

Bryssel den 15 juni 2026
(OR. en)

10608/26

Interinstitutionellt ärende:
2026/0143 (NLE)

UD 182

FÖRSLAG

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 12 juni 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2026) 278 final

Ärende: Förslag till
RÅDETS BESLUT
om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för Världstullorganisationen (WCO) avseende antagande av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet samt avseende rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 278 final.

Bilaga: COM(2026) 278 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.6.2026
COM(2026) 278 final

2026/0143 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för Världstullorganisationen (WCO) avseende antagande av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet samt avseende rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Förslaget gäller ett rambeslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid möten i Världstullorganisationen (WCO) avseende utarbetande och antagande av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet (*HS-konventionen*), samt avseende rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet, som enligt artikel 2 i den konventionen utgör en integrerad del av den.

Det ska ersätta rådets beslut (EU) 2023/2898 av den 19 december 2023¹, som upphör att gälla den 31 december 2026.

Det syftar dessutom till att i dess tillämpningsområde inkludera rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet enligt artikel 16 i HS-konventionen, som den senaste rekommendation som antogs genom rådets beslut (EU) 2025/1308².

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering

Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering syftar till att underlätta internationell handel och insamling, jämförelse och analys av statistikuppgifter, särskilt när det gäller internationell handel. I en bilaga till HS-konventionen finns HS-nomenklaturen, som är ett internationellt harmoniserat system som gör det möjligt för de deltagande länderna att för tulländamål klassificera handlade varor på en gemensam grund. I HS-nomenklaturen ingår bland annat en varubeskrivning, som anges för respektive nummer och undernummer, och tillhörande numeriska koder, som baseras på ett sexsiffrigt kodsysteem. HS-nomenklaturen revideras vart femte år³. HS-nomenklaturen används av mer än 190 förvaltningar i hela världen. Följaktligen klassificeras mer än 98 % av alla varor som handlas i världen enligt denna nomenklatur.

HS-konventionen trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen och alla medlemsstater är parter i HS-konventionen⁴.

¹ Rådets beslut (EU) 2023/2898 av den 19 december 2023 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för Världstullorganisationen (WCO) vad gäller antagandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt HS-konventionen (EUT L, 22.12.2023).

² Rådets beslut (EU) 2025/1308 av den 23 juni 2025 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom Världstullorganisationens (WCO) råd med avseende på en WCO-rekommendation enligt artikel 16 om ändring av Harmoniserade systemet (EUT L, 2.7.2025).

³ HS-nomenklaturen har reviderats sju gånger sedan den infördes 1988. Dessa revideringar trädde i kraft 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 och 2022 respektive kommer att träda i kraft 2028.

⁴ Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

2.2. Världstullorganisationen (WCO)

Världstullorganisationen (WCO), som inrättades 1952 som Tullsamarbetsrådet, är ett oberoende mellanstatligt organ vars uppdrag är att öka tullförvaltningarnas effektivitet och ändamålsenlighet. Den företräder 187 tullförvaltningar över hela världen. WCO:s styrande organ är rådet (*WCO-rådet*). Varje medlem i rådet har en röst. Besluten i rådet fattas med två tredjedelars majoritet av de medlemmar som är närvarande och har rösträtt. Unionen utövar provisoriskt de rättigheter och skyldigheter som följer av WCO-medlemskapet, i avvaktan på att ändringen av konventionen om inrättandet av ett tullsamarbetsråd träder i kraft.

Kommittén för Harmoniserade systemet (*HS-kommittén*) är en teknisk kommitté inom WCO som ansvarar för förberedande arbete med anknytning till HS-konventionen. HS-kommitténs huvuduppgifter är följande:

- Att utarbeta förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet, och utöva sådana andra befogenheter och funktioner när det gäller Harmoniserade systemet som WCO-rådet eller de fördragsslutande parterna anser vara nödvändiga. Den kan tillsätta förberedande organ i form av underkommittéer eller arbetsgrupper.
- Att utarbeta rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemets regelverk, bland annat genom att lösa tvister om klassificering mellan de fördragsslutande parterna, och därmed underlätta handeln.
- Att föreslå ändringar och uppdateringar av Harmoniserade systemet för att återspegla den tekniska utvecklingen och förändringar i handelsmönstren, och tillgodose andra behov hos användarna av Harmoniserade systemet.
- Att främja en utbredd tillämpning av Harmoniserade systemet och undersöka allmänna frågor och policyfrågor som rör detta.

Enligt artikel 6.2 i HS-konventionen håller HS-kommittén normalt två möten om året. Mötena hålls i regel i mars och september.

Unionen och dess medlemsstater har endast en röst tillsammans i HS-kommittén. HS-kommitténs beslut i frågor som omfattas av detta rambeslut fattas med enkel majoritet.

Enligt artikel 8.1 i HS-konventionen granskar WCO-rådet förslag till ändringar av nomenklaturen, utarbetade av HS-kommittén, och kan rekommendera förslagen till de fördragsslutande parterna. Enligt artikel 16 i HS-konventionen anses de ändringar som WCO-rådet rekommenderar ha antagits om ingen av de fördragsslutande parterna inom sex månader efter det att de underrättats om ändringarna gör invändningar mot dem.

I enlighet med artikel 8.3 i HS-konventionen ska förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet, som utarbetats under en mötessession i HS-kommittén, anses vara antagna av WCO-rådet om ingen fördragsslutande part i HS-konventionen senast vid utgången av den andra månaden efter den månad då mötet där de antogs har avslutats har underrättat WCO:s generalsekreterare om att den begär att frågan ska tas upp till förnyad behandling av HS-kommittén eller hänskjutas till WCO-rådet.

Enligt artikel 8.4 i HS-konventionen ska WCO-rådet, när ett ärende väl har hänskjutits till WCO-rådet i enlighet med bestämmelserna i punkt 2 i den artikeln, godkänna ifrågasvarande förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar eller rekommendationer, om inte någon WCO-rådsmedlem som är fördragsslutande part

i denna konvention begär att dessa helt eller delvis ska hänskjutas till HS-kommittén för förnyad behandling.

2.3. De planerade akterna

Det föreslagna rambeslutet avser följande akter enligt artikel 7.1 a, b och c i HS-konventionen, som behandlas och antas provisoriskt av HS-kommittén, med förbehåll för att de godkänns av WCO-rådet genom ett förenklat skriftligt förfarande:

- Förklarande anmärkningar, som förtydligar tolkningen av anmärkningar, nummer och undernummer i HS-nomenklaturen.
- Klassificeringsuttalanden, som återspeglar de beslut som HS-kommittén fattar om klassificering av specifika produkter.
- Andra anvisningar och rekommendationer om klassificering av varor i HS-nomenklaturen, till exempel klassificeringsbeslut eller annan vägledning som antagits av HS-kommittén.

Genom den föreslagna ramen införs också en ny kategori av akt, nämligen en rekommendation till de fördragsslutande parterna om en ändring av HS-nomenklaturen, som åtföljer som bilaga till konventionen i enlighet med artikel 2 i HS-konventionen, i enlighet med artikel 8.1 och det förfarande som fastställs i artikel 16 i HS-konventionen. En sådan rekommendation utarbetas inom HS-kommittén och läggs fram för WCO-rådet för antagande. I enlighet med artikel 16 i HS-konventionen rekommenderar WCO-rådet regelbundet sådana ändringar av HS-nomenklaturen, som blir bindande när de godtas av de fördragsslutande parterna. I praktiken har dessa ändringar följt en ungefärlig femårscykel, men denna periodicitet fastställs inte i HS-konventionen. Med tanke på förslaget tekniska karaktär, det begränsade politiska handlingsutrymmet och kravet på att säkerställa en snabb och enhetlig anpassning av unionens tulltaxenomenklatur till dess internationella skyldigheter skulle unionen kunna gynnas av tillämpningen av detta omnibusbeslut.

Den föreslagna ramen omfattar dock inte ändringar av texten till HS-konventionen, med undantag för bilagan till HS-nomenklaturen enligt ovan.

I enlighet med artikel 34.7 a iii i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen⁵ ska medlemsstaternas tullmyndigheter återkalla sina klassificeringsbesked när dessa inte längre är förenliga med den tolkning av HS-nomenklaturen som följer av klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar i de förklarande anmärkningarna till HS-nomenklaturen, med verkan från och med den dag då kommissionens meddelande offentliggörs i C-serien av *Europeiska unionens officiella tidning*.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Praktiska hinder för utarbetande och antagande av EU:s ståndpunkter

Unionens faktiska deltagande i HS-kommittén förutsätter ett starkare och effektivt samarbete mellan institutionerna på grund av praktiska hinder när det gäller att utarbeta och anta EU:s ståndpunkter.

Vid sina två årliga möten hanterar HS-kommittén för det första ett betydande antal mycket tekniska frågor. Tabell 1 visar att under de senaste fem sammanträdena (2023–2025) var

⁵ EUT L 269, 10.10.2013, s. 1.

volymen av tekniska frågor på dagordningen konstant mycket stor, liksom antalet beslut med rättslig verkan som behövde fattas.

Tabell 1 HS-kommitténs beslut fördelat på typ

1	Möte	HSC/72	HSC/73	HSC/74	HSC/75	HSC/76
2	Datum ⁶	14/18 - 29/9/2023	4/6-15/3/2024	11/16- 27/9/2024	5/10 - 21/3/2025	15/17- 26/9/2025
3	Tekniska frågor	66	77	73	70	66
4	Förklarande anmärkningar	3	12	7	6	2
5	Klassificeringsuttal anden	20	20	15	13	17
6	Klassificeringsbesl ut/anvisningar	31	33	20	41	29
7	Totalt 4+5+6	9	64	42	60	48

Unionen fortsätter för det andra att vara en av de parter som bidrar mest till HS-kommitténs arbete eftersom den lägger fram ett stort antal förslag och frågor (klassificeringsfrågor eller tvister med tredjeländer, förslag till ändringar av förklarande anmärkningar till HS), som regelbundet förs upp på HS-kommitténs dagordning. För HSC/72 togs tio av punkterna på dagordningen upp av EU, för HSC/73 fem punkter, för HSC/74 sju punkter, för HSC/75 fyra punkter, för HSC/76 sex punkter och för HSC/77 sex punkter.

För det tredje är tillgången till arbetsdokumenten och deras bilagor fortfarande ett problem, även om situationen generellt har förbättrats genom att unionen och andra fördragsslutande parter upprepade gånger har uppmanat WCO-sekretariatet att lösa detta. I HS-kommitténs arbetsordning (regel 10) fastställs att alla grundläggande arbetsdokument i princip bör skickas till kommitténs ledamöter minst 30 dagar innan mötessessionen inleds. I praktiken följs inte denna regel alltid, utan flera dokument och deras bilagor – och även kompletterande handlingar, som innehåller viktig ytterligare teknisk information, rättsliga tolkningar eller ståndpunktsdokument framlagda av fördragsslutande parter eller andra intressenter såsom internationella organisationer på eget initiativ eller efter uppmaning av WCO-sekretariatet – blir tillgängliga senare.

Tabell 2 visar läget när det gäller tillgången till HS-kommitténs arbetsdokument och deras bilagor de senaste två åren.

Tabell 2 Tillgång till arbetsdokument och deras bilagor

Möte	Tillgång till arbetsdokument och bilagor		
	>30 dagar före mötet	30–15 dagar före mötet	<15 dagar före mötet
HSC/72	78	7	1
HSC/73	61	23	1
HSC/74	67	10	5

⁶ Inbegripet arbetsgruppen inför HS-kommitténs mötessession.

HSC/75	44	37	4
HSC/76	71	4	7
HSC/77	76	11	7

3.2. Bedömning av hur den förnyade ramen efter rådets beslut 2023/2898 fungerar

Genom rådets beslut 2020/1707 inrättades en flexibel och pragmatisk ram för att garantera ett smidigt och effektivt utarbetande och antagande av unionens ståndpunkter så att unionen effektivt kan försvara sina intressen i WCO. Denna ram förnyades genom rådets beslut 2023/2898.

För det första analyserade kommissionens klassificeringsexperter systematiskt alla punkter på dagordningen, granskade medlemsstaternas klassificeringspraxis och utarbetade utkast till ståndpunkter, vilket vid behov kompletterades med externa samråd med europeiska branschorganisationer eller andra berörda parter. Dessa utkast till ståndpunkter diskuterades därefter med experter från medlemsstaterna i tullexpertgruppen. Efter kommissionens antagande överlämnades dessa utkast till ståndpunkter till rådet för diskussion och slutgiltigt antagande.

Tack vare detta intensifierade samarbete mellan institutionerna fastställdes, trots det stora antal mycket tekniska frågor som behandlas i HS-kommittén, samt den mycket begränsade tiden mellan det att dokumentet blir tillgängligt och den faktiska diskussionen i HS-kommittén, ståndpunkter på ett smidigt, effektivt och skyndsamt sätt, vilket i samtliga fall gjorde det möjligt för EU att fastställa, uttrycka och aktivt försvara sina ståndpunkter och intressen i WCO.

Rådets beslut 2023/2898 upphör att gälla den 31 december 2026, i enlighet med dess artikel 3.

3.3. Förslagets syfte och innehåll

Detta förslag syftar till att ersätta rådets beslut 2023/2898 med ett rådsbeslut som ska gälla i sex år, till och med den 31 december 2032, och därigenom säkerställa rättslig kontinuitet, även när det gäller rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet.

Det föreslås att det ska ersätta rådets beslut 2023/2898 utan några större ändringar. Den enda nyhet som införs genom detta utkast till beslut är att dess tillämpningsområde utvidgas till att omfatta rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet.

De aktuella beslut som ska utarbetas av HS-kommittén och förslaget till ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet, som rekommenderas av WCO-rådet, kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan, samt Kombinerade nomenklaturen (KN) som bifogats denna. Klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden och ändringar av de förklarande anmärkningarna till HS-nomenklaturen ligger till grund för den klassificering som föreskrivs i kommissionens genomförandeförordningar om klassificering av varor i KN, i de förklarande anmärkningarna till KN och i de klassificeringsbeslut som utfärdas av medlemsstaternas tullmyndigheter. Medlemsstaternas tullmyndigheter måste återkalla sina klassificeringsbeslut om de inte längre är förenliga med den tolkning av HS-nomenklaturen som följer av dessa

klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar av de förklarande anmärkningarna till HS.

Mot bakgrund av de många punkter som HS-kommittén uppmanas besluta om vid sina möten, deras mycket tekniska karaktär och den begränsade tid som finns tillgänglig för att utarbeta unionens ståndpunkt, eftersom arbetsdokument i regel blir tillgängliga med kort varsel, anses ett rambeslut av rådet i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget som fastställer unionens ståndpunkt på grundval av vägledande principer och kriterier för den stora majoriteten av de punkter som HS-kommittén ska fatta beslut om (dvs. förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden och klassificeringsbeslut eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet, samt förslaget till ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet) vara nödvändigt för att ersätta rådets beslut 2023/2898, som upphör att gälla den 31 december 2026, för att säkerställa kontinuitet, öka rättssäkerheten och förbättra effektiviteten och samtidigt undvika kravet på upprepade antaganden av enskilda beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget. Det är därför lämpligt att den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WCO på grundval av vägledande principer och kriterier, samt de åtgärder som krävs för att specificera unionens ståndpunkt för varje möte, fastställs genom ett nytt rådsbeslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget på grundval av ett förslag från kommissionen.

I förslaget fastställs därför en ram som anger de principer och kriterier som ska ligga till grund för unionens ståndpunkt. Dessa principer och kriterier är i linje med den etablerade tullpolicyen och rättspraxis från Europeiska unionens domstol i fråga om klassificering av varor vid import i enlighet med varornas objektiva kännetecken och egenskaper.

De ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar bör respektera principerna om förenkling och underlättande av klassificering enligt tulltaxan, överensstämmelse med de allmänna reglerna för tolkning av HS med tanke på rättssäkerheten och främjande av den bästa praxis som utarbetats av unionen i detta avseende.

Fastställandet av sådana ståndpunkter bör vägledas av de allmänna kriterier som fastställs i HS-konventionen (de allmänna reglerna för tolkning av HS) och varornas objektiva kännetecken och egenskaper. I tillämpliga fall bör man även beakta särskilda kriterier som följer av Europeiska unionens domstols rättspraxis när det gäller klassificering av varor och som följer av eventuell vägledning om klassificering enligt tulltaxan som utarbetats av WCO (HS-nomenklaturen och dess tolkning enligt de förklarande anmärkningarna till HS, klassificeringsuttalanden och klassificeringsbeslut som antagits av HS-kommittén) eller av unionen (Kombinerade nomenklaturen och dess tolkning enligt de förklarande anmärkningarna till KN, klassificeringsförfordningar eller klassificeringsbeslut som antagits av kommissionen eller slutsatser som dragits av tullkodexkommittén, sektionen för tulltaxe- och statistiknomenklatur).

I linje med rådets beslut 2023/2898 föreskrivs dessutom följande i detta förslag till rambeslut:

- Kommissionen informerar rådet i tillräckligt god tid före varje möte i WCO:s relevanta organ där ett beslut som omfattas av rambeslutet kan komma att fattas.
- Rådet kan framföra invändningar mot den ståndpunkt som föreslagits för ett eller flera av de enskilda HS-beslut som ska fattas.
- För att upprätthålla unionens rättigheter och undvika att ett beslut antas i WCO i en fråga där rådet inte kan nå en ståndpunkt före utgången av den tidsfrist som föreskrivs i artikel 8.3 i

HS-konventionen, kan kommissionen på unionens vägnar begära att frågan hänskjuts till WCO-rådet eller HS-kommittén för förnyad behandling.

– I fall där unionens ståndpunkt i en fråga väsentligt skiljer sig från det beslut som antas av HS-kommittén ska kommissionen förse rådet med sin bedömning av huruvida HS-kommitténs beslut i fråga kan godtas eller om ärendet bör hänskjutas till HS-kommittén för förnyad behandling, före utgången av den tidsfrist som föreskrivs i artikel 8.3 i HS-konventionen. Rådet kan framföra invändningar mot den ståndpunkt som föreslagits för ett eller flera av de enskilda beslut av HS-kommittén som det är fråga om.

– I de fall där unionen anser det nödvändigt att anmäla en invändning mot WCO-rådets rekommendation om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet, som antagits i enlighet med artikel 16 i HS-konventionen, förser kommissionen rådet med sin bedömning av huruvida WCO-rådets rekommendation i fråga kan godtas eller om frågan bör anmälas till WCO:s generalsekreterare.

I enlighet med artikel 218.10 i EUF-fördraget kommer Europaparlamentet att informeras omedelbart och fullständigt.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁷.

Därför är den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WCO, avseende antagandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av HS i enlighet med HS-konventionen, och avseende rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet, artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Tillämpning i det aktuella fallet

HS-kommittén och rådet är organ som inrättats genom ett avtal, nämligen den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering.

De akter som ska utarbetas av HS-kommittén utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna är, när de väl har godkänts av rådet, ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU-lagstiftningen, nämligen bilaga 1 till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan. Detta beror på att det i artikel 34.7 a iii i unionens tullkodex⁸ anges att tullmyndigheterna ”ska återkalla beslut om

⁷ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

bindande klassificeringsbesked⁹ [...] när de inte längre är förenliga med tolkningen [...] till följd av [...] [k]lassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar i de förklarande anmärkningarna till nomenklaturen till systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering” som antagits av HS-kommittén. Dessutom ligger sådana beslut som utarbetats av HS-kommittén (klassificeringsbeslut, klassificeringsuttalanden eller ändringar av de förklarande anmärkningarna till HS-nomenklaturen) till grund för den klassificering som föreskrivs i kommissionens genomförandeförordningar om klassificering av varor i Kombinerade nomenklaturen (KN), i de förklarande anmärkningarna till KN och i de klassificeringsbeslut som utfärdas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

När det gäller rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet, som antagits enligt artikel 16 i HS-konventionen, förväntas WCO-rådet rekommendera de fördragsslutande parterna att ändra bilagan till HS-konventionen (Harmoniserade systemets nomenklatur) vart femte år, vid sitt möte i juni. Sådana ändringar ska anses ha antagits inom sex månader, såvida inte en fördragsslutande part gör invändningar. När de antagna ändringarna träder i kraft är de enligt internationell rätt bindande för alla fördragsslutande parter, som är skyldiga att anpassa sina tulltaxenomenklaturer och statistiska nomenklaturer till det ändrade Harmoniserade systemet.

När rekommendationen har antagits kommer den därför att införlivas i unionslagstiftningen, närmare bestämt i bilaga 1 till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan, eftersom det i artikel 1.2 a i den förordningen föreskrivs att den ”kombinerade nomenklaturen ska innehålla följande: a) Det harmoniserade systemets nomenklatur”.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.3. Materiell rättslig grund

4.3.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.3.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Eftersom det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör tolkningen av tulltaxan och ingåendet av ett internationellt avtal inom den gemensamma handelspolitiken och genomförandet av HS-nomenklaturen och av EU:s kombinerade nomenklatur är den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

⁹ Bindande klassificeringsbesked: beslut om klassificering som tullförvaltningarna lämnat i förväg till ekonomiska aktörer för att garantera rättssäkerhet när det gäller den klassificering och tullbehandling som är tillämplig på varor som importeras eller exporteras.

4.4. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte Europeiska unionens budget.

6. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Ja.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för Världstullorganisationen (WCO) avseende antagande av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet samt avseende rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 87/369/EEG¹⁰ godkände unionen den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering¹¹ samt tillhörande ändringsprotokoll¹² (*HS-konventionen*), varigenom bland annat kommittén för Harmoniserade systemet (*HS-kommittén*) inrättades.
- (2) Enligt artikel 7.1 a, b och c i HS-konventionen ansvarar HS-kommittén för att utarbeta förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden och andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet, utarbeta rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet samt föreslå sådana ändringar i denna konvention som kan anses önskvärda, särskilt med hänsyn till användarnas behov, till teknikens utveckling och till förändringar i de internationella handelsmönstren.
- (3) Enligt artikel 8.1 i HS-konventionen ska WCO-rådet behandla förslag till ändringar i denna konvention vilka utarbetats av Kommittén för Harmoniserade systemet och framlägga rekommendationer om sådana ändringar för de fördragsslutande parterna i enlighet med bestämmelserna i artikel 16, om inte någon rådsmedlem som är fördragsslutande part i denna konvention begär att förslagen eller delar av dessa ska hänskjutas till kommittén för förnyad behandling. I enlighet med artikel 16 i HS-konventionen antar WCO-rådet som allmän regel vart femte år en rekommendation om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet. Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar bör därför fastställas, eftersom rekommendationen, så snart den antagits enligt artikel 16 i HS-

¹⁰ Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

¹¹ EGT L 198, 20.7.1987, s. 3.

¹² EGT L 198, 20.7.1987, s. 11.

konventionen, kommer att vara bindande för unionen enligt internationell rätt och på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i unionsrätten, särskilt bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87.

- (4) Enligt artikel 8.3 i HS-konventionen ska förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av Harmoniserade systemet, som utarbetats under ett möte i HS-kommittén (*beslut av HS-kommittén*), anses vara godkända av Världstullorganisationens (WCO) råd om ingen fördragsslutande part i HS-konventionen senast vid utgången av den andra månaden efter den månad då mötet där de antogs avslutades har underrättat WCO:s generalsekreterare om att den begär att frågan ska tas upp till förnyad behandling av HS-kommittén eller hänskjutas till WCO-rådet.
- (5) Enligt artikel 8.4 i HS-konventionen ska rådet, när ett ärende väl har hänskjutits till rådet i enlighet med bestämmelserna i punkt 2 i denna artikel, godkänna ifrågasvarande förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar eller rekommendationer, om inte någon rådsmedlem som är fördragsslutande part i denna konvention begär att dessa helt eller delvis ska hänskjutas till HS-kommittén för förnyad behandling.
- (6) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WCO avseende antagandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av HS-konventionen samt avseende rekommendationen om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet, bör fastställas eftersom besluten i fråga som utarbetas av HS-kommittén på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordning (EEG) nr 2658/87¹³.
- (7) Det ligger i unionens intresse att unionens ståndpunkter i HS-kommittén fastställs enligt principer, kriterier och riktlinjer för klassificering av varor enligt tulltaxan. Det ligger också i unionens intresse att sådana ståndpunkter fastställs skyndsamt, så att unionen kan utöva sina rättigheter i HS-kommittén.
- (8) För att upprätthålla unionens rättigheter bör kommissionen också på unionens vägnar kunna begära att en fråga ska hänskjutas till WCO-rådet eller HS-kommittén för förnyad behandling enligt artikel 8.2 i HS-konventionen, för att undvika att ett beslut antas i en fråga där rådet antingen inte kan nå en ståndpunkt före utgången av den tidsfrist som föreskrivs i artikel 8.3 i HS-konventionen eller har nått en ståndpunkt som skiljer sig i sak från det beslut som antogs av HS-kommittén.
- (9) Med tanke på att klassificeringen av varor enligt HS-konventionen utvecklas hela tiden och är av mycket teknisk karaktär, den stora mängden frågor som behandlas vid de två årliga mötena i HS-kommittén och den korta tid som står till förfogande för att beakta dokument som utfärdats av WCO-sekretariatet och de fördragsslutande parterna inför mötena i HS-kommittén och det därav följande behovet av att unionens ståndpunkt beaktar och utgår från ny information som läggs fram före eller under sådana möten, bör de nödvändiga stegen för specificering av unionens ståndpunkt

¹³ Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

fastställas, i linje med den princip om lojalt samarbete mellan unionens institutioner som fastställs i artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen.

- (10) Genom rådets beslut (EU) 2023/2898¹⁴ inrättades ett effektivt och skyndsamt förfarande för fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller godkännandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet, och om utarbetandet av sådana akter i Världstullorganisationen. Eftersom beslutet upphör att gälla den 31 december 2026 är det lämpligt att ersätta det med ett nytt beslut för att säkerställa kontinuitet, öka rättssäkerheten och förbättra effektiviteten.
- (11) Med tanke på att arbetsdokument upprepade gånger inte blivit tillgängliga förrän i ett sent skede inför HS-kommitténs möten, och i syfte att upprätthålla unionens rättigheter och intressen i WCO, bör kommissionen eftersträva att uppmana WCO-sekretariatet att säkerställa att arbetsdokument blir tillgängliga i enlighet med HS-kommitténs arbetsordning, dvs. att sådana dokument skickas minst 30 dagar innan det relevanta mötet inleds.
- (12) För att säkerställa att rådet regelbundet kan bedöma och vid behov revidera den politik som anges i detta beslut, och i en anda av lojalt samarbete mellan unionsinstitutionerna i enlighet med artikel 13.2 i EU-fördraget, bör detta besluts giltighet tidsbegränsas.
- (13) För att upprätthålla en unionsståndpunkt om a) godkännandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet, b) rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt HS-konventionen, c) utarbetandet av sådana akter i WCO efter det att beslut (EU) 2023/2898 löper ut den 31 december 2026 samt om d) WCO-rådets rekommendation om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet, som antagits enligt artikel 16 i HS-konventionen, bör detta beslut tillämpas från och med den 1 januari 2027 och det bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

När det gäller godkännandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt konventionen om Harmoniserade systemet samt när det gäller WCO-rådets rekommendation om ändring av den nomenklatur som åtföljer som bilaga till konventionen om Harmoniserade systemet, som antagits enligt artikel 16 i HS-konventionen, och när det gäller utarbetandet av sådana akter i Världstullorganisationen ska den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar fastställas i enlighet med de principer, kriterier och riktlinjer som fastställs i avsnitt I i bilagan till detta beslut.

¹⁴ Rådets beslut (EU) 2023/2898 av den 19 december 2023 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för Världstullorganisationen (WCO) vad gäller antagandet av förklarande anmärkningar, klassificeringsuttalanden eller andra anvisningar till ledning vid tolkningen av Harmoniserade systemet och rekommendationer för att säkerställa en enhetlig tolkning av Harmoniserade systemet enligt HS-konventionen (EUT L, 22.12.2023).

Artikel 2

Specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta enligt artikel 1 ska ske i enlighet med specificeringen i avsnitt II i bilagan.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Det upphör att gälla den 31 december 2032.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*