



Bruxelles, 15. lipnja 2026.
(OR. en)

10608/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0143 (NLE)

UD 182

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 12. lipnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2026) 278 final

Predmet: Prijedlog
ODLUKE VIJEĆA
o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Svjetske
carinske organizacije (WCO) u pogledu donošenja objašnjenja,
mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta o tumačenju Harmoniziranog
sustava i preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju
Harmoniziranog sustava na temelju Konvencije o Harmoniziranom
sustavu i Preporuke o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog
Konvenciji o Harmoniziranom sustavu

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 278 final.

Priloženo: COM(2026) 278 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 12.6.2026.
COM(2026) 278 final

2026/0143 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Svjetske carinske organizacije (WCO) u pogledu donošenja objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta o tumačenju Harmoniziranog sustava i preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju Harmoniziranog sustava na temelju Konvencije o Harmoniziranom sustavu i Preporuke o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na okvirnu odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti na sjednicama u okviru Svjetske carinske organizacije (WCO) u pogledu pripreme i donošenja objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju, drugih savjeta o tumačenju Harmoniziranog sustava i preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju i primjeni Harmoniziranog sustava u skladu s Konvencijom o Harmoniziranom sustavu i Preporuke o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu, koji na temelju članka 2. te konvencije čini njezin sastavni dio.

Cilj je prijedloga zamijeniti Odluku Vijeća (EU) 2023/2898 od 19. prosinca 2023^{1.}, koja prestaje važiti 31. prosinca 2026.

Nadalje, cilj mu je u područje primjene uključiti Preporuku o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu u skladu s člankom 16. Konvencije o HS-u, koja je posljednja donesena Odlukom Vijeća (EU) 2025/1308^{2.}

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Međunarodna konvencija o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označivanja robe

Cilj je Međunarodne konvencije o harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označavanja robe („Konvencija o HS-u“) olakšavanje međunarodne trgovine te prikupljanje, usporedba i analiza statističkih podataka, a posebno onih o međunarodnoj trgovini. Njezin prilog čini nomenklatura HS-a, to jest međunarodni harmonizirani sustav kojim se zemljama sudionicama omogućuje da na zajedničkoj osnovi u carinske svrhe razvrstaju robu kojom se trguje. Nomenklatura HS-a konkretno uključuje opise robe navedene pod tarifnim brojevima i podbrojevima na temelju sustava šesteroznamenkastih oznaka. Nomenklatura HS-a revidira se svakih pet godina^{3.} Primjenjuje je više od 190 uprava u svijetu; stoga je više od 98 % ukupne robe kojom se u svijetu trguje razvrstano u skladu s tom nomenklaturom.

Konvencija o HS-u stupila je na snagu 1. siječnja 1988.

Europska unija i sve njezine države članice stranke su Sporazuma^{4.}

2.2. Svjetska carinska organizacija (WCO)

Svjetska carinska organizacija (WCO), osnovana 1952. kao Vijeće za carinsku suradnju, neovisno je međuvladino tijelo čija je misija poboljšati djelotvornost i učinkovitost carinskih uprava. Danas ta organizacija predstavlja 187 carinskih uprava diljem svijeta. Upravno tijelo WCO-a je Vijeće. Svaki član Vijeća ima jedan glas. Odluke Vijeća donose se dvotrećinskom

¹ Odluka Vijeća (EU) 2023/2898 od 19. prosinca 2023. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Svjetske carinske organizacije (WCO) u pogledu donošenja objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta o tumačenju Harmoniziranog sustava i preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju Harmoniziranog sustava na temelju Konvencije o HS-u (SL L 22.12.2023.).

² Odluka Vijeća (EU) 2025/1308 od 23. lipnja 2025. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Vijeća Svjetske carinske organizacije (WCO) u vezi s preporukom Svjetske carinske organizacije o izmjeni Harmoniziranog sustava iz članka 16. (SL L 2.7.2025.).

³ Nomenklatura HS-a je od uvođenja 1988. revidirana sedam puta. Te su revizije stupile na snagu 1996., 2002., 2007., 2012., 2017., 2022. i 2028.

⁴ Odluka Vijeća 87/369/EEZ od 7. travnja 1987. o sklapanju Međunarodne konvencije o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označavanja robe i Protokola o izmjenama te Konvencije (SL L 198, 20.7.1987., str. 1.).

većinom prisutnih članova s pravom glasa. Unija ostvaruje prava i obveze slične privremenom članstvu u WCO-a u međuvremenu do stupanja na snagu izmjene Konvencije o uspostavi Vijeća za carinsku suradnju.

Odbor za Harmonizirani sustav (Odbor za HS) tehnički je odbor WCO-a zadužen za pripremni rad povezan s Konvencijom o HS-u. Glavne su zadaće Odbora za HS sljedeće:

- pripremati objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili druge savjete za tumačenje Harmoniziranog sustava te izvršavati druge ovlasti i zadaće u vezi s Harmoniziranim sustavom koje Vijeće WCO-a ili ugovorne stranke mogu smatrati potrebnima. Može osnivati priprema tijela kao što su pododbori ili radne skupine;
- pripremati preporuke radi osiguravanja ujednačenog tumačenja i primjene pravnih tekstova Harmoniziranog sustava, među ostalim rješavanjem sporova o razvrstavanju među ugovornim strankama, čime se olakšava trgovina;
- predlagati izmjene i ažuriranja Harmoniziranog sustava kako bi se u obzir uzeli tehnološki razvoj i promjene u trgovinskim tokovima i druge potrebe korisnika Harmoniziranog sustava;
- promicati raširenu primjenu Harmoniziranog sustava i razmatrati opća pitanja i pitanja politike koja se na njega odnose.

Odbor za HS se u skladu s člankom 6. stavkom 2. Konvencije o HS-u obično sastaje dvaput godišnje. Sjednice Odbora za HS u praksi se održavaju u ožujku i rujnu.

Unija i njezine države članice zajedno imaju samo jedan glas u Odboru za HS. Odluke Odbora za HS o pitanjima obuhvaćenima ovom okvirnom odlukom donose se običnom većinom.

Na temelju članka 8. stavka 1. Konvencije o HS-u Vijeće WCO-a ispituje prijedloge izmjena nomenklature koje je pripremio Odbor za HS te ih može preporučiti ugovornim strankama. Na temelju članka 16. Konvencije o HS-u izmjene koje preporučuje Vijeće WCO-a smatraju se prihvaćenima ako nijedna ugovorna stranka ne uloži prigovor u roku od šest mjeseci od zaprimanja izmjena.

U skladu s člankom 8. stavkom 3. Konvencije o HS-u smatra se da je Vijeće WCO-a odobrilo objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju, druge savjete za tumačenje Harmoniziranog sustava i preporuke za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju i primjeni Harmoniziranog sustava, sastavljene na sjednici Odbora za HS, ako na kraju drugog mjeseca nakon mjeseca u kojem je zaključena sjednica na kojoj su doneseni nijedna ugovorna stranka Konvencije o HS-u nije obavijestila glavnog tajnika WCO-a da Odboru za HS podnese zahtjev za ponovno ispitivanje ili upućivanje Vijeću.

U skladu s člankom 8. stavkom 4. Konvencije o HS-u, kad se predmet uputi Vijeću WCO-a na temelju odredaba stavka 2. tog članka, Vijeće WCO-a odobrava navedena objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju, druge savjete ili preporuke, osim ako država članica WCO-a koja je ugovorna stranka te konvencije zatraži da se u cijelosti ili djelomično upute Odboru za HS na ponovno ispitivanje.

2.3. Predviđeni akti

Predložena okvirna odluka odnosi se na sljedeće akte, iz članka 7. stavka 1. točaka (a), (b) i (c) Konvencije o HS-u, koje razmatra i privremeno donosi Odbor za HS te koji podliježu odobrenju Vijeća WCO-a „prešutnim postupkom“:

- objašnjenja kojima se pojašnjava tumačenje napomena, tarifnih brojeva i podbrojeva nomenklature HS-a,

- mišljenja o razvrstavanju koja odražavaju odluke Odbora za HS u pogledu razvrstavanja određenih proizvoda,
- druge savjete i preporuke u vezi s razvrstavanjem robe u nomenklaturu HS-a kao što su odluke o razvrstavanju ili druge smjernice koje donosi Odbor za HS.

Predloženim okvirom uvodi se i nova kategorija akta, odnosno preporuka ugovornim strankama za izmjenu nomenklature HS-a dodane kao Prilog Konvenciji na temelju članka 2. Konvencije o HS-u, u skladu s njezinim člankom 8. stavkom 1. i postupkom utvrđenim njezinim člankom 16. Takva se preporuka priprema u okviru Odbora za HS i podnosi Vijeću WCO-a na donošenje. U skladu s člankom 16. Konvencije o HS-u Vijeće WCO-a redovito preporučuje tu izmjenu nomenklature HS-a, koja postaje obvezujuća nakon što je ugovorne stranke prihvate. U praksi su se takve izmjene preporučivale približno svakih pet godina, ali ta periodičnost nije utvrđena u Konvenciji o HS-u. S obzirom na njezinu tehničku prirodu, ograničeno političko diskrecijsko pravo i potrebu da se osigura pravodobno i ujednačeno usklađivanje carinske nomenklature Unije s njezinim međunarodnim obvezama, primjena ove skupne odluke mogla bi biti korisna.

Međutim, predloženi okvir ne obuhvaća izmjene teksta Konvencije o HS-u, osim prethodno navedenog priloga nomenklaturi HS-a.

U skladu s člankom 34. stavkom 7. točkom (a) podtočkom iii. Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije⁵, carinska tijela država članica opozivaju odluke o razvrstavanju ako više nisu u skladu s tumačenjem nomenklature HS-a kao rezultat odluka o razvrstavanju, mišljenja o razvrstavanju ili izmjena objašnjenja nomenklature HS-a s učinkom od dana objave Komunikacije Komisije u seriji „C” *Službenog lista Europske unije*.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

3.1. Praktična ograničenja pri sastavljanju i donošenju stajališta EU-a

Za djelotvorno sudjelovanje Unije u Odboru za HS potrebna je pojačana i učinkovita suradnja institucija zbog praktičnih ograničenja u pripremi i donošenju stajališta EU-a.

Odbor za HS na svakoj od svoje dvije godišnje sjednice razmatra velik broj iznimno tehničkih pitanja. Tablica 1. pokazuje da je za posljednjih pet sjednica (2023. – 2025.) broj točaka tehničkog dnevnog reda koje je razmotrio Odbor za HS ostao vrlo velik, kao i broj odluka s pravnim učinkom koje treba donijeti.

Tablica 1. Odluke Odbora za HS po vrsti

1.	Sjednica	HSC/72	HSC/73	HSC/74	HSC/75	HSC/76
2.	Datum ⁶	14./18. – 29.9.2023.	4./6. – 15.3.2024.	11./16. – 27.9.2024.	5./10. – 21.3.2025.	15./17. – 26.9.2025.
3.	Tehničke stavke	66	77	73	70	66
4.	Objašnjenja	3	12	7	6	2
5.	Mišljenja o razvrstavanju	20	20	15	13	17
6.	Odluke/smjernice o razvrstavanju	31	33	20	41	29

⁵ SL L 269, 10.10.2013., str. 1.

⁶ Uključujući radnu skupinu Odbora za HS za pripremu prije sjednice.

7	Ukupno 4 + 5 + 6	9	64	42	60	48
---	------------------	---	----	----	----	----

Unija daje bitan doprinos u radu Odbora za HS jer upućuje velik broj prijedloga i tema (pitanja razvrstavanja ili sporovi s trećim zemljama, prijedlozi izmjena objašnjenja HS-a) koji se redovito uvrstavaju u dnevni red Odbora za HS. EU je podnio 10 točaka dnevnog reda za 72. sjednicu Odbora za HS, pet za 73., sedam za 74., četiri za 75., šest za 76. i šest za 77. sjednicu.

Dostupnost radnih dokumenata i njihovih priloga i dalje je izazov, iako se situacija općenito poboljšava, uz opetovane pozive Unije i drugih ugovornih stranaka Tajništvu WCO-a da riješe to pitanje. U poslovniku Odbora za HS (pravilo 10.) navodi se da bi „u načelu sva osnovna radna dokumentacija trebala biti upućena članovima Odbora najkasnije 30 dana prije datuma otvaranja sjednice”. Praksa pokazuje da se to pravilo ne poštuje u svim slučajevima te da je nekoliko dokumenata i njihovih priloga, kao i dopunskih dokumenata, bilo dostupno tek naknadno, s važnim dodatnim tehničkim informacijama, pravnim tumačenjem ili dokumentom o stajalištu koje su ugovorne stranke ili drugi dionici, kao što su međunarodne organizacije, predstavili na vlastitu inicijativu ili na poziv Tajništva WCO-a.

U tablici 2. prikazano je stanje u pogledu raspoloživosti radnih dokumenata i njihovih priloga za Odbor za HS u posljednje dvije godine.

Tablica 2. Dostupnost radnih dokumenata i njihovih priloga

Sjednica	Dostupnost dokumenata i priloga		
	> 30 dana do sjednice	30 – 15 dana do sjednice	< 15 dana do sjednice
HSC/72	78	7	1
HSC/73	61	23	1
HSC/74	67	10	5
HSC/75	44	37	4
HSC/76	71	4	7
HSC/77	76	11	7

3.2. Ocjena funkcioniranja obnovljenog okvira na temelju Odluke Vijeća 2023/2898

Odlukom Vijeća 2020/1707 uspostavljen je fleksibilan i pragmatičan okvir kako bi se zajamčila neometana i učinkovita priprema i donošenje stajališta Unije kako bi se interesi Unije mogli djelotvorno braniti u WCO-u. Taj je okvir obnovljen Odlukom Vijeća 2023/2898.

Stručnjaci Komisije za razvrstavanje robe sustavno su analizirali sve točke dnevnog reda, preispitali praksu razvrstavanja država članica i pripremili nacрте stajališta te su prema potrebi proveli vanjska savjetovanja s europskim trgovinskim udruženjima ili drugim dionicima. O tim nacртima stajališta zatim se u okviru stručne skupine za carinu raspravljalo sa stručnjacima iz država članica. Nakon što ih je Komisija donijela, ti su nacрти stajališta proslijeđeni Vijeću za raspravu i konačno donošenje.

Zahvaljujući pojačanoj suradnji među institucijama, unatoč velikom opsegu i izrazito tehničkom karakteru pitanja kojima se bavi Odbor za HS te vrlo ograničenom vremenskom okviru od primanja dokumenata do stvarne rasprave na sjednicama Odbora za HS, stajališta su utvrđena neometano, učinkovito i brzo, čime se EU-u u svakom pogledu omogućilo da utvrdi, izrazi i aktivno brani svoja stajališta i interese u WCO-u.

Odluka Vijeća 2023/2898 prestaje važiti 31. prosinca 2026. u skladu s njezinim člankom 3.

3.3. Svrha i sadržaj prijedloga

Cilj je ovog Prijedloga zamijeniti Odluku Vijeća 2023/2898 Odlukom Vijeća koja se primjenjuje u razdoblju od šest godina, do 31. prosinca 2032., čime bi se osigurao pravni kontinuitet, među ostalim u pogledu Preporuke o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu.

Predlaže se da se Odluka Vijeća 2023/2898 zamijeni bez većih izmjena. Jedina novost uvedena ovim nacrtom odluke odnosi se na proširenje njezina područja primjene kako bi se obuhvatila Preporuka o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu.

Predmetne odluke koje je sastavio Odbor za HS, kao i prijedlog izmjene nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu koji Vijeće preporučuje, mogu presudno utjecati na sadržaj zakonodavstva Unije, to jest na Uredbu Vijeća (EEZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi te na kombiniranu nomenklaturu (KN) priloženu toj uredbi. Odluke o razvrstavanju, mišljenja o razvrstavanju ili izmjene objašnjenja nomenklature HS-a služe kao potpora razvrstavanju u provedbenim uredbama Komisije o razvrstavanju robe u KN, u napomenama s objašnjenjem KN-a i u odlukama o razvrstavanju koje su donijela carinska tijela država članica. Carinska tijela država članica dužna su opozvati svoje odluke o razvrstavanju ako one više nisu u skladu s tumačenjem nomenklature HS-a koje proizlazi iz tih odluka o razvrstavanju, mišljenja o razvrstavanju ili izmjena objašnjenja HS-a.

S obzirom na broj stavki u pogledu kojih se traži donošenje odluke na svakoj od sjednica Odbora za HS, njihovu iznimno tehničku prirodu te ograničeno razdoblje za pripremu stajališta Unije zbog kratkog roka za stavljanje na raspolaganje radnih dokumenata, smatra se da je potrebna okvirna odluka Vijeća na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a, kojom se utvrđuje stajalište Unije na temelju osnovnih načela i kriterija za veliku većinu stavki u pogledu kojih je Odbor za HS pozvan donijeti odluku (to jest objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju, odluke o razvrstavanju, smjernice ili drugi savjeti o tumačenju Harmoniziranog sustava, kao i prijedlog izmjene nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu), jer je potrebno zamijeniti Odluku Vijeća 2023/2898, koja prestaje važiti 31. prosinca 2026., kako bi se osigurao kontinuitet i poboljšala pravna sigurnost i učinkovitost te izbjeglo opetovano donošenje pojedinačnih odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a. Stoga je primjereno novom odlukom Vijeća u skladu s člankom 218. stavka 9. UFEU-a na temelju prijedloga Komisije utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru WCO-a na temelju osnovnih načela i kriterija, kao i potrebne korake za utvrđivanje stajališta Unije za svaku sjednicu.

U tu se svrhu prijedlogom uspostavlja okvir kojim se nabrajaju načela i kriteriji u skladu s kojima se utvrđuje stajalište Unije. Ta načela i kriteriji u skladu su s utvrđenom carinskom politikom i sudskom praksom Suda Europske unije za razvrstavanje robe pri uvozu na temelju njezinih objektivnih karakteristika i svojstava.

Stajalištima koja treba zauzeti u ime Unije trebala bi se uvažavati načela pojednostavnjenja i olakšavanja carinskog razvrstavanja, usklađenosti s općim pravilima za tumačenje HS-a u interesu pravne sigurnosti te promicanja najboljih praksi koje u tom pogledu razrađuje Unija.

Utvrđivanje takvih stajališta trebalo bi se temeljiti na općim kriterijima utvrđenima u Konvenciji o HS-u (opća pravila za tumačenje HS-a) i objektivnim karakteristikama i svojstvima robe. Prema potrebi trebalo bi uzeti u obzir posebne kriterije koji proizlaze iz sudske prakse Suda Europske unije u vezi s razvrstavanjem robe, kao i iz svih uputa povezanih s carinskim razvrstavanjem koje je razradio WCO (nomenklatura HS-a i njezino tumačenje iz objašnjenja HS-a, mišljenja o razvrstavanju i odluka o razvrstavanju koje je donio Odbor za HS) ili Unija (kombinirana nomenklatura i njezino tumačenje iz napomena s objašnjenjima KN-a, uredbe o razvrstavanju ili odluke Komisije, ili zaključci Odsjeka za tarifnu i statističku nomenklaturu Odbora za carinski zakonik).

U skladu s Odlukom Vijeća 2023/2898 ovim se Prijedlogom okvirne odluke dodatno predviđa sljedeće:

– Komisija unaprijed i dovoljno rano obavješćuje Vijeće o svakoj sjednici relevantnog tijela WCO-a na kojoj bi mogla biti donesena odluka obuhvaćena okvirnom odlukom.

– Vijeće može izraziti svoje neslaganje s prijedlogom stajališta za jednu ili više pojedinačnih odluka o HS-u.

– Kako bi se očuvala prava Unije i izbjeglo da se u WCO-u donese odluka o pitanju o kojem Vijeće ne može postići stajalište prije isteka roka predviđenog člankom 8. stavkom 3. Konvencije o HS-u, Komisija može u ime Unije zatražiti da se pitanje uputi Vijeću WCO-a ili Odboru za HS radi ponovnog ispitivanja.

– U slučajevima u kojima se stajalište Unije o određenom pitanju bitno razlikuje od odluke Odbora za HS, Komisija dostavlja Vijeću svoju ocjenu o tome može li se sporna odluka Odbora za HS prihvatiti ili pitanje treba uputiti Odboru za HS radi ponovnog ispitivanja, prije isteka roka predviđenog člankom 8. stavkom 3. Konvencije o HS-u. Vijeće može izraziti svoje neslaganje s prijedlogom stajališta za jednu ili više pojedinačnih odluka o HS-u.

– U slučajevima u kojima Unija smatra da je potrebno uložiti prigovor na Preporuku Vijeća WCO-a u pogledu izmjene nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu donesene na temelju članka 16. Konvencije o HS-u, Komisija Vijeću dostavlja svoju procjenu o tome može li se predmetna Preporuka Vijeća WCO-a prihvatiti ili bi o tom pitanju trebalo obavijestiti glavnog tajnika WCO-a.

U skladu s člankom 218. stavkom 10. UFEU-a Europski parlament izvješćuje se odmah i u potpunosti.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁷.

Stoga je članak 218. stavak 9. UFEU-a postupovna pravna osnova za predloženu odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u okviru WCO-a u pogledu donošenja objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta kao smjernica za tumačenje HS-a u skladu s Konvencijom o HS-u i Preporuke u pogledu izmjene nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu.

4.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za Harmonizirani sustav i Vijeće tijela su osnovana sporazumom, točnije Međunarodnom konvencijom o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označavanja robe.

Akti koje je Odbor za HS pozvan donositi akti su koji proizvode pravne učinke. Nakon što ih odobri Vijeće, predviđeni akti mogu presudno utjecati na sadržaj zakonodavstva Unije, to jest na: Prilog 1. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi. Naime, u članku 34. stavku 7. točki (a) podtočki iii. Carinskog zakonika Unije⁸ propisano je da „carinska tijela opozivaju odluke o OTI-u⁹... kada više nisu sukladne s tumačenjem... kao rezultat... odluka o razvrstavanju, mišljenja o razvrstavanju ili izmjena objašnjenja nomenklature Harmoniziranog sustava nazivlja i brojčanog označavanja robe donesenih od strane Odbora za HS;”. Takve odluke koje sastavlja Odbor za HS (odluke o razvrstavanju, mišljenja o razvrstavanju ili izmjene objašnjenja nomenklature HS-a) služe kao potpora razvrstavanju u provedbenim uredbama Komisije o razvrstavanju robe u kombiniranu nomenklaturu (KN), u napomenama s objašnjenjem KN-a i u odlukama o razvrstavanju koje su donijela carinska tijela država članica.

Kad je riječ o Preporuci o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu donesenoj na temelju članka 16. Konvencije o HS-u, očekuje se da će Vijeće WCO-a svakih pet godina na svojoj lipanjskoj sjednici ugovornim strankama HS-a preporučiti izmjene Priloga Konvenciji o HS-u (nomenklatura Harmoniziranog sustava). Takve se izmjene smatraju prihvaćenima u roku od šest mjeseci, osim ako ugovorna stranka uloži prigovor. Nakon što stupe na snagu, prihvaćene izmjene obvezujuće su prema međunarodnom pravu za sve ugovorne stranke, od kojih se zahtijeva da usklade svoje tarifne i statističke nomenklature s izmijenjenim Harmoniziranim sustavom.

U skladu s tim preporuka će nakon njezina prihvaćanja biti uključena u zakonodavstvo Unije, odnosno u Prilog 1. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi, s obzirom na to da je člankom 1. stavkom 2. točkom (a) te uredbe predviđeno da „Kombinirana nomenklatura obuhvaća: (a) nomenklaturu harmoniziranog sustava;”.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

⁷ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, predmet C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

⁸ Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije, SL L 269, 10.10.2013., str. 1.

⁹ Obvezujuća tarifna informacija: odluke o razvrstavanju koje carinska tijela unaprijed dostavljaju gospodarskim subjektima kako bi se osigurala pravna sigurnost u pogledu razvrstavanja i carinskog postupanja s robom koja se uvozi ili izvozi.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.3. Materijalna pravna osnova

4.3.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.3.2. Primjena na ovaj predmet

Budući da se glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose na tumačenje tarife i sklapanje međunarodnog sporazuma u zajedničkoj trgovinskoj politici i provedbi nomenklature HS-a i kombinirane nomenklature EU-a, materijalna pravna osnova predložene odluke su članak 31., članak 43. stavak 2. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

4.4. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebali bi biti članak 31., članak 43. stavak 2. i članak 207. stavak 4. UFEU-a, u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun Europske unije.

6. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Da

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Svjetske carinske organizacije (WCO) u pogledu donošenja objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta o tumačenju Harmoniziranog sustava i preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju Harmoniziranog sustava na temelju Konvencije o Harmoniziranom sustavu i Preporuke o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 31., članak 43. stavak 2. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Odlukom Vijeća 87/369/EEZ¹⁰ Unija je odobrila Međunarodnu konvenciju o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označavanja robe¹¹ i njezin Protokol o izmjenama¹² (Konvencija o HS-u) kojom je, među ostalim, osnovan Odbor za Harmonizirani sustav (Odbor za HS).
- (2) Na temelju članka 7. stavka 1. točaka (a), (b) i (c) Konvencije o HS-u Odbor za HS odgovoran je za pripremu objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju i drugih savjeta kao smjernica za tumačenje Harmoniziranog sustava, za pripremu preporuka radi osiguravanja ujednačenosti u tumačenju i primjeni Harmoniziranog sustava te za predlaganje izmjena te konvencije koje se smatraju poželjnim, pri čemu se posebno uzimaju u obzir potrebe korisnika i promjene tehnologije ili struktura međunarodne trgovine.
- (3) Na temelju članka 8. stavka 1. Konvencije Harmoniziranog sustava Vijeće WCO-a ispituje prijedloge za izmjenu te konvencije, koje Odbor za Harmonizirani sustav priprema i preporučuje ih ugovornim stranama prema postupku članka 16., osim ako član Vijeća koji je ugovorna strana te konvencije zatraži da se prijedlozi ili dio njih uputi Vijeću na ponovno ispitivanje. Na temelju članka 16. Konvencije o HS-u Vijeće WCO-a u pravilu svakih pet godina donosi Preporuku o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu. Stoga je primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije jer će preporuka, nakon što je se prihvati u skladu s člankom 16. Konvencije o HS-u, biti obvezujuća za Uniju u skladu s međunarodnim pravom i moći će presudno utjecati na sadržaj prava Unije, konkretno na Prilog I. Uredbi Vijeća (EEZ) br. 2658/87.

¹⁰ Odluka Vijeća 87/369/EEZ od 7. travnja 1987. o sklapanju Međunarodne konvencije o Harmoniziranom sustavu nazivlja i brojčanog označavanja robe i Protokola o izmjenama te Konvencije (SL L 198, 20.7.1987., str. 1.).

¹¹ SL L 198, 20.7.1987., str. 3.

¹² SL L 198, 20.7.1987., str. 11.

- (4) U skladu s člankom 8. stavkom 3. Konvencije o HS-u smatra se da je Vijeće Svjetske carinske organizacije (WCO) odobrilo objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju, druge savjete za tumačenje Harmoniziranog sustava i preporuke za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju i primjeni Harmoniziranog sustava, pripremljene na sjednici Odbora za HS („Odluke Odbora za HS”), ako na kraju drugog mjeseca nakon mjeseca u kojem je zaključena sjednica na kojoj su doneseni nijedna ugovorna stranka Konvencije o HS-u nije obavijestila glavnog tajnika WCO-a da Odboru za HS podnese zahtjev za ponovno ispitivanje ili upućivanje Vijeću WCO-a.
- (5) U skladu s člankom 8. stavkom 4. Konvencije o HS-u, kad se predmet uputi Vijeću na temelju odredaba stavka 2. tog članka, Vijeće odobrava navedena objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju, druge savjete ili preporuke, osim ako država članica koja je ugovorna stranka te konvencije zatraži da se u cijelosti ili djelomično upute Odboru za HS na ponovno ispitivanje.
- (6) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru WCO-a u pogledu donošenja objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta o tumačenju Harmoniziranog sustava i preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju Konvencije o HS-u, kao i Preporuke o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu, jer će predmetne odluke koje priprema Odbor za HS moći presudno utjecati na sadržaj zakonodavstva Unije, odnosno na Uredbu Vijeća (EEZ) br. 2658/87¹³.
- (7) U interesu je Unije da se stajališta koja Unija izražava u Odboru za HS uspostave prema načelima, kriterijima i smjernicama kojima se uređuje razvrstavanje robe u carinsku tarifu. Također je u interesu Unije da se takva stajališta utvrde brzo kako bi se Uniji omogućilo da ostvari svoja prava u Odboru za HS.
- (8) Komisija bi, kako bi se očuvala prava Unije, također trebala imati mogućnost da u ime Unije zatraži da se predmet uputi Vijeću WCO-a ili Odboru za HS na ponovno ispitivanje na temelju članka 8. stavka 2. Konvencije o HS-u kako bi se izbjeglo donošenje odluke o pitanju o kojem Vijeće ne može postići stajalište prije isteka roka predviđenog člankom 8. stavkom 3. Konvencije o HS-u ili o kojem je zauzelo stajalište koje se sadržajno razlikuje od odluke koju je donio Odbor za HS.
- (9) S obzirom na sve složeniju i iznimno tehničku prirodu razvrstavanja robe u skladu s Konvencijom o HS-u, veliki broj pitanja koja se razmatraju na dvjema godišnjim sjednicama Odbora za HS te kratko razdoblje za razmatranje dokumenata dobivenih od Tajništva WCO-a i ugovornih stranaka tijekom pripreme sjednice Odbora za HS, kao i posljedične potrebe da se stajalištem Unije uzme u obzir i djelotvorno postupi u skladu s informacijama predstavljenima prije ili tijekom sjednica Odbora za HS, radi utvrđivanja stajališta Unije trebalo bi uspostaviti potrebne korake u skladu s načelom lojalne suradnje među institucijama Unije navedenom u članku 13. stavku 2. Ugovora o Europskoj uniji (UEU).
- (10) Odlukom Vijeća (EU) 2023/2898¹⁴ uspostavljen je učinkovit i ubrzan postupak za utvrđivanje stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u pogledu odobrenja objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta za tumačenje Harmoniziranog sustava i

¹³ Uredba Vijeća (EEZ) br. 2658/87 od 23. srpnja 1987. o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi (SL L 256, 7.9.1987., str. 1.).

¹⁴ Odluka Vijeća (EU) 2023/2898 od 19. prosinca 2023. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Svjetske carinske organizacije (WCO) u pogledu donošenja objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta o tumačenju Harmoniziranog sustava i preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju Harmoniziranog sustava na temelju Konvencije o HS-u (SL L 22.12.2023.).

preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju Harmoniziranog sustava u okviru Konvencije o Harmoniziranom sustavu te o pripremi takvih akata u Svjetskoj carinskoj organizaciji. Budući da ta odluka prestaje važiti 31. prosinca 2026., primjereno ju je zamijeniti novom odlukom kako bi se osigurao kontinuitet i poboljšala pravna sigurnost i učinkovitost.

- (11) S obzirom na opetovanu kasnu dostupnost radnih dokumenata prije sastanaka Odbora za HS te kako bi se očuvala prava i interesi Unije u okviru WCO-a, Komisija bi trebala nastojati pozvati Tajništvo WCO-a da osigura dostupnost radnih dokumenata u skladu s poslovníkom Odbora za HS kako bi takvi dokumenti bili poslani najmanje 30 dana prije početka relevantne sjednice.
- (12) Kako bi se osiguralo da Vijeće može redovito procjenjivati i, prema potrebi, revidirati politiku iz ove Odluke, kao i u duhu lojalne suradnje među institucijama Unije navedene u članku 13. stavku 2. UEU-a, valjanost ove Odluke trebala bi biti vremenski ograničena.
- (13) Kako bi se zadržalo stajalište Unije o odobrenju objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta o tumačenju Harmoniziranog sustava i preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju Harmoniziranog sustava na temelju Konvencije o HS-u, stajalište o pripremi takvih akata u okviru WCO-a nakon prestanka važenja Odluke (EU) 2023/2898 31. prosinca 2026. i stajalište o Preporuci Vijeća WCO-a o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu donesene na temelju članka 16. Konvencije o HS-u, ova bi se Odluka trebala primjenjivati od 1. siječnja 2027. pa bi stoga trebala hitno stupiti na snagu,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u pogledu odobrenja objašnjenja, mišljenja o razvrstavanju ili drugih savjeta za tumačenje Harmoniziranog sustava, preporuka za osiguravanje ujednačenosti u tumačenju Harmoniziranog sustava u okviru Konvencije o Harmoniziranom sustavu i Preporuke Vijeća WCO-a o izmjeni nomenklature dodane kao Prilog Konvenciji o Harmoniziranom sustavu donesene na temelju članka 16. Konvencije o HS-u, kao i o pripremi takvih akata u Svjetskoj carinskoj organizaciji, utvrđuje se u skladu s načelima, kriterijima i smjernicama utvrđenima u odjeljku I. Priloga ovoj Odluci.

Članak 2.

Stajalište Unije koje treba zauzeti na temelju članka 1. preciznije se određuje u skladu sa specifikacijom navedenom u odjeljku II. Priloga.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Prestaje važiti 31. prosinca 2032.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*