

Bruksela, 15 czerwca 2026 r.  
(OR. en)

10608/26

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2026/0143 (NLE)

---

---

UD 182

## WNIOSEK

---

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 12 czerwca 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: COM(2026) 278 final

---

Dotyczy: Wniosek  
DECYZJA RADY  
w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Światowej Organizacji Celnej (WCO) w odniesieniu do przyjęcia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, a także zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 278 final.

---

Zał.: COM(2026) 278 final

Bruksela, dnia 12.6.2026 r.  
COM(2026) 278 final

2026/0143 (NLE)

Wniosek

### **DECYZJA RADY**

**w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Światowej Organizacji Celnej (WCO) w odniesieniu do przyjęcia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, a także zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego**

## UZASADNIENIE

### 1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ramowej określającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na posiedzeniach Światowej Organizacji Celnej (WCO) dotyczących przygotowania i przyjęcia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych, innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń mających zabezpieczyć jednolitość interpretacji i stosowania systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego („konwencja HS”) i zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego i zgodnie z art. 2 tej konwencji stanowiącej jej integralną część.

Celem decyzji ramowej jest zastąpienie decyzji Rady (UE) 2023/2898 z dnia 19 grudnia 2023 r.<sup>1</sup>, która wygasa w dniu 31 grudnia 2026 r.

Jej celem jest ponadto objęcie zakresem zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego na podstawie art. 16 konwencji HS, przy czym jest to ostatnie zalecenie przyjęte decyzją Rady (UE) 2025/1308<sup>2</sup>.

### 2. KONTEKST WNIOSKU

#### 2.1. Międzynarodowa konwencja w sprawie zharmonizowanego systemu określania i kodowania towarów

Międzynarodowa konwencja w sprawie zharmonizowanego systemu określania i kodowania towarów („konwencja HS”) ma na celu ułatwienie handlu międzynarodowego oraz gromadzenia, porównywania i analizy danych statystycznych, w szczególności tych dotyczących handlu międzynarodowego. Zawiera ona jako załącznik nomenklaturę HS, stanowiącą międzynarodowy zharmonizowany system, który umożliwia uczestniczącym państwom klasyfikowanie towarów będących przedmiotem handlu do celów celnych na wspólnej podstawie. W szczególności nomenklatura HS obejmuje opis towarów pojawiających się w pozycjach i podpozycjach oraz związane z nimi kody numeryczne oparte na systemie 6-cyfrowym. Nomenklatura HS jest poddawana przeglądowi co pięć lat<sup>3</sup>. Jest ona stosowana przez ponad 190 administracji na całym świecie; w związku z tym ponad 98 % wszystkich towarów będących przedmiotem obrotu na świecie jest klasyfikowanych według tej nomenklatury.

Konwencja HS weszła w życie w dniu 1 stycznia 1988 r.

---

<sup>1</sup> Decyzja Rady (UE) 2023/2898 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Światowej Organizacji Celnej (WCO) w odniesieniu do zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji Systemu Zharmonizowanego oraz zaleceń mających zabezpieczyć jednolitość interpretacji i stosowania Systemu Zharmonizowanego w ramach Konwencji HS (Dz.U. L z 22.12.2023).

<sup>2</sup> Decyzja Rady (UE) 2025/1308 z dnia 23 czerwca 2025 r. w sprawie stanowiska, które ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Rady Światowej Organizacji Celnej (WCO) w odniesieniu do zalecenia WCO, przyjętego na podstawie art. 16 konwencji HS, w sprawie zmiany systemu zharmonizowanego (Dz.U. z 2.7.2025).

<sup>3</sup> Od chwili jej wprowadzenia w 1988 r. nomenklatura HS była zmieniana siedmiokrotnie. Zmiany te weszły w życie w latach 1996, 2002, 2007, 2012, 2017, 2022 i 2028.

Unia Europejska i wszystkie państwa członkowskie są stronami tej umowy<sup>4</sup>.

## 2.2. Światowa Organizacja Celna (WCO)

Światowa Organizacja Celna (WCO), utworzona w 1952 r. jako Rada Współpracy Celnej, jest niezależnym organem międzyrządowym, którego zadaniem jest zwiększanie skuteczności i efektywności administracji celnych. WCO reprezentuje 187 administracji celnych z całego świata. Jej organem zarządzającym jest Rada WCO. Każdy członek Rady dysponuje jednym głosem. Rada podejmuje decyzje większością dwóch trzecich głosów członków obecnych i uprawnionych do głosowania. Unia wykonuje tymczasowo swoje prawa i obowiązki identyczne z prawami i obowiązkami członka WCO w oczekiwaniu na wejście w życie zmiany konwencji o utworzeniu Rady Współpracy Celnej.

Komitet Systemu Zharmonizowanego („Komitet Systemu Zharmonizowanego” lub „Komitet”) jest komitetem technicznym WCO odpowiedzialnym za prace przygotowawcze związane z konwencją HS. Główne zadania Komitetu są następujące:

- przygotowanie not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego, a także wykonywanie innych uprawnień i funkcji dotyczących systemu zharmonizowanego, które Rada lub umawiające się strony uznają za niezbędne. Komitet może tworzyć organy przygotowawcze takie jak podkomitety lub grupy robocze;
- przygotowywanie zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania tekstów prawnych systemu zharmonizowanego, w tym poprzez rozstrzyganie sporów dotyczących klasyfikacji między umawiającymi się stronami, a tym samym ułatwianie handlu;
- proponowanie zmian i aktualizacji systemu zharmonizowanego w celu odzwierciedlenia rozwoju technologii i zmian w strukturze handlu, jak również innych potrzeb użytkowników systemu zharmonizowanego;
- promowanie szerokiego stosowania systemu zharmonizowanego oraz analizowanie kwestii ogólnych i zagadnień politycznych z nim związanych.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 konwencji HS Komitet w warunkach normalnych zbiera się przynajmniej dwa razy w roku. W praktyce posiedzenia Komitetu odbywają się w marcu i we wrześniu.

Unia i jej państwa członkowskie mają w Komitecie wspólnie tylko jeden głos. Komitet podejmuje decyzje w sprawach objętych niniejszą decyzją ramową zwykłą większością głosów.

Na podstawie art. 8 ust. 1 konwencji rada WCO rozpatruje wnioski w sprawie zmian w nomenklaturze przygotowywane przez Komitet Systemu Zharmonizowanego i może zalecać te zmiany umawiającym się stronom. Zgodnie z art. 16 konwencji HS zmiany zalecane przez Radę WCO uznaje się za przyjęte, jeżeli żadna z umawiających się stron nie zgłosi sprzeciwu w terminie sześciu miesięcy od otrzymania powiadomienia.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 konwencji HS noty wyjaśniające, opinie klasyfikacyjne oraz inne informacje mające charakter doradczy dotyczące interpretacji systemu zharmonizowanego i zalecenia dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania systemu

---

<sup>4</sup> Decyzja Rady 87/369 z dnia 7 kwietnia 1987 r. dotycząca zawarcia Międzynarodowej Konwencji w sprawie Zharmonizowanego Systemu Oznaczenia i Kodowania Towarów oraz Protokołu zmian do tej Konwencji (Dz.U. L 198 z 20.7.1987, s. 1).

zharmonizowanego, przygotowywane podczas sesji Komitetu uważane są za zatwierdzone przez Radę WCO, jeżeli do końca drugiego miesiąca następującego po tym miesiącu, w którym ta sesja została zamknięta, żadna z umawiających się stron konwencji HS nie powiadomiła Sekretarza Generalnego WCO o przekazaniu sprawy do ponownego zbadania przez Komitet lub odesłaniu do Rady.

Zgodnie z art. 8 ust. 4 konwencji HS, po odesłaniu sprawy do Rady WCO, zgodnie z postanowieniami ust. 2 tego artykułu, Rada WCO zatwierdza takie noty wyjaśniające, opinie klasyfikacyjne oraz inne informacje mające charakter doradczy albo zalecenia, chyba że któryś z członków Rady WCO będący umawiającą się stroną tej konwencji poprosi o ich odesłanie w całości lub części do Komitetu w celu ponownego zbadania.

### **2.3. Planowane akty**

Proponowana decyzja ramowa dotyczy następujących aktów, o których mowa w art. 7 ust. 1 lit. a), b) i c) konwencji HS i które zostały tymczasowo przyjęte przez Komitet, pod warunkiem zatwierdzenia przez Radę WCO w drodze „procedury milczącej zgody”:

- not wyjaśniających, które wyjaśniają interpretację not, pozycji i podpozycji nomenklatury HS;
- opinii klasyfikacyjnych, które odzwierciedlają decyzje podjęte przez Komitet w odniesieniu do klasyfikacji określonych produktów;
- innych informacji mających charakter doradczy oraz zaleceń dotyczących klasyfikacji towarów w nomenklaturze HS, takich jak decyzje dotyczące klasyfikacji lub inne wytyczne przyjęte przez Komitet.

Proponowane ramy wprowadzają również nową kategorię aktów, a mianowicie zalecenie dla umawiających się stron dotyczące zmiany nomenklatury HS, która jest dołączona jako załącznik do konwencji na podstawie art. 2 konwencji HS, zgodnie z jej art. 8 ust. 1 i procedurą ustanowioną w art. 16. Zalecenie takie jest przygotowywane w ramach Komitetu Systemu Zharmonizowanego i przedkładane Radzie WCO do przyjęcia. Zgodnie z art. 16 konwencji HS Rada WCO regularnie zaleca wprowadzenie takiej zmiany w nomenklaturze HS, która staje się wiążąca po jej przyjęciu przez umawiające się strony. W praktyce tego typu zmiany wprowadzane są co około pięć lat, choć w konwencji HS nie określono takiej częstotliwości. Ze względu na charakter techniczny tej decyzji, ograniczoną swobodę uznania w zakresie polityki oraz potrzebę zapewnienia terminowego i jednolitego dostosowania unijnej nomenklatury taryfowej do międzynarodowych zobowiązań Unii, stosowanie niniejszej decyzji „zbiorczej” mogłoby przynieść korzyści.

Proponowane ramy nie obejmują jednak zmian w tekście konwencji HS, z wyjątkiem załącznika do nomenklatury HS, o którym mowa powyżej.

Zgodnie z art. 34 ust. 7 lit. a) ppkt (iii) rozporządzenia (UE) nr 952/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny<sup>5</sup> organy celne państw członkowskich cofają swoje decyzje klasyfikacyjne, gdy przestają być zgodne z interpretacją nomenklatury HS wynikającą z decyzji klasyfikacyjnych, opinii klasyfikacyjnych lub zmian not wyjaśniających do nomenklatury HS, ze skutkiem od daty opublikowania komunikatu Komisji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* serii C.

---

<sup>5</sup> Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1.

### 3. STANOWISKO, KTÓRE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

#### 3.1. Praktyczne ograniczenia w przygotowywaniu i przyjmowaniu stanowisk UE

Skuteczny udział Unii w Komitecie wymaga intensywnej i efektywnej współpracy między instytucjami ze względu na praktyczne ograniczenia w przygotowywaniu i przyjmowaniu stanowisk UE.

Po pierwsze, podczas każdego z dwóch corocznych posiedzeń Komitet zajmuje się wieloma zagadnieniami o wysoce technicznym charakterze. Z tabeli 1 wynika, że w przypadku ostatnich pięciu posiedzeń (2023–2025) liczba technicznych punktów porządku obrad przeanalizowanych przez Komitet pozostawała bardzo wysoka, podobnie jak liczba decyzji mających skutki prawne, które należy podjąć.

**Tabela 1 – Decyzje Komitetu Systemu Zharmonizowanego według rodzaju**

1	Posiedzenie	HSC/72	HSC/73	HSC/74	HSC/75	HSC/76
2	Data <sup>6</sup>	14/18 - 29/9/2023	4/6-15/3/2024	11/16- 27/9/2024	5/10 - 21/3/2025	15/17- 26/9/2025
3	<b>Pozycje techniczne</b>	<b>66</b>	<b>77</b>	<b>73</b>	<b>70</b>	<b>66</b>
4	Noty wyjaśniające	3	12	7	6	2
5	Opinie klasyfikacyjne	20	20	15	13	17
6	Decyzje/wytyczne klasyfikacyjne	31	33	20	41	29
7	<b>Ogółem (4+5+6)</b>	<b>9</b>	<b>64</b>	<b>42</b>	<b>60</b>	<b>48</b>

Po drugie Unia pozostaje jednym z głównych podmiotów zaangażowanych w prace Komitetu, ponieważ przedkłada dużą liczbę wniosków i kwestii (pytania dotyczące klasyfikacji lub spory dotyczące klasyfikacji z państwami trzecimi, propozycje zmian w notach wyjaśniających do HS), które są regularnie włączane do porządku obrad Komitetu. UE przedłożyła dziesięć z punktów porządku obrad na HSC/72, pięć na HSC/73, siedem na HSC/74, cztery na HSC/75, sześć na HSC/76 i sześć na HSC/77.

Po trzecie, dostępność dokumentów roboczych i załączników nadal stanowi wyzwanie, chociaż można zauważyć ogólną poprawę sytuacji, przy czym Unia i inne umawiające się strony wielokrotnie wzywały Sekretariat WCO do zajęcia się tą kwestią. Regulamin wewnętrzny Komitetu (reguła 10) stanowi, że „zasadniczo wszystkie podstawowe dokumenty robocze powinny być przekazywane członkom Komitetu co najmniej 30 dni przed otwarciem sesji”. Praktyka pokazuje, że reguła ta nie jest przestrzegana we wszystkich przypadkach oraz że niektóre dokumenty i załączniki do nich, a także dokumenty uzupełniające są udostępniane w terminie późniejszym, wraz z ważnymi dodatkowymi informacjami technicznymi, interpretacją prawną lub stanowiskiem przedstawionym przez umawiające się strony lub inne zainteresowane strony, takie jak organizacje międzynarodowe, z ich własnej inicjatywy lub na zaproszenie Sekretariatu WCO.

W tabeli 2 przedstawiono sytuację w zakresie dostępności dokumentów roboczych Komitetu i załączników do nich w ciągu ostatnich dwóch lat.

<sup>6</sup> W tym przedsesyjna grupa robocza Komitetu Systemu Zharmonizowanego.

**Tabela 2 Dostępność dokumentów roboczych i załączników do nich**

Posiedzenie	Dostępność dokumentów i załączników		
	> 30 dni przed posiedzeniem	15–30 dni przed posiedzeniem	< 15 dni przed posiedzeniem
HSC/72	78	7	1
HSC/73	61	23	1
HSC/74	67	10	5
HSC/75	44	37	4
HSC/76	71	4	7
HSC/77	76	11	7

### **3.2. Ocena funkcjonowania odnowionych ram wprowadzonych decyzją Rady 2023/2898**

Decyzją Rady 2020/1707 ustanowiono elastyczne i pragmatyczne ramy, aby zagwarantować sprawne i skuteczne przygotowywanie i przyjmowanie stanowisk Unii, tak aby można było skutecznie bronić interesów Unii na forum WCO. Ramy te zostały odnowione decyzją Rady 2023/2898.

Po pierwsze, eksperci Komisji ds. klasyfikacji systematycznie analizowali wszystkie punkty porządku obrad, dokonali przeglądu praktyk państw członkowskich w zakresie klasyfikacji i przygotowywali projekty stanowisk, uzupełnione, w razie potrzeby, konsultacjami zewnętrznymi z europejskimi stowarzyszeniami handlowymi lub innymi zainteresowanymi stronami. Te projekty stanowisk zostały następnie omówione z ekspertami z państw członkowskich w ramach grupy ekspertów celnych. Po przyjęciu przez Komisję projekty stanowisk zostały przekazane Radzie do dyskusji i ostatecznego przyjęcia.

Dzięki tak intensywnej współpracy między instytucjami, pomimo dużej ilości i wysoce technicznego charakteru kwestii, którymi zajmuje się Komitet, oraz bardzo ograniczonym odstępem czasu między udostępnieniem dokumentów a rzeczywistą dyskusją na posiedzeniach Komitetu, stanowiska zostały ustalone w sposób sprawny, skuteczny i w trybie przyspieszonym, co we wszystkich przypadkach umożliwiło UE ustalenie, wyrażanie i aktywną obronę swoich stanowisk i interesów na forum WCO.

Decyzja Rady 2023/2898 wygasa, zgodnie z jej art. 3, w dniu 31 grudnia 2026 r.

### **3.3. Cel i treść wniosku**

Celem niniejszego wniosku jest zastąpienie decyzji Rady 2023/2898 decyzją Rady mającą zastosowanie przez okres sześciu lat, do dnia 31 grudnia 2032 r., zapewniając tym samym ciągłość prawną, w tym w odniesieniu do zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego.

Proponuje się zastąpienie decyzji Rady 2023/2898 bez większych zmian. Jedyną nowość wprowadzona niniejszym projektem decyzji dotyczy rozszerzenia jej zakresu w celu uwzględnienia zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego.

Przedmiotowe decyzje przygotowane przez Komitet, a także zgodny z zaleceniem Rady WCO wniosek dotyczący zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu, mogą wywrzeć decydujący wpływ na treść prawa Unii, a mianowicie na rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej, a także na załączoną do niego Nomenklaturę scaloną (CN). Decyzje klasyfikacyjne, opinie klasyfikacyjne lub zmiany not wyjaśniających do nomenklatury HS są stosowane na poparcie klasyfikacji przewidzianej w rozporządzeniach wykonawczych Komisji dotyczących klasyfikacji towarów w Nomenklaturze scalonej, w notach wyjaśniających do CN oraz w decyzjach klasyfikacyjnych wydanych przez organy celne państw członkowskich. Organy celne państw członkowskich zobowiązane są uchylić swoje decyzje klasyfikacyjne, w przypadku gdy nie są one zgodne z interpretacją nomenklatury HS wynikającą ze wspomnianych decyzji klasyfikacyjnych, opinii klasyfikacyjnych lub zmian not wyjaśniających do nomenklatury HS.

Z uwagi na liczbę pozycji, w odniesieniu do których Komitet proszony jest o podjęcie decyzji na każdym z posiedzeń, wysoce techniczny charakter tych pozycji oraz ograniczony czas na przygotowanie stanowiska Unii, ze względu na zazwyczaj późny termin udostępniania dokumentów roboczych, uznaje się, że decyzję Rady 2023/2898, która wygasa 31 grudnia 2026 r., należy zastąpić decyzją ramową Rady na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE, w której określa się stanowisko Unii w oparciu o wytyczne i kryteria dotyczące zdecydowanej większości pozycji, w odniesieniu do których Komitet ma podjąć decyzję (tj. not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych i decyzji klasyfikacyjnych, wytycznych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego), a także wniosku dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego) w celu zapewnienia ciągłości, zwiększenia pewności prawnej i poprawy efektywności, a jednocześnie uniknięcia konieczności wielokrotnego przyjmowania indywidualnych decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE. W związku z tym stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach WCO na podstawie wytycznych i kryteriów, a także kroki niezbędne do określenia stanowiska Unii w odniesieniu do każdego posiedzenia, należy określić w nowej decyzji Rady przyjętej na mocy art. 218 ust. 9 TFUE na podstawie wniosku Komisji.

W tym celu niniejszy wniosek ustanawia ramy zawierające zasady i kryteria, zgodnie z którymi określa się stanowisko Unii. Te zasady i kryteria są zgodne z ustaloną polityką celną i orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, zgodnie z którymi klasyfikowanie towarów przy przywozie odbywa się zgodnie z ich obiektywnymi cechami i właściwościami.

Stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii, powinny być zgodne z zasadami uproszczenia i ułatwienia klasyfikacji celnej oraz spójności z ogólnymi regułami interpretacji HS, tak aby zagwarantować pewność prawa oraz propagowanie najlepszych praktyk opracowanych w tym zakresie przez Unię.

Podstawą określenia takich stanowisk powinny być ogólne kryteria określone w konwencji HS (ogólne reguły interpretacji HS) oraz obiektywne cechy i właściwości towarów. W stosownych przypadkach należy również wziąć pod uwagę konkretne kryteria wynikające z orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w odniesieniu do klasyfikacji towarów, jak również z wszelkich wytycznych dotyczących klasyfikacji celnej opracowanych przez WCO (nomenklatura HS oraz jej interpretacja zawarta w notach wyjaśniających do HS, opinie klasyfikacyjne i decyzje klasyfikacyjne przyjęte przez Komitet) lub przez Unię (Nomenklatura scalona i jej wykładnia przewidziana w Notach wyjaśniających do CN, rozporządzeniach klasyfikacyjnych lub decyzjach klasyfikacyjnych przyjętych przez Radę lub

Komisję albo wnioski, do których doszedł Komitet Kodeksu Celnego – Sekcja Nomenklatury Taryfowej i Statystycznej).

Zgodnie z decyzją Rady 2023/2898 niniejszy wniosek dotyczący decyzji ramowej przewiduje ponadto, że:

— Komisja informuje Radę z odpowiednim wyprzedzeniem o każdym posiedzeniu właściwego organu WCO, na którym może zostać podjęta decyzja objęta zakresem decyzji ramowej,

— Rada może wyrazić sprzeciw wobec stanowiska zaproponowanego w odniesieniu do jednej lub większej liczby indywidualnych decyzji, które mają zostać podjęte,

— aby chronić prawa Unii oraz uniknąć podjęcia w WCO decyzji w sprawie, co do której Rada nie jest w stanie wypracować stanowiska przed upływem terminu przewidzianego w art. 8 ust. 3 konwencji HS, Komisja może zwrócić się w imieniu Unii o przekazanie sprawy Radzie WCO lub Komitetowi do ponownego rozpatrzenia,

— w przypadku gdy stanowisko Unii w danej sprawie znacznie różni się od stanowiska przyjętego przez Komitet, Komisja przedstawia Radzie swoją ocenę tego, czy dana decyzja Komitetu jest do zaakceptowania lub czy dana sprawa powinna zostać przekazana Radzie WCO, a następnie przekazana Komitetowi do ponownego rozpatrzenia przed upływem terminu przewidzianego w art. 8 ust. 3 konwencji HS. Rada może wyrazić sprzeciw wobec stanowiska zaproponowanego w odniesieniu do jednej lub większej liczby indywidualnych decyzji dotyczących nomenklatury HS,

— w przypadkach, gdy Unia uzna za konieczne zgłoszenie sprzeciwu wobec zalecenia Rady WCO dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego przyjętej na podstawie art. 16 konwencji HS, Komisja przedstawia Radzie swoją ocenę tego, czy przedmiotowe zalecenie Rady WCO może zostać przyjęte, czy też kwestię tę należy zgłosić Sekretarzowi Generalnemu WCO.

Zgodnie z art. 218 ust. 10 TFUE Parlament Europejski otrzyma niezwłocznie pełną informację.

## **4. PODSTAWA PRAWNA**

### **4.1. Zasady**

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy przeciwko Radzie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji określającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach WCO w odniesieniu do przyjęcia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego w ramach konwencji HS, a także zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, jest art. 218 ust. 9 TFUE.

#### 4.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Komitet Systemu Zharmonizowanego i Rada są organami ustanowionymi na mocy umowy, a mianowicie Międzynarodowej konwencji w sprawie zharmonizowanego systemu określania i kodowania towarów.

Akty, które mają zostać przygotowane przez Komitet, to akty mające skutki prawne. Planowane akty, po ich zatwierdzeniu przez Radę, mogą wywrzeć decydujący wpływ na treść przepisów unijnych, a mianowicie załącznika 1 do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej. Wynika to z faktu, że art. 34 ust. 7 lit. a) ppkt (iii) unijnego kodeksu celnego<sup>8</sup> stanowi, że „[o]rgany celne cofają decyzję WIT<sup>9</sup> [...], gdy przestaje być zgodna z interpretacją [...] wynikającą z [...] decyzji klasyfikacyjnych, opinii klasyfikacyjnych lub zmian not wyjaśniających do Nomenklatury Zharmonizowanego Systemu Oznaczania i Kodowania Towarów, przyjętej przez [Komitet]”. Ponadto takie decyzje przygotowywane przez Komitet (decyzje klasyfikacyjne, opinie klasyfikacyjne lub zmiany not wyjaśniających do nomenklatury HS) są stosowane na poparcie klasyfikacji przewidzianej w rozporządzeniach wykonawczych Komisji dotyczących klasyfikacji towarów w Nomenklaturze scalonej (CN), w notach wyjaśniających do CN oraz w decyzjach klasyfikacyjnych wydanych przez organy celne państw członkowskich.

Jeśli chodzi o zalecenie dotyczące zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, przyjętego na podstawie art. 16 konwencji HS, oczekuje się, że Rada WCO co pięć lat na swoim czwarcym posiedzeniu zalecać będzie umawiającym się stronom systemu zharmonizowanego zmiany w załączniku do konwencji HS (nomenklatura systemu zharmonizowanego). Zmiany takie uznaje się za przyjęte w ciągu sześciu miesięcy, chyba że jedna z umawiających się stron wyrazi sprzeciw. Po wejściu w życie przyjęte zmiany są wiążące na mocy prawa międzynarodowego dla wszystkich umawiających się stron, które są zobowiązane do dostosowania swoich nomenklatur taryfowych i statystycznych do zmienionego systemu zharmonizowanego.

W związku z tym po przyjęciu zalecenie zostanie włączone do prawodawstwa Unii, a mianowicie do załącznika 1 do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej, ponieważ art. 1 ust. 2 lit. a) tego rozporządzenia stanowi, że „Nomenklatura Scalona obejmuje: a) nomenklaturę Systemu Zharmonizowanego”.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

<sup>8</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny, Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1.

<sup>9</sup> Wiążąca informacja taryfowa: decyzje dotyczące klasyfikacji wydane z wyprzedzeniem przez administrację celne przedsiębiorcom w celu zapewnienia pewności prawnej w odniesieniu do klasyfikacji i traktowania taryfowego towarów będących przedmiotem przywozu lub wywozu.

### **4.3. Materialna podstawa prawna**

#### *4.3.1. Zasady*

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

#### *4.3.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie*

Ponieważ głównym celem i treścią planowanego aktu jest interpretacja taryfy i zawarcie umowy międzynarodowej w ramach wspólnej polityki handlowej, a także wdrożenie nomenklatury HS oraz Nomenklatury scalonej UE, materialną podstawą prawną proponowanej decyzji są art. 31, art. 43 ust. 2 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

### **4.4. Podsumowanie**

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinny być art. 31, art. 43 ust. 2 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

### **5. WPLYW NA BUDŻET**

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Unii Europejskiej.

### **6. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU**

Tak

## Wniosek

**DECYZJA RADY**

**w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Światowej Organizacji Celnej (WCO) w odniesieniu do przyjęcia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, a także zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego**

**RADA UNII EUROPEJSKIEJ,**

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31, art. 43 ust. 2 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzją Rady 87/369/EWG<sup>10</sup> Unia zatwierdziła Międzynarodową konwencję w sprawie zharmonizowanego systemu określania i kodowania towarów<sup>11</sup> oraz protokół zmian do tej konwencji<sup>12</sup> („konwencja HS”), na mocy której ustanowiono między innymi Komitet Systemu Zharmonizowanego („Komitet”).
- (2) Zgodnie z art. 7 ust. 1 lit. a), b) i c) konwencji HS Komitet odpowiada za przygotowanie not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych, innych informacji mających charakter doradczy, jak poradniki do interpretacji systemu zharmonizowanego, za przygotowanie zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania systemu zharmonizowanego, oraz proponuje takie zmiany do tej konwencji, jakie mogą być uważane za słuszne, mając w szczególności na uwadze potrzeby użytkowników oraz zmiany w technologii i strukturach handlu międzynarodowego.
- (3) Zgodnie z art. 8 ust. 1 konwencji HS Rada WCO bada projekty zmian do tej konwencji, które przygotowywane są przez Komitet Systemu Zharmonizowanego i rekomenduje je umawiającym się stronom, zgodnie z procedurą na podstawie art. 16, chyba że któryś z członków Rady będący umawiającą się stroną wystąpi o to, by projekty lub jakaś ich część została odesłana do Komitetu w celu ponownego zbadania. Zgodnie z art. 16 konwencji HS Rada WCO przyjmuje co do zasady co pięć lat zalecenie dotyczące zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego. Należy zatem ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii, gdyż zalecenie to – po jego przyjęciu zgodnie z art. 16

<sup>10</sup> Decyzja Rady 87/369/EWG z dnia 7 kwietnia 1987 r. dotycząca zawarcia Międzynarodowej Konwencji w sprawie Zharmonizowanego Systemu Oznaczenia i Kodowania Towarów oraz Protokołu zmian do tej Konwencji (Dz.U. L 198 z 20.7.1987, s. 1).

<sup>11</sup> Dz.U. L 198 z 20.7.1987, s. 3.

<sup>12</sup> Dz.U. L 198 z 20.7.1987, s. 11.

konwencji HS – będzie wiążące dla Unii na mocy prawa międzynarodowego i będzie mogło mieć decydujący wpływ na treść prawa unijnego, a w szczególności na załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87.

- (4) Zgodnie z art. 8 ust. 3 konwencji HS noty wyjaśniające, opinie klasyfikacyjne oraz inne informacje mające charakter doradczy dotyczące interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zalecenia dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania systemu zharmonizowanego, przygotowywane podczas sesji Komitetu („decyzje Komitetu”) uważane są za zatwierdzone przez Radę Światowej Organizacji Celnej (WCO), jeżeli do końca drugiego miesiąca następującego po tym miesiącu, w którym sesja została zamknięta, żadna z umawiających się stron konwencji HS nie powiadomiła Sekretarza Generalnego WCO o przekazaniu sprawy do ponownego zbadania przez Komitet Systemu Zharmonizowanego lub odesłaniu do Rady WCO.
- (5) Zgodnie z art. 8 ust. 4 konwencji HS, po odesłaniu sprawy do Rady WCO, zgodnie z postanowieniami ust. 2 tego artykułu, Rada zatwierdza takie noty wyjaśniające, opinie klasyfikacyjne oraz inne informacje mające charakter doradczy albo zalecenia, chyba że któryś z członków Rady będący umawiającą się stroną konwencji poprosi o odesłanie całości lub części do Komitetu w celu ponownego zbadania.
- (6) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach WCO w odniesieniu do przyjęcia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji Systemu Zharmonizowanego oraz zaleceń mających zabezpieczyć jednolitości interpretacji i stosowania konwencji HS, a także zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, ponieważ przedmiotowe decyzje przygotowane przez Komitet będą mogły wywrzeć decydujący wpływ na treść prawa Unii, a mianowicie na rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87<sup>13</sup>.
- (7) W interesie Unii leży, aby stanowiska wyrażane przez Unię w ramach Komitetu były ustalane zgodnie z zasadami, kryteriami i wytycznymi dotyczącymi klasyfikacji taryfowej towarów. W interesie Unii leży również, aby takie stanowiska były ustalane w możliwie najszybszy sposób, tak aby umożliwić Unii wykonywanie jej praw w ramach Komitetu.
- (8) Aby chronić prawa Unii, Komisja powinna mieć również możliwość zwrócenia się w imieniu Unii o przekazanie sprawy Radzie WCO lub Komitetowi w celu ponownego zbadania zgodnie z art. 8 ust. 2 konwencji HS, aby uniknąć przyjmowania decyzji w kwestii, co do której Rada nie jest w stanie wypracować stanowiska przed upływem terminu przewidzianego w art. 8 ust. 3 konwencji HS albo osiągnęła stanowisko, które różni się znacznie od stanowiska przyjętego przez Komitet.
- (9) Ze względu na zmienny i wysoce techniczny charakter klasyfikacji towarów w ramach konwencji HS, wysoką liczbę zagadnień poddawanych dyskusji na każdym z posiedzeń Komitetu, które mają miejsce dwa razy w roku, oraz ograniczony czas na zapoznanie się z dokumentami przedłożonymi przez Sekretariat WCO i umawiające się strony w ramach przygotowań do posiedzeń Komitetu, a także wynikającą z tego konieczność uwzględnienia w stanowisku Unii nowych informacji przedstawionych przed takimi posiedzeniami lub w ich trakcie oraz skutecznego działania na podstawie tych informacji, należy ustalić, zgodnie z zasadą lojalnej współpracy między

---

<sup>13</sup> Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 256 z 7.9.1987, s. 1).

instytucjami Unii zapisaną w art. 13 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE), niezbędne kroki w celu określenia stanowiska Unii.

- (10) Decyzja Rady (UE) 2023/2898<sup>14</sup> określa skuteczną i przyśpieszoną procedurę ustalania stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w odniesieniu do przyjęcia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, a także w odniesieniu do przygotowania takich aktów na forum Światowej Organizacji Celnej. Ponieważ decyzja ta traci moc z dniem 31 grudnia 2026 r., należy ją zastąpić nową decyzją w celu zapewnienia ciągłości, zwiększenia pewności prawa i poprawy efektywności.
- (11) Z uwagi na powtarzające się opóźnienia w dystrybucji dokumentów roboczych przed posiedzeniami Komitetu oraz w celu zabezpieczenia praw i interesów Unii w ramach WCO Komisja powinna starać się wzywać Sekretariat WCO do zapewniania dostępności dokumentów roboczych zgodnie z regulaminem Komitetu, tak aby takie dokumenty były rozsyłane co najmniej 30 dni przed otwarciem danej sesji.
- (12) Aby zapewnić Radzie możliwość regularnej oceny oraz, w stosownych przypadkach, zmiany sposobu postępowania przewidzianego w niniejszej decyzji, a także w duchu lojalnej współpracy między instytucjami Unii zapisanej w art. 13 ust. 2 TUE, ważność niniejszej decyzji powinna być ograniczona w czasie,
- (13) Aby zostało utrzymane stanowisko Unii w odniesieniu do zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji systemu zharmonizowanego w ramach konwencji HS, a także w odniesieniu do przygotowania takich aktów w ramach WCO po wygaśnięciu decyzji (UE) 2023/2898 z dniem 31 grudnia 2026 r. oraz w odniesieniu do zalecenia Rady WCO dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, przyjętego na podstawie art. 16 konwencji HS, niniejszą decyzję należy stosować od dnia 1 stycznia 2027 r. i w związku z tym powinna ona wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w odniesieniu do przyjęcia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego, zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego oraz zalecenia Rady WCO dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, przyjętego na podstawie art. 16 konwencji HS, a także w odniesieniu do przygotowania takich aktów na forum Światowej Organizacji Celnej, określa się zgodnie z zasadami, kryteriami i wytycznymi określonymi w sekcji I załącznika do niniejszej decyzji.

<sup>14</sup> Decyzja Rady (UE) 2023/2898 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Światowej Organizacji Celnej (WCO) w odniesieniu do zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji Systemu Zharmonizowanego oraz zaleceń mających zabezpieczyć jednolitość interpretacji i stosowania Systemu Zharmonizowanego w ramach Konwencji HS (Dz.U. L z 22.12.2023).

### *Artykuł 2*

Ustalenie stanowiska Unii, które ma być zajęte na podstawie art. 1, dokonuje się zgodnie ze specyfikacją określoną w sekcji II załącznika.

### *Artykuł 3*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Niniejsza decyzja traci moc z dniem 31 grudnia 2032 r.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*