



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. heinäkuuta 2021
(OR. en)

10612/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0192 (NLE)

ECOFIN 710
CADREFIN 366
UEM 202
FIN 584

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Slovenian elpymis- ja
palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19:n leviäminen on vaikuttanut vahingollisesti Slovenian talouteen. Vuonna 2019 Slovenian bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 74 prosenttia unionin keskiarvosta. Komission kevään 2021 talousennusteen mukaan Slovenian reaalin BKT supistui 5,5 prosenttia vuonna 2020, ja kumulatiivisen supistuman odotetaan olevan 0,9 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskyykyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat erityisesti investointien vähäisyys suhteessa BKT:hen ja suhteellisen alhainen tuottavuus sekä haasteet, jotka liittyvät väestön nopeaan ikääntymiseen ja eläke- ja terveydenhuoltojärjestelmien pitkän aikavälin kestävyYTEEN.

- (2) Neuvosto antoi Slovenialle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti erityisesti, että Slovenia toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi, ja lieventää covid-19-kriisin sosiaalisia ja työllisyyteen kohdistuvia vaikutuksia. Lisäksi se suositteli Sloveniaa parantamaan terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmien kantokykyä ja toteuttamaan uudistuksia niiden laadun, saatavuuden ja pitkän aikavälin taloudellisen kestävyysvarmistamiseksi. Se suositteli Sloveniaa varmistamaan eläkejärjestelmän pitkän aikavälin kestävyysvarmistuksen ja riittävyyden ja lisäämään matalan osaamistason työntekijöiden ja ikääntyneiden työntekijöiden työllistävyyttä sekä parantamaan koulutuksen työmarkkinarelevanssia. Lopuksi se suositteli Sloveniaa tarjoamaan yrityksille ja kotitalouksille likviditeettiä ja rahoitusta, parantamaan liiketoimintaympäristöä sekä investoimaan tutkimukseen ja kehitykseen, vihreään siirtymään ja digitaaliseen siirtymään. Arvioituaan edistymistä näiden maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että suositus, jonka mukaan olisi toteutettava tarvittavat toimenpiteet covid-19-pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi, on otettu käsittelyyn.

- (3) Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiansa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja lähentymisen, palautumiskyvyn sekä kestävän ja osallistavan kasvun edistämisen jatkamiseksi. Neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin myös, että ne vahvistaisivat kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistaisivat makrotalouden vakauden, saattaisivat valmiiksi talous- ja rahaliiton ja vahvistaisivat euron kansainvälistä asemaa.
- (4) Slovenia toimitti 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohdan mukaisesti kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen säädöskehysten mukaisesti kuulemismenettely, johon osallistuivat paikallis- ja alueviranomaiset, työmarkkinaosapuolet, kansalaisyhteiskunnan järjestöt, nuorisojärjestöt ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät. Kansallinen sitoutuminen elpymis- ja palautumissuunnitelmiin tukee niiden menestyksestä täytäntöönpanoa ja kestävää vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan nojalla elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta kyseisen asetuksen liitteessä V vahvistettujen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

- (5) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094¹ perustetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta panostamalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuihin kuuteen pilariin.
- (6) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano muodostaa koordinoitun pyrkimyksen, johon liittyy uudistuksia ja investointeja kaikkialla unionissa. Koordinoidun ja samanaikaisen täytäntöönpanon sekä rajatylittävien ja useita maita koskevien hankkeiden toteuttamisen kautta tällaiset uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (7) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 kriteerin mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion kohtaamat erityishaasteet ja määrärahat.

¹ Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa vastaamaan keskeisiin rakenteellisiin haasteisiin ja tasoittamaan tietä siirtymälle vihreään ja digitaaliseen talouteen. Se muodostuu neljästä klusterista, jotka ovat ”vihreä siirtymä”, ”digitaalinen muutos”, ”älykäs, kestävä ja osallistava kasvu” sekä ”terveys ja hyvinvointi”. Tarkoituksena on toteuttaa kokonaisvaltaisia pitkäaikaishoitoon, terveydenhuoltoon, työmarkkinoihin ja eläkkeisiin liittyviä uudistuksia, joilla odotetaan olevan pitkäaikainen vaikutus ja parantavan maan sosiaaliturvajärjestelmän kantokykyä ja kestävyyttä. Vihreät ja digitaaliset toimenpiteet ovat myös keskeisellä sijalla Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmassa. Vihreän siirtymän osalta elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla pyritään vapauttamaan uusiutuvien energialähteiden potentiaali ja huolehtimaan samalla luonnonsuojelusta, tukemaan rakennusten energiaperusparannusta, lievittämään ilmastonmuutokseen liittyviä riskejä, parantamaan vesihuoltoa, edistämään kestävää liikkuvuutta, ottamaan käyttöön vihreä taloussuunnittelu ja edistämään kiertotaloutta. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää kauttaaltaan myös merkittäviä investointeja vihreän siirtymän edistämiseksi, mukaan lukien matkailijoiden majoituksen kestävyys, ympäristöä säästävät julkiset hankinnat ja vihreä osaaminen. Digitaaliseen muutokseen liittyvien kohdennettujen toimenpiteiden odotetaan edistävän sekä julkisen että yksityisen sektorin digitalisaatiota. Näitä ovat muun muassa julkisen sektorin digitalisoinnin jatkaminen erityisesti oikeusalailla ja sähköisessä terveydenhuollossa sekä toimenpiteet, joilla edistetään digitaalista lukutaitoa koulutusjärjestelmässä, sähköisen tunnistautumisen käyttöönotto kansalaisia ja yrityksiä varten sekä eräät investoinnit yhteyksiin ja digitaalisiin taitoihin digitaalisen kuilun kaventamiseksi.

- (9) Ensisijaisesti älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun pilariin liittyviin toimenpiteisiin kuuluvat työmarkkina- ja eläkeuudistukset, joiden odotetaan osaltaan kasvattavan ikääntyneiden työntekijöiden työllisyysastetta ja mahdollista BKT:n kasvua ja edistävän julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä ja eläkejärjestelmän riittävyyttä. Työajan lyhentämisjärjestelyn käyttöönottoa koskevan lainsäädännön odotetaan lisäävän työmarkkinoiden häiriönsietokykyä. Kohdennetuilla uudistuksilla ja investoinneilla olisi yhdessä edistettävä yritysten tuottavuutta ja ympäristökestävyyttä, myös matkailu- ja kulttuurialoilla, kun taas julkisten instituutioiden uudistusten odotetaan vähentävän hallinnollista raskautta. Älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua tuetaan lisätoimenpiteillä, jotka koskevat erityisesti tutkimusta, kehittämistä ja innovointia, koulutusta sekä investointeja vihreän siirtymän ja digitaalisen siirtymän tukemiseen. Slovenian sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden tukemiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä kohtuuhintaisten asuntojen tarjoamiseksi, jotta voidaan lievittää kriisin vaikutusta nuoriin perheisiin ja syrjäytyneisiin, toimenpiteitä maaseutu- ja kaupunkialueiden välisen digitaalisen kuilun kaventamiseksi, työmarkkinauudistuksia, terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmien uudistuksia sekä investointeja elinikäiseen oppimiseen.

- (10) Toimenpiteisiin, jotka liittyvät ensisijaisesti terveyden pilariin ja joilla edistetään taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista selviytymiskykyä, kuuluvat uudistukset ja investoinnit, joilla pyritään parantamaan terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmien saatavuutta, tehokkuutta ja taloudellista kestävyyttä. Niissä on tarkoitus määritellä lakisääteiset sairausvakuutusoikeudet, uudistaa täydentävää sairausvakuutusjärjestelmää sekä terveydenhuoltoalan palkkausjärjestelmää ja varmistaa hoitojärjestelmien taloudellinen kestävyys. Perusterveydenhuollon henkilöstön osaamista parantavien investointien sekä kiireellisen hoidon ja tartuntatautien hoidon infrastruktuurin parantamisen odotetaan lisäävän terveydenhuollon saatavuutta, kantokykyä ja kriisivalmiutta. Uuden pitkäaikaishoitojärjestelmää säätelevän lainsäädäntökokonaisuuden olisi katettava sekä terveydenhuolto- että sosiaalihuoltopalvelut, kun hoitokoteihin tehtävien investointien puolestaan odotetaan parantavan hoidon saatavuutta ja laatua. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös tärkeitä toimenpiteitä julkishallinnon tehokkuuden ja tuloksellisuuden parantamiseksi, myös digitalisaation avulla. Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää myös toimintapolitiikkoja seuraavan sukupolven hyväksi, kuten uudistuksia ja investointeja, joilla parannetaan koulutuksen laatua, varustetaan koulut keskeisellä infrastruktuurilla ja taidoilla digitaalista ja vihreää siirtymää varten ja tuetaan nuorten työllisyyttä.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (11) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 kriteerin mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan Slovenialle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.
- (12) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan neuvoston Slovenialle eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti seuraavilla osa-alueilla: pitkäaikaishoito, terveydenhuolto, eläkkeet ja työmarkkinat, koulutus ja osaaminen, tutkimus- ja kehittämistoiminta ja innovointi, vihreä siirtymä ja digitaalinen siirtymä, liiketoimintaympäristö ja julkiset hankinnat.

- (13) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää pitkäaikaishoidon, terveydenhuollon ja eläkejärjestelmien keskeiset rakenneuudistukset pitkäaikaisten suositusten mukaisesti. Kun uudistukset on toteutettu, niiden odotetaan: a) parantavan merkittävästi Slovenian sosiaaliturvajärjestelmän kestävyyskykyä; b) parantavan pitkäaikaishoidon ja terveydenhuollon laatua ja saatavuutta sekä eläkkeiden riittävyyttä; ja c) edistävän julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä merkittävien demografisten haasteiden tilanteessa. Suunnitellusta pitkäaikaishoitoa koskevasta laista, joka on ensimmäinen kattava säädös tällä alalla Sloveniassa, on keskusteltu yli vuosikymmenen ajan. Uudistuksella perustetaan uusi sosiaaliturvaa koskeva pilari, jossa keskitytään pitkäaikaishoitoa tarvitsevien erityistarpeisiin ja varmistetaan hoidon yhdenvertainen saanti sosioekonomisesta asemasta riippumatta. Erityislailla pyritään varmistamaan monipuolisemmat rahoituslähteet, erityisesti ottamalla käyttöön pakollinen pitkäaikaishoitovakuutus. Terveydenhuollon osalta uudistuksella on tarkoitus varmistaa, että pakollinen sairausvakuutusjärjestelmä tarjoaa laajat oikeudet, varmistaa terveydenhuoltojärjestelmän taloudellinen kestävyys ja parantaa sen hallintoa ja suorituskykyä, myös perustamalla riippumaton elin, joka seuraa laatu- ja turvallisuusnäkökohtia. Työmarkkinoiden osalta uudistuksilla lisätään työvoimaosuutta ja helpotetaan – erityisesti koulutuksen ja aktiivisen työmarkkinapolitiikan avulla – työvoiman uudelleensuuntaamista, joka on keskeistä talouden muuttuessa. Eläkeuudistuksella puututaan järjestelmän taloudelliseen kestävyYTEEN ja varmistetaan sukupolvien välinen oikeudenmukaisuus ja eläkkeiden riittävyys.

- (14) Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan lieventävän kriisin sosiaalisia ja työllisyysvaikutuksia, myös uudistamalla työajan lyhentämisjärjestelyjä, edistämällä joustavampia työjärjestelyjä ja toimilla, jotka lisäävät kohtuuhintaisten asuntojen tarjontaa. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä työmarkkina- ja koulutustoimenpiteillä olisi parannettava matalan osaamistason työntekijöiden ja ikääntyneiden työntekijöiden työllistettävyyttä, parannettava koulutuksen tarkoituksenmukaisuutta työmarkkinoiden kannalta ja edistettävä elinikäistä oppimista ja aktivointitoimenpiteitä, myös parantamalla digitaalista lukutaitoa.
- (15) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös rakenneuudistuksia, joilla pyritään vahvistamaan kansallisia institutionaalisia puitteita. Siihen sisältyy uudistuksia, joilla parannetaan kilpailua ja ammattimaisuutta julkisissa hankinnoissa. Lisäksi siihen sisältyy uudistuksia, joilla parannetaan rahoituksen saantia ja liiketoimintaympäristöä erityisesti vahvistamalla pääomamarkkinoita, keventämällä hallinnollista raskautusta ja parantamalla digitaalisia julkisia palveluja.
- (16) Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan aikaistavan toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja edistävän yksityisiä investointeja talouden elpymisen vaalimiseksi. Siinä keskitytään investointeihin vihreään ja digitaaliseen siirtymisiin, erityisesti uusiutuviin energialähteisiin, julkisten rakennusten energiatehokkuuteen, tulvantorjuntaan, rautatieliikenteeseen, laajakaistayhteyksiin ja digitaalisiin taitoihin, sekä tutkimukseen, kehittämiseen ja innovointiin. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään myös yritysten digitaalisia valmiuksia, sähköistä kaupankäyntiä ja sähköisiä terveydenhuoltopalveluja.

- (17) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Slovenia on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen mukaisesti. Suosituksella saavuttaa julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoite vuonna 2020 ei myöskään ole enää merkitystä, koska kyseinen budjettikausi on päättynyt ja vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke aktivoitiin maaliskuussa 2020 covid-19-kriisin yhteydessä.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (18) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 kriteerin mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Slovenian kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon edistämiseen muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, ja se lisää siten taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.

- (19) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla, yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa, on mahdollista kasvattaa Slovenian BKT:tä 1,1–1,7 prosenttia vuoteen 2026 mennessä; simulaatioissa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä. Slovenian BKT voisi olla 20 vuoden kuluttua 0,5 prosenttia suurempi. Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelman tarjoaman taloudellisen piristysruiskeen odotetaan myös tukevan julkista taloutta.
- (20) Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan parantavan maan makrotaloudellista suorituskyyä erityisesti lisäämällä talouden tuottavuutta ja pitkän aikavälin kasvua sekä luomalla innovatiivisia talous- ja liiketoimintainfrastruktuurien ekosysteemejä. Lisäksi siihen sisältyy toimenpiteitä, joilla parannetaan uusien ja innovatiivisten yritysten mahdollisuuksia saada pääomaa, tuetaan investointeja tutkimukseen ja innovointiin ja parannetaan tutkimuslaitosten ja yritysten välistä sekä tutkijoiden keskinäistä koordinoitua. Luomalla vaihtoehtoisten sijoitusrahastojen markkinat Slovenia pyrkii kanavoimaan enemmän resursseja startup-yritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten tutkimus- ja innovointityöhön. Lisätoimenpiteiden odotetaan lisäävän koko talouden tuottavuutta tarjoamalla tehokkaamman digitaalisen ja fyysisen infrastruktuurin ja investoimalla inhimilliseen pääomaan, myös tietyillä aloilla kuten kiertotalous, kestävät elintarvikejärjestelmät, matkailu ja kulttuuri.

- (21) Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmassa vastataan työllisyyteen liittyviin ja sosiaalisiin haasteisiin, jotka liittyvät keskeisesti Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon. Järjestelmällä, jolla tuetaan nuoria heidän siirtyessään työmarkkinoille, olisi edistettävä yhtäläisiä mahdollisuuksia ja työmarkkinoille pääsyä. Työympäristöjen mukauttamisella vammaisten henkilöiden tarpeisiin olisi edistettävä osallisuutta. Pitkäaikaishoidon ja terveydenhuollon uudistuksen eri osatekijöiden voidaan odottaa parantavan niiden saatavuutta ja kestävyys. Kohtuuhintaiseen asumiseen tähtäävien investointien ja uudistusten odotetaan edistävän myös sosiaalista osallisuutta ja köyhyyden vähentämistä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy investointeja osaamiseen ja inhimilliseen pääomaan, elinikäisen oppimisen edistämiseen ja opiskelijoiden varustamiseen tulevaisuudessa tarvittavilla taidoilla, kuten vihreän ja digitaalisen siirtymien edellyttämällä taidoilla.

Ei merkittävää haittaa

- (22) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 kriteerin mukaisesti varmistetaan, että mistään siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852¹ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A).

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (23) Slovenia toimitti kunkin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvän toimenpiteen osalta yksityiskohtaisen arvioinnin komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”¹ vahvistettujen teknisten ohjeiden mukaisesti. Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan takaavan, ettei ympäristötavoitteille aiheudu merkittävää haittaa, koska siihen on valittu toimenpiteitä, joilla joko edistetään merkittävästi jotakin ympäristötavoitetta tai joilla ei ole lainkaan tai ei ainakaan merkittävää ennakoitavissa olevaa vaikutusta ympäristötavoitteisiin. Muilla toimenpiteillä, myös laajoilla tukijärjestelmillä, pyritään varmistamaan periaatteen noudattaminen kaikissa täytäntöönpanon vaiheissa, tarvittaessa myös tarjouskilpailumenettelyn aikana ja kaikissa tapauksissa lopullisissa tuotoksissa. Niiden toimenpiteiden osalta, jotka edellyttävät komission teknisten ohjeiden mukaista yksityiskohtaista haitta-arviointia, kuten uusiutuvan energian tuotanto ja kaukolämpö, vesihuolto, kestävä liikkuvuus, digitalisaatio, matkailuinvestoinnit ja uudisrakentaminen, Slovenia on sitoutunut elpymis- ja palautumissuunnitelmassaan ja välitavoitteissaan ja tavoitteissaan siihen, että toimenpiteet eivät aiheuta kuudelle ympäristötavoitteelle merkittävää haittaa. Niinpä ”ei merkittävää haittaa” -kriteerit on sisällytetty asiaankuuluvien hankkeiden valintaprosessin välitavoitteisiin ja tarvittaessa asiaankuuluvissa välitavoitteissa viitataan poissulkemisluetteloon.

¹ EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

Vihreän siirtymän edistäminen, biologinen monimuotoisuus mukaan lukien

- (24) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, mukaan lukien biologinen monimuotoisuus, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 42,4 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kyseisen asetuksen 17 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen vuosien 2021–2030 kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan sisältyvien tietojen kanssa.

- (25) Unionin vuosien 2030–2050 ilmasto- ja energiatavoitteiden ja vuoteen 2050 asetetun unionin ilmastoneutraaliustavoitteen edistämisen suhteen elpymis- ja palautumissuunnitelmassa tartutaan joihinkin keskeisiin politiikan haasteisiin, jotka on yksilöity komission suosituksissa vuosien 2021–2030 kansallisesta energia- ja ilmastosuunnitelmasta. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää keskeisiä uudistuksia ja investointeja uusiutuvan energian edistämiseksi poistamalla sääntelyesteitä, kehittämällä uutta uusiutuvan energian kapasiteettia ja parantamalla sähkönjakeluverkkoa ottaen samalla huomioon luonnonsuojelutarpeet. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluu myös sellaisia investointeja energiatehokkuuteen, joiden painopiste on julkisissa rakennuksissa, ja joilla edistetään investointeja energiatehokkuuteen teollisuudessa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa edistetään edelleen julkisen liikenteen sekä rautateiden henkilö- ja tavaraliikenteen käyttöä, vaihtoehtoisten polttoaineiden käyttöä liikenteessä sekä rautatie- ja maantieliikenteen digitalisaatiota. Elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on parantaa kykyä sietää ilmastonmuutosta keskittyen erityisesti tulvariskeihin. Kyseisten toimenpiteiden yhteisvaikutuksen odotetaan vähentävän merkittävästi kasvihuonekaasupäästöjä, edistävän uusia vihreitä työpaikkoja ja pienentävän energialaskuja, näin varmistaen paremman väestön elinympäristön ja paremmat toimintaolosuhteet talouden toimijoille.

- (26) Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään myös unionin ympäristöpolitiikan muita tavoitteita. Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan lisäävän vesihuoltojärjestelmän tehokkuutta ja nopeuttavan siirtymistä kiertotalouteen erityisesti koska siihen on sisällytetty kiertotaloutta edistävien julkisten hankintojen periaatteet ja sillä otetaan käyttöön vihreä taloussuunnittelu. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ei sisälly toimenpiteitä, joiden tavoitteena on luonnon monimuotoisuus. Jotkin ilmastonmuutoksen hillitsemiseen ja muutokseen sopeutumiseen tähtäävistä toimenpiteistä ovat kuitenkin hyödyllisiä myös luonnon monimuotoisuuden säilyttämisen kannalta, koska ilmastonmuutos on yksi suurimmista luonnon monimuotoisuuden uhista. Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan tukevan luonnon monimuotoisuuden säilyttämistä epäsuorasti metsien suojelua ja kehittämistä koskevalla keskeisellä uudistuksella, edistämällä luontopohjaisia ratkaisuja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen tähtäävissä toimissa ja asettamalla etusijalle jätevesijärjestelmien päivitykset, joilla on suotuisa vaikutus Natura 2000 -alueisiin. Slovenia on tehnyt järjestelmällisen ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen noudattamista koskevan arvioinnin, joka osoittaa, että mikään ehdotetuista toimenpiteistä ei aiheuta haittaa luonnon monimuotoisuudelle.

Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (27) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joiden odotetaan tuloksellisesti edistävän suuressa määrin (luokitus A) digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 21,4 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (28) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään voimakkaasti julkishallinnon digitalisointiin, ja siinä ehdotetaan kattavaa uudistus- ja investointipakettia, jolla nopeutetaan maan digitaalista muutosta ja tarjotaan käyttäjäkeskeisiä, yhteentoimivia ja turvallisia palveluja. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laajakaistasuunnitelman hyväksyminen tavoitteena varmistaa kattavuus koko Sloveniassa vuoteen 2025 mennessä, parantaa valmiuksia reagoida kyberhäiriötilanteisiin, ottaa käyttöön kansallinen digitaalinen identiteetti ja yksinkertaistaa käyttäjien rekisteröintiä käytettäessä sähköisiä julkispalveluja. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan digitaalisen infrastruktuurin sekä kehittyneiden ja käyttäjäystävällisten digitaalisten ratkaisujen ja palvelujen kehittämistä julkishallinnon eri aloilla, kuten sisäinen turvallisuus, koulutus, tiede ja urheilu, aluesuunnittelu ja ympäristö, maatalous, elintarvikkeet ja metsätalous, kulttuuri, oikeus ja sähköiset terveydenhuoltopalvelut. Yksityisen sektorin osalta elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy yritysten digitalisaatiota koskeva strategia, yritysten yhdenmukaisen digitaalisen identiteetin käyttöönotto ja innovatiivisia hankintoja koskevien suuntaviivojen hyväksyminen, jotta voidaan parantaa pk-yritysten huipputeknologian innovointipotentiaalia. Tällaisia toimenpiteitä tuetaan investoinneilla, joilla pyritään muuttamaan liiketoimintaprosesseja ja kuromaan umpeen perinteisempien yritysten digitaalinen kuilu.

- (29) Elpymis- ja palautumissuunnitelman lähestymistapa on kokonaisvaltainen, sillä ehdotettuja digitalisaatiota koskevia uudistuksia ja investointeja tuetaan kahdella keskeisellä rakenteellisella tekijällä: parantamalla kotitalouksien ja koulujen käytettävissä olevia yhteyksiä sekä parantamalla työntekijöiden, virkamiesten, opettajien ja opiskelijoiden digitaalisia taitoja. Mittavasta koulutuksesta ja osaamiskeskuksesta odotetaan tukea julkisen sektorin digitaalisten taitojen parantamiselle. Tietotekniset ja digitaaliset perustaidot olisi sisällytettävä koulujen opetussuunnitelmiin, ja koulutuslaitoksiin tehtävillä investoinneilla olisi mukautettava oppimisprosessia digitaalista siirtymää varten. Kyseisten toimenpiteiden odotetaan lisäävän Slovenian kilpailukykyä, vähentävän hallinnollista raskautta ja helpottavan markkinoille pääsyä, yksinkertaistavan menettelyjä ja vuorovaikutusta julkisten palvelujen kanssa, tarjoavan yhteyksiä useammille kotitalouksille ja oppilaitoksille ja tukevan Slovenian digitaalialan potentiaalin maksimointia.

Pysyvät vaikutukset

- (30) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 kriteerin mukaisesti Sloveniassa pysyviä vaikutuksia.

- (31) Terveydenhuolto-, pitkäaikaishoito- ja eläkejärjestelmien suunniteltujen uudistusten odotetaan tuottavan pysyviä parannuksia Slovenian sosiaaliturvajärjestelmään kansalaisille tarjottavien palvelujen yleisen saatavuuden, tehokkuuden, riittävyyden ja taloudellisen kestävyys osalta. Kyseisillä uudistuksilla odotetaan olevan pysyvä vaikutus pyrittäessä vastaamaan nopeasti ikääntyvän yhteiskunnan keskeisiin sosioekonomisiin haasteisiin. Pitkäaikaishoidon uudistuksella on tarkoitus luoda uusi kokonaisvaltainen järjestelmä, jossa yhdistyvät sekä terveydenhuolto- että sosiaalipalvelut. Terveydenhuollon uudistuksen on tarkoitus edistää järjestelmän saatavuutta, laatua ja taloudellista kestävyttä. Tähän liittyvien investointien pitäisi parantaa pitkäaikaishoidon ja terveydenhuoltopalvelujen kapasiteettia ja laatua Sloveniassa, mukaan lukien terveydenhuoltojärjestelmän saavutettavuus ja reagointikyky. Eläkejärjestelmän ja työmarkkinoiden sääntelyn uudistuksilla sekä tehokkaammalla aktiivisella työmarkkinapolitiikalla ja kohdennetuilla investoinneilla koulutukseen pitäisi edistää työurien pidentämistä ja varmistaa eläkejärjestelmän keskipitkän ja pitkän aikavälin kestävyys ja riittävyys ja siten lisätä pitkän aikavälin kasvua.

- (32) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa suunniteltujen uudistusten täytäntöönpanon odotetaan johtavan merkittäviin rakenteellisiin muutoksiin julkishallinnossa ja parantavan sen tuloksellisuutta ja tehokkuutta. Slovenian julkishallinnon henkilöstöhallinnon nykyaikaistamiseksi on tarkoitus hyväksyä julkishallinnon johtamisstrategia, perustaa osaamiskeskus ja uudistaa virkamiehiä koskevaa lainsäädäntöä. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on parantaa virkamiesten osaamista, myös digitaalitaitoja, kun taas julkisen sektorin uuden palkkajärjestelmän käyttöönoton odotetaan parantavan kannustimia ja tuloksia. Lisätoimenpiteitä, joilla pyritään yksinkertaistamaan voimassa olevaa lainsäädäntöä, on määrä hyväksyä osana byrokratian vähentämiseen tähtääviä lainsäädäntöpaketteja. Uudistuspyrkimyksissä olisi myös keskityttävä kansallisen ja kunnallisen aluesuunnittelun hallinnoinnin tehostamiseen ja Slovenian julkisten hankintojen järjestelmän nykyaikaistamiseen asiaankuuluvien unionin vaatimusten mukaisesti. Lisäksi kansalaisille ja yrityksille suunnattujen sähköisten julkispalvelujen tarjontaa olisi parannettava ja niiden hallinnointia vahvistettava perustamalla tietotekniikan kehittämisneuvosto, jonka olisi huolehdittava tietotekniikan kehittämistoimien johdonmukaisuudesta ja kustannustehokkuudesta julkishallinnossa. On tärkeää huomata, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla pyritään myös parantamaan kyberturvallisuuden tasoa ja parantamaan maan digitaalisen infrastruktuurin häiriönsietokykyä.

- (33) Investointien alalla tuottavuuden lisäämiseen ja yritysten, myös matkailualan yritysten, investointien lisäämiseen tähtäävien toimenpiteiden odotetaan johtavan pysyvään rakenteelliseen muutokseen. Lisäinvestointien on tarkoitus vauhdittaa julkisen sektorin ja yritysten digitalisaatiota. Elpymis- ja palautumissuunnitelman suurimmilla investoinneilla on tarkoitus edistää ilmastonmuutokseen sopeutumista keskittyen pelastuspalveluun ja tulvien ehkäisyyn, ja monien muiden investointien avulla on tarkoitus hillitä suoraan ilmastonmuutosta. Investointien kestävään liikenteeseen odotetaan vähentävän merkittävästi kasvihuonekaasupäästöjä ja liikenteestä aiheutuvaa ilman pilaantumista, mikä parantaa väestön elinympäristöä ja talouden toimijoiden toimintaolosuhteita. Lisätoimenpiteillä on tarkoitus tukea talouden energiatehokkuutta. Metsien suojelua lisäävillä toimenpiteillä on tarkoitus tukea maaseutualueiden talouden häiriönsietokykyä. Terveystieteiden keskeisillä investoinneilla on tarkoitus edistää sähköisiä terveydenhuoltopalveluja ja parannettava infektio- ja tartuntatautien hoitoinfrastruktuuria ja hoitoa ja siten edistettävä terveydenhuoltojärjestelmän valmiutta ja kestävyys.
- (34) Elpymis- ja palautumissuunnitelman pysyviä vaikutuksia voidaan lisätä myös elpymis- ja palautumissuunnitelman ja muiden koheesiopolitiikan varoin rahoitettavien ohjelmien synergioilla, erityisesti vastaamalla merkittävällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

- (35) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 kriteerin mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, myös suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja täytäntöönpanon.
- (36) Täytäntöönpanon välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit ovat riittävän laadukkaita elpymis- ja palautumissuunnitelman tuloksellisen seurannan varmistamiseksi. Lainapyyntöä esitetään lisää välitavoitteita ja tavoitteita, joilla mitataan tuettujen lisä uudistusten ja -investointien edistymistä. Välitavoitteet ja tavoitteet ovat riittävän yksityiskohtaisia ja selkeitä, ja niissä keskitytään tuotosindikaattoreihin ja uudistus- tai investointiprosessin keskeisiin vaiheisiin. Niissä on sopiva tasapaino realismin ja kunnianhimoisten tavoitteiden välillä ottaen huomioon tukivälineen aikataulun. Välitavoitteet ja tavoitteet on jaksotettu riittävän säännöllisesti, jotta edistymistä voidaan seurata, ja jaksotus on oikeassa suhteessa kulloisenkin uudistuksen tai investoinnin merkitykseen. Välitavoitteita ja tavoitteita koskevien tietojen keräämiseen, tallentamiseen ja raportointiin liittyvät järjestelyt ja mekanismit on kuvattu ja ne vaikuttavat riittävältä. Koordinointiviranomaisella olisi oltava yleisvastuu koko elpymis- ja palautumissuunnitelman seurannasta ja täytäntöönpanosta, ja sen olisi vastattava johdon vahvistuslausuman laatimisesta ja allekirjoittamisesta.

- (37) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Teknistä tukea voidaan pyytää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240¹ perustetun teknisen tuen välineestä, jotta jäsenvaltioita voidaan avustaa niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa.

Kustannukset

- (38) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut, jotka on esitetty elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 kriteerin mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (39) Slovenia on toimittanut erilliset kustannusarviot kaikista elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä investoinneista ja uudistuksista ja niihin liittyvistä kustannuksista. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää riittävät kuvaukset kustannusten laskennassa käytetyistä menetelmistä ja asiaankuuluvat perustelut. Laskelmat perustuvat yleisesti kohtuullisiin yksikkökustannuksiin tai viimeaikaisista hankkeista saatuihin kokemuksiin, vaikka joissakin tapauksissa taustaoletukset voitaisiin perustella paremmin. Laskelmien tueksi esitetään yleensä näyttöä vertailukelpoisista kustannuksista tarvittavine mukautuksineen, mikä mahdollistaa uskottavuuden arvioinnin useimpien toimenpiteiden osalta. Joissakin tapauksissa kustannusarviot ovat uskottavia, mutta ne ovat muiden vertailukelpoisten kustannusten yläpäässä. Aivan muutamien toimenpiteiden osalta toimitettujen asiakirjojen ja kustannusarvioiden välinen yhteys ei ole riittävän selvä. Käyttöön otettava luotettava valvonta- ja tarkastusjärjestelmä ja julkisten hankintojen kehys takaavat edelleen kustannustehokkuuden elpymis- ja palautumissuunnitelman tasolla. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (40) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 kriteerin mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan kyseisen asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin oikeuden noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin taloussarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092¹ mukaisesti.
- (41) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa yksilöidään selkeästi sen täytäntöönpanosta vastaavat toimijat sekä niiden tehtävät ja vastuualueet sisäisen valvonnan tehtävien suorittamisessa. Asiaankuuluvat toiminnot on erotettu asianmukaisesti toisistaan. Valvontajärjestelmä ja muut asiaankuuluvat järjestelyt, mukaan lukien lopullisia rahoituksen saajia koskevien tietojen kerääminen ja jakelu, ovat riittävät, jotta niillä voidaan ehkäistä ja havaita lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja ja puuttua niihin sekä välttää päällekkäinen rahoitus tukivälineestä ja muista unionin ohjelmista. Valvonnasta vastaavilla toimijoilla olisi oltava tarvittava lakisääteinen toimeksianto ja hallinnolliset valmiudet huolehtia suunnitelluista rooleistaan ja tehtävistään. Tällaiset sitoumukset ovat osa valvonta- ja tarkastusjärjestelmiä koskevaa välitavoitetta.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (42) Koordinointielimen perustaminen, kansallisen asetuksen ja koordinointielimen suuntaviivojen hyväksyminen menettelyjen vahvistamiseksi tarkastusten suorittamista varten sovellettavan unionin oikeuden ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti sekä kansallisen tietojärjestelmän päivittäminen on asetettu välitavoitteeksi, joka on saavutettava ennen rahoituksen ensimmäistä maksuerää.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (43) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 kriteerin mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.
- (44) Elpymis- ja palautumissuunnitelma muodostuu neljästä johdonmukaisesta klusterista, joiden odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 tavoitteiden saavuttamista. Laaja toimenpidevalikoima varmistaa sopivan tasapainon toisiaan vahvistavien uudistusten ja investointien välillä. Erityisesti uudistusten voimaantulo elpymis- ja palautumissuunnitelman aikaisessa vaiheessa takaa suotuisan ympäristön investointien toteuttamiselle, mikä puolestaan edistää uudistuksen tavoitteiden saavuttamista. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää tärkeitä uudistuksia, joilla kurotaan umpeen sukupolvien välistä kuilua, varmistetaan terveydenhuollon saatavuus, laatu ja kestävyys sekä edistetään vihreää siirtymää ja digitaalista siirtymää; näitä uudistuksia täydennetään kohdennetuilla investoinneilla, jotka edistävät uudistustavoitteiden saavuttamista. Kukin klusteri muodostuu komponenteista, jotka sisältävät sekä uudistuksia että investointeja käsittäviä johdonmukaisia kokonaisuuksia, joidenka tavoitteet täydentävät toisiaan ja jotka tukevat toisiaan. Elpymis- ja palautumissuunnitelman yleistasolla kaikilla klustereilla on toisiaan täydentäviä tavoitteita ja niiden toimet ovat johdonmukaisia.

Tasa-arvo

- (45) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla pyritään varmistamaan sukupuolten tasa-arvo ja yhtäläiset mahdollisuudet kaikille tai edistämään niitä; tällaisia ovat esimerkiksi investoinnit kohtuuhintaiseen asumiseen ja työmarkkinatoimenpiteet vammaisten osallistamiseksi. Tasa-arvonäkökohdat on valtavirtaistettu kaikkiin komponentteihin, kuten esteettömyyden varmistaminen kunnostetuissa julkisissa rakennuksissa. Slovenia sitoutuu elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistamaan, että sukupuolten tasa-arvon ja kaikkien tasa-arvon kunnioittaminen turvataan suunniteltujen uudistusten ja investointien valmistelun ja täytäntöönpanon kaikissa vaiheissa.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

- (46) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti turvallisuutta koskeva itsearviointi. Kun on kyse investoinneista digitaaliyhteyksiin, joissa digitaaliset ratkaisut perustuvat uuden sukupolven 5G-verkkojen käyttöön, 5G-investointeihin sovelletaan lainsäädäntöä, jolla pannaan täytäntöön 29 päivänä tammikuuta 2020 annettu komission tiedonanto ”5G:n turvallinen käyttöönotto EU:ssa — EU:n välineistön täytäntöönpano”. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on useita komponentteja, joissa selostetaan toimenpiteiden vaikutusta unionin avoimeen strategiseen riippumattomuuteen ja turvallisuuskysymyksiin.

Rajatylittävät ja useita maita koskevat hankkeet

- (47) Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää neljä useita maita kattavaa hanketta. Euroopan yhteistä datainfrastruktuuria ja -palveluja sekä pienitehoisia prosessoreita ja puolijohdesiruja koskevat hankkeet saatetaan toteuttaa suunniteltuina seuraavan sukupolven pilvi-infrastruktuuria ja -palveluja koskevinä Euroopan yhteistä etua koskevinä tärkeinä hankkeina. Tällaisten hankkeiden tavoitteisiin kuuluu energiaa säästävän uuden sukupolven infrastruktuurin ja palvelujen kehittäminen reunalaskennasta pilvipalveluihin, jonka tuloksena unioni saa maailmanlaajuisia, tulevaisuuteen suuntautuvia, erittäin turvallisia ja ympäristöystävällisiä teollisia tietojenkäsittelyvalmiuksia, kun taas jälkimmäisellä hankkeella pyritään vahvistamaan suunnitteluvalmiuksia ja lisäämään puolijohdealan arvoketjujen innovatiivisuutta ja häiriönsietokykyä unionissa. Lisäksi rajatylittävillä ja useita maita käsittävillä hankkeilla, jotka liittyvät eurooppalaiseen lohkoketjupalvelujen infrastruktuuriin ja eurooppalaiseen kvanttiviestintäinfrastruktuuriin, pyritään integroimaan joukko kansallisia infrastruktuureja ja perustamaan kansallinen kvanttiviestintäinfrastruktuuriverkko, joka on liitetty naapurimaiden kansallisiin verkkoihin.

Kuulemismenettely

- (48) Slovenia kuuli elpymis- ja palautumissuunnitelman valmistelua varten paikallis- ja alueviranomaisia, työmarkkinaosapuolia, kansalaisjärjestöjä ja muita asiaankuuluvia sidosryhmiä.

- (49) Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten on tarkoitus kuulla lisää työmarkkinaosapuolia tai asiaankuuluvia sidosryhmiä eläkejärjestelmään, terveydenhuoltojärjestelmään, joustaviin työn muotoihin, julkisen sektorin palkkajärjestelmään ja uusiutuviin energialähteisiin liittyvistä uudistuksista ennen asiaa koskevan lainsäädännön hyväksymistä. Asiaankuuluvien toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon kaikissa vaiheissa.

Myönteinen arvio

- (50) Koska komissio antaa Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin, ja lainatukena.

- (51) Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 2 482 687 549 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Slovenian käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Slovenian käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.
- (52) Laskelmaa Slovenian enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Slovenian saataville olisi asetettava määrä, joka ei ylitä kyseisen asetuksen 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua enimmäisrahoitusosuutta, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheutonta viivytystä niin, että se sisältää kyseisen asetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti lasketun päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.
- (53) Slovenia on pyytänyt myös lainatukea lisä uudistusten ja -investointien tukemista varten. Slovenian pyytämä lainan määrä on pienempi kuin 6,8 prosenttia suhteessa sen bruttokansantuloon vuonna 2019 käypinä hintoina. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Slovenian käytettävissä oleva rahoitusosuus ja pyydetty lainatuki yhdessä.

- (54) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹ 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä sen jälkeen, kun Slovenia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.
- (55) Slovenia on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta. Kyseinen määrä olisi asetettava Slovenian saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa säädetyn sopimuksen, jäljempänä 'rahoitussopimus', mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan.
- (56) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin tukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

¹ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet sekä lainan maksamiseen liittyvät täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla
Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Slovenian saataville 1 776 927 281 euron¹ suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 1 280 114 102 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Slovenialle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on yhtä suuri tai suurempi kuin 1 776 927 281 euroa, sen saataville asetetaan vielä 496 813 179 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Slovenialle laskettu päivitetty enimmäisrahoitusosuus on pienempi kuin 1 776 927 281 euroa, sen saataville asetetaan päivitetyt enimmäisrahoitusosuuden ja 1 280 114 102 euron välinen erotus asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 8 kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

¹ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Slovenian suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Slovenian saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 231 000 547 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä tai useassa osakerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Slovenia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Slovenia saavuttaa välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026 ja että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan.

3 artikla

Lainatuki

1. Unioni asettaa Slovenian saataville enintään 705 370 000 euron suuruisen lainan.

2. Komissio asettaa lainatuen Slovenian saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä tai useammassa osaerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Asetuksen (EU) 2021/241 15 artiklan 2 kohdassa säädetyn lainasopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt kyseisen asetuksen 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Slovenia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät lainaa koskevat yksilöidyt täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Slovenia saavuttaa täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

4 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Slovenian tasavallalle.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
