

Βρυξέλλες, 20 Ιουνίου 2025
(OR. en)

10611/25

FISC 146
ECOFIN 853

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Θέμα: Έκθεση του Συμβουλίου ECOFIN για θέματα φορολογίας

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η έκθεση του Συμβουλίου ECOFIN για φορολογικά θέματα, η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο (ECOFIN) κατά την 4106η σύνοδό του στο Λουξεμβούργο στις 20 Ιουνίου 2025.

ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ECOFIN ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΑΣ

Α. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Η παρούσα έκθεση του Συμβουλίου παρέχει επισκόπηση της προόδου που επιτεύχθηκε στο Συμβούλιο κατά την πολωνική Προεδρία, καθώς και επισκόπηση της πορείας των εργασιών επί των σημαντικότερων φακέλων στον τομέα της φορολογίας που τελούν υπό διαπραγμάτευση. Η έκθεση εκπονήθηκε με βάση τις συζητήσεις στην Ομάδα «Φορολογικά θέματα» (Υψηλού Επιπέδου) που καλύπτουν στρατηγικής σημασίας οριζόντια ζητήματα φορολογικής πολιτικής, σύμφωνα με την εντολή της.
2. Η πολωνική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες επί βασικών φακέλων, συμπεριλαμβανομένων των προτάσεων της δέσμης μέτρων για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή, της τροποποίησης της οδηγίας για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ9), της αναθεώρησης της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας, της πρότασης για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση, της επικαιροποίησης του ενωσιακού καταλόγου μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας, της πρότασης για την πρόληψη της κατάχρησης εικονικών οντοτήτων για φορολογικούς σκοπούς και των διαπραγματεύσεων για φορολογικές συμφωνίες της ΕΕ με ορισμένες τρίτες χώρες. Συνέχισε επίσης τις εργασίες επί των διαπραγματεύσεων για τη φορολογική συνεργασία στα Ηνωμένα Έθνη με βάση τις συζητήσεις μεταξύ των κρατών μελών στην ΕΕ.
3. Πιο συγκεκριμένα, το Συμβούλιο:
 - α) εξέδωσε τη δέσμη για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή·
 - β) ενέκρινε τις προτάσεις για το ηλεκτρονικό πιστοποιητικό απαλλαγής από τον ΦΠΑ·
 - γ) καθόρισε γενική προσέγγιση για την οδηγία σχετικά με τους κανόνες ΦΠΑ για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών και τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή όσον αφορά την κινητροδότηση της IOSS·
 - δ) εξέδωσε την οδηγία για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ9)·

- ε) ενέκρινε συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με θεματολόγιο αποκάθαρσης και απλούστευσης της φορολογίας που να συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ·
 - στ) σημείωσε πρόοδο όσον αφορά την αναθεώρηση της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας·
 - ζ) συνέχισε τις συζητήσεις σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση, καθώς και τις συζητήσεις σχετικά με το ενδεχόμενο δημιουργίας πλατφόρμας για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση·
 - η) συνέχισε τις συζητήσεις σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων πρόληψης της κατάχρησης εικονικών οντοτήτων για φορολογικούς σκοπούς· και
 - θ) ενημερώθηκε από τις υπηρεσίες της Επιτροπής σχετικά με τις διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση των συμφωνιών της ΕΕ με την Ανδόρα, το Λιχτενστάιν, το Μονακό, τον Άγιο Μαρίνο και την Ελβετία.
4. Επίσης, η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων) συνέχισε περαιτέρω τις εργασίες της σχετικά με τα διάφορα ζητήματα που εμπίπτουν στην ισχύουσα εντολή της, μεταξύ άλλων τον ενωσιακό κατάλογο μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας, όπως επισημαίνονται στην εξαμηνιαία έκθεσή της¹. Η πιο πρόσφατη ενημέρωση του ενωσιακού καταλόγου από το Συμβούλιο πραγματοποιήθηκε στις 18 Φεβρουαρίου 2025².
5. Ακολουθούν αναλυτικότερες πληροφορίες σχετικά με συγκεκριμένα θέματα και φακέλους.

B. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ

1) Άμεση φορολογία

α) Κατάχρηση εικονικών οντοτήτων

6. Στις 22 Δεκεμβρίου 2021 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων πρόληψης της κατάχρησης εικονικών οντοτήτων για φορολογικούς σκοπούς και για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ (πρόταση Unshell)³.

¹ Έγγρ. ST 9651/25 + ADD 1-10.

² EE C, C/2025/1473, 28.2.2025.

³ Έγγρ. ST 15296/21.

7. Σκοπός της πρότασης είναι η πρόληψη της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής που διαπράττονται μέσω ενεργειών οντοτήτων που δεν έχουν υπόσταση, και η ενίσχυση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς. Η πρόταση έχει ως στόχο να καταπολεμηθεί η κατάχρηση εικονικών οντοτήτων για αθέμιτους φορολογικούς σκοπούς και να εξασφαλιστεί ότι οι εικονικές εταιρείες στην ΕΕ που ασκούν μηδενική ή σχεδόν μηδενική οικονομική δραστηριότητα δεν μπορούν να επωφεληθούν από φορολογικά πλεονεκτήματα.
8. Η τεχνική ανάλυση της πρότασης ξεκίνησε το πρώτο εξάμηνο του 2022. Οι αντιπροσωπίες διεξήγαγαν συζητήσεις με βάση τα συμβιβαστικά κείμενα και τα ενημερωτικά σημειώματα που συνέταξαν οι διαδοχικές Προεδρίες. Στα θέματα που συζητήθηκαν περισσότερο συγκαταλέγονται τα εξής: φορολογικές συνέπειες, σύνδεση με την εγχώρια νομοθεσία κατά των καταχρηστικών πρακτικών, εξαιρούμενες οντότητες, ελάχιστη υπόσταση, ανατροπή του τεκμηρίου και μείωση του διοικητικού φόρτου, πιστοποιητικά φορολογικής κατοικίας και ανταλλαγή πληροφοριών. Η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου έχει παράσχει καθοδήγηση για περαιτέρω εργασίες σχετικά με τα εκκρεμή ζητήματα. Κατ' αρχήν, οι περισσότερες αντιπροσωπίες υποστηρίζουν τους στόχους της πρότασης, αλλά έχουν εκφράσει επίσης την άποψη ότι για να επιτευχθεί συμφωνία χρειάζονται περαιτέρω σημαντικές τεχνικές εργασίες.
9. Τον Ιούνιο του 2024 παρουσιάστηκε στις αντιπροσωπίες νέα προσέγγιση σχετικά με την πρόταση. Τον Νοέμβριο του 2024 η προσέγγιση αυτή μετατράπηκε σε συγκεκριμένες προτάσεις διατύπωσης για ορισμένα βασικά θέματα, ιδίως όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής, τα διακριτικά, την υποχρέωση υποβολής στοιχείων και την ανταλλαγή πληροφοριών, καθώς και τις διοικητικές δράσεις. Οι εν λόγω προτάσεις διατύπωσης, οι πρακτικές επιπτώσεις της νέας προσέγγισης εν γένει και οι τομείς που χρήζουν περαιτέρω προσοχής συζητήθηκαν στη συνεδρίαση της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» τον Νοέμβριο του 2024. Ορισμένες αντιπροσωπίες έκριναν σημαντικό να αποσαφηνιστεί η σχέση με την οδηγία σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ). Τονίστηκε ότι τα πιθανά επόμενα βήματα επί του εν λόγω φακέλου θα πρέπει να είναι τέτοια ώστε να μην οδηγήσουν σε υπερβολικό διοικητικό φόρτο για τις επιχειρήσεις και τις φορολογικές αρχές.

10. Κατά τη διάρκεια της πολωνικής Προεδρίας, το Συμβούλιο ενέκρινε συμπεράσματα σχετικά με θεματολόγιο αποκάθαρσης και απλούστευσης της φορολογίας που να συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ (βλ. κεφάλαιο Γ, τμήμα 1 κατωτέρω). Τα συμπεράσματα αυτά περιέχουν αρχές αποκάθαρσης της φορολογίας, οι οποίες θα πρέπει να τηρούνται και κατά τη διαπραγμάτευση των προτάσεων που εξετάζονται επί του παρόντος. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 29 Απριλίου 2025, η πρόταση Unshell αναφέρθηκε ως φάκελος που θα μπορούσε να αναλυθεί από την άποψη των αρχών της αποκάθαρσης της φορολογίας.
11. Στις 27 Μαΐου 2025 η Ομάδα «Φορολογικά θέματα» προέβη σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με τον φάκελο αυτόν. Επισημάνθηκε ότι διαπιστώνονται δυνητικές αλληλεπικαλύψεις μεταξύ των διακριτικών στο τελευταίο συμβιβαστικό κείμενο της πρότασης Unshell και των διακριτικών στην ΟΔΣ6, γεγονός που θα μπορούσε, στο πλαίσιο μιας πιθανής μελλοντικής οδηγίας Unshell, να ενέχει τον κίνδυνο διπλής υποβολής παρόμοιων στοιχείων, και πιθανότατα σε χωριστά συστήματα ΤΠ. Επιπλέον, οι στόχοι της ΟΔΣ6, όπως η ενίσχυση της φορολογικής διαφάνειας και η καταπολέμηση του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού, συγκλίνουν με τους στόχους της πρότασης Unshell. Πολλές αντιπροσωπίες ήταν της άποψης ότι οι στόχοι της πρότασης Unshell θα μπορούσαν να επιτευχθούν με διευκρινίσεις ή τροποποιήσεις όσον αφορά τα διακριτικά στην ΟΔΣ6. Σε ευθυγράμμιση με το θεματολόγιο αποκάθαρσης και απλούστευσης, οι αντιπροσωπίες τόνισαν επίσης ότι τυχόν μελλοντικές λύσεις δεν θα πρέπει να δημιουργούν περιττό διοικητικό φόρτο. Αυτές θα μπορούσαν να εξεταστούν ενδελεχώς μόλις η Επιτροπή ολοκληρώσει τις αναλύσεις της και υποβάλει πιθανή νέα νομοθετική πρόταση σχετικά με την ΟΔΣ. Κατά συνέπεια, προέκυψε ότι η ανάλυση της πρότασης Unshell δεν θα πρέπει να συνεχιστεί στο Συμβούλιο. Η προσέγγιση αυτή φαίνεται να συνάδει με την έννοια της απλούστευσης και αποκάθαρσης της φορολογίας και να αποφεύγει τον πρόσθετο διοικητικό φόρτο και τον φόρτο συμμόρφωσης για τις διοικήσεις και τους φορολογούμενους των κρατών μελών, καθώς και το δυσανάλογο κόστος εφαρμογής και την πολλαπλή υποβολή στοιχείων. Οι αντιπροσωπίες επικρότησαν ευρέως την προσέγγιση αυτή.

β) Οδηγία για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση

12. Στις 12 Σεπτεμβρίου 2023 η Επιτροπή υπέβαλε την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση⁴, η οποία αποσκοπεί ουσιαστικά στην ενσωμάτωση στο δίκαιο της ΕΕ βασικών αρχών και κανόνων της μεταβιβαστικής τιμολόγησης που έχουν συμφωνηθεί στο πλαίσιο του ΟΟΣΑ.

⁴ Έγγρ. ST 12954/23 + ADD 1.

13. Μετά την πρώτη γενική συζήτηση σχετικά με την εν λόγω νομοθετική πρόταση υπό την ισπανική Προεδρία, η βελγική Προεδρία δρομολόγησε διεξοδική ανάλυση της πρότασης της Επιτροπής στο επίπεδο της Ομάδας «Φορολογικά θέματα». Κατά τη διάρκεια της ουγγρικής Προεδρίας, οι συζητήσεις στο επίπεδο της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» συνέχισαν να καταδεικνύουν ότι η εν λόγω νομοθετική πρόταση δεν συγκεντρώνει επαρκή στήριξη από τα κράτη μέλη. Η πλειονότητα των κρατών μελών έκρινε ότι δεν υπάρχει δυνατότητα να σημειωθεί περαιτέρω πρόοδος με βάση την πρόταση της Επιτροπής στην τρέχουσα μορφή της. Λίγα μόνο κράτη μέλη εξέφρασαν την άποψη ότι θα μπορούσαν να συνεχιστούν οι τεχνικές συζητήσεις, προκειμένου να διαπιστωθεί αν υπάρχουν διαδικαστικές πτυχές σχετικές με τους κανόνες μεταβιβαστικής τιμολόγησης που θα μπορούσαν ενδεχομένως να εναρμονιστούν με οδηγία του Συμβουλίου.
14. Η πολωνική Προεδρία ρώτησε τα κράτη μέλη στο επίπεδο της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» εάν έχει υπάρξει αλλαγή στη θέση τους όσον αφορά την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου. Από τις συζητήσεις προέκυψε ότι τα κράτη μέλη έχουν πολλές ανησυχίες, μεταξύ αυτών και θεμελιώδεις ανησυχίες επί της αρχής σχετικά με την εν λόγω νομοθετική πρόταση, και ότι η προοπτική επίτευξης συμφωνίας είναι απίθανη. Παρότι μερικά κράτη μέλη θεωρούν ότι ορισμένες διαδικαστικές πτυχές σχετικές με τη μεταβιβαστική τιμολόγηση θα μπορούσαν ενδεχομένως να ρυθμιστούν με οδηγία, η επίτευξη συμβιβασμού σε αυτή τη βάση δεν φαίνεται εφικτή. Τα κράτη μέλη υποστηρίζουν όμως πλήρως τον γενικό στόχο της μείωσης της πολυπλοκότητας, του κόστους και του διοικητικού φόρτου τόσο για τους φορολογούμενους όσο και για τις φορολογικές αρχές στον τομέα της μεταβιβαστικής τιμολόγησης.
15. Παράλληλα με τις συζητήσεις σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου και με την επιφύλαξη του άρθρου 296 εδάφιο 3 της ΣΛΕΕ, η πολωνική Προεδρία συνέχισε τις τεχνικές συζητήσεις σχετικά με τη δυνατότητα δημιουργίας πλατφόρμας για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση εκτός του πλαισίου οδηγίας του Συμβουλίου. Οι συζητήσεις αυτές βασίστηκαν στο γεγονός ότι τα κράτη μέλη εξέφρασαν ενδιαφέρον και υποστήριξη για μια διαφορετική μέθοδο εργασίας μεταξύ των κρατών μελών με την οποία οι κανόνες για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση θα συνεχίσουν να εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους και παράλληλα θα είναι δυνατό να προτείνονται, να σχεδιάζονται και να καθορίζονται συναινετικές, νομικά μη δεσμευτικές λύσεις, ευθυγραμμιζόμενες με το πλαίσιο του ΟΟΣΑ, σε πρακτικά ζητήματα στον τομέα της μεταβιβαστικής τιμολόγησης, με στόχο τη μείωση της πολυπλοκότητας, του κόστους και του διοικητικού φόρτου τόσο για τους φορολογούμενους όσο και για τις φορολογικές αρχές.

16. Παρά τη γενική υποστήριξη της ιδέας για δημιουργία πλατφόρμας για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση, τα κράτη μέλη εξέφρασαν αποκλίνουσες απόψεις όσον αφορά θεμελιώδεις παραμέτρους της πλατφόρμας, όπως η εντολή και η δομή της, η μορφή των αποτελεσμάτων και η έγκριση των εργασιών της (έκβαση), καθώς και όσον αφορά τη δυνατότητα πολιτικής δέσμευσης για την εφαρμογή τους και την επανεξέταση ή την παρακολούθησή τους. Ορισμένα κράτη μέλη υποστήριξαν τη δημιουργία της πλατφόρμας με ευρεία εντολή, πολιτική δέσμευση και μηχανισμό επανεξέτασης ή παρακολούθησης —στοιχεία που είχαν στο σύνολό τους καθοριστική σημασία για να διασφαλίσει η Επιτροπή την αποτελεσματικότητα της πλατφόρμας—, ωστόσο δεν επιτεύχθηκε συμφωνία επί του θέματος.
17. Ωστόσο, σημειώνεται ότι τα κράτη μέλη είναι θετικά διακείμενα στην ιδέα ότι η Επιτροπή θα μπορούσε να δημιουργήσει πλατφόρμα για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση, η οποία θα λειτουργεί βάσει συναίνεσης μεταξύ των κρατών μελών και θα εξετάζει πρακτικά ζητήματα στον τομέα της μεταβιβαστικής τιμολόγησης, με στόχο τη διατήρηση των κανόνων για τη μεταβιβαστική τιμολόγηση εντός της αρμοδιότητας των κρατών μελών, και η οποία θα σχεδιάζει και θα προτείνει συναινετικές, νομικά μη δεσμευτικές λύσεις, ευθυγραμμιζόμενες με το πλαίσιο του ΟΟΣΑ, με στόχο τη μείωση της πολυπλοκότητας, του κόστους και του διοικητικού φόρτου τόσο για τους φορολογούμενους όσο και για τις φορολογικές αρχές.

γ) Οδηγία BEFIT

18. Στις 12 Σεπτεμβρίου 2023 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τις επιχειρήσεις στην Ευρώπη: Πλαίσιο για τη φορολογία εισοδήματος (BEFIT)⁵, βασικός στόχος της οποίας είναι η ανάπτυξη κοινού πλαισίου εταιρικής φορολόγησης για τις μεγάλες πολυεθνικές στην ΕΕ. Μόλις υποβλήθηκε η πρόταση BEFIT, η Επιτροπή απέσυρε τις προτάσεις της για την κοινή (ενοποιημένη) βάση φορολογίας εταιρειών (ΚΒΦΕ/ΚΕΒΦΕ), οι οποίες ήταν υπό συζήτηση στο Συμβούλιο από το 2016 και πάγωσαν λόγω των παγκόσμιων διαπραγματεύσεων που ξεκίνησαν παράλληλα για τη λύση δύο πυλώνων (υπό το χωρίς αποκλεισμούς πλαίσιο για την BEPS των ΟΟΣΑ/G20).

⁵ Έγγρ. ST 12965/23 + ADD 1-3.

19. Οι προπαρασκευαστικές εργασίες που έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι στιγμής συνοψίζονται στις προηγούμενες εκθέσεις του Συμβουλίου για φορολογικά θέματα⁶. Υπό την πολωνική Προεδρία, με στόχο την επίτευξη περαιτέρω προόδου στον τομέα της φορολογικής πολιτικής και νομοθεσίας, αποφασίστηκε να δοθεί έμφαση σε ορισμένες άλλες προτεραιότητες, όπως αναφέρεται στο εισαγωγικό μέρος της παρούσας έκθεσης.⁷

20. Στην προηγούμενη έκθεση του Συμβουλίου για φορολογικά θέματα σημειώνεται ότι «ορισμένα κράτη μέλη θα επιθυμούσαν μια πολιτική συζήτηση σχετικά με την πρόταση BEFIT, ωστόσο, θεωρείται ότι θα απαιτηθούν πρώτα περαιτέρω προβληματισμός και τεχνικές εργασίες ώστε να καταστεί δυνατός ο καθορισμός των επόμενων βημάτων στις διαπραγματεύσεις αυτές κατά τη διάρκεια της προσεχούς Προεδρίας. Στο πλαίσιο αυτό, αρκετά κράτη μέλη πρότειναν επίσης τη δυνατότητα να δοθεί προτεραιότητα στις συζητήσεις σχετικά με ορισμένα συγκεκριμένα μέρη της πρότασης, ως πιθανή μελλοντική πορεία. Ως εκ τούτου, η τεχνική ανάλυση της πρότασης της Επιτροπής θα μπορούσε να συνεχιστεί με στόχο την προετοιμασία συζήτησης σχετικά με τις επιλογές πολιτικής.»⁸

2) Έμμεση φορολογία

a) Ο ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή

21. Στις 8 Δεκεμβρίου 2022 η Επιτροπή ενέκρινε τη δέσμη μέτρων της με τίτλο «Κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή», η οποία περιλαμβάνει τρεις προτάσεις:

- πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή⁹.
- πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις απαιτούμενες ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή¹⁰. και
- πρόταση εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά τις απαιτήσεις παροχής πληροφοριών για ορισμένα καθεστώτα ΦΠΑ¹¹.

⁶ Έγγρ. ST 11287/24, σημεία 34 έως 38, και έγγρ. ST 16673/24, σημεία 27 έως 30.

⁷ Σημείο 3 της παρούσας έκθεσης.

⁸ Έγγρ. ST 16673/24, σημείο 30.

⁹ Έγγρ. ST 15841/22.

¹⁰ Έγγρ. ST 15842/22.

¹¹ Έγγρ. ST 15843/22.

22. Η δέσμη μέτρων έχει τρεις στόχους. Πρώτον, αποσκοπεί στον εκσυγχρονισμό των υποχρεώσεων υποβολής στοιχείων ΦΠΑ, με τη θέσπιση απαιτήσεων ψηφιακής υποβολής στοιχείων βασιζόμενης στην ηλεκτρονική τιμολόγηση. Δεύτερον, αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των προκλήσεων της οικονομίας πλατφορμών, με την επικαιροποίηση των ισχυόντων κανόνων ΦΠΑ. Και τρίτον, επιδιώκει την αντιμετώπιση των διοικητικών επιβαρύνσεων, με τη θέσπιση ενιαίας εγγραφής στα μητρώα ΦΠΑ.
23. Στις 5 Νοεμβρίου 2024 το Συμβούλιο (ECOFIN) κατέληξε σε συμφωνία επί συμβιβαστικής λύσης, η οποία συνίστατο σε γενική προσέγγιση για την τροποποιητική οδηγία, σε πολιτική συμφωνία για τον τροποποιητικό κανονισμό και σε πολιτική συμφωνία για τον τροποποιητικό εκτελεστικό κανονισμό. Το Συμβούλιο αποφάσισε επίσης να ζητήσει εκ νέου τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την οδηγία. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο γνωμοδότησε εκ νέου στις 18 Φεβρουαρίου.
24. Στις 11 Μαρτίου 2025 το Συμβούλιο προέβη στην τυπική έκδοση της δέσμης¹². Οι σχετικές νομικές πράξεις δημοσιεύθηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα στις 25 Μαρτίου 2025¹³.
- β) Κανόνες ΦΠΑ για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών και τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή
25. Στις 17 Μαΐου 2023 η Επιτροπή εξέδωσε δέσμη προτάσεων στο πλαίσιο ευρείας και συνολικής μεταρρύθμισης της τελωνειακής ένωσης, συνοδευόμενη από ανακοίνωση με τίτλο: «Τελωνειακή μεταρρύθμιση: Μετάβαση της τελωνειακής ένωσης στο επόμενο στάδιο»¹⁴. Η δέσμη αυτή περιλάμβανε επίσης πρόταση σχετικά με τον φόρο προστιθέμενης αξίας, και συγκεκριμένα πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ που αφορούν υποκειμένους στον φόρο οι οποίοι διευκολύνουν εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών και την εφαρμογή του ειδικού καθεστώτος για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών που εισάγονται από τρίτα εδάφη ή τρίτες χώρες και των ειδικών ρυθμίσεων για τη δήλωση και την καταβολή του ΦΠΑ κατά την εισαγωγή (στο εξής: οδηγία για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών και τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή)¹⁵.

¹² Έγγρ. ST 6304/25.

¹³ EE L, 2025/516, 25.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/516/oj>· EE L, 2025/517, 25.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/517/oj>· EE L, 2025/518, 25.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/518/oj.

¹⁴ Έγγρ. ST 9622/23.

¹⁵ Έγγρ. ST 9638/23.

26. Ένας από τους στόχους της τελωνειακής μεταρρύθμισης είναι να αντιμετωπιστεί η δραστική αύξηση του όγκου των εμπορικών συναλλαγών, που οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στην εξαιρετική ανάπτυξη του ηλεκτρονικού εμπορίου, η οποία έχει ως αποτέλεσμα ραγδαία αυξανόμενο αριθμό μικρών δεμάτων εμπορευμάτων χαμηλής αξίας. Οι περιπτώσεις δήλωσης χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας και εσκεμμένου διαχωρισμού των αποστολών για να διατηρηθεί η αξία τους κάτω των 150 EUR, ώστε να αποφευχθούν οι τελωνειακοί δασμοί, επιτείνουν τις δυσκολίες. Ως εκ τούτου, οι προτάσεις μεταρρύθμισης επιδιώκουν την κατάργηση της απαλλαγής από δασμούς για εμπορεύματα αξίας έως 150 EUR και την εισαγωγή νέου δασμολογικού συστήματος για τις αποστολές χαμηλής αξίας με τέσσερις κλάσεις.
27. Επί του παρόντος, αυτό το κατώτατο όριο των 150 EUR ισχύει επίσης για την εφαρμογή της διάταξης για τον θεωρούμενο προμηθευτή της οδηγίας ΦΠΑ, καθώς και για τη χρήση της μονοαπευθυντικής θυρίδας για τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή (IOSS): η εφαρμογή του περιορίζεται στις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών που δεν υπερβαίνουν τα 150 EUR. Η πρόταση για τον ΦΠΑ στη δέσμη μέτρων αποσκοπεί στην κατάργηση αυτού του ορίου και για τους σκοπούς της IOSS, ώστε να ευθυγραμμιστούν οι τελωνειακοί κανόνες και οι κανόνες ΦΠΑ όσον αφορά το ηλεκτρονικό εμπόριο.
28. Επιπλέον, επειδή δεν υπήρχε στήριξη για την υποχρεωτική χρήση της IOSS στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για τη δέσμη μέτρων για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή, αναπτύχθηκε εναλλακτική λύση στη διάρκεια της ισπανικής και της βελγικής Προεδρίας η οποία προέβλεπε να κινητροδοτηθεί η χρήση της IOSS, ιδίως καθιστώντας τον προμηθευτή ή τον θεωρούμενο προμηθευτή υπόχρεο για την καταβολή ΦΠΑ κατά την εισαγωγή στα κράτη μέλη τελικού προορισμού των αγαθών [οπότε οι (θεωρούμενοι) προμηθευτές θα οφείλουν να εγγράφονται χωριστά σε κάθε κράτος μέλος στο οποίο δραστηριοποιούνται εάν δεν χρησιμοποιούν την IOSS].
29. Λόγω του ότι αυτή η λύση κινητροδότησης συνδέεται στενά με τη μεταρρύθμιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα, αποφασίστηκε να συζητηθούν οι σχετικές διατάξεις στο πλαίσιο της πρότασης για τον ΦΠΑ στην τελωνειακή μεταρρύθμιση. Κατά τη διάρκεια τεσσάρων συνεδριάσεων της Ομάδας «Φορολογικά θέματα», η συγγραφική Προεδρία εμπλούτισε περαιτέρω τη λύση, προσθέτοντας μέτρα ώστε να διασφαλιστεί ακόμη περισσότερο η καταβολή του ΦΠΑ κατά την εισαγωγή και ένα εφεδρικό μέτρο ώστε τα κράτη μέλη να μπορούν, σε ειδικές περιπτώσεις, να επιτρέπουν στον πελάτη να καταβάλει τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή, και επίσης συζήτησε την κατάργηση του ορίου των 150 EUR για την IOSS.

30. Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, προτάθηκε να επεκταθεί ο ορισμός των «εξ αποστάσεως πωλήσεων αγαθών που εισάγονται από τρίτα εδάφη ή τρίτες χώρες» ώστε να καλύπτει και παραδόσεις από αποθήκες τελωνειακής αποταμίευσης, προκειμένου να εξασφαλιστούν ίσοι όροι ανταγωνισμού —όσον αφορά τη δυνατότητα χρήσης της IOSS για τους σκοπούς ΦΠΑ— μεταξύ των παραδόσεων που φθάνουν ως μεμονωμένα δέματα και των παραδόσεων που φθάνουν χύδην σε αποθήκες τελωνειακής αποταμίευσης προς πώληση στους καταναλωτές. Λαμβάνοντας υπόψη τα πιθανά οφέλη για τους σκοπούς του τελωνειακού ελέγχου, η ουγγρική Προεδρία συμπεριέλαβε την πρόταση αυτή στο συμβιβαστικό κείμενο του σχεδίου οδηγίας για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών και τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή.
31. Ενώ η κατάργηση του ορίου των 150 EUR και η επέκταση στις αποθήκες τελωνειακής αποταμίευσης συνδέονται πολύ στενά με την τελωνειακή μεταρρύθμιση και θα πρέπει να συζητηθούν υπό το πρίσμα των επιλογών πολιτικής που έγιναν κατά τις διαπραγματεύσεις σχετικά με την εν λόγω νομοθετική δέσμη, τέτοια σχέση δεν υφίσταται μεταξύ της τελωνειακής μεταρρύθμισης και των μέτρων για την κινητροδότηση της IOSS. Ουσιαστικά, η εναλλακτική προσέγγιση αντικαθιστά μόνο τις διατάξεις της δέσμης για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή που θα καθιστούσαν υποχρεωτική την IOSS. Ενθαρρύνοντας περαιτέρω την περιοδική δήλωση ΦΠΑ αντί της εκτίμησης και της καταβολής του στα σύνορα, τα μέτρα για την κινητροδότηση της IOSS θα απλουστεύσουν την είσπραξη του ΦΠΑ. Επιπροσθέτως, επειδή τα μέτρα θα αποθαρρύνουν έντονα τη μη συμμόρφωση, η πολωνική Προεδρία ήταν της άποψης ότι τα μέτρα αυτά είναι αναγκαία και επιθυμητά αποκλειστικά για τους σκοπούς του ΦΠΑ. Επιπλέον, η έγκριση των εν λόγω μέτρων θα παράσχει σαφήνεια σχετικά με το εφαρμοστέο πλαίσιο ΦΠΑ στις διαπραγματεύσεις για τη μεταρρύθμιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.
32. Για τον σκοπό αυτό, η πολωνική Προεδρία εκπόνησε σχέδιο με τις διατάξεις που θα πρέπει να εγκριθούν χωριστά, συνοδευόμενο από δήλωση προς καταχώριση στα πρακτικά του Συμβουλίου, σύμφωνα με την οποία το Συμβούλιο θα συνεχίσει να επεξεργάζεται τα υπόλοιπα στοιχεία του σχεδίου οδηγίας. Η προσέγγιση αυτή υποστηρίχθηκε επίσης από την Επιτροπή. Παράλληλα, η Προεδρία διοργάνωσε επίσης συζήτηση προσανατολισμού σχετικά με ορισμένα πιθανά μέτρα για να ενισχυθεί η ευρωστία της IOSS με σκοπό την πιθανή επέκταση του πεδίου εφαρμογής της στο μέλλον.

33. Στη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου, σχεδόν όλες οι αντιπροσωπίες υποστήριξαν αναθεωρημένο συμβιβαστικό κείμενο που περιείχε μόνο τις διατάξεις σχετικά με την κινητροδότηση. Ορισμένες αντιπροσωπίες εξακολουθούσαν να διατηρούν επιφυλάξεις. Για να διασκεδάσει τις ανησυχίες αυτών των αντιπροσωπιών, η Προεδρία προέβη σε ορισμένες αλλαγές στο συμβιβαστικό κείμενο και στο σχέδιο δήλωσης του Συμβουλίου.

34. Στις 13 Μαΐου 2025 το Συμβούλιο (ECOFIN) κατέληξε σε γενική προσέγγιση επί του κειμένου σε αυτή τη βάση¹⁶. Το Συμβούλιο αποφάσισε επίσης να ζητήσει τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου επί του κειμένου ενόψει της έκδοσής του, με την επιφύλαξη της οριστικής διατύπωσης του κειμένου από τους γλωσσομαθείς νομικούς.

γ) Ηλεκτρονικό πιστοποιητικό απαλλαγής από τον ΦΠΑ

35. Στις 8 Ιουλίου 2024 η Επιτροπή δημοσίευσε δύο προτάσεις με στόχο την αντικατάσταση του ισχύοντος έντυπου πιστοποιητικού απαλλαγής από τον ΦΠΑ με ηλεκτρονικό πιστοποιητικό απαλλαγής από τον ΦΠΑ:

- i. πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά το ηλεκτρονικό πιστοποιητικό απαλλαγής από τον φόρο προστιθέμενης αξίας· και
- ii. πρόταση εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά το ηλεκτρονικό πιστοποιητικό απαλλαγής από τον φόρο προστιθέμενης αξίας.

36. Η πρόταση τροποποίησης της οδηγίας ΦΠΑ δημιουργεί τις νομικές προϋποθέσεις για την ανάπτυξη του ηλεκτρονικού πιστοποιητικού από την Επιτροπή μέσω εκτελεστικών μέτρων, ενώ η πρόταση τροποποίησης του εκτελεστικού κανονισμού προβλέπει τη χρήση είτε έντυπων είτε ηλεκτρονικών πιστοποιητικών κατά τη μεταβατική φάση.

37. Το Συμβούλιο (ECOFIN) κατέληξε σε πολιτική συμφωνία επί της δέσμης στις 10 Δεκεμβρίου 2024 και το Συμβούλιο προέβη στην τυπική έκδοση της δέσμης στις 18 Φεβρουαρίου 2025¹⁷. Οι νομικές πράξεις δημοσιεύθηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα στις 28 Φεβρουαρίου 2025¹⁸.

¹⁶ Έγγρ. ST 8710/25.

¹⁷ Έγγρ. ST 5431/25.

¹⁸ EE L, 2025/425, 28.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/425/oj>· EE L, 2025/428, 28.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/428/oj.

δ) Αναθεώρηση της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας (ΟΦΕ)

38. Στις 14 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με την αναδιάρθρωση του ενωσιακού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας (αναδιατύπωση)¹⁹ (στο εξής: πρόταση ΟΦΕ).
39. Η πρόταση ΟΦΕ αποτελεί μέρος της δέσμης Fit for 55²⁰, η οποία αποσκοπεί στην υλοποίηση των φιλόδοξων στόχων της ΕΕ για μείωση των εκπομπών κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030, σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990, και για επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050. Η δέσμη αποτελείται από μια σειρά αλληλένδετων προτάσεων που έχουν όλες τον ίδιο στόχο, και συγκεκριμένα την εξασφάλιση δίκαιης, ανταγωνιστικής και πράσινης μετάβασης έως το 2030 και μετέπειτα.
40. Η πρόταση ΟΦΕ επιδιώκει να επιτύχει τους ακόλουθους στόχους:
- α) παροχή προσαρμοσμένου πλαισίου που συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της ΕΕ για το 2030 και της κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050 στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας. Το πλαίσιο αυτό συνεπάγεται ευθυγράμμιση της φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας με τις πολιτικές της ΕΕ για την ενέργεια, το περιβάλλον και το κλίμα, άρα και συμβολή στις προσπάθειες της ΕΕ για μείωση των εκπομπών·
 - β) παροχή πλαισίου που διαφυλάσσει και βελτιώνει την εσωτερική αγορά της ΕΕ, με την επικαιροποίηση του πεδίου των ενεργειακών προϊόντων και της διάρθρωσης των συντελεστών και με τον εξορθολογισμό της χρήσης φορολογικών απαλλαγών και μειώσεων από τα κράτη μέλη· και
 - γ) διατήρηση της ικανότητας δημιουργίας εσόδων για τους προϋπολογισμούς των κρατών μελών.

¹⁹ Έγγρ. ST 10872/21.

²⁰ Έγγρ. ST 10849/21.

41. Στις 17 Ιουνίου 2022 το Συμβούλιο (ECOFIN) έλαβε υπό σημείωση την έκθεση προόδου της Προεδρίας σχετικά με την πρόταση ΟΦΕ²¹. Στις 6 Δεκεμβρίου 2022 το Συμβούλιο (ECOFIN) διεξήγαγε συζήτηση προσανατολισμού²² σχετικά με την πρόταση ΟΦΕ και παρέσχε πολιτική καθοδήγηση σχετικά με την πορεία που πρέπει να ακολουθηθεί. Σε γενικές γραμμές, οι υπουργοί υποστήριξαν την πιο ευέλικτη προσέγγιση της Προεδρίας και ζήτησαν να εξευρεθούν λύσεις σε εκκρεμή ζητήματα. Κατά τη διάρκεια της συζήτησης προσανατολισμού που διεξήχθη στη σύνοδο του Συμβουλίου (ECOFIN) της 10ης Δεκεμβρίου 2024²³ οι περισσότερες αντιπροσωπίες ήταν της άποψης ότι ο συμβιβασμός που είχε επιτευχθεί μέχρι τότε για την οδηγία στο σύνολό της αντιπροσώπευε μια λεπτή ισορροπία μεταξύ διαφορετικών απόψεων, λαμβανομένων υπόψη διαφόρων πτυχών, όπως οι πράσινοι στόχοι, οι ιδιαιτερότητες των κρατών μελών, η ανταγωνιστικότητα και η εσωτερική αγορά. Μερικές αντιπροσωπίες εξακολούθησαν να εφιστούν την προσοχή σε ορισμένα ζητήματα που απαιτούσαν περαιτέρω συζήτηση. Η τεχνική ανάλυση συνεχίστηκε, λαμβανομένης υπόψη της πολιτικής καθοδήγησης.
42. Με βάση την πρόοδο που σημείωσαν οι προηγούμενες Προεδρίες, η πολωνική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες για την αναθεώρηση της ΟΦΕ. Η Προεδρία προετοίμασε πλήρη συμβιβαστικά κείμενα σε αρκετές περιπτώσεις. Ο φάκελος αναλύθηκε στην Ομάδα «Φορολογικά θέματα» στις 30 Ιανουαρίου, την 1η Απριλίου και στις 20 Μαΐου. Πληροφορίες σχετικά με τον φάκελο παρασχέθηκαν επίσης στις αντιπροσωπίες κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 12 Ιουνίου. Στις 20 Ιουνίου 2025 το Συμβούλιο (ECOFIN) έλαβε υπό σημείωση την έκθεση προόδου της Προεδρίας σχετικά με τον φάκελο ΟΦΕ²⁴.

²¹ Έγγρ. ST 9874/22.

²² Έγγρ. ST 14736/22.

²³ Έγγρ. ST 16174/24 REV 1.

²⁴ Έγγρ. 7819/25.

3) Διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας

α) Οδηγία για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ9)

43. Στις 28 Οκτωβρίου 2024 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας («ΟΔΣ9»)²⁵.
44. Βασικός στόχος αυτής της νομοθετικής πρότασης ήταν η εφαρμογή συγκεκριμένων διατάξεων της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2523 του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με την εξασφάλιση παγκόσμιου ελάχιστου επιπέδου φορολογίας των ομίλων πολυεθνικών επιχειρήσεων και των εγχώριων ομίλων μεγάλης κλίμακας στην Ένωση²⁶. Ειδικότερα, αυτό αφορά το άρθρο 44 της εν λόγω οδηγίας, το οποίο προβλέπει υποχρέωση των υποβαλλουσών οντοτήτων ομίλων πολυεθνικών επιχειρήσεων και εγχώριων ομίλων μεγάλης κλίμακας να υποβάλλουν τη δήλωση πληροφοριών συμπληρωματικού φόρου (TTIR). Η TTIR πρέπει να υποβάλλεται με τη χρήση τυποποιημένου υποδείγματος.
45. Το Συμβούλιο (ECOFIN), μετά από προπαρασκευαστικές εργασίες,²⁷ κατά τη σύνοδό του στις 11 Μαρτίου 2025, κατέληξε σε πολιτική συμφωνία επί του κειμένου του σχεδίου οδηγίας²⁸, με σκοπό την έκδοση της οδηγίας, με την επιφύλαξη της οριστικής διατύπωσης από τους γλωσσομαθείς νομικούς. Δήλωση του Συμβουλίου και δήλωση της Επιτροπής καταχωρίστηκαν στα πρακτικά της εν λόγω συνόδου του Συμβουλίου²⁹.
46. Στις 14 Απριλίου 2025 το Συμβούλιο (Εξωτερικές Υποθέσεις) εξέδωσε την οδηγία (ΕΕ) 2025/872 του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας³⁰. Η νομική πράξη δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα στις 6 Μαΐου 2025³¹.

²⁵ Έγγρ. ST 15004/24 + ADD1.

²⁶ EE L 328 της 22.12.2022, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj>.

²⁷ Έγγρ. ST 6760/25 + ADD1.

²⁸ Έγγρ. ST 6845/25.

²⁹ Έγγρ. 7009/25, σελίδα 3, σημείο 4 και παράρτημα.

³⁰ Έγγρ. ST 6963/25, ST 8024/25.

³¹ EE L, 2025/872, 6.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/872/oj>.

β) Συμφωνίες της ΕΕ με την Ανδόρα, το Λιχτενστάιν, το Μονακό, τον Άγιο Μαρίνο και την Ελβετία

47. Μετά τις συζητήσεις στην Ομάδα Υψηλού Επιπέδου που ξεκίνησαν το 2023³², στις 17 Ιανουαρίου 2024 η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο σύσταση για απόφαση του Συμβουλίου με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση των πέντε συμφωνιών σχετικά με την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών περί χρηματοοικονομικών λογαριασμών με σκοπό τη βελτίωση της διεθνούς φορολογικής συμμόρφωσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, αντίστοιχα, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν, του Πριγκιπάτου της Ανδόρας, του Πριγκιπάτου του Μονακό και της Δημοκρατίας του Αγίου Μαρίνου³³.
48. Στόχοι των προβλεπόμενων διαπραγματεύσεων για την τροποποίηση των πέντε αυτών συμφωνιών είναι οι εξής:
- α) να εξασφαλίσουν ότι, από την 1η Ιανουαρίου 2026, η αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών περί χρηματοοικονομικών λογαριασμών μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ και των πέντε τρίτων χωρών στο πλαίσιο των πέντε αντίστοιχων συμφωνιών της ΕΕ ευθυγραμμίζεται και εξακολουθεί να πραγματοποιείται σύμφωνα με το επικαιροποιημένο Κοινό Πρότυπο Αναφοράς (ΚΠΑ) που αναπτύχθηκε από τον ΟΟΣΑ· η εφαρμογή του επικαιροποιημένου ΚΠΑ εντός της ΕΕ έχει συμπεριληφθεί στην οδηγία 2023/2226 (ΟΔΣ8).
 - β) να επικαιροποιήσουν τις νομικές παραπομπές στην οδηγία 95/46/ΕΚ με παραπομπές στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 (ΓΚΠΔ), κατά περίπτωση.

³² Έγγρ. ST 16411/23, σ. 17-18.

³³ Έγγρ. ST 5598/24 + ADD 1.

49. Στις 21 Μαΐου 2024 το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση του Συμβουλίου με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για την τροποποίηση των συμφωνιών σχετικά με την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών περί χρηματοοικονομικών λογαριασμών με σκοπό τη βελτίωση της διεθνούς φορολογικής συμμόρφωσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν, του Πριγκιπάτου της Ανδόρας, του Πριγκιπάτου του Μονακό και της Δημοκρατίας του Αγίου Μαρίνου, αντίστοιχα³⁴, και κατέληξε σε συμφωνία επί των οδηγιών διαπραγμάτευσης³⁵. Αποφασίστηκε να συμπεριληφθεί στις οδηγίες διαπραγμάτευσης τροποποίηση της συμφωνίας με την Ελβετία όσον αφορά τη συνδρομή στην είσπραξη άμεσων και έμμεσων φόρων.
50. Κατά τις συνεδριάσεις της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 26 Σεπτεμβρίου, στις 24 Οκτωβρίου 2024, στις 8 Ιανουαρίου, στις 26 Φεβρουαρίου, στις 29 Απριλίου και στις 12 Ιουνίου 2025 και της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» στις 31 Ιανουαρίου και στις 27 Μαΐου 2025, η Επιτροπή παρουσίασε την πρόοδο που σημειώθηκε στις διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση των συμφωνιών με την Ελβετία, το Λιχτενστάιν, τον Άγιο Μαρίνο, το Μονακό και την Ανδόρα και στη συνέχεια παρουσίασε το αποτέλεσμα των εν λόγω διαπραγματεύσεων, ήτοι το σχέδιο τροποποιητικών πρωτοκόλλων με σκοπό τη μονογράφιση των κειμένων.

³⁴ Έγγρ. ST 9543/24, ST 9245/24.

³⁵ Έγγρ. ST 9245/24 ADD 1.

Γ. ΜΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ

1) Συμπεράσματα σχετικά με θεματολόγιο αποκάθαρσης και απλούστευσης της φορολογίας που να συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ

51. Στα συμπεράσματα που ενέκρινε κατά τη σύνοδό του στις 17 και 18 Απριλίου 2024³⁶, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τόνισε ότι «απαιτείται μια νέα ευρωπαϊκή συμφωνία για την ανταγωνιστικότητα η οποία θα εδράζεται σε μια πλήρως ολοκληρωμένη ενιαία αγορά», υπενθυμίζοντας την ανάγκη για ένα ρυθμιστικό πλαίσιο που εγγυάται ασφάλεια δικαίου και προβλεψιμότητα, είναι περισσότερο ενοποιημένο και συνεκτικό, ανοικτό σε καινοτόμες προσεγγίσεις και κατά κανόνα ψηφιακό, περιορίζοντας τον διοικητικό φόρτο. Στη δήλωση της Βουδαπέστης σχετικά με τη Νέα Ευρωπαϊκή Συμφωνία για την Ανταγωνιστικότητα³⁷, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τόνισε την ανάγκη επανάστασης για την απλούστευση, ώστε να διασφαλιστεί σαφές, απλό και έξυπνο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις επιχειρήσεις, και δραστηκή μείωση του διοικητικού και του κανονιστικού φόρτου, καθώς και των επιβαρύνσεων υποβολής εκθέσεων, ιδίως για τις ΜΜΕ.
52. Στη συζήτηση προσανατολισμού που πραγματοποίησε το Συμβούλιο στις 18 Ιανουαρίου 2025 με θέμα «Διασφάλιση ενός παγκόσμια ανταγωνιστικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος στην Ευρώπη — απλούστευση, απαλοιφή των αλληλοεπικαλύψεων και μείωση του κανονιστικού φόρτου», ορισμένοι υπουργοί ανέφεραν την ανάγκη απλούστευσης των φορολογικών συστημάτων και τις δυνατότητες αποκάθαρσης της φορολογικής νομοθεσίας της ΕΕ.
53. Στο πλαίσιο αυτό, η Προεδρία πρότεινε να ξεκινήσει η επεξεργασία συμπερασμάτων του Συμβουλίου που θα αντιπροσωπεύουν τις απόψεις του Συμβουλίου και θα παρέχουν καθοδήγηση σχετικά με πιθανές επικείμενες πρωτοβουλίες για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ και τη μείωση του διοικητικού και κανονιστικού φόρτου, καθώς και των επιβαρύνσεων υποβολής εκθέσεων στον τομέα της φορολογίας. Η πρόταση αυτή έτυχε ευρείας υποστήριξης από τις αντιπροσωπίες και η Προεδρία αποφάσισε να αρχίσει να επεξεργάζεται συμπεράσματα με βάση τις εισηγήσεις των αντιπροσωπιών.

³⁶ Έγγρ. EUCO 12/24.

³⁷ Δήλωση της Βουδαπέστης σχετικά με τη Νέα Ευρωπαϊκή Συμφωνία για την Ανταγωνιστικότητα, <https://www.consilium.europa.eu/el/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

54. Τα συμπεράσματα εξέτασε η Ομάδα «Φορολογικά θέματα» στις 20 Φεβρουαρίου και στις 26 Φεβρουαρίου 2025. Ένα αναθεωρημένο σχέδιο των συμπερασμάτων υποβλήθηκε στην EMA στις 4 Μαρτίου 2025 και το Συμβούλιο ενέκρινε τα συμπεράσματα στις 11 Μαρτίου 2025³⁸.
55. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 29 Απριλίου 2025, η πολωνική Προεδρία παρουσίασε την προσέγγιση της τριάδας των Προεδριών σχετικά με τη συνέχεια που πρόκειται να δοθεί στα συμπεράσματα.

2) Προϊόντα καπνού

56. Στις 26 Φεβρουαρίου 2025 η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου προέβη σε ανταλλαγή απόψεων για τις προκλήσεις που σχετίζονται με τη φορολογία των προϊόντων καπνού και νικοτίνης. Από τη συζήτηση προέκυψε ότι, ελλείψει κανόνων της ΕΕ για τη φορολόγηση αναδυόμενων εναλλακτικών προϊόντων, και δεδομένης της ταχύτητας με την οποία αναπτύσσεται η αγορά των προϊόντων αυτών, τα κράτη μέλη έχουν θεσπίσει μεμονωμένα φόρους για τα προϊόντα αυτά. Η κατάσταση αυτή έχει οδηγήσει σε σημαντικές διαφορές στη φορολόγηση των εν λόγω νέων προϊόντων, οι οποίες με τη σειρά τους δημιουργούν διοικητικές προκλήσεις όσον αφορά την εποπτεία αυτού του τομέα οικονομικής δραστηριότητας, με αποτέλεσμα αυξανόμενες στρεβλώσεις του ανταγωνισμού και ανεπάρκειες στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου, σχεδόν κανένα κράτος μέλος δεν εξέφρασε σοβαρές επιφυλάξεις για μια πρωτοβουλία της Επιτροπής που θα κάλυπτε εναλλακτικά προϊόντα καπνού και νικοτίνης, ενώ ορισμένα κράτη μέλη εξέφρασαν την επιθυμία να διατηρηθεί η ανταγωνιστικότητα της αγοράς. Επιπλέον, η συντριπτική πλειονότητα των κρατών μελών ζήτησε ανοιχτά να αναληφθεί δράση από την Επιτροπή στον τομέα αυτόν.
57. Μολονότι το Συμβούλιο είχε ήδη ζητήσει από την Επιτροπή στα συμπεράσματα που ενέκρινε το 2020 για τον καπνό να υποβάλει νομοθετική πρόταση για επανεξέταση της νομοθεσίας σχετικά με τη φορολογία του καπνού, η Επιτροπή δεν έχει υποβάλει τέτοια πρόταση ούτε έχει περιλάβει τέτοια πρόταση στο πρόγραμμα εργασίας της για το 2025.

³⁸ Έγγρ. ST 6748/25.

3) Διοικητική συνεργασία στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών

58. Στις 8 Ιανουαρίου 2025 η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου προέβη σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την ενίσχυση της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που προκύπτουν για την εσωτερική αγορά από την ψηφιοποίηση της οικονομίας. Επισημάνθηκε ότι οι δραστηριότητες υπεράκτιων ιστοχώρων και πλατφορμών που προσφέρουν δυνατότητες παράνομων τυχερών παιχνιδιών ενδέχεται να ενέχουν κίνδυνο φοροδιαφυγής και απώλειας εσόδων για τα κράτη μέλη.
59. Ορισμένες από τις ιδέες που προτάθηκαν για τον μετριασμό του προβλήματος ήταν η σύσταση ομάδας εμπειρογνομόνων και η διοικητική συνεργασία με σκοπό την ανταλλαγή πληροφοριών περί τυχερών παιχνιδιών, περιλαμβανομένης της δημιουργίας βάσης δεδομένων. Τονίστηκε ότι τα τυχερά παιχνίδια αποτελούν πολυτομεακό θέμα, και ότι η φορολογία αποτελεί ένα μόνο μέρος της ευρύτερης εικόνας. Πριν από την ανάληψη δράσης, είναι αναγκαίο να κατανοηθούν καλύτερα τα πιθανά κενά που σχετίζονται με τη φορολογία και να χαρτογραφηθεί η σχετική νομοθεσία. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 26 Φεβρουαρίου 2025, η Προεδρία παρέσχε περαιτέρω πληροφορίες σχετικά με το θέμα των τυχερών παιχνιδιών.

4) Διεθνείς εξελίξεις

60. Η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου ενημερωνόταν τακτικά για τις σχετικές βασικές διεθνείς εξελίξεις στον τομέα της φορολογικής πολιτικής.

a) Χωρίς αποκλεισμούς πλαίσιο των ΟΟΣΑ/G20 για την BEPS

61. Οι αντιπροσωπίες ενημερώνονταν τακτικά σχετικά με τις εν εξελίξει εργασίες και την πορεία των εργασιών στο χωρίς αποκλεισμούς πλαίσιο των ΟΟΣΑ/G20 για την BEPS, καθώς και σχετικά με τις πτυχές της φορολογικής πολιτικής που καλύπτονταν κατά τις συνεδριάσεις των υπουργών Οικονομικών και των διοικητών κεντρικών τραπεζών της G20.
62. Στο παρόν στάδιο, η «λύση δύο πυλώνων για την αντιμετώπιση των φορολογικών προκλήσεων που προκύπτουν από την ψηφιοποίηση της οικονομίας» παραμένει ένα από τα βασικά θέματα που συζητούνται στο χωρίς αποκλεισμούς πλαίσιο των ΟΟΣΑ/G20 για την BEPS. Στον τομέα αυτόν, οι κύριες συζητήσεις περιστρέφονται επί του παρόντος γύρω από διάφορα σημαντικά ζητήματα που σχετίζονται με την παγκόσμια υλοποίηση του δεύτερου πυλώνα.

63. Μολονότι η ευρύτερη παγκόσμια εφαρμογή εξακολουθεί να αποτελεί επιθυμητό στόχο, οι κανόνες του δεύτερου πυλώνα έχουν γίνει ήδη μέρος του κεκτημένου της ΕΕ μέσω της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2523 του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με την εξασφάλιση παγκόσμιου ελάχιστου επιπέδου φορολογίας των ομίλων πολυεθνικών επιχειρήσεων και των εγχώριων ομίλων μεγάλης κλίμακας στην Ένωση.
64. Δεδομένης της σημασίας των ζητημάτων αυτών, η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου, με πρωτοβουλία της πολωνικής Προεδρίας, συζήτησε την τρέχουσα κατάσταση και ορισμένες τεχνικές επιλογές για τη μελλοντική πορεία επί των θεμάτων αυτών.
65. Στο πλαίσιο αυτό, και όπως αναφέρεται στην πρόσφατη δήλωση του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου των ΟΟΣΑ/G20 για την BEPS μετά τη 17η σύνοδο της ολομέλειάς του από τις 7 έως τις 10 Απριλίου 2025, θα χρειαστούν εποικοδομητικές συζητήσεις για την προώθηση του καθοριστικά σημαντικού στόχου κατοχύρωσης της ασφάλειας και της σταθερότητας στο διεθνές φορολογικό σύστημα.
66. Οι διαπραγματεύσεις αυτές έχουν επίσης θεμελιώδη σημασία, με δεδομένο τον στόχο της διασφάλισης της οικονομικής ανταγωνιστικότητας της ΕΕ και των κρατών μελών της, καθώς και της εξασφάλισης ίσων όρων ανταγωνισμού για όλες τις ενδιαφερόμενες πολυεθνικές επιχειρήσεις. Ως εκ τούτου, αναμένεται ότι οι αναγκαίες προπαρασκευαστικές εργασίες θα συνεχιστούν τόσο σε τεχνικό όσο και σε πολιτικό επίπεδο, ανάλογα με την περίπτωση.
- β) Διαπραγματεύσεις σχετικά με τη σύμβαση-πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για τη διεθνή φορολογική συνεργασία
67. Στις 27 Νοεμβρίου 2024 η 79η σύνοδος της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών ενέκρινε το ψήφισμα σχετικά με την «Προώθηση αποτελεσματικής διεθνούς φορολογικής συνεργασίας χωρίς αποκλεισμούς στα Ηνωμένα Έθνη» για την έναρξη των επίσημων διαπραγματεύσεων για μια σύμβαση-πλαίσιο. Τα κράτη μέλη της ΕΕ απείχαν από την ψηφοφορία.

68. Οι διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο της Διακυβερνητικής Επιτροπής Διαπραγμάτευσης (INC) σχετικά με τη νέα σύμβαση και δύο αρχικά πρωτόκολλα ξεκίνησαν το 2025. Οι πρώτες ουσιαστικές συνεδριάσεις πραγματοποιήθηκαν στη Νέα Υόρκη από τις 3 έως τις 6 Φεβρουαρίου 2025. Κατά τη διάρκεια αυτής της συνόδου, οι αντιπρόσωποι συμφώνησαν επί των διαδικαστικών ρυθμίσεων και δρομολόγησαν τρεις ανεπίσημους άξονες εργασίας για την καθοδήγηση των διαπραγματεύσεων: τον άξονα I για τη σύμβαση-πλαίσιο, τον άξονα II για το πρωτόκολλο 1 σχετικά με τη φορολόγηση του εισοδήματος από διασυνοριακές υπηρεσίες και τον άξονα III σχετικά με το πρωτόκολλο 2 για την πρόληψη και την επίλυση διαφορών. Αυτοί οι άξονες εργασίας έχουν ως στόχο την ανάπτυξη σχεδίων στοιχείων και τεχνικών εισηγήσεων για να υποστηριχθεί η πρόοδος επί των υπό διαπραγμάτευση κειμένων. Η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου ενημερωνόταν για τις συζητήσεις ανά τακτά χρονικά διαστήματα.

5) Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων)

69. Η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» συνεδρίασε στις 29 Ιανουαρίου και στις 30 Απριλίου 2025, και οι συνεδριάσεις της υποομάδας πραγματοποιήθηκαν στις 14 και 23 Ιανουαρίου, στις 27 Φεβρουαρίου και στις 22 Μαΐου 2025.
70. Η εξαμηνιαία αναθεώρηση του ενωσιακού καταλόγου μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 18 Φεβρουαρίου 2025 και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα στις 28 Φεβρουαρίου 2025³⁹.
71. Εκτενέστερη έκθεση περιλαμβάνεται στην ειδική εξαμηνιαία έκθεση της Ομάδας «Κώδικας δεοντολογίας»⁴⁰.

³⁹ EE C, C/2025/1473, 28.2.2025.

⁴⁰ Έγγρ. ST 9651/25 + ADD 1-7.

6) Επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας

72. Στο πλαίσιο της επίθεσης της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας με τη συμμετοχή της Λευκορωσίας, η Ομάδα «Φορολογικά θέματα» του Συμβουλίου εξέτασε ορισμένα μέτρα που θα μπορούσαν να επιδιώξουν τα κράτη μέλη για να στηρίξουν την εφαρμογή των περιοριστικών μέτρων της ΕΕ (σε σχέση με τη Ρωσία και τη Λευκορωσία) και να αποτρέψουν την καταστρατήγησή τους, με τη χρήση μέσων φορολογικής συνεργασίας.
73. Πρώτον, τα κράτη μέλη αποφάσισαν ότι επιβάλλεται να διακόψουν όλες τις ανταλλαγές πληροφοριών για φορολογικούς σκοπούς με τη Ρωσική Ομοσπονδία και τη Λευκορωσία. Δεύτερον, τα κράτη μέλη της ΕΕ εξέτασαν ορισμένα μέτρα με στόχο να ενισχυθεί η χρήση της διοικητικής συνεργασίας και άλλων μέσων στον τομέα της φορολογίας στο πλαίσιο της επιβολής των περιοριστικών μέτρων.
74. Τούτων δοθέντων, η Ομάδα «Φορολογικά θέματα» θα εξακολουθήσει να εξετάζει τις περαιτέρω εξελίξεις όσον αφορά τα εν λόγω μέτρα, συμπεριλαμβανομένων των εργασιών που διεξάγονται στο πλαίσιο της προσωρινής πλατφόρμας που δημιούργησε η Επιτροπή στις 3 Ιουνίου 2022, στο πλαίσιο υποομάδας για την επιβολή της φορολογίας εντός της ειδικής ομάδας «Δέσμευση και κατάσχεση».
75. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 12 Ιουνίου 2025, οι αντιπροσωπίες έλαβαν υπό σημείωση ενημέρωση που παρέσχε η Επιτροπή σχετικά με τις εργασίες της εν λόγω υποομάδας.

7) Φορολογικές διατάξεις σε μη φορολογικούς τομείς (TINTA)

76. Στις 19 Νοεμβρίου 2013 η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου συμφώνησε ότι οι φορολογικές διατάξεις σε μη φορολογικούς φακέλους οι οποίες οδηγούν σε οποιαδήποτε αλλαγή της φορολογικής νομοθεσίας ή των διοικητικών πρακτικών των κρατών μελών ή έχουν άλλες συνέπειες στη φορολογία, θα πρέπει να υπάγονται σε «άτυπο μηχανισμό έγκαιρης προειδοποίησης». Η συστηματική προσέγγιση της υποβολής τέτοιων περιπτώσεων στους εμπειρογνώμονες για φορολογικά θέματα, με την υποστήριξη της Γενικής Γραμματείας, συνέχισε να εξασφαλίζει την έγκαιρη προειδοποίηση των κρατών μελών, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις διαπραγματεύσεις συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών. Η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου έλαβε υπό σημείωση τις τελευταίες σχετικές πληροφορίες.

8) Ειδικές εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου

77. Στις 28 Νοεμβρίου 2024 το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) εξέδωσε την ειδική έκθεση αριθ. 27/2024 με τίτλο «Καταπολέμηση των επιζήμιων φορολογικών καθεστώτων και της εταιρικής φοροαποφυγής — Η ΕΕ έχει αναπτύξει μια πρώτη γραμμή άμυνας, υπάρχουν ωστόσο ανεπάρκειες στην εφαρμογή και την παρακολούθηση των μέτρων». Στην εν λόγω έκθεση εξετάζονταν οι προσπάθειες της ΕΕ για καταπολέμηση των επιζήμιων φορολογικών καθεστώτων και της εταιρικής φοροαποφυγής.
78. Στις 24 Μαρτίου 2025 το ΕΕΣ εξέδωσε την ειδική έκθεση αριθ. 08/2025 με τίτλο «Απάτη στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας στις εισαγωγές — Τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ δεν προστατεύονται επαρκώς στο πλαίσιο των απλουστευμένων τελωνειακών διαδικασιών εισαγωγής». Στην έκθεση, το ΕΕΣ αξιολογούσε αν τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ και η ενιαία αγορά προστατεύονται αποτελεσματικά από την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ στις εισαγωγές όταν χρησιμοποιούνται απλουστευμένες τελωνειακές διαδικασίες εισαγωγής.
79. Στις 26 Φεβρουαρίου και στις 12 Ιουνίου 2025, αντίστοιχα, το ΕΕΣ παρουσίασε τις εκθέσεις στην Ομάδα Υψηλού Επιπέδου.

9) Διεθνής Επιτροπή Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών (ITDRC)

80. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 12 Ιουνίου 2025, τα κράτη μέλη ενημερώθηκαν για τις διαπραγματεύσεις σχετικά με πολυμερή σύμβαση για τη Διεθνή Επιτροπή Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών.
-