

Brusel 20. července 2021
(OR. en)

10612/21

**Interinstitucionální spis:
2021/0192 (NLE)**

ECOFIN 710
CADREFIN 366
UEM 202
FIN 584

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro
oživení a odolnost Slovinska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...

**o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost
Slovinska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Slovinska rušivý dopad. V roce 2019 činil ve Slovinsku hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele 74 % průměru EU. Podle prognózy Komise z jara 2021 klesl reálný HDP Slovinska v roce 2020 o 5,5 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 klesne kumulativně o 0,9 %. K dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří zejména nízký poměr investic k HDP a poměrně nízká úroveň produktivity, jakož i problémy spojené s rychlým stárnutím společnosti a dlouhodobou udržitelností důchodového systému a systému zdravotní péče.

- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Slovinsko. Rada Slovinsku zejména doporučila přijmout veškerá opatření nezbytná k účinnému řešení pandemie, k udržení hospodářství a na podporu následného oživení a ke zmírnění sociálního dopadu krize způsobené onemocněním COVID-19 a jejího dopadu na zaměstnanost. Rada dále Slovinsku doporučila posílit odolnost systémů zdravotní a dlouhodobé péče a provést reformy k zajištění jejich kvality, dostupnosti a dlouhodobé fiskální udržitelnosti. Doporučila mu zajistit dlouhodobou udržitelnost a přiměřenost důchodového systému a zvýšit uplatnitelnost pracovníků s nízkou kvalifikací a starších pracovníků na trhu práce zlepšením relevance vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce. Rada rovněž Slovinsku doporučila poskytnout podnikům a domácnostem likviditu a financování, zlepšit podnikatelské prostředí a investovat do výzkumu a vývoje, zelené transformace a digitální transformace. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro Slovinsko v době předložení plánu pro oživení a odolnost (dále jen „plán“) Komise konstatuje, že doporučení týkající se opatření nezbytných k účinnému řešení pandemie COVID-19, k udržení hospodářství a na podporu následného oživení bylo provedeno.

- (3) V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny se členským státům eurozóny doporučovalo přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů opatření k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a k dalšímu zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění. V doporučení Rady se členským státům eurozóny doporučovalo rovněž posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu, dokončit hospodářskou a měnovou unii a posílit mezinárodní úlohu eura.
- (4) Dne 30. dubna 2021 předložilo Slovinsko Komisi svůj plán v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Předložení plánu předcházely konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami vedené v souladu s vnitrostátním právním rámcem. Vlastní odpovědnost jednotlivých států za plány je základem jejich úspěšného provádění a trvalého účinku na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost plánu v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

- (5) Plány by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“), a Nástroje Evropské unie na podporu oživení, zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094¹ na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Provádění plánů členských států bude představovat koordinované úsilí v oblasti reforem a investic v celé Unii. Prostřednictvím koordinovaného a souběžného provádění těchto reforem a investic a realizace přeshraničních projektů a projektů, jichž se účastní více zemí, se budou tyto reformy a investice vzájemně posilovat a vytvoří pozitivní vnější efekty v rámci celé Unie. Přibližně třetina dopadů nástroje na růst a zaměstnanost v členských státech bude proto pocházet z efektu přelévání z ostatních členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje plán do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

¹ Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (8) Plán přispívá k řešení hlavních strukturálních problémů a připravuje půdu pro souběžnou transformaci na zelenou a digitální ekonomiku. Je strukturován na základě čtyř klastrů týkajících se „zelené transformace“, „digitální transformace“, „inteligentního a udržitelného rozvoje podporujícího začlenění“ a „zdraví a sociálního zabezpečení“. Plánují se komplexní reformy v oblastech dlouhodobé péče, zdravotní péče, trhu práce a důchodů, které budou mít podle očekávání trvalý účinek a zajistí větší odolnost a udržitelnost systému sociálního zabezpečení v zemi. Základem plánu Slovinska jsou rovněž zelená a digitální opatření. Co se týká zelené transformace, obsahuje plán opatření, která mají uvolnit potenciál obnovitelných zdrojů energie a současně zajistit ochranu přírody, podpořit energetickou renovaci budov, zmírnit rizika spojená se změnou klimatu, zlepšit hospodaření s vodou, prosazovat udržitelnou mobilitu, přijmout ekologické rozpočtové plánování a posílit oběhové hospodářství. V celém plánu se předpokládají rovněž významné investice na podporu zelené transformace, včetně udržitelného turistického ubytování, prosazování zelených veřejných zakázek a zelených dovedností. Pokud jde o digitální transformaci, očekává se, že cílená opatření přispějí k digitalizaci veřejného i soukromého sektoru. K těmto opatřením patří další digitalizace veřejného sektoru, zejména soudnictví a elektronického zdravotnictví, a opatření na podporu digitální gramotnosti ve vzdělávacím systému, zavedení elektronických dokladů totožnosti pro občany a společnosti a některé investice do konektivity a digitálních dovedností, jež mají omezit digitální propast.

- (9) Opatření, která se primárně zabývají pilířem týkajícím se inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění a zahrnují reformu trhu práce a důchodovou reformu, by měla přispět ke zvýšení míry zaměstnanosti starších pracovníků a potenciálního růstu HDP a řešit dlouhodobou fiskální udržitelnost a přiměřenost důchodového systému. Očekává se, že právní předpisy zavádějící režimy zkrácené pracovní doby zvýší odolnost trhu práce vůči otřesům. Zvláštní reformy a investice by měly společně podpořit produktivitu a environmentální udržitelnost v podnicích, mimo jiné v odvětví cestovního ruchu a kultury, zatímco reformy veřejných institucí mají dle předpokladů přispět k snížení administrativní zátěže. Inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícímu začlenění napomáhají další opatření, zejména v oblastech výzkumu, vývoje a inovací, vzdělávání a investic přispívajících k zelené a digitální transformaci. Na podporu sociální a územní soudržnosti ve Slovinsku obsahuje plán opatření, která mají zajistit cenově dostupné bydlení k zmírnění dopadu krize na mladé rodiny a marginalizované osoby, opatření, která mají překlenout digitální propast mezi venkovskými a městskými oblastmi, reformy trhu práce, reformy systémů zdravotní a dlouhodobé péče a investice do celoživotního učení.

- (10) Opatření, která primárně přispívají k pilíři týkajícímu se zdraví a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti, zahrnují reformy a investice, jež mají posílit přístupnost, efektivnost a finanční udržitelnost systémů zdravotní a dlouhodobé péče. Očekává se, že vymezí práva v rámci povinného zdravotního pojištění, restrukturalizují systém doplňkového zdravotního pojištění, reformují systém odměňování zdravotnických profesí a zajistí jeho finanční udržitelnost. Investice do dovedností pracovníků zajišťujících primární péči, modernizace infrastruktury pro neodkladnou péči a pro léčbu infekčních onemocnění mají dle očekávání zlepšit přístupnost, odolnost a připravenost systému zdravotní péče. Přijetí komplexních právních předpisů upravujících systém dlouhodobé péče by mělo integrovat služby zdravotní i sociální péče, zatímco investice do pečovatelských domů zlepší podle předpokladů přístup k péči a její kvalitu. Plán zahrnuje rovněž důležitá opatření ke zvýšení účelnosti a efektivity veřejné správy, mimo jiné její digitální transformaci. Plán Slovinska obsahuje také politiky pro příští generaci, jako jsou reformy a investice ke zvýšení kvality vzdělávání, k vybavení škol klíčovou infrastrukturou a kompetencemi pro digitální a zelenou transformaci a na podporu zaměstnanosti mladých lidí.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro Slovinsko, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (12) Plán zahrnuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v doporučeních pro jednotlivé země adresovaných Radou Slovinsku v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020, zejména v oblasti dlouhodobé péče, zdravotní péče, důchodů a trhu práce, vzdělávání a dovedností, výzkumu a vývoje a inovací, ekologické a digitální transformace, podnikatelského prostředí a zadávání veřejných zakázek.

- (13) Plán obsahuje klíčové strukturální reformy systémů dlouhodobé a zdravotní péče a důchodového systému v souladu s dlouhodobými doporučeními. Očekává se, že po provedení tyto reformy a) významně zlepši odolnost slovinského systému sociálního zabezpečení; b) zvýší kvalitu dlouhodobé a zdravotní péče a přístup k nim, jakož i přiměřenost důchodů, a c) přispějí k dlouhodobé fiskální udržitelnosti v souvislosti s významnými demografickými výzvami. Plánovaný zákon o dlouhodobé péči, první komplexní právní předpis v této oblasti ve Slovinsku, je projednáván déle než deset let. Reforma vytvoří nový pilíř sociálního zabezpečení zaměřený na zvláštní potřeby osob vyžadujících dlouhodobou péči a zajistí rovný přístup bez ohledu na socioekonomický status. Očekává se, že zvláštní zákon zajistí diverzifikovanější zdroje financování, zejména zavedením povinného pojištění dlouhodobé péče. Co se týká zdravotní péče, očekává se, že reforma zaručí obsáhlý koš práv v rámci systému povinného zdravotního pojištění, zajistí finanční udržitelnost systému zdravotní péče a zlepší jeho řízení a výkonnost, mimo jiné zřízením nezávislého subjektu, který bude sledovat aspekty kvality a bezpečnosti. Pokud jde o trh práce, reformy zvýší účast na trhu práce a usnadní přerozdělení pracovních sil – zejména v důsledku odborné přípravy a aktivních politik na trhu práce, což má zásadní význam v obdobích hospodářské transformace. Důchodová reforma se bude zabývat fiskální udržitelností systému a současně zajistí mezigenerační spravedlnost a přiměřenost důchodů.

- (14) Předpokládá se, že plán přispěje k zmírnění sociálního dopadu krize a jejího dopadu na zaměstnanost, mimo jiné reformou režimů zkrácené pracovní doby, podporou flexibilních pracovních úvazků a opatřeními k rozšíření nabídky cenově dostupného bydlení. Opatření týkající se trhu práce a vzdělávání obsažená v plánu by navíc měla zvýšit uplatnitelnost pracovníků s nízkou kvalifikací a starších pracovníků na trhu práce, zlepšit relevanci vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce a podporovat celoživotní učení a aktivační opatření, mimo jiné prostřednictvím zlepšení digitální gramotnosti.
- (15) Plán zahrnuje také strukturální reformy zaměřené na posílení vnitrostátního institucionálního rámce. Předpokládá reformy ke zlepšení soutěže a profesionalizace při zadávání veřejných zakázek. Dále obsahuje reformy, které zlepší přístup k financování a podnikatelské prostředí, zejména posílením kapitálových trhů, snížením administrativní zátěže a zlepšením digitálních veřejných služeb.
- (16) Očekává se, že plán přispěje k předsunutí veřejných investičních projektů ve vyšší fázi připravenosti a podnítí soukromé investice na podporu hospodářského oživení. Zaměřuje investice do zelené a digitální transformace, zejména do obnovitelných zdrojů energie, energetické účinnosti veřejných budov, ochrany před povodněmi, železniční dopravy, širokopásmového připojení a digitálních dovedností a do výzkumu, vývoje a inovací. Plán přispěje také k podpoře digitálních kapacit podniků, elektronického obchodu a elektronického zdravotnictví.

- (17) Lze mít za to, že doporučení související s bezprostřední reakcí fiskální politiky na pandemii do oblasti působnosti slovinského plánu nespádají, bez ohledu na skutečnost, že Slovinsko v roce 2020 a 2021 obecně reagovalo přiměřeně a dostatečně na okamžitou potřebu podpory ekonomiky fiskálními prostředky v souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu. Doporučení týkající se dosažení střednědobého rozpočtového cíle v roce 2020 již navíc není relevantní jak kvůli uplynutí příslušného rozpočtového období, tak kvůli aktivaci obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu v březnu 2020 v důsledku krize COVID-19.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (18) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Slovinska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (19) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může spolu s dalšími opatřeními nástroje v rámci Nástroje Evropské unie na podporu oživení do roku 2026 zvýšit HDP Slovinska o 1,1 % až 1,7 %, bez zahrnutí možného pozitivního dopadu strukturálních reforem, který může být značný. Po dvaceti letech by mohl být HDP vyšší o 0,5 %. Očekává se rovněž, že ekonomický stimul poskytnutý plánem podpoří veřejné finance.
- (20) Předpokládá se, že plán Slovinska zlepší jeho makroekonomickou výkonnost, zejména v důsledku vyšší produktivity hospodářství a dlouhodobého růstu a vytvoření inovativních ekosystémů ekonomické a podnikatelské infrastruktury. Plán dále zahrnuje opatření ke zlepšení přístupu nových a inovativních podniků ke kapitálu, na podporu investic do výzkumu a inovací a ke zlepšení koordinace mezi výzkumnými ústavy a podniky a mezi výzkumnými pracovníky. Vytvořením trhu pro alternativní investiční fondy chce Slovinsko směřovat více prostředků do výzkumu a inovací začínajících podniků a malých a středních podniků. Očekává se, že další opatření zvýší produktivitu v celém hospodářství zajištěním efektivnější digitální a fyzické infrastruktury a investováním do lidského kapitálu, mimo jiné do konkrétních odvětví, jako jsou oběhové hospodářství, udržitelné potravinové systémy, cestovní ruch a kultura.

- (21) Slovinský plán se zabývá výzvami v oblasti zaměstnanosti a v sociální oblasti, které jsou důležité pro provádění evropského pilíře sociálních práv. Režim podporující mladé lidi při jejich přechodu na trh práce by měl zlepšit rovné příležitosti a přístup na trh práce. Přizpůsobení pracovního prostředí potřebám osob se zdravotním postižením by mělo podpořit začleňování. Řada prvků reformy dlouhodobé a zdravotní péče by měla zlepšit přístupnost a odolnost. Investice a reformy do cenově udržitelného bydlení by měly rovněž přispět k sociálnímu začleňování a snižování chudoby. Plán zajišťuje investice do dovedností a lidského kapitálu, do podpory celoživotního učení a do vybavení studentů dovednostmi potřebnými pro budoucnost, například dovednostmi, jež jsou nezbytné pro zelenou a digitální transformaci.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (22) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle (hodnocení A) ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (23) Slovinsko poskytlo podrobné posouzení každého opatření uvedeného v plánu v souladu s technickými pokyny uvedenými v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost¹“. Očekává se, že slovinský plán zajistí, aby nedošlo k významnému poškození žádného z environmentálních cílů, výběrem opatření, která buď významně přispívají k určitému environmentálnímu cíli, nebo nemají na environmentální cíle žádný předvídatelný dopad nebo na ně mají jen zanedbatelný dopad. Další opatření, včetně obecných režimů podpory, jsou navržena s cílem zajistit dodržení této zásady ve všech fázích provádění, případně včetně zadávacího řízení, a pokaždé u konečných výstupů. U opatření vyžadujících věcné posouzení v souladu s technickými pokyny Komise, jako je výroba energie z obnovitelných zdrojů a dálkové vytápění, hospodaření s vodou, udržitelná mobilita, digitalizace, investice do cestovního ruchu a výstavba nových budov, se Slovinsko prostřednictvím svého plánu a konkrétních milníků a cílů zavázalo, že opatření nepovedou k významnému poškození žádného ze šesti environmentálních cílů. Kritéria „významně nepoškozovat“ jsou jako taková začleněna do milníků souvisejících s výběrovým řízením pro příslušné projekty a tam, kde je to relevantní, do odkazů v příslušných milnících na seznam vyloučených projektů.

¹ Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 plán obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 42,4 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je plán v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu 2021–2030.

- (25) Co se týká příspěvku k cílům Unie v oblasti klimatu a energetiky stanoveným na období 2030–2050 a cílem Unie dosáhnout klimatické neutrality do roku 2050, plán se zabývá některými klíčovými politickými výzvami uvedenými v doporučeních Komise ke vnitrostátnímu plánu v oblasti energetiky a klimatu 2021–2030. Plán zahrnuje klíčové reformy a investice na podporu energie z obnovitelných zdrojů, a to odstraněním regulačních překážek a rozvojem nové kapacity obnovitelné energie a modernizací elektrické rozvodné sítě, přičemž jsou současně zohledněny potřeby ochrany přírody. Plán počítá rovněž s investicemi do energetické účinnosti se zaměřením se na veřejné budovy a podněcuje investice do energetické účinnosti v průmyslu. Dále prosazuje využívání veřejné dopravy, železniční osobní a nákladní dopravy, používání alternativních paliv v dopravě a digitální transformaci železniční a silniční dopravy. Plán usiluje o zvýšení odolnosti vůči změně klimatu se zvláštním zaměřením na rizika povodní. Kombinovaný účinek těchto opatření má podle očekávání přispět k významnému snížení emisí skleníkových plynů, ke stimulaci nových zelených pracovních míst a ke snížení účtů za energii, a tudíž k zajištění lepšího prostředí pro život obyvatel a lepších provozních podmínek pro hospodářské subjekty.

- (26) Plán přispívá i k dalším cílům Unie v oblasti environmentální politiky. Očekává se, že plán zvýší efektivnost systému hospodaření s vodou a urychlí přechod na oběhové hospodářství, zejména začleněním zásad zadávání veřejných zakázek v oběhovém hospodářství a zavedením ekologického rozpočtového plánování. Plán neobsahuje žádná opatření, jejichž cílem je biologická rozmanitost. Některá opatření ke zmírnění změny klimatu a přizpůsobení se této změně však mohou být rovněž přínosem pro zachování biologické rozmanitosti, neboť změna klimatu je pro biologickou rozmanitost jednou z hlavních hrozeb. Plán podle předpokladů biologickou rozmanitost nepřímo podpoří klíčovou reformou v oblasti ochrany a rozvoje lesů, podporou přírodních řešení u opatření k přizpůsobování se změně klimatu a upřednostněním modernizace systémů odpadních vod s příznivým dopadem v oblastech Natura 2000. Slovinsko provedlo systematické posouzení a ohledem na zásadu „významně nepoškozovat“, z něhož vyplývá, že žádné z navrhovaných opatření biologickou rozmanitost nepoškozuje.

Příspěvek k digitální transformaci

- (27) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 plán obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 21,4 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241.

- (28) Plán se silně zaměřuje na digitalizaci veřejné správy a navrhuje komplexní balíček reforem a investic k urychlení digitální transformace země a poskytování interoperabilních a bezpečných služeb zaměřených na uživatele. Plán zahrnuje přijetí plánu pro širokopásmové připojení s cílem zajistit do roku 2025 pokrytí celého Slovinska, zlepšení schopnosti reagovat na kybernetické bezpečnostní události, zavedení celostátní elektronické identity a zjednodušení registrace uživatelů za účelem využívání veřejných elektronických služeb. Plán podporuje rozvoj digitální infrastruktury a pokročilých, uživatelsky vstřícných digitálních řešení a služeb v různých oblastech veřejné správy, jako je vnitřní bezpečnost, vzdělávání, věda a sport, územní plánování a životní prostředí, zemědělství, potravinářství a lesnictví, kultura, soudnictví a elektronické zdravotnictví. Co se týče soukromého sektoru, plán zahrnuje strategii pro digitální transformaci podniků, zavedení jednotného elektronického průkazu totožnosti pro společnosti a přijetí pokynů pro inovativní veřejné zakázky ke zvýšení potenciálu malých a středních podniků v oblasti technologicky vyspělých inovací. Tato opatření jsou podpořena investicemi, které se zaměřují na transformaci podnikových procesů a odstranění digitální propasti u tradičnějších společností.

- (29) Plán zaujímá celostní přístup, neboť reformy a investice navrhované v oblasti digitalizace podporují dva klíčové strukturální prvky: zajištění lepšího připojení pro domácnosti a školy a zlepšení digitálních dovedností pracovníků, úředníků, učitelů a studentů. Zlepšení digitálních dovedností ve veřejném sektoru by měly napomoci rozsáhlá odborná příprava a centrum kompetencí. Základní počítačové a digitální dovednosti by měly být zařazeny do školních osnov a investice do vzdělávacích institucí by měly přizpůsobit učební proces s ohledem na digitální transformaci. Očekává se, že účinky těchto opatření zvýší konkurenceschopnost Slovinska, sníží administrativní zátěž a usnadní přístup na trh, zjednoduší postupy a interakci s veřejnými službami, umožní více domácnostem a vzdělávacím zařízením přístup k připojení a přispějí k maximalizaci potenciálu Slovinska v digitální oblasti.

Trvalý účinek

- (30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít na Slovinsko do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.

- (31) Očekává se, že plánované reformy systémů zdravotní a dlouhodobé péče a důchodového systému trvale zlepší systém sociálního zabezpečení ve Slovinsku, pokud jde o poskytování služeb všem občanům, efektivnost, přiměřenost a finanční udržitelnost. Předpokládá se, že tyto reformy zajistí trvalý příspěvek k řešení hlavních sociálních a hospodářských problémů spojených s rychle stárnoucí společností. Reforma dlouhodobé péče má podle očekávání zavést nový komplexní režim zahrnující jak služby zdravotní péče, tak i služby sociální péče. Reforma zdravotnictví by měla přispět k přístupnosti, kvalitě a finanční udržitelnosti systému. Související investice by měly zlepšit kapacitu a kvalitu služeb dlouhodobé a zdravotní péče ve Slovinsku, včetně přístupnosti systému zdravotní péče a jeho schopnosti reagovat. Reformy důchodového systému a předpisy týkající se trhu práce spolu s účinnější aktivní politikou na trhu práce a cílenými investicemi do odborné přípravy by měly podpořit delší pracovní život a zajistit střednědobou a dlouhodobou udržitelnost a přiměřenost důchodového systému, tudíž zvýšit dlouhodobý růst.

- (32) Uskutečnění reforem uvedených v plánu má přinést významné strukturální změny veřejné správy a zlepšit její účinnost a efektivitu. Plánuje se přijetí strategie pro řízení veřejné služby, zřízení centra kompetencí a reforma právních předpisů v oblasti veřejné služby s cílem modernizovat systém řízení lidských zdrojů v rámci slovinské veřejné správy. Plán dále usiluje o zvýšení dovedností úředníků, včetně digitálních dovedností, a zavedení nového mzdového systému ve veřejném sektoru má dle očekávání zlepšit pobídky a výkonnost. V rámci legislativních balíčků ke snížení byrokracie mají být přijata další opatření zaměřená na snižování administrativní zátěže. Reformní úsilí by se mělo zaměřit také na zavedení účinnějšího řízení územního plánování na celostátní a obecní úrovni a na modernizaci systému zadávání veřejných zakázek ve Slovinsku v souladu s příslušnými požadavky Unie. Mimoto by se mělo modernizovat poskytování veřejných elektronických služeb občanům a podnikům a jejich řízení by mělo být posíleno zřízením Rady pro rozvoj informatiky, která by měla zajistit soudržnost a nákladovou efektivnost činností v oblasti rozvoje IT ve veřejné správě. Důležité je, že plán usiluje také o zvýšení úrovně kybernetické bezpečnosti a zajištění větší odolnosti digitální infrastruktury země.

- (33) V oblasti investic se trvalá strukturální změna očekává od opatření na podporu produktivity a investic podniků, mimo jiné v odvětví cestovního ruchu. Další investice by měly urychlit digitální transformaci veřejného sektoru a podniků. Největší investice v plánu by měly přispět k přizpůsobování se změně klimatu se zaměřením na civilní ochranu a ochranu před povodněmi, zatímco mnoho jiných investic by mělo přímo přispět k zmírňování změny klimatu. Investice do udržitelné dopravy podle očekávání přispějí k významnému snížení emisí skleníkových plynů a znečištění ovzduší z dopravy, tudíž zajistí lepší prostředí pro život obyvatel a lepší provozní podmínky pro hospodářské subjekty. Další opatření by měla zvýšit energetickou účinnost hospodářství. Opatření zlepšující ochranu lesů by měla podpořit odolnější ekonomiku ve venkovských oblastech. Klíčové investice v oblasti zdravotní péče by měly posílit elektronické zdravotnictví a zlepšit infrastrukturu a léčbu infekčních a přenosných nemocí, a tak přispět k připravenosti a odolnosti systému zdravotní péče.
- (34) Trvalý účinek plánu lze posílit též synergiemi mezi ním a dalšími programy financovanými z fondů politiky soudržnosti, zejména věcným řešením hluboce zakořeněných územních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

Sledování a provádění

- (35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu, včetně navrženého harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (36) Milníky, cíle a ukazatele pro provádění jsou dostatečně kvalitní, aby bylo zajištěno účinné sledování plánu. Žádost o půjčky je spojena s dalšími milníky a cíli k měření pokroku při provádění dalších podpořených reforem a investic. Milníky a cíle jsou dostatečně podrobné a jasné a zaměřují se na ukazatele výstupů a na klíčové kroky v rámci reformního nebo investičního procesu. Usilují o náležitou rovnováhu mezi realistickým přístupem a ambicemi s ohledem na časový rámec Nástroje pro oživení a odolnost. Pořadí milníků a cílů je dostatečně vhodné, aby bylo možné sledovat pokrok, a odpovídá významu dané reformy či investice. Popsaná opatření a mechanismy pro sběr, uchovávání a oznamování údajů o milnících a cílech se jeví jako přiměřené. Celkovou odpovědnost za sledování a provádění celého plánu by měl nést koordinační orgán, který by měl odpovídat za vyhotovení a podpis prohlášení řídicího subjektu.

- (37) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Členské státy mohou v rámci Nástroje pro technickou podporu, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240¹, požádat o technickou podporu za účelem pomoci při provádění jejich plánu.

Výpočet nákladů

- (38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu uvedené v plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zavádí Nástroj pro technickou kontrolu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (39) Slovinsko předložilo individuální odhady nákladů na všechny investice a reformy s příslušnými náklady zahrnutými do plánu. Plán obsahuje náležité popisy metod použitých při výpočtu nákladů a relevantní odůvodnění. Výpočty obvykle vycházejí z přiměřených jednotkových nákladů nebo ze zkušeností získaných při realizaci nedávných projektů, ačkoli v některých případech by příslušné předpoklady mohly být odůvodněny lépe. Obvykle jsou podpořeny důkazy o srovnatelných nákladech s potřebnými úpravami, což u velké většiny opatření umožňuje posouzení věrohodnosti. Ačkoli v některých případech jsou odhady nákladů v horní části rozpětí jiných srovnatelných nákladů, jsou věrohodné. U velmi omezeného počtu opatření není dostatečně jasná spojitost mezi předloženými dokumenty a odhady nákladů. Spolehlivý systém kontrol a auditů, jež má být zaveden, a rámec pro zadávání veřejných zakázek dále zajistí nákladovou efektivnost na úrovni plánu. A konečně, celkové odhadované náklady plánu jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (41) Plán jasně vymezuje subjekty odpovědné za jeho provádění a stanoví jejich příslušné úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Příslušné funkce jsou náležitě odděleny. Systém kontroly a další relevantní opatření, včetně opatření o shromažďování a šíření údajů o konečných příjemcích, jsou přiměřené k zajištění prevence, odhalování a řešení korupce, podvodů a střetu zájmů a k zamezení dvojího financování z nástroje a jiných programů Unie. Aktéři odpovědní za kontroly by měli mít právní způsobilost a správní kapacitu potřebné k plnění svých plánovaných úloh a úkolů. Tyto závazky jsou součástí zvláštního milníku týkajícího se systémů kontrol a auditů.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (42) Zřízení koordinačního orgánu, přijetí státního nařízení a pokynů koordinačního orgánu, které stanoví postupy při provádění auditů a kontrol v souladu s platnými právními předpisy Unie a vnitrostátními právními předpisy, a modernizace vnitrostátního systému IT jsou zařazeny jako milník, který musí být splněn před prvním vyplacením finančních prostředků.

Soudržnost plánu

- (43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (44) Plán je strukturován na základě čtyř soudržných klastrů, jež podle očekávání přispějí ke společným cílům nařízení (EU) 2021/241. Široká škála opatření zajišťuje náležitou rovnováhu mezi vzájemně se posilujícími reformami a investicemi. Včasný vstup reforem v platnost s ohledem na časový rámec plánu zajistí podpůrné prostředí pro realizaci investic, což zase přispěje k cílům reformy. Plán zahrnuje důležité reformní prvky k překlenutí generačních rozdílů, zajištění přístupnosti, kvality a udržitelnosti zdravotní péče a na podporu zelené a digitální transformace, které jsou doplněny cílenými investicemi, jež přispívají k dosažení cílů reforem. Každý klaster tvoří složky, které zahrnují konzistentní balíčky reforem i investic sledujících doplňující se cíle a vzájemně se posilující opatření. Na celkové úrovni plánu sledují všechny klastry doplňující se cíle a představují soudržná opatření.

Rovnost

- (45) Plán obsahuje opatření, která se zaměřují na zajištění nebo podporu rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny, například investice do cenově dostupného bydlení a opatření na trhu práce za účelem začlenění osob se zdravotním postižením. Aspekty rovnosti jsou začleněny v různých složkách, například v rámci zajištění přístupnosti renovovaných veřejných budov. Slovinsko se v plánu zavazuje zajistit, aby bylo respektování rovnosti žen a mužů a rovnosti pro všechny zaručeno ve všech fázích přípravy a provádění plánovaných reforem a investic.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

- (46) V souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán vlastní bezpečnostní hodnocení. Pokud jde o investice do připojení, tam, kde jsou digitální řešení založena na využívání sítí 5G nové generace, budou investice do 5G podléhat právním předpisům, kterými se provádí sdělení Evropské komise ze dne 29. ledna 2020 nazvané „Bezpečné zavádění sítí 5G v EU – Implementace souboru opatření EU“. Několik složek plánu obsahuje oddíl, který vysvětluje přínos opatření k otevřené strategické autonomii a bezpečnostním otázkám Unie.

Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí

- (47) Slovinský plán zahrnuje čtyři projekty, jichž se účastní více zemí. Projekty týkající se společné evropské datové infrastruktury a služeb a procesorů s nízkým příkonem a polovodičových čipů mohou mít podobu plánovaných významných projektů společného evropského zájmu pro cloudovou infrastrukturu a služby nové generace. Mezi cíle těchto projektů patří rozvoj nové generace energeticky úsporné infrastruktury a služeb od edge computing po cloud computing se záměrem Unii výhledově vybavit globálními, moderními, ultrabezpečnými, ekologickými kapacitami pro zpracovávání průmyslových dat, zatímco druhý projekt má posílit kapacity v oblasti plánování a zvýšit inovativnost a odolnost hodnotových řetězců polovodičů v Unii. Přeshraniční projekty a projekty za účasti více zemí, které se týkají evropské infrastruktury pro blockchainové služby a kvantové komunikační infrastruktury pro Evropu, mají zajistit integraci s řadou vnitrostátních infrastruktur a vytvořit síť vnitrostátních kvantových komunikačních infrastruktur napojenou na vnitrostátní sítě sousedních zemí.

Konzultační proces

- (48) Při přípravě plánu uskutečnilo Slovinsko konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti a jinými relevantními zúčastněnými stranami.

- (49) Během provádění plánu se před přijetím příslušných právních předpisů plánují další konzultace se sociálními partnery nebo relevantními zúčastněnými stranami ohledně reforem týkajících se důchodového systému, systému zdravotní péče, pružných forem práce, mzdového systému ve veřejném sektoru a obnovitelných zdrojů energie. K zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených místních orgánů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, po celou dobu provádění investic a reforem obsažených v plánu.

Kladné posouzení

- (50) Na základě kladného posouzení slovinského plánu Komisí se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory a půjčky.

Finanční příspěvek

- (51) Odhadované celkové náklady plánu Slovinska činí 2 482 687 549 EUR. Jelikož plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Slovinsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán Slovinska rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je k dispozici pro Slovinsko.
- (52) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Slovinsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Slovinsku nyní poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022, která nepřevyšuje maximální finanční příspěvek podle čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizaci maximálního finančního příspěvku by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.
- (53) Slovinsko navíc požádalo o podporu v podobě půjčky za účelem podpory dalších reforem a investic. Maximální objem půjčky požadované Slovinskem činí méně než 6,8 % jeho hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů plánu je vyšší než souhrnná částka finančního příspěvku, který je pro Slovinsko k dispozici, a požadované podpory v podobě půjčky.

- (54) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053¹. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Slovinsko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle určené v souvislosti s prováděním plánu.
- (55) Slovinsko požádalo o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku. Tato částka by měla být Slovinsku poskytnuta s výhradou vstupu v platnost stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o financování“) a v souladu s ní.
- (56) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

¹ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

Článek 1
Schválení posouzení plánu

Posouzení plánu Slovinska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2

Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Slovinsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 1 776 927 281 EUR¹. Částka ve výši 1 280 114 102 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Slovinsko, který se rovná částce 1 776 927 281 EUR, nebo je vyšší, bude k dispozici další částka ve výši 496 813 179 EUR pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Slovinsko, který je nižší než částka 1 776 927 281 EUR, bude rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 1 280 114 102 EUR k dispozici pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241.

¹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Slovinska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočteného s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

2. Finanční příspěvek Unie poskytne Slovinsku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 231 000 547 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13% finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o financování a v souladu s ní. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise, přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, o tom, že Slovinsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu. S výhradou vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Slovinsko pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději 31. srpna 2026.

Článek 3

Podpora v podobě půjčky

1. Unie poskytne Slovinsku půjčku v maximální výši 705 370 000 EUR.

2. Podporu v podobě půjčky Slovinsku poskytne Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Komise může vyplatit splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce stanovenou v čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise, přijatým v souladu s článkem 24 uvedeného nařízení, o tom, že Slovinsko uspokojivě splnilo dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly identifikovány v souvislosti s prováděním plánu. Slovinsko musí pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou nejpozději 31. srpna 2026.

Článek 4

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Republice Slovinsko.

V dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
