en moeten de infrastructuur alsook de behandeling van infectieziekten en overdraagbare ziekten worden verbeterd, hetgeen de paraatheid en veerkracht van het gezondheidssysteem moet versterken.
- (34) Het blijvende effect van het herstel- en veerkrachtplan kan ook worden vergroot via synergieën tussen het herstel- en veerkrachtplan en andere programma's die uit de cohesiefondsen worden gefinancierd, met name door de diepgewortelde territoriale problemen grondig aan te pakken en een evenwichtige ontwikkeling te stimuleren.

Monitoring en uitvoering

- (35) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt h), van en bijlage V, criterium 2.8, bij Verordening (EU) 2021/241 zijn de in het herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen passend (score A) om te zorgen voor een doeltreffende monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het beoogde tijdschema en de beoogde mijlpalen en streefdoelen alsmede de bijbehorende indicatoren.
- (36) De mijlpalen, streefdoelen en indicatoren voor de uitvoering zijn van voldoende kwaliteit om te zorgen voor de doeltreffende monitoring van het herstel- en veerkrachtplan voor herstel en veerkracht. De aanvraag om leningen gaat vergezeld van verdere mijlpalen en streefdoelen om de voortgang van de ondersteunde aanvullende hervormingen en investeringen te meten. De mijlpalen en streefdoelen zijn voldoende gedetailleerd en voldoende duidelijk, en de nadruk ligt op outputindicatoren en belangrijke stappen in het hervormings- of investeringsproces. Er is gezorgd voor een passend evenwicht tussen realisme en ambitie binnen het tijdschema van de faciliteit. De volgorde van de mijlpalen en streefdoelen is voldoende regelmatig om de vooruitgang te kunnen monitoren, en staat in verhouding tot het belang van de desbetreffende hervorming of investering. De regelingen en mechanismen voor het verzamelen, opslaan en rapporteren van gegevens over de mijlpalen en streefdoelen worden beschreven en zijn kennelijk adequaat. De coördinerende instantie moet de algemene verantwoordelijkheid dragen voor de monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan als geheel en de verantwoordelijkheid dragen voor het opstellen en ondertekenen van de beheersverklaring.

- (37) De lidstaten moeten zorgen voor communicatie over en erkenning van de financiële steun uit hoofde van de faciliteit, in overeenstemming met artikel 34 van Verordening (EU) 2021/241. Uit hoofde van het bij Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad¹ vastgestelde instrument voor technische ondersteuning kunnen de lidstaten om technische ondersteuning bij de uitvoering van hun herstel- en veerkrachtplannen verzoeken.

Kostenberekening

- (38) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van en bijlage V, criterium 2.9, bij Verordening (EU) 2021/241 is de in het herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

¹ Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad van 10 februari 2021 tot vaststelling van een instrument voor technische ondersteuning (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 1).

- (39) Slovenië heeft individuele kostenramingen verstrekt voor alle in het herstel- en veerkrachtplan opgenomen investeringen en hervormingen met bijbehorende kosten. Het herstel- en veerkrachtplan bevat adequate beschrijvingen van de methoden die zijn toegepast voor de berekening van de kosten en de relevante motiveringen. De berekeningen zijn gebaseerd op over het algemeen redelijke kosten per eenheid, of op de ervaring die met recente projecten is opgedaan, hoewel in sommige gevallen de onderliggende aannamen beter zouden kunnen worden gemotiveerd. Zij worden doorgaans gestaafd aan de hand van verwijzingen naar vergelijkbare kosten, met de nodige aanpassingen, waardoor voor de overgrote meerderheid van de maatregelen een plausibiliteitsbeoordeling mogelijk is gemaakt. De kostenramingen liggen in sommige gevallen in de hogere marge van andere vergelijkbare kosten, maar blijven plausibel. Voor een zeer beperkt aantal maatregelen is het verband tussen de verstrekte documenten en de kostenramingen niet voldoende duidelijk. Met een solide controle- en auditsysteem en een kader voor overheidsopdrachten wordt verder gezorgd voor kostenefficiëntie op het niveau van het herstel- en veerkrachtplan. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het ingediende herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel, en staan ze in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

- (40) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van en bijlage V, criterium 2.10, bij Verordening (EU) 2021/241 zijn de in het herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen en de in dit besluit vermelde aanvullende maatregelen passend (score A) om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die op grond van die verordening zijn verstrekt, te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, en wordt verwacht dat de regelingen daadwerkelijk dubbele financiering in het kader van de verordening en andere Unieprogramma's voorkomen. Dit laat de toepassing onverlet van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer het voorkomen, opsporen en corrigeren van corruptie, fraude en belangenconflicten, en het beschermen van de Uniebegroting conform Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad¹.
- (41) In het herstel- en veerkrachtplan wordt duidelijk aangegeven welke entiteiten verantwoordelijk zijn voor de uitvoering ervan en worden hun respectieve rollen en verantwoordelijkheden voor de uitvoering van de taken op het gebied van interne controle uiteengezet. De desbetreffende functies zijn op passende wijze gescheiden. Het controlesysteem en andere relevante regelingen, waaronder die voor het verzamelen van gegevens en het verspreiden daarvan onder de eindontvangers, zijn toereikend voor het voorkomen, opsporen en corrigeren van corruptie, fraude en belangenconflicten en het voorkomen van dubbele financiering via zowel de faciliteit als andere programma's van de Unie. De actoren die verantwoordelijk zijn voor controles, moeten beschikken over de nodige wettelijke bevoegdheden en de administratieve capaciteit om de aan hen toebedeelde rollen en taken op zich te nemen. De verbintenissen maken deel uit van een specifieke mijlpaal op het gebied van controle- en auditsystemen.

¹ Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1).

- (42) De oprichting van een coördinerende instantie, de vaststelling van een nationaal besluit en richtsnoeren van het coördinatieorgaan tot vaststelling van de procedures voor het uitvoeren van audits en controles in overeenstemming met de toepasselijke Unie- en nationale wetgeving, en de upgrade van het nationale IT-systeem, zijn vermeld als mijlpaal die vóór de eerste uitbetaling van de financiering moet worden voltooid.

Samenhang van het herstel- en veerkrachtplan

- (43) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt k), van en bijlage V, criterium 2.11, bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan in hoge mate (score A) maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten die coherente acties vormen.
- (44) Het herstel- en veerkrachtplan is opgebouwd rond vier samenhangende clusters, die naar verwachting zullen bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van Verordening (EU) 2021/241. Het brede scala aan maatregelen zorgt voor een passend evenwicht tussen hervormingen en investeringen die elkaar wederzijds versterken. Met name zorgt de inwerkingtreding van hervormingen in een vroeg stadium van het herstel- en veerkrachtplan voor een gunstig klimaat voor de verwezenlijking van investeringen, die op hun beurt bijdragen tot de doelstellingen van de hervorming. Het herstel- en veerkrachtplan omvat belangrijke hervormingselementen om de generatiekloof te dichten, de toegankelijkheid, kwaliteit en duurzaamheid van de gezondheidszorg te waarborgen, en de groene en de digitale transitie te bevorderen. Deze elementen worden aangevuld met gerichte investeringen die bijdragen tot de verwezenlijking van de hervormingsdoelstellingen. Elke cluster is opgebouwd rond een aantal componenten, waaronder consistente pakketten van zowel hervormingen als investeringen, waarbij complementaire doelstellingen en elkaar versterkende maatregelen worden nagestreefd. Op het algemene planniveau worden met alle clusters complementaire doelstellingen en samenhangende acties nagestreefd.

Gelijkheid

- (45) Het herstel- en veerkrachtplan bevat maatregelen die gericht zijn op het waarborgen dan wel bevorderen van gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen, zoals investeringen in betaalbare huisvesting en arbeidsmarktmaatregelen die de inclusie van personen met een handicap bevorderen. Overwegingen op het gebied van gelijkheid, bijvoorbeeld het waarborgen van de toegankelijkheid van gerenoveerde openbare gebouwen, worden geïntegreerd in de verschillende componenten. Met het herstel- en veerkrachtplan verbindt Slovenië zich ertoe ervoor te zorgen dat gendergelijkheid en gelijkheid voor iedereen in alle stadia van de voorbereiding en uitvoering van de beoogde hervormingen en investeringen worden verzekerd.

Zelfbeoordeling van de beveiliging

- (46) Overeenkomstig artikel 18, lid 4, punt g), van Verordening (EU) 2021/241 omvat het herstel- en veerkrachtplan een zelfbeoordeling van de beveiliging. Wat de investeringen in connectiviteit betreft: wanneer digitale oplossingen gebaseerd zijn op het gebruik van de nieuwe 5G-netwerken, zullen 5G-investeringen onderworpen zijn aan wetgeving tot uitvoering van de mededeling van de Commissie van 29 januari 2020 getiteld “*Uitrol van beveiligde 5G in de EU – uitvoering van de EU-toolbox*”. In het hele herstel- en veerkrachtplan is voor diverse componenten een onderdeel opgenomen waarin de bijdrage van de maatregelen aan de open strategische autonomie- en veiligheidskwesties van de Unie wordt toegelicht.

Grensoverschrijdende en meerlandenprojecten

- (47) Het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië omvat vier meerlandenprojecten. De projecten betreffende de “gemeenschappelijke Europese data-infrastructuur en -diensten en energiezuinige processoren en halfgeleiderchips” kan de vorm aannemen van een van de geplande belangrijke projecten van gemeenschappelijk Europees belang inzake de volgende generatie van cloudinfrastructuur en –diensten. De doelstellingen van dergelijke projecten omvatten de ontwikkeling van een nieuwe generatie energiezuinige infrastructuur en diensten, van edge computing tot cloud computing, teneinde de Unie uiteindelijk te voorzien van mondiale, toekomstgerichte, ultraveilige en groene industriële gegevensverwerkingscapaciteiten, terwijl het tweede project tot doel heeft de planningscapaciteiten te versterken en het innovatievermogen en de veerkracht van halfgeleiderwaardeketens in de Unie te vergroten. Daarnaast zijn er grensoverschrijdende en meerlandenprojecten met betrekking tot de Europese infrastructuur voor blockchainediensten en de Europese kwantumcommunicatie-infrastructuur, die gericht zijn op integratie met een reeks nationale infrastructuren en op totstandbrenging van een nationaal kwantumcommunicatienetwerk dat verbonden is met de nationale netwerken van de buurlanden.

Raadplegingsproces

- (48) Bij het opstellen van het herstel- en veerkrachtplan heeft Slovenië overlegd met lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties en andere relevante belanghebbenden.

- (49) Voordat de desbetreffende wetgeving wordt aangenomen, zal voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan verder overleg worden overwogen met de sociale partners of relevante belanghebbenden. Dit zal betrekking hebben op hervormingen van het pensioenstelsel, het gezondheidszorgstelsel, flexibele arbeidsvormen, loonstelsels in de overheidssector en hernieuwbare energiebronnen. Om te zorgen voor draagvlak bij de desbetreffende actoren is het van cruciaal belang dat alle betrokken lokale autoriteiten en belanghebbenden, waaronder de sociale partners, bij de uitvoering van de in het herstel- en veerkrachtplan opgenomen investeringen en hervormingen worden betrokken.

Positieve beoordeling

- (50) Na de positieve beoordeling door de Commissie van het Sloveense herstel- en veerkrachtplan, waarin zij tot de bevinding kwam dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, in dit besluit de voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan noodzakelijke hervormingen en investeringsprojecten worden vastgelegd alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en steun via leningen.

Financiële bijdrage

- (51) De geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië bedragen 2 482 687 549 EUR. Aangezien het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241 en aangezien voorts het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de maximale financiële bijdrage die voor Slovenië beschikbaar is, moet de aan het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië toegewezen financiële bijdrage gelijk zijn aan het totale bedrag van de financiële bijdrage die beschikbaar is voor Slovenië.
- (52) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 moet de berekening van de maximale financiële bijdrage voor Slovenië uiterlijk op 30 juni 2022 worden bijgewerkt. Overeenkomstig artikel 23, lid 1, van die verordening moet een bedrag voor Slovenië ter beschikking worden gesteld, dat de in artikel 11, lid 1, punt a), van die verordening bedoelde maximale financiële bijdrage niet overstijgt, voor een juridische verbintenis op uiterlijk op 31 december 2022. Indien noodzakelijk moet de Raad na het bijwerken van de maximale financiële bijdrage op voorstel van de Commissie dit besluit wijzigen om zonder onnodige vertraging de bijgewerkte maximale financiële bijdrage, berekend overeenkomstig artikel 11, lid 2, van die verordening, daarin op te nemen.
- (53) Voorts heeft Slovenië steun via leningen aangevraagd om aanvullende hervormingen en investeringen te ondersteunen. Het maximale volume van de door Slovenië aangevraagde lening bedraagt minder dan 6,8 % van zijn bruto nationaal inkomen in 2019 in lopende prijzen. Het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan is hoger dan het totaal van de voor Slovenië beschikbare financiële bijdrage en de aangevraagde steun via leningen.

- (54) De te verlenen steun moet worden gefinancierd uit de leningen die de Commissie namens de Unie op basis van artikel 5 van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad¹ heeft opgenomen. De steun moet in termijnen worden uitbetaald zodra Slovenië de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt.
- (55) Slovenië heeft verzocht om voorfinanciering van 13 % van de financiële bijdrage. Dat bedrag moet aan Slovenië ter beschikking worden gesteld onder voorbehoud van de inwerkingtreding van en in overeenstemming met de in artikel 23, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde overeenkomst (de “financieringsovereenkomst”).
- (56) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van Uniemiddelen uit hoofde van andere Unieprogramma's dan de faciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten, uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag, de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

¹ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormings- en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen alsmede de aanvullende mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de betaling van de lening, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2
Financiële bijdrage

1. De Unie stelt Slovenië een financiële bijdrage ter beschikking in de vorm van niet-terugbetaalbare steun ten bedrage van 1 776 927 281 EUR¹. Een bedrag van 1 280 114 102 EUR is beschikbaar om uiterlijk op 31 december 2022 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd. Indien de in artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde bijwerking voor Slovenië een bijgewerkte maximale financiële bijdrage oplevert die gelijk is aan of hoger is dan 1 776 927 281 EUR, wordt een verder bedrag van 496 813 179 EUR ter beschikking gesteld om in de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd. Indien de in artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde bijwerking voor Slovenië een bijgewerkte maximale financiële bijdrage oplevert die lager is dan 1 776 927 281 EUR, wordt het verschil tussen de bijgewerkte maximale financiële bijdrage en het bedrag van 1 280 114 102 EUR ter beschikking gesteld om overeenkomstig de procedure van artikel 20, lid 8, van Verordening (EU) 2021/241 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023.

¹ Dit bedrag komt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Slovenië in de in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde uitgaven, berekend volgens de in artikel 11 van die verordening beschreven methode.

2. De financiële bijdrage van de Unie wordt door de Commissie aan Slovenië in termijnen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit. Als betaling voor voorfinanciering wordt een bedrag van 231 000 547 EUR ter beschikking gesteld dat gelijk is aan 13 % van de financiële bijdrage. De voorfinanciering en de termijnen mogen door de Commissie worden uitbetaald in een of meerdere tranches. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de middelen.
3. De voorfinanciering wordt vrijgegeven onder voorbehoud van de inwerkingtreding en in overeenstemming met de financieringsovereenkomst. De voorfinanciering wordt vereffend door deze evenredig in mindering te brengen op de betaling van de tranches.
4. De vrijgave van de tranches in overeenstemming met de financieringsovereenkomst is afhankelijk van de beschikbare middelen en van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EU) 2021/241 dat Slovenië de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Om in aanmerking te komen voor betaling moet Slovenië de mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 halen, onder voorbehoud van de inwerkingtreding van de in lid 1 bedoelde juridische verbintenissen.

Artikel 3

Steun via leningen

1. De Unie stelt aan Slovenië een lening van ten hoogste 705 370 000 EUR beschikbaar.

2. De steun via leningen wordt door de Commissie in termijnen aan Slovenië beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage bij dit besluit. De termijnen mogen door de Commissie worden uitbetaald in een of meerdere tranches. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de middelen.
3. De vrijgave van de tranches in overeenstemming met de in artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde leningsovereenkomst is afhankelijk van de beschikbare middelen en van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24 van die verordening dat Slovenië de aanvullende mijlpalen en streefdoelen die door de lening worden gedekt en die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Om in aanmerking te komen voor betaling, moet Slovenië de door de lening gedekte aanvullende mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 halen.

Artikel 4

Geadresseerde

Dit besluit is gericht tot de Republiek Slovenië.

Gedaan te ...,

Voor de Raad

De voorzitter
