



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 20. kesäkuuta 2025
(OR. en)**

10611/25

**FISC 146
ECOFIN 853**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Ecofin-neuvoston selvitys verotuskysymyksistä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston (Ecofin) 4106. istunnossaan Luxemburgissa 20. kesäkuuta 2025 hyväksymä Ecofin-neuvoston selvitys verotuskysymyksistä.

Ecofin-neuvoston selvitys verotuskysymyksistä

A. JOHDANTO

1. Tässä neuvoston selvityksessä esitetään katsaus neuvostossa Puolan puheenjohtajakaudella saavutettuun edistymiseen sekä tilannekatsaus verotusalan tärkeimpiin asiakokonaisuuksiin, joista käydään parhaillaan neuvotteluja. Selvitys on laadittu niiden keskustelujen pohjalta, joita korkean tason verotustyöryhmässä, jäljempänä 'korkean tason työryhmä', on sen toimeksiannon mukaisesti käyty sellaisista horisontaalisista veropoliittisista kysymyksistä, joilla on strategista merkitystä.
2. Puheenjohtajavaltio Puola jatkoi keskeisten asiakokonaisuuksien käsittelyä. Näihin kuuluivat muun muassa arvonlisäveroa digitaalisella aikakaudella koskevaan pakettiin sisältyvät ehdotukset, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin muuttaminen (DAC9), energiaverodirektiivin tarkistaminen, siirtohinnoittelua koskeva ehdotus, veroasioissa yhteistyöhaluttomia lainkäyttöalueita koskevan EU:n luettelon päivittäminen, kuoriyhtiöiden verotustarkoituksiin tapahtuvan väärinkäytön estämistä koskeva ehdotus ja neuvottelut EU:n verosopimuksista joidenkin kolmansien maiden kanssa. Se jatkoi myös jäsenvaltioiden EU:ssa käymien keskustelujen pohjalta työtä, joka liittyy veroyhteistyötä koskeviin neuvotteluihin Yhdistyneissä kansakunnissa.
3. Tarkemmin sanoen neuvosto
 - a) hyväksyi alv digiaikana -paketin;
 - b) hyväksyi ehdotukset arvonlisäverosta vapauttamista koskevasta sähköisestä todistuksesta;
 - c) muodosti yleisnäkemyksen direktiivistä maahantuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevista arvonlisäverosäännöistä ja tuonnin arvonlisäverosta IOSS-järjestelmän käyttöön kannustamisen osalta;
 - d) hyväksyi direktiivin hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (DAC9);

- e) hyväksyi neuvoston päätelmät EU:n kilpailukykyä edistävästä verosääntelyn karsimis- ja yksinkertaistamisohjelmasta;
 - f) edistyi energiaverodirektiivin tarkistamisessa;
 - g) jatkoi keskusteluja siirtohinnoittelua koskevasta neuvoston direktiiviehdotuksesta ja mahdollisesta siirtohinnoitteluforumin perustamisesta;
 - h) jatkoi keskustelua ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi kuoriyhtiöiden verotustarkoituksiin tapahtuvan väärinkäytön estämistä koskevista säännöistä; ja
 - i) pani merkille komission yksiköiden antamat tiedot Andorran, Liechtensteinin, Monacon, San Marinon ja Sveitsin kanssa tehtyjen EU:n sopimusten muuttamista koskevista neuvotteluista.
4. Käytännösääntöryhmä (yritysverotus) käsitteli myös edelleen nykyiseen toimeksiantoonsa kuuluvia asioita, joita ovat muun muassa EU:n luettelo veroasioissa yhteistyöhaluttomista lainkäyttöalueista, kuten sen puolivuotisselvityksestä¹ ilmenee. Neuvosto päivitti EU:n luettelon viimeksi 18. helmikuuta 2025².
5. Kutakin aihetta ja asiakokonaisuutta käsitellään tarkemmin jäljempänä.

B. LAINSÄÄDÄNTÖKÄSITTELYT

1) Välitön verotus

a) Kuoriyhtiöiden väärinkäyttö

6. Komissio esitti 22. joulukuuta 2021 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi kuoriyhtiöiden verotustarkoituksiin tapahtuvan väärinkäytön estämistä koskevista säännöistä ja direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta ("Unshell"-ehdotus)³.

¹ ST 9651/25 + ADD 1–10.

² EUVL C, C/2025/1473, 28.2.2025.

³ ST 15296/21.

7. Ehdotuksen tavoitteena on estää sellaisten yhteisöjen välityksellä toteutettu veronkierto ja verovilppi, joilla ei ole substanssia, ja edistää sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa. Ehdotuksella pyritään torjumaan kuoriryhtiöiden väärinkäyttö väriin verotustarkoituksiin ja varmistamaan, että EU:ssa toimivat kuoriryhtiöt, jotka eivät harjoita lainkaan tai harjoittavat vain hyvin vähän taloudellista toimintaa, eivät voi hyötyä veroeduista.
8. Ehdotuksen tekninen analyysi aloitettiin vuoden 2022 alkupuoliskolla, ja valtuuskunnat kävivät keskusteluja peräkkäisten puheenjohtajavaltioiden laatimien kompromissitekstien ja tausta-asiakirjojen pohjalta. Yksityiskohtaisimmin käsiteltiin muun muassa seuraavia: verovaikutukset, yhteydet väärinkäytösten estämistä koskevaan kansalliseen lainsäädäntöön, vapautetut yksiköt, vähimmäissubstanssi, oletaman kumoaminen, hallinnollisen rasiitteen vähentäminen, verotuksellista kotipaikkaa koskevat todistukset ja tietojenvaihto. Korkean tason työryhmä on antanut ohjeita avoimna olevien kysymysten jatkokäsittelyä varten. Useimmat valtuuskunnat kannattivat periaatteessa ehdotuksen tavoitteita, mutta katsoivat, että yhteisymmärryksen saavuttaminen vaatisi huomattavaa teknistä lisätyötä.
9. Valtuuskunnille esitettiin kesäkuussa 2024 uusi lähestymistapa ehdotukseen. Marraskuussa 2024 tämän lähestymistavan pohjalta esitettiin konkreettisia tekstiehdotuksia joistakin keskeisistä aiheista, erityisesti soveltamisalasta, tunnusmerkeistä, raportointivelvoitteesta ja tietojenvaihdosta sekä hallinnollisista toimista. Verotustyöryhmä keskusteli kokouksessaan marraskuussa 2024 näistä tekstiehdotuksista, uuden lähestymistavan yleisistä käytännön vaikutuksista ja aloista, joita on vielä käsiteltävä tarkemmin. Jotkin valtuuskunnat katsoivat olevan tärkeää selkiyttää ehdotuksen suhdetta hallinnollisesta yhteistyöstä annettuun direktiiviin (DAC). Korostettiin, että mahdolliset jatkotoimet olisi toteutettava niin, ettei niistä aiheudu liiallista hallinnollista rasitetta yrityksille ja veroviranomaisille.

10. Neuvosto hyväksyi Puolan puheenjohtajakaudella päätelmät EU:n kilpailukykyä edistävästä verosääntelyn karsimis- ja yksinkertaistamisohjelmasta (ks. jäljempänä C luvun 1 jakso). Päätelmät sisältävät verosääntelyn karsimisperiaatteita, joita olisi noudatettava myös neuvoteltaessa käsiteltävänä olevista ehdotuksista. Korkean tason työryhmässä 29. huhtikuuta 2025 Unshell-ehdotus mainittiin asiana, jota voitaisiin analysoida verosääntelyn karsimisperiaatteiden näkökulmasta.
11. Verotustyöryhmä keskusteli jatkotoimista 27. toukokuuta 2025. Huomautettiin, että viimeisimmän Unshell-kompromissitekstin ja DAC6-direktiivin tunnusmerkit saattavat olla päällekkäisiä, minkä seurauksena mahdollisen tulevan Unshell-direktiivin myötä samantyyppisiä tietoja voitaisiin joutua ilmoittamaan kahteen kertaan ja todennäköisesti erillisten tietoteknisten järjestelmien kautta. Lisäksi DAC6-direktiivin tavoitteet, kuten verotuksen läpinäkyvyyden lisääminen ja aggressiivisen verosuunnittelun torjunta, ovat samansuuntaisia kuin Unshell-ehdotuksen tavoitteet. Monet valtuuskunnat katsoivat, että Unshell-ehdotuksen tavoitteet voitaisiin saavuttaa selventämällä DAC6-direktiivin tunnusmerkkejä. Valtuuskunnat korostivat myös verosääntelyn karsimis- ja yksinkertaistamisohjelman mukaisesti, että tulevien ratkaisujen ei pitäisi lisätä tarpeetonta hallinnollista rasitetta. Näitä voitaisiin kuitenkin tarkastella sen jälkeen, kun komissio on saanut analyysinsä valmiiksi ja esittänyt mahdollisen uuden säädösehdotuksen DAC-direktiivistä. Näin ollen vaikutti siltä, että Unshell-ehdotuksen analysointia ei pitäisi jatkaa neuvostossa. Tällainen lähestymistapa olisi yhdenmukainen verosääntelyn yksinkertaistamisen ja karsimisen periaatteiden kanssa. Sillä myös vältettäisiin jäsenvaltioiden viranomaisille ja veronmaksajille aiheutuva ylimääräinen hallinnollinen ja sääntelytaakka sekä suhteettomat täytäntöönpanokustannukset tai moninkertainen raportointi. Tämä lähestymistapa sai laajaa tukea valtuuskunnilta.

b) Siirtohinnoitteludirektiivi

12. Komissio esitti 12. syyskuuta 2023 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi siirtohinnoittelusta⁴, jonka pääasiallisena tavoitteena on sisällyttää EU:n lainsäädäntöön siirtohinnoittelua koskevat keskeiset periaatteet ja säännöt, joista sovitaan OECD:n puitteissa.

⁴ ST 12954/23 + ADD 1.

13. Tästä säädösehdotuksesta käytiin ensimmäinen yleinen keskustelu Espanjan puheenjohtajakaudella, ja sen jälkeen puheenjohtajavaltio Belgia käynnisti perusteellisen analyysin komission ehdotuksesta verotustyöryhmän tasolla. Unkarin puheenjohtajakaudella verotustyöryhmässä käydyissä keskusteluissa kävi ilmi, että tämä lainsäädäntöehdotus ei edelleenkään saanut riittävää tukea jäsenvaltioilta. Jäsenvaltioiden laaja enemmistö katsoi, että edistyminen komission ehdotuksen pohjalta sen nykyisessä muodossa ei ole mahdollista. Vain muutamat jäsenvaltiot olivat sitä mieltä, että teknisiä keskusteluja voitaisiin jatkaa sen määrittämiseksi, liittyykö siirtohinnoittelusääntöihin mitään sellaisia menettelyllisiä näkökohtia, jotka voitaisiin mahdollisesti yhdenmukaistaa neuvoston direktiivillä.
14. Puheenjohtajavaltio Puola pyysi verotustyöryhmän tasolla jäsenvaltioiden näkemyksiä siitä, onko niiden kanta neuvoston direktiiviehdotukseen muuttunut. Keskusteluissa kävi ilmi, että jäsenvaltioilla on useita huolenaiheita, kuten lainsäädäntöehdotukseen liittyvät perustavanlaatuiset periaatteelliset huolenaiheet, ja että yhteisymmärrykseen pääseminen on epätodennäköistä. Muutamat jäsenvaltiot katsovat, että joitakin siirtohinnoitteluun liittyviä menettelynäkökohtia voitaisiin mahdollisesti säännellä direktiivillä, mutta kompromissiin pääseminen tältä pohjalta ei vaikuta mahdolliselta. Jäsenvaltiot kannattavat kuitenkin täysin yleistä tavoitetta vähentää siirtohinnoittelun monimutkaisuutta, kustannuksia ja hallinnollista taakkaa sekä veronmaksajien että veroviranomaisten kannalta.
15. Samanaikaisesti neuvoston direktiiviehdotuksesta käytyjen keskustelujen kanssa ja SEUT 296 artiklan 3 kohdan määräyksien mukaisesti puheenjohtajavaltio Puola jatkoi teknisiä keskusteluja mahdollisuudesta perustaa siirtohinnoittelufoorumi, johon neuvoston direktiiviä ei sovellettaisi. Keskustelut perustuivat siihen, että jäsenvaltiot olivat ilmaisseet kiinnostuksensa ja tukensa jäsenvaltioiden väliselle erilaiselle työmenetelmälle, joka säilyttäisi siirtohinnoittelusäännöt niiden omassa toimivallassa ja antaisi mahdollisuuden ehdottaa, suunnitella ja määrittää konsensuspohjaisia, muita kuin oikeudellisesti sitovia ratkaisuja siirtohinnoittelua koskeviin käytännön kysymyksiin OECD:n kehyksen mukaisesti tavoitteena vähentää monimutkaisuutta, kustannuksia ja hallinnollista taakkaa sekä veronmaksajien että veroviranomaisten kannalta.

16. Vaikka siirtohinnoittelufoorumin perustamista kannatettiin yleisesti, jäsenvaltiot ilmaisivat eriäviä näkemyksiä foorumin perusparametreista, joita ovat muun muassa foorumin toimeksianto ja rakenne, työskentelyn tulosten muoto ja lopputulosten hyväksyminen sekä mahdollisuus sitoutua poliittisesti niiden toteuttamiseen, uudelleentarkasteluun tai seurantaan. Jotkin jäsenvaltiot kannattivat foorumia, jolla olisi laaja toimeksianto, johon oltaisiin poliittisesti sitoutuneita ja johon sovellettaisiin tarkistus- tai seurantamekanismia. Nämä kaikki olivat komissiolle ratkaisevan tärkeitä foorumin tehokkuuden varmistamiseksi, mutta asiasta ei päästy yhteisymmärrykseen.
17. On kuitenkin huomattava, että jäsenvaltiot suhtautuvat myönteisesti ajatukseen siitä, että komissio voisi perustaa siirtohinnoittelufoorumin, joka toimisi jäsenvaltioiden välisen yhteisymmärryksen pohjalta ja jossa tarkasteltaisiin siirtohinnoitteluun liittyviä käytännön kysymyksiä. Foorumin tavoitteena olisi säilyttää siirtohinnoittelusäännöt jäsenvaltioiden toimivallassa, ja se suunnittelisi ja ehdottaisi konsensuspohjaisia ratkaisuja, jotka eivät olisi oikeudellisesti sitovia OECD:n kehyksen mukaisesti. Näin voitaisiin vähentää monimutkaisuutta, kustannuksia ja hallinnollista taakkaa sekä veronmaksajien että veroviranomaisten kannalta.

c) BEFIT-direktiivi

18. Komissio esitti 12. syyskuuta 2023 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi yritysten tuloverotusta Euroopassa koskevasta kehyksestä (BEFIT)⁵, jonka keskeisenä tavoitteena on kehittää yhteinen yhteisöverokehys suurille monikansallisille yrityksille EU:ssa. Esitettyään BEFIT-kehystä koskevan ehdotuksensa komissio peruutti yhteistä (yhdistettyä) yhteisöveropohjaa (CCTB/CCCTB) koskevat ehdotukset, joita neuvosto oli käsitellyt vuodesta 2016 alkaen ja joiden käsittely oli keskeytetty kahden pilarin uudistuksesta (veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevan G20-maiden ja OECD:n osallistavassa kehyksessä) samaan aikaan aloitettujen maailmanlaajuisten neuvottelujen vuoksi.

⁵ ST 12965/23 + ADD 1–3.

19. Tähän mennessä tehdystä valmistelutyöstä on esitetty yhteenveto aiemmissa verotusasioita koskevissa neuvoston selvityksissä⁶. Jotta veropolitiikan ja -lainsäädännön alalla voitaisiin edistyä, päätettiin keskittyä Puolan puheenjohtajakaudella useisiin muihin prioriteetteihin, jotka on mainittu tämän selvityksen johdanto-osassa⁷.
20. Edellisessä verotusasioita koskevassa neuvoston selvityksessä todettiin, että ”*jotkin jäsenvaltiot suhtautuisivat myönteisesti BEFIT-kehyksestä käytävään poliittiseen keskusteluun, mutta kuitenkin katsotaan, että lisäharkintaa ja teknistä työtä tarvitaan ennen neuvottelujen seuraavien vaiheiden määrittämistä tulevan puheenjohtajakauden aikana. Tältä osin useat jäsenvaltiot ehdottivat jatkotoimena myös mahdollisuutta asettaa etusijalle keskustelut ehdotuksen tietyistä erityisistä osista. Komission ehdotuksen teknistä analysointia voitaisiin näin ollen jatkaa poliittisia valintoja koskevan keskustelun valmistelemiseksi.*”⁸

2) Välillinen verotus

a) Alv digiaikana

21. Komissio julkaisi 8. joulukuuta 2022 paketkinsa ”Arvonlisäverosäännöt digitaalisella aikakaudella”, joka sisältää kolme ehdotusta:
- ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan⁹;
 - ehdotus neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 904/2010 muuttamisesta digiajan edellyttämien alv-alan hallinnollista yhteistyötä koskevien järjestelyjen osalta¹⁰; ja
 - ehdotus neuvoston täytäntöönpanoasetukseksi täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta tiettyjä alv-järjestelmiä koskevien tietovaatimusten osalta¹¹.

⁶ ST 11287/24, kohdat 34–38, ja ST 16673/24, kohdat 27–30.

⁷ Tämän selvityksen kohta 3.

⁸ ST 16673/24, kohta 30.

⁹ ST 15841/22.

¹⁰ ST 15842/22.

¹¹ ST 15843/22.

22. Paketilla on kolme tavoitetta. Ensinnäkin se pyrkii nykyaikaistamaan alv-raportointivelvoitteita ottamalla käyttöön digitaalisia raportointivaatimuksia sähköisen laskutuksen perusteella. Toiseksi se aikoo vastata alustatalouden haasteisiin päivittämällä sovellettavia alv-sääntöjä. Kolmanneksi sillä pyritään keventämään hallinnollista rasitetta siirtymällä kohti yhteistä alv-rekisteröitymistä.
23. Neuvosto (Ecofin) pääsi 5. marraskuuta 2024 yhteisymmärrykseen tästä kompromissista, joka sisältää yleisnäkemyksen direktiivin muuttamisesta sekä poliittisen yhteisymmärryksen asetuksen ja täytäntöönpanoasetuksen muuttamisesta. Neuvosto päätti myös kuulla uudelleen Euroopan parlamenttia direktiivistä. Euroopan parlamentti antoi uuden lausuntonsa 18. helmikuuta 2025.
24. Neuvosto hyväksyi paketin virallisesti 11. maaliskuuta 2025¹². Asiaankuuluvat säädökset julkaistiin EU:n virallisessa lehdessä 25. maaliskuuta 2025¹³.
- b) Maahantuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevat arvonlisäverosäännöt ja tuonnin arvonlisävero
25. Komissio antoi 17. toukokuuta 2023 tulliliiton laajan ja kattavan uudistuksen osana ehdotuspaketin, johon liittyi tiedonanto aiheesta ”Tulliuudistus: tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle”¹⁴. Tähän pakettiin sisältyi myös arvonlisäveroa koskeva ehdotus, nimittäin ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta maahantuotujen tavaroiden etämyynnin mahdollistavia verovelvollisia koskevien arvonlisäverosääntöjen sekä kolmansilta alueilta tai kolmansista maista tuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevan erityisjärjestelmän ja tuonnin arvonlisäveron ilmoittamista ja maksamista koskevien erityisjärjestelyjen soveltamisen osalta (maahantuotujen tavaroiden etämyyntiä ja tuonnin arvonlisäveroa koskeva direktiivi)¹⁵.

¹² ST 6304/25.

¹³ EUVL, 2025/516, 25.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/516/oj>; EUVL, 2025/517, 25.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/517/oj>; EUVL L 2025/518, 25.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/518/oj.

¹⁴ ST 9622/23.

¹⁵ ST 9638/23.

26. Yksi tulliuudistuksen tavoitteista on käsitellä kaupan määrien jyrkkää kasvua. Se johtuu pitkälti sähköisen kaupankäynnin poikkeuksellisesta kasvusta, jonka vuoksi pienten arvoltaan vähäisiä tavaroita sisältävien pakettien määrä on kasvanut eksponentiaalisesti. Oman lisänsä ongelmiin tuo lähetysten aliarvottaminen ja tarkoituksellinen jakaminen, jotta niiden arvo jäisi alle 150 euron. Uudistusehdotuksilla pyritään näin ollen poistamaan tullivapautus tavaroilta, joiden enimmäisarvo on 150 euroa, ja ottamaan käyttöön uusi neljään koriin perustuva tariffijärjestelmä arvoltaan vähäisille lähetyksille.
27. Nykyisellään tämä kynnysarvo on 150 euroa myös alv-direktiivin oletettua luovuttajaa koskevaa säännöstä sovellettaessa sekä tuontia koskevaa arvonlisäveron erityisjärjestelmää (IOSS-järjestelmää) käytettäessä: sen soveltaminen rajoittuu enintään 150 euron arvoisten tuontitavaroiden etämyyntiin. Pakettiin sisältyvällä alv-ehdotuksella pyritään poistamaan tämä kynnysarvo myös IOSS-järjestelmän yhteydessä sähköistä kaupankäyntiä koskevien tulli- ja alv-sääntöjen yhdenmukaistamiseksi.
28. Koska IOSS-järjestelmän pakollista käyttöä ei kannatettu arvonlisäveron digitaalisen aikakauden pakettia koskevissa neuvotteluissa, Espanjan ja Belgian puheenjohtajakausilla kehitettiin vaihtoehtoinen ratkaisu, jolla kannustettaisiin IOSS-järjestelmän käyttöön, erityisesti siten, että luovuttaja tai oletettu luovuttaja on velvollinen maksamaan arvonlisäveron tavaroiden lopullisessa määräjäsenvaltiossa tapahtuvasta tuonnista (edellyttäen, että (oletettujen) luovuttajien olisi rekisteröidyttävä erikseen jokaisessa jäsenvaltiossa, jossa ne harjoittavat liiketoimintaa, jos ne eivät käytä IOSS-järjestelmää).
29. Koska tämä kannustinratkaisu ja unionin tullikoodeksin uudistus liittyvät läheisesti toisiinsa, asiaa koskevista säännöksistä päätettiin keskustella tulliuudistukseen liittyvän alv-ehdotuksen yhteydessä. Neljässä verotustyöryhmän kokouksessa puheenjohtajavaltio Unkari täsmensi ratkaisua edelleen, mukaan lukien toimenpiteillä, joilla varmistetaan arvonlisäveron maksaminen tuonnista, ja varatoimenpiteellä, jonka avulla jäsenvaltiot voisivat erityistapauksissa antaa asiakkaalle mahdollisuuden maksaa tuonnin arvonlisävero, ja se keskusteli IOSS-järjestelmän 150 euron kynnysarvon poistamisesta.

30. Neuvottelujen aikana ehdotettiin, että kolmansilta alueilta tai kolmansista maista tuotujen tavaroiden etämyynnin määritelmä ulotettaisiin koskemaan myös tullivarastoista tulevia luovutuksia, jotta toimintaedellytykset olisivat tasapuoliset – siltä osin kuin on kyse mahdollisuudesta käyttää IOSS-järjestelmää alv-tarkoituksiin – sekä yksittäisinä paketteina saapuvien luovutusten että tullivarastoihin irtotavarana saapuvien ja edelleen kuluttajille myytävien luovutusten osalta. Koska tästä voi olla hyötyä tullivalvontatarkoituksissa, puheenjohtajavaltio Unkari sisällytti tämän ehdotuksen maahantuotujen tavaroiden etämyyntiä ja tuonnin arvonlisäveroa koskevan direktiiviehdotuksen kompromissitekstiin.
31. Vaikka 150 euron kynnyksarvon poistaminen ja soveltamisalan laajentaminen tullivarastoihin liittyvät hyvin läheisesti tulliuudistukseen ja niistä on keskusteltava kyseistä lainsäädäntöpakettia koskevissa neuvotteluissa tehtyjen poliittisten valintojen valossa, vastaavanlaista yhteyttä ei ole tulliuudistuksen ja IOSS-järjestelmän käyttöön kannustavien toimenpiteiden välillä. Vaihtoehtoisella lähestymistavalla korvataan pohjimmiltaan ainoastaan ne alv digiaikana -paketin säännökset, jotka olisivat tehneet IOSS-järjestelmästä pakollisen. IOSS-järjestelmän kannustimet yksinkertaistaisivat arvonlisäveron kantamista kannustamalla tekemään alv-ilmoituksen säännöllisesti sen sijaan, että vero määrättäisiin ja maksettaisiin rajalla. Lisäksi koska toimenpiteillä ehkäistään voimakkaasti sääntöjen noudattamatta jättämistä, puheenjohtajavaltio Puola katsoi, että ne ovat tarpeellisia ja toivottavia pelkästään alv-syiden perusteella. Lisäksi näiden toimenpiteiden hyväksyminen selkeyttäisi sovellettavaa alv-kehystä unionin tullikoodeksin uudistusta koskevissa neuvotteluissa.
32. Tätä varten puheenjohtajavaltio Puola laati ehdotuksen, joka sisältää erikseen hyväksyttävät säännökset, sekä neuvoston pöytäkirjaan lisättävän lausuman siitä, että neuvosto jatkaa direktiiviehdotuksen jäljellä olevien osien käsittelyä. Myös komissio tuki tätä lähestymistapaa. Samaan aikaan puheenjohtajavaltio järjesti myös periaatekeskustelun useista mahdollisista toimenpiteistä IOSS-järjestelmän luotettavuuden parantamiseksi, jotta sen soveltamisalaa voitaisiin mahdollisesti laajentaa tulevaisuudessa.

33. Korkean tason työryhmän kokouksessa lähes kaikki valtuuskunnat kannattivat tarkistettua kompromissitekstiä, joka sisälsi ainoastaan kannustimia koskevat säännökset. Muutamilla valtuuskunnilla oli edelleen varaumia. Näiden valtuuskuntien huolenaiheiden huomioon ottamiseksi puheenjohtajavaltio teki useita muutoksia kompromissitekstiin ja ehdotukseen neuvoston lausumaksi.
34. Neuvosto (Ecofin) muodosti tältä pohjalta tekstistä yleisnäkemyksen 13. toukokuuta 2025¹⁶. Neuvosto päätti myös kuulla Euroopan parlamenttia tekstistä, jotta se voidaan hyväksyä lingvistijuristien viimeisteltyä tekstin.
- c) Arvonlisäverosta vapauttamista koskeva sähköinen todistus
35. Komissio julkaisi 8. heinäkuuta 2024 kaksi ehdotusta, joiden tarkoituksena on korvata nykyinen paperinen arvonlisäverosta vapauttamista koskeva todistus arvonlisäverosta vapauttamista koskevalla sähköisellä todistuksella:
- i. ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosta vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen osalta; ja
 - ii. ehdotus neuvoston täytäntöönpanoasetukseksi täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta arvonlisäverosta vapauttamista koskevan sähköisen todistuksen osalta.
36. Arvonlisäverodirektiivin muuttamista koskevalla ehdotuksella luodaan oikeudelliset edellytykset sille, että komissio kehittää sähköisen todistuksen täytäntöönpanotoimenpiteillä, kun taas täytäntöönpanoasetuksen muuttamista koskevassa ehdotuksessa säädetään sekä paperisten että sähköisten todistusten vaihtoehtoisesta käytöstä siirtymävaiheessa.
37. Neuvosto (Ecofin) pääsi paketista poliittiseen yhteisymmärrykseen 10. joulukuuta 2024, ja paketti hyväksyttiin virallisesti neuvostossa 18. helmikuuta 2025¹⁷. Sädökset julkaistiin EU:n virallisessa lehdessä 28. helmikuuta 2025¹⁸.

¹⁶ ST 8710/25.

¹⁷ ST 5431/25.

¹⁸ EUVL, 2025/425, 28.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/425/oj>; EUVL L 2025/428, 28.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/428/oj.

d) Energiaverodirektiivin tarkistaminen

38. Komissio toimitti 14. heinäkuuta 2021 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan unionin kehysten uudistamisesta (uudelleenlaadittu)¹⁹, jäljempänä 'ehdotus energiaverodirektiiviksi'.
39. Ehdotus energiaverodirektiiviksi on osa 55-valmiuspakettia²⁰, jolla pyritään toteuttamaan EU:n kunnianhimoiset tavoitteet, joiden mukaisesti päästöjä on vähennettävä vähintään 55 prosenttia vuoteen 2030 mennessä vuoden 1990 tasoihin verrattuna ja ilmastoneutraaliustavoite on saavutettava vuoteen 2050 mennessä. Valmiuspaketti koostuu joukosta toisiinsa liittyviä ehdotuksia, joilla pyritään samaan tavoitteeseen eli oikeudenmukaisen, kilpailukykyisen ja vihreän siirtymän varmistamiseen vuoteen 2030 mennessä ja sen jälkeen.
40. Ehdotuksella energiaverodirektiiviksi pyritään saavuttamaan seuraavat tavoitteet:
- a) luodaan mukautettu kehys, jolla edistetään EU:n vuotta 2030 koskevia tavoitteita ja vuotta 2050 koskevaa ilmastoneutraaliustavoitetta Euroopan vihreän kehityksen ohjelman puitteissa. Tämä edellyttäisi energiatuotteiden ja sähkön verotuksen yhdenmukaistamista EU:n energia-, ympäristö- ja ilmastopolitiikkojen kanssa, mikä edistäisi EU:n pyrkimyksiä vähentää päästöjä;
 - b) luodaan puitteet, joilla säilytetään EU:n sisämarkkinat ja parannetaan niitä päivittämällä energiatuotteiden soveltamisalaa ja verokantojen rakennetta sekä järkipäristämällä verovapautusten ja veronalennusten käyttöä jäsenvaltioissa; ja
 - c) säilytetään valmiudet tuottaa tuloja jäsenvaltioiden talousarvioihin.

¹⁹ ST 10872/21.

²⁰ ST 10849/21.

41. Neuvosto (Ecofin) pani 17. kesäkuuta 2022 merkille puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen energiaverodirektiiviä koskevasta ehdotuksesta²¹. Neuvosto (Ecofin) kävi 6. joulukuuta 2022 periaatekeskustelun²² ehdotuksesta energiaverodirektiiviksi ja antoi poliittista ohjausta jatkotoimia varten. Yleisesti ottaen ministerit kannattivat puheenjohtajavaltion joustavampaa lähestymistapaa ja halusivat löytää ratkaisuja avoimna oleviin kysymyksiin. Useimmat valtuuskunnat olivat neuvoston (Ecofin) istunnossa 10. joulukuuta 2024²³ käydyssä periaatekeskustelussa sitä mieltä, että koko direktiivistä tähän mennessä saavutetussa kompromississa eri näkemykset ovat herkässä tasapainossa, kun otetaan huomioon useita näkökohtia, kuten vihreät tavoitteet, jäsenvaltioiden erityispiirteet, kilpailukyky ja sisämarkkinat. Jotkin valtuuskunnat kiinnittivät edelleen huomiota tiettyihin kysymyksiin, joista oli vielä keskusteltava. Teknistä analyysia on jatkettu poliittisen ohjauksen perusteella.
42. Puheenjohtajavaltio Puola jatkoi energiaverodirektiivin tarkistamista koskevaa työtä edellisillä puheenjohtajakausilla saavutetun edistymisen pohjalta. Puheenjohtajavaltio on valmistellut useaan otteeseen kokonaisia kompromissitekstejä. Asiaa analysoitiin verotustyöryhmässä 30. tammikuuta, 1. huhtikuuta ja 20. toukokuuta. Asiasta annettiin valtuuskunnille tietoja myös korkean tason työryhmässä 12. kesäkuuta. Neuvosto (Ecofin) pani 20. kesäkuuta 2025 merkille puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen energiaverodirektiiviä koskevasta ehdotuksesta²⁴.

²¹ ST 9874/22.

²² ST 14736/22.

²³ ST 16174/24 REV 1.

²⁴ ST 7819/25.

3) Hallinnollinen yhteistyö verotuksen alalla

a) Direktiivi hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (DAC9)

43. Komissio esitti 28. lokakuuta 2024 ehdotuksen direktiiviksi hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (DAC9)²⁵.
44. Tämän säädösehdotuksen keskeisenä tavoitteena oli panna täytäntöön monikansallisten konsernien ja suurten kotimaisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa 15. joulukuuta 2022 annetun neuvoston direktiivin (EU) 2022/2523²⁶ erityissäännökset. Tämä koskee erityisesti kyseisen direktiivin 44 artiklaa, jossa vahvistetaan monikansallisten konsernien ja suurten kotimaisten konsernien ilmoittavien yksiköiden velvollisuus toimittaa täydennysverotietoja koskeva ilmoitus. Täydennysverotietoja koskeva ilmoitus on toimitettava vakiomallia käyttäen.
45. Valmistelutyön jälkeen²⁷ neuvosto (Ecofin) pääsi direktiiviehdotuksen tekstistä poliittiseen yhteisymmärrykseen istunnossaan 11. maaliskuuta 2025²⁸, jotta direktiivi voidaan hyväksyä lingvistijuristien viimeisteltyä tekstin. Neuvoston ja komission lausumat merkittiin kyseisen neuvoston istunnon pöytäkirjaan.²⁹
46. Neuvosto (ulkoasiat) hyväksyi 14. huhtikuuta 2025 neuvoston direktiivin (EU) 2025/872 hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta.³⁰ Säädös julkaistiin EU:n virallisessa lehdessä 6. toukokuuta 2025³¹.

²⁵ ST 15004/24 + ADD 1.

²⁶ EUVL L 328, 22.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj>.

²⁷ ST 6760/25 + ADD 1.

²⁸ ST 6845/25.

²⁹ ST 7009/25, sivu 3, kohta 4 ja liite.

³⁰ ST 6963/25, ST 8024/25.

³¹ EUVL, 2025/872, 6.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/872/oj>.

b) EU:n sopimukset Andorran, Liechtensteinin, Monacon, San Marinon ja Sveitsin kanssa

47. Korkean tason työryhmässä vuonna 2023 aloitettujen keskustelujen jälkeen³² komissio toimitti 17. tammikuuta 2024 neuvostolle suosituksen neuvoston päätökseksi komission valtuuttamisesta aloittamaan neuvottelut Euroopan unionin sekä Sveitsin valaliiton, Liechtensteinin ruhtinaskunnan, Andorran ruhtinaskunnan, Monacon ruhtinaskunnan ja San Marinon tasavallan välillä tehtyjen finanssitilitietojen automaattista vaihtoa koskevien viiden sopimuksen muuttamisesta kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi³³.
48. Näiden viiden sopimuksen muuttamista koskevien suunniteltujen neuvottelujen tavoite on seuraava:
- a) varmistaa, että EU:n jäsenvaltioiden ja edellä mainittujen viiden EU:n ulkopuolisen maan välillä tehdyissä asianomaisissa sopimuksessa määrätty finanssitilitietojen automaattinen vaihto tapahtuu OECD:n laatiman yhteisen tietojenvaihtostandardin (CRS) mukaisesti myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen; päivitetyn CRS:n täytäntöönpano EU:ssa on sisällytetty direktiiviin (EU) 2023/2226 (DAC8);
 - b) tarvittaessa päivittää direktiiviä 95/46/EY koskevat lainsäädäntöviittaukset viittauksilla asetukseen (EU) 2016/679 (yleinen tietosuoja-asetus).

³² ST 16411/23, s. 17.

³³ ST 5598/24 + ADD 1.

49. Neuvosto hyväksyi 21. toukokuuta 2024 neuvoston päätöksen luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin sekä Sveitsin valaliiton, Liechtensteinin ruhtinaskunnan, Andorran ruhtinaskunnan, Monacon ruhtinaskunnan ja San Marinon tasavallan välillä tehtyjen finanssitilietojen automaattista vaihtoa koskevien sopimusten muuttamisesta kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi³⁴, sekä asiaa koskevat neuvotteluohjeet³⁵. Neuvotteluohjeisiin päätettiin lisätä Sveitsin kanssa tehtyä sopimusta koskeva muutos välittömien ja välillisten verojen kantamiseen liittyvän avun osalta.
50. Komissio raportoi korkean tason työryhmän kokouksissa 26. syyskuuta ja 24. lokakuuta 2024, 8. tammikuuta, 26. helmikuuta, 29. huhtikuuta ja 12. kesäkuuta 2025 sekä verotustyöryhmän kokouksissa 31. tammikuuta ja 27. toukokuuta 2025 Sveitsin, Liechtensteinin, San Marinon, Monacon ja Andorran kanssa tehtyjen sopimusten muuttamista koskevien neuvottelujen edistymisestä ja esitteli sen jälkeen näiden neuvottelujen tulokset eli ehdotukset muutospöytäkirjoiksi, jotta tekstit voidaan parafoida.

³⁴ ST 9543/24, ST 9245/24.

³⁵ ST 9245/24 + ADD 1.

C. MUUT KUIN LAINSÄÄDÄNTÖASIAT

1) Päätelmät EU:n kilpailukykyä edistävästä verosääntelyn karsimis- ja yksinkertaistamisohjelmasta

51. Eurooppa-neuvosto korosti kokouksessaan 17. ja 18. huhtikuuta 2024 hyväksymissään päätelmissä³⁶, että ”tarvitaan täysin yhdyntyneisiin sisämarkkinoihin perustuva uusi Euroopan kilpailukykyohjelma”, ja muistutti, että on varmistettava oikeusvarmuus ja ennakoitavuus, parempi integrointi, johdonmukaisuus sekä avoimuus innovoinnille ja oletusarvoinen digitaalisuus, samalla kun kevennetään hallinnollista taakkaa. Eurooppa-neuvosto korosti uudesta Euroopan kilpailukykyohjelmasta annetussa Budapestin julistuksessa³⁷ tarvetta aloittaa yksinkertaistamisvallankumous, jolla varmistetaan selkeä, yksinkertainen ja älykäs lainsäädäntökehys yrityksille ja vähennetään merkittävästi erityisesti pk-yritysten hallinnollista sekä sääntely- ja raportointirasitusta.
52. Neuvostossa 18. tammikuuta 2025 aiheesta ”Maailmanlaajuisesti kilpailukykyisen eurooppalaisen liiketoimintaympäristön varmistaminen – yksinkertaistaminen, karsiminen ja sääntelytaakan keventäminen” käydyssä periaatekeskustelussa muutamat ministerit mainitsivat, että verojärjestelmiä olisi yksinkertaistettava ja että EU:n verolainsäädäntöä voisi edelleen karsia.
53. Tätä taustaa vasten puheenjohtajavaltio ehdotti, että ryhdytään laatimaan sellaisia neuvoston päätelmiä, jotka edustaisivat neuvoston näkemyksiä ja antaisivat ohjausta mahdollisista tulevista aloitteista, joilla voitaisiin parantaa EU:n kilpailukykyä ja vähentää hallinnosta, sääntelystä ja raportoinnista verotuksen alalla aiheutuvaa taakkaa. Ehdotus sai valtuuskunnilta laajaa kannatusta, joten puheenjohtajavaltio päätti aloittaa päätelmien laatimisen valtuuskunnilta saatujen huomautusten pohjalta.

³⁶ EUCO 12/24.

³⁷ Budapestin julistus uudesta Euroopan kilpailukykyohjelmasta, <https://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

54. Verotustyöryhmä tarkasteli päätelmiä 20. ja 26. helmikuuta 2025. Päätelmien tarkistettu versio toimitettiin pysyvien edustajien komitealle 4. maaliskuuta 2025, ja neuvosto hyväksyi päätelmät 11. maaliskuuta 2025³⁸.
55. Puheenjohtajavaltio Puola esitteli korkean tason työryhmän kokouksessa 29. huhtikuuta 2025 puheenjohtajakolmikron lähestymistavan päätelmien jatkotoimiin.

2) **Tupakkatuotteet**

56. Korkean tason työryhmä keskusteli 26. helmikuuta 2025 tupakka- ja nikotiinituotteiden verotukseen liittyvistä haasteista. Keskustelusta kävi ilmi, että koska uusien vaihtoehtoisten tuotteiden verotusta koskevia EU:n sääntöjä ei ole ja näiden tuotteiden markkinat kehittyvät nopeasti, jäsenvaltiot ovat ottaneet erikseen käyttöön näitä tuotteita koskevia veroja. Tilanne on johtanut merkittäviin eroihin kyseisten uusien tuotteiden verotuksessa, mikä puolestaan aiheuttaa tämän taloudellisen toiminnan alan valvontaan liittyviä hallinnollisia haasteita ja lisää kilpailun vääristymistä ja sisämarkkinoiden toiminnan tehottomuutta. Korkean tason työryhmässä monikaan jäsenvaltio ei suhtautunut jyrkän varauksellisesti komission aloitteeseen kattaa vaihtoehtoiset tupakka- ja nikotiinituotteet, kun taas jotkin jäsenvaltiot ilmaisivat toiveensa säilyttää markkinoiden kilpailukyky. Lisäksi jäsenvaltioiden laaja enemmistö kehotti avoimesti komissiota ryhtymään toimiin tällä alalla.
57. Vaikka neuvosto pyysi jo vuonna 2020 tupakasta antamissaan päätelmissä komissiota esittämään säädösehdotuksen tupakan verotusta koskevan lainsäädännön tarkistamiseksi, komissio ei ole tällaista ehdotusta esittänyt, eikä se myöskään sisälly komission vuoden 2025 työohjelmaan.

³⁸ ST 6748/25.

3) Rahapelejä koskeva hallinnollinen yhteistyö

58. Korkean tason työryhmä keskusteli 8. tammikuuta 2025 hallinnollisen yhteistyön tehostamisesta rahapelien alalla, jotta voidaan vastata talouden digitalisaatiosta sisämarkkinoille aiheutuviin haasteisiin. Keskustelussa huomautettiin, että laittomia rahapelimahdollisuuksia tarjoavien offshore-yhtiöiden verkkosivustojen ja alustojen toimintaan voi liittyä veronkierron riski ja jäsenvaltioiden tulonmenetyksiä.
59. Ongelman lieventämiseksi ehdotettiin muun muassa asiantuntijaryhmän perustamista ja hallinnollista yhteistyötä rahapelejä koskevien tietojen vaihtamiseksi, tietokannan perustaminen mukaan luettuna. Korostettiin, että rahapelit ovat monialainen aihe ja verotus on osa laajempaa kuvaa. Ennen toimiin ryhtymistä olisi ymmärrettävä paremmin mahdolliset verotukseen liittyvät puutteet ja kartoitettava asiaa koskeva lainsäädäntö. Puheenjohtajavaltio antoi korkean tason työryhmässä 26. helmikuuta 2025 lisätietoja rahapeleistä.

4) Kansainvälinen kehitys

60. Korkean tason työryhmälle tiedotettiin säännöllisesti veropolitiikan alan keskeisestä kansainvälisestä kehityksestä.
- a) Veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskeva OECD:n ja G20-maiden osallistava kehys
61. Valtuuskunnille tiedotettiin säännöllisesti veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevan OECD:n ja G20-maiden osallistavan kehyksen, jäljempänä 'osallistava kehys', meneillään olevasta työstä ja tilanteesta sekä G20-maiden valtiovarainministerien ja keskuspankkien pääjohtajien kokouksissa käsitellyistä veropoliittisista näkökohdista.
62. Tässä vaiheessa kahden pilarin ratkaisu talouden digitalisaatiosta verotukseen aiheutuviin haasteisiin vastaamiseksi on edelleen yksi keskeisistä aiheista, joista keskustellaan OECD:n ja G20-maiden osallistavassa kehyksessä. Tärkeimmät keskusteluissa käsiteltävinä olevat tämän alan kysymykset liittyvät toisen pilarin maailmanlaajuiseen täytäntöönpanoon.

63. Vaikka laajempi maailmanlaajuinen täytäntöönpano on edelleen toivottu tavoite, toisen pilarin säännöt on jo sisällytetty EU:n säännöstöön monikansallisten konsernien ja suurten kotimaisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa 15. joulukuuta 2022 annetulla neuvoston direktiivillä (EU) 2022/2523.
64. Koska nämä kysymykset ovat tärkeitä, korkean tason työryhmä keskusteli puheenjohtajavaltio Puolan aloitteesta asian käsittelyn tilanteesta ja joistakin teknisistä toimintavaihtoehdoista, jotta näiden kysymysten käsittelyssä voitaisiin edetä.
65. Tässä yhteydessä ja kuten osallistavan kehyksen 7.–10. huhtikuuta 2025 pidetyn 17. täysistunnon jälkeen äskettäin annetussa julkilausumassa on mainittu, tarvitaan rakentavia keskusteluja, jotta voidaan edistää ratkaisevan tärkeää tavoitetta turvata kansainvälisen verojärjestelmän varmuus ja vakaus.
66. Nämä neuvottelut ovat myös erittäin tärkeitä, jotta voidaan varmistaa EU:n ja sen jäsenvaltioiden taloudellinen kilpailukyky sekä tasapuoliset toimintaedellytykset kaikille asianomaisille monikansallisille yrityksille. Tarvittavaa valmistelutyötä olisi sen vuoksi jatkettava tarpeen mukaan sekä teknisellä että poliittisella tasolla.
- b) *Neuvottelut kansainvälistä veroyhteistyötä koskevasta Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksesta*
67. YK:n yleiskokouksen 79. istunnossa 27. marraskuuta 2024 hyväksyttiin päätöslauselma osallistavan ja tehokkaan kansainvälisen veroyhteistyön edistämisestä Yhdistyneissä kansakunnissa, jonka myötä voidaan aloittaa viralliset neuvottelut puitesopimuksesta. Kaikki EU:n jäsenvaltiot pidättyivät äänestämästä.

68. Neuvottelut uudesta yleissopimuksesta ja kahdesta alustavasta pöytäkirjasta aloitettiin vuonna 2025 hallitustenvälisessä neuvottelukomiteassa, jonka ensimmäiset varsinaiset kokoukset pidettiin New Yorkissa 3.–6. helmikuuta 2025. Kyseisessä istunnossa valtuuskuntien edustajat sopivat menettelytavoista ja käynnistivät neuvottelujen ohjaamiseksi kolme epävirallista toimintalinjaa: toimintalinja I – puitesopimus, toimintalinja II – pöytäkirja 1 rajatylittävistä palveluista saatavien tulojen verotuksesta ja toimintalinja III – pöytäkirja 2 riitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta. Näiden toimintalinjojen tarkoituksena on laatia luonnoksia ja saada teknistä tietoa neuvoteltavien tekstien edistymisen tueksi. Korkean tason työryhmälle tiedotettiin keskusteluista säännöllisesti.

5) Yritysverotuksen käytännesääntöryhmä

69. Käytännesääntöryhmä kokoontui 29. tammikuuta ja 30. huhtikuuta 2025. Alaryhmän kokoukset pidettiin 14. ja 23. tammikuuta, 27. helmikuuta ja 22. toukokuuta 2025.
70. Neuvosto hyväksyi 18. helmikuuta 2025 veroasioissa yhteistyöhaluttomia lainkäyttöalueita koskevan EU:n luettelon puolivuositaisen tarkistuksen, joka julkaistiin Euroopan unionin virallisessa lehdessä 28. helmikuuta 2025³⁹.
71. Laajempi selvitys sisältyy käytännesääntöryhmän puolivuositaiseen raporttiin⁴⁰.

³⁹ EUVL C, C/2025/1473, 28.2.2025.

⁴⁰ ST 9651/25 + ADD 1–7.

6) Venäjän hyökkäys Ukrainaan

72. Ottaen huomioon Venäjän Ukrainaan tekemän hyökkäyksen, johon Valko-Venäjä on osallistunut, neuvoston verotustyöryhmä tarkasteli useita toimenpiteitä, joilla jäsenvaltiot voisivat edelleen tukea EU:n rajoittavien toimenpiteiden täytäntöönpanoa (Venäjän ja Valko-Venäjän osalta) ja estää niiden kiertämisen veroyhteistyön välineiden avulla.
73. Ensinnäkin jäsenvaltiot olivat yhtä mieltä siitä, että kaikki verotustarkoituksia varten toteutettu tietojenvaihto Venäjän federaation ja Valko-Venäjän kanssa on keskeytettävä. Toiseksi EU:n jäsenvaltiot tarkastelivat useita toimenpiteitä, joilla pyritään tehostamaan hallinnollisen yhteistyön ja muiden veroalan välineiden käyttöä rajoittavien toimenpiteiden täytäntöönpanon yhteydessä.
74. Verotustyöryhmä aikoo jatkaa tilanteen seuraamista edellä mainittujen toimenpiteiden osalta, mukaan lukien työ tilapäisellä foorumilla, jonka komissio perusti 3. kesäkuuta 2022 verotuksen täytäntöönpanoa käsitteleväksi jäädyttämis- ja takavarikointityöryhmän alaryhmäksi.
75. Korkean tason työryhmän kokouksessa 12. kesäkuuta 2025 valtuuskunnat panivat merkille komission antaman päivityksen kyseisen alaryhmän työskentelystä.

7) Verotusnäkökohdat muuta kuin verotusta koskevilla aloilla

76. Korkean tason työryhmä sopi 19. marraskuuta 2013, että muuta kuin verotusta koskeviin asioihin sisältyviin verosäännöksiin, jotka johtavat jäsenvaltioiden verolainsäädännön tai hallinnollisten käytäntöjen muutoksiin tai joilla on muita verotuksellisia seurauksia, olisi sovellettava ”epävirallista varoituskonetta”. Ilmoittamalla näistä tapauksista järjestelmällisesti veroasiantuntijoille pääsihteeristön avulla on voitu edelleenkin varmistaa, että jäsenvaltioita varoitetaan riittävän ajoissa muun muassa EU:n ja kolmansien maiden välisistä sopimusneuvotteluista. Korkean tason työryhmä pani merkille viimeisimmät asiaa koskevat tiedot.

8) Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset

77. Euroopan tilintarkastustuomioistuin julkaisi 28. marraskuuta 2024 erityiskertomuksen 27/2024 ”Haitallisten verojärjestelmien ja yhteisöveron kiertämisen torjunta – EU on ottanut käyttöön ensisijaisen puolustuskeinon, mutta toimenpiteiden täytäntöönpanossa ja seurannassa on puutteita”. Kertomuksessa tarkasteltiin EU:n toimia haitallisten verojärjestelmien ja yhteisöveron kiertämisen torjumiseksi.
78. Tilintarkastustuomioistuin julkaisi 24. maaliskuuta 2025 erityiskertomuksen 08/2025 ”Tuontiin liittyvät arvonlisäveropetokset – EU:n taloudellisia etuja ei suojata riittävästi yksinkertaistettujen tuontitullimenettelyjen yhteydessä”. Kertomuksessa arvioitiin, suojataanko EU:n taloudellisia etuja ja sisämarkkinoita vaikuttavasti tuontiin liittyviltä alv-petoksilta silloin, kun yksinkertaistettuja tuontitullimenettelyjä käytetään.
79. Tilintarkastustuomioistuin esitteli kertomukset 26. helmikuuta ja 12. kesäkuuta 2025 korkean tason työryhmässä.

9) Kansainvälisten veroriitojen ratkaisukomissio (ITDRC)

80. Korkean tason työryhmän kokouksessa 12. kesäkuuta 2025 jäsenvaltioille annettiin tilannekatsaus kansainvälisten veroriitojen ratkaisukomissiota koskevasta yleissopimuksesta käytäviin neuvotteluihin.