



Bryssel, 15. kesäkuuta 2026
(OR. en)

10608/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0143 (NLE)

UD 182

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	12. kesäkuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 278 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Maailman tullijärjestössä (WCO) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten, muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten sekä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista koskevan suosituksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 278 final.

Liite: COM(2026) 278 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 12.6.2026
COM(2026) 278 final

2026/0143 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman tullijärjestössä (WCO) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten, muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten sekä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista koskevan suosituksen hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee puitepäätöstä, jossa vahvistetaan Maailman tullijärjestössä (WCO) unionin puolesta otettava kanta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten, muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavien suositusten valmisteluun ja hyväksymiseen sekä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön, joka on kyseisen yleissopimuksen 2 artiklan mukaisesti sen erottamaton osa, muuttamista koskevaan suositukseen.

Sillä korvataan 19. joulukuuta 2023 annettu neuvoston päätös (EU) 2023/2898¹, jonka voimassaolo päättyy 31. joulukuuta 2026.

Lisäksi tarkoituksena on sisällyttää puitepäätöksen soveltamisalaan viimeisin harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen 16 artiklan mukainen suositus, joka koskee harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista ja jonka hyväksymistä koskeva unionin puolesta otettava kanta on vahvistettu neuvoston päätöksellä (EU) 2025/1308².

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää koskeva kansainvälinen yleissopimus

Harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen, jäljempänä 'HS-yleissopimus', tarkoituksena on helpottaa kansainvälistä kauppaa sekä tilastojen, erityisesti kansainvälistä kauppaa koskevien tilastojen, keräämistä, vertailua ja analysointia. Sen liitteenä oleva HS-nimikkeistö on kansainvälinen yhdenmukaistettu järjestelmä, jonka avulla osallistujamaat voivat luokitella tavarat tullitarkoituksia varten yhteistä perustaa käyttäen. HS-nimikkeistössä on nimikkeissä ja alanimikkeissä olevia tavarankuvauksia, joihin liittyy 6-numeroiseen koodijärjestelmään perustuvia numerokoodeja. HS-nimikkeistö tarkistetaan viiden vuoden välein.³ Yli 190 julkishallintoa soveltaa sitä eri puolilla maailmaa. Näin ollen yli 98 prosenttia kaikista maailmassa kaupattavista tavaroista luokitellaan sitä käyttäen.

HS-yleissopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 1988.

Euroopan unioni ja kaikki sen jäsenvaltiot ovat sopimuksen osapuolia.⁴

¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/2898, annettu 19 päivänä joulukuuta 2023, Maailman tullijärjestössä (WCO) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta HS-yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten tai muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen (EUVL L 2023/2898, 22.12.2023).

² Neuvoston päätös (EU) 2025/1308, annettu 23 päivänä kesäkuuta 2025, Maailman tullijärjestön (WCO) neuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän muuttamista koskevaan 16 artiklan nojalla annettavaan WCO:n suositukseen (EUVL L 2025/1308, 2.7.2025).

³ HS-nimikkeistö otettiin käyttöön vuonna 1988, jonka jälkeen sitä on tarkistettu seitsemän kertaa. Kyseiset tarkistukset tulivat tai tulevat voimaan vuosina 1996, 2002, 2007, 2012, 2017, 2022 ja 2028.

⁴ Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

2.2. Maailman tullijärjestö (WCO)

Vuonna 1952 tulliyhteistyöneuvostona perustettu Maailman tullijärjestö (WCO) on riippumaton hallitustenvälinen elin, jonka tehtävänä on parantaa tullihallintojen vaikuttavuutta ja tehokkuutta. Sen jäsenenä on 187 tullihallintoa eri puolilla maailmaa. WCO:n hallintoelin on sen neuvosto. Kullakin neuvoston jäsenellä on yksi ääni. Neuvosto tekee päätöksensä läsnä olevien ja äänioikeutettujen jäsenten kahden kolmasosan enemmistöllä. Unionilla on WCO:ssa väliaikaisjäsenyyteen verrattavissa olevat oikeudet ja velvoitteet siihen asti, kun tulliyhteistyöneuvoston perustamisesta tehdyn yleissopimuksen muutos tulee voimaan.

Harmonoidun järjestelmän komitea, jäljempänä 'HS-komitea', on WCO:n tekninen komitea, joka johtaa HS-yleissopimuksen valmistelutyötä. HS-komitean päätehtävät ovat seuraavat:

- se valmistelee selityksiä, luokittelusuosituksia tai muita harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeita sekä käyttää harmonoituun järjestelmään liittyviä muita valtuuksia ja suorittaa siihen liittyviä tehtäviä, joita WCO:n neuvosto tai sopimuspuolet saattavat pitää tarpeellisina; se voi perustaa valmisteluelimiä, kuten alakomiteoita tai työryhmiä;
- se valmistelee suosituksia harmonoidun järjestelmän oikeudellisten tekstien yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi muun muassa ratkaisemalla sopimuspuolten väliset luokituskiistat, mikä helpottaa kauppaa;
- se ehdottaa muutoksia ja päivityksiä harmonoituun järjestelmään, jotta teknologian kehitys ja muutokset kaupan rakenteissa sekä muut harmonoidun järjestelmän käyttäjien tarpeet voidaan ottaa huomioon;
- se edistää harmonoidun järjestelmän laaja-alaista soveltamista ja tarkastelee siihen liittyviä yleisiä ja poliittisia kysymyksiä.

HS-yleissopimuksen 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti HS-komitea kokoontuu tavallisesti kaksi kertaa vuodessa. Käytännössä HS-komitean kokoukset pidetään yleensä maaliskuu- ja syyskuussa.

Unionilla ja sen jäsenvaltioilla on HS-komiteassa yhteensä vain yksi ääni. Tämän puitepäätöksen soveltamisalaan kuuluvia asioita koskevat HS-komitean päätökset tehdään yksinkertaisella enemmistöllä.

HS-yleissopimuksen 8 artiklan 1 kohdan nojalla WCO:n neuvosto tutkii HS-komitean valmistelemia nimikkeistön muutosehdotuksia ja voi suositella niitä sopimuspuolille. HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla WCO:n neuvoston suosittelemat muutokset katsotaan hyväksytyiksi, jos yksikään sopimuspuoli ei vastusta niitä kuuden kuukauden kuluessa niiden tiedoksiantamisesta.

HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdan nojalla harmonoidun järjestelmän selitykset, luokittelusuositukset, muut harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeet ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavat suositukset, jotka on laadittu HS-komitean istunnossa, katsotaan WCO:n neuvoston hyväksymiksi, ellei jokin HS-yleissopimuksen osapuolista viimeistään toisen kuukauden loppuun mennessä istunnon päättymistä seuraavasta kuukaudesta ole ilmoittanut WCO:n pääsihteerille, että se vaatii asian antamista uudelleen HS-komitean käsiteltäväksi tai saattamista neuvoston ratkaistavaksi.

Jos asia on saatettu WCO:n neuvoston ratkaistavaksi kyseisen artiklan 2 kohdan määräysten mukaisesti, WCO:n neuvosto hyväksyy HS-yleissopimuksen 8 artiklan 4 kohdan nojalla tällaiset selitykset, luokittelusuositukset tai muut ohjeet ja suositukset, ellei jokin kyseisen

yleissopimuksen osapuolena oleva WCO:n neuvoston jäsen vaadi niitä palautettaviksi kokonaan tai osittain HS-komitealle uudelleen käsiteltäviksi.

2.3. Suunnitellut säädökset

Ehdotettu puitepäätos koskee seuraavia HS-yleissopimuksen 7 artiklan 1 kohdan a, b ja c alakohdassa tarkoitettuja oikeudellisia asiakirjoja, joita HS-komitea tarkastelee ja jotka se hyväksyy väliaikaisesti edellyttäen, että WCO:n neuvosto hyväksyy ne ”hiljaisen hyväksynnän menettelyllä”:

- selitykset, joilla selkeytetään harmonoidun järjestelmän nimikkeistön huomautusten, nimikkeiden ja alanimikkeiden tulkintaa;
- luokittelusuositukset, joissa on otettu huomioon tiettyjen tuotteiden luokittelua koskevat HS-komitean päätökset;
- muut ohjeet ja suositukset, jotka koskevat tavaroiden luokittelua HS-nimikkeistöön, kuten luokittelupäätökset tai muut HS-komitean hyväksymät ohjeet.

Ehdotetulla puitepääöksellä otetaan myös käyttöön uusi säädösluokka eli sopimuspuolille esitettävä suositus muuttaa HS-yleissopimuksen 8 artiklan 1 kohdan ja 16 artiklassa määrätyn menettelyn mukaisesti HS-nimikkeistöä, joka on liitetty kyseiseen yleissopimukseen sen liitteenä 2 artiklan nojalla. Suositus laaditaan HS-komiteassa ja toimitetaan WCO:n neuvoston hyväksyttäväksi. WCO:n neuvosto suosittelee HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla säännöllisesti tällaista HS-nimikkeistön muutosta, josta tulee sitova, kun sopimuspuolet hyväksyvät sen. Samanlaisia muutoksia on käytännössä tehty noin viiden vuoden välein, vaikka tällaisesta jaksottaisuudesta ei määrätä HS-yleissopimuksessa. Tämä koontipäätos voisi olla hyödyllinen, kun otetaan huomioon sen tekninen luonne, rajallinen poliittinen harkintavalta ja tarve varmistaa unionin tariffinimikkeistön oikea-aikainen ja yhdenmukainen mukauttaminen kansainvälisten velvoitteiden mukaisesti.

Ehdotetut puitteet eivät kuitenkaan kata HS-yleissopimuksen tekstiin tehtäviä muutoksia, lukuun ottamatta edellä mainittua liitteen HS-nimikkeistöä.

Unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013⁵ 34 artiklan 7 kohdan a alakohdan iii alakohdan mukaisesti jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on kumottava luokittelupäätöksensä, jos ne tulevat ristiriitaisiksi harmonoidun järjestelmän nimikkeistön tulkinnan kanssa tariffiin luokittelua koskevan päätöksen, luokittelusuosituksen tai harmonoidun järjestelmän nimikkeistön selityksiin tehdyn muutoksen takia, sinä päivänä, jona komission tiedonanto julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Käytännön rajoitteet EU:n kantojen valmistelussa ja hyväksymisessä

Unionin aktiivinen osallistuminen HS-komitean työhön edellyttää tehostettua ja tehokasta yhteistyötä toimielinten välillä, koska EU:n kantojen valmistelussa ja hyväksymisessä on käytännön rajoitteita.

Kokoontuessaan kahdesti vuodessa HS-komitea käsittelee kokouksissaan ensinnäkin huomattavan määrän erittäin teknisiä kysymyksiä. Taulukosta 1 käy ilmi, että HS-komitean

⁵ EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1.

käsittelyjen teknisten asioiden määrä pysyi erittäin suurena viimeisimmässä viidessä kokouksessa (2023–2025), samoin kuin niiden päätösten määrä, joilla on oikeusvaikutuksia.

Taulukko 1 HS-komitean tekemät päätökset tyypeittäin

1	Kokous	HSC/72	HSC/73	HSC/74	HSC/75	HSC/76
2	Päivämäärä ⁶	14./18.– 29.9.2023	4./6.– 15.3.2024	11./16.– 27.9.2024	5./10.– 21.3.2025	15./17.– 26.9.2025
3	Tekniset asiat	66	77	73	70	66
4	Selitykset	3	12	7	6	2
5	Luokittelusuositukset	20	20	15	13	17
6	Luokittelupäätökset /-ohjeet	31	33	20	41	29
7	Yhteensä 4+5+6	9	64	42	60	48

Toiseksi unioni on edelleen yksi HS-komitean työn tärkeimmistä osallistujista, sillä se esittää paljon ehdotuksia ja aiheita (kolmansien maiden kanssa esille tulleet luokittelukysymykset tai -kiistat ja HS-selitysten muutosehdotukset), jotka otetaan säännöllisesti HS-komitean asialistalle. EU esitti kymmenen esityslistan kohtaa HSC/72-kokoukseen, viisi HSC/73-kokoukseen, seitsemän HSC/74-kokoukseen, neljä HSC/75-kokoukseen, kuusi HSC/76-kokoukseen ja kuusi HSC/77-kokoukseen.

Kolmanneksi haasteena on tilanteen yleisestä parantumisesta huolimatta edelleen työasiakirjojen ja niiden liitteiden saatavuus, ja unioni sekä muut sopimuspuolet ovat toistuvasti pyytäneet WCO:n sihteeristöä puuttumaan tähän ongelmaan. HS-komitean työjärjestyksessä (sääntö 10) todetaan, että ”periaatteessa kaikki perustyöasiakirjat olisi lähetettävä komitean jäsenille viimeistään 30 päivää ennen istunnon alkamista”. Käytännön tarkastelu osoittaa, että sääntöä ei noudateta kaikissa tapauksissa ja että useat asiakirjat ja niiden liitteet sekä teknisiä tietoja ja oikeudellista tulkintaa sisältävät lisäasiakirjat on asetettu saataville myöhempänä ajankohtana. Tämä koskee myös sopimuspuolten tai muiden sidosryhmien, kuten kansainvälisten järjestöjen, omasta aloitteestaan tai WCO:n sihteeristön kutsusta esittelemiä kannanottoja.

Taulukossa 2 esitetään, miten nopeasti HS-komitean työasiakirjat ja niiden liitteet on annettu saataville kahden viime vuoden aikana.

Taulukko 2 Saataville annetut työasiakirjat ja niiden liitteet

Kokous	Asiakirjojen ja liitteiden saatavuus		
	yli 30 päivää ennen kokousta	15–30 päivää ennen kokousta	alle 15 päivää ennen kokousta
HSC/72	78	7	1
HSC/73	61	23	1
HSC/74	67	10	5
HSC/75	44	37	4

⁶ Mukaan lukien istuntoa edeltävä HS-työryhmän käsittely.

HSC/76	71	4	7
HSC/77	76	11	7

3.2. Neuvoston päätöksellä 2023/2898 uudistetun kehyksen toimivuuden arviointi

Neuvoston päätöksellä 2020/1707 luotiin joustavat ja käytännölliset puitteet, joilla varmistetaan unionin kantojen sujuva ja tehokas valmistelu ja hyväksyminen, jotta unionin etuja WCO:ssa voidaan puolustaa tehokkaasti. Kehys uudistettiin neuvoston päätöksellä 2023/2898.

Ensinnäkin komission luokitteluasiantuntijat analysoivat järjestelmällisesti kaikkia esityslistan kohtia, tarkastelivat jäsenvaltioiden luokittelukäytänteitä ja valmistelivat alustavia kantoja, joita täydennettiin tarvittaessa eurooppalaisten toimialajärjestöjen tai muiden sidosryhmien ulkoisilla kuulemisilla. Alustavista kannoista keskusteltiin tämän jälkeen jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa tullialan asiantuntijaryhmässä. Sen jälkeen kun komissio oli hyväksynyt kyseiset alustavat kannat, ne toimitettiin neuvostolle keskustelua ja lopullista hyväksymistä varten.

Vaikka toimielinten tiiviissä yhteistyössä käsittelemiä kysymyksiä on paljon ja ne ovat luonteeltaan erittäin teknisiä ja vaikka asiakirjat ovat saatavilla vain vähän ennen HS-komitean kokouksissa käytäviä varsinaisia keskusteluja, kannat on pystytty muodostamaan sujuvasti, tehokkaasti ja nopeasti, minkä ansiosta EU on kaikissa tapauksissa pystynyt vahvistamaan ja ilmaisemaan kantansa sekä puolustamaan etujaan WCO:ssa.

Neuvoston päätöksen 2023/2898 voimassaolo päättyy sen 3 artiklan mukaisesti 31. joulukuuta 2026.

3.3. Ehdotuksen tarkoitus ja sisältö

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on korvata neuvoston päätös 2023/2898 toisella neuvoston päätöksellä, jota sovelletaan kuuden vuoden ajan 31. joulukuuta 2032 saakka. Näin varmistetaan oikeudellinen jatkuvuus, myös harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista koskevan suosituksen osalta.

Neuvoston päätös 2023/2898 ehdotetaan korvattavaksi ilman suuria muutoksia. Ainoa tässä päätösluonnoksessa esitetty uusi asia koskee sen soveltamisalan laajentamista, jotta sillä voitaisiin kattaa harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista koskeva suositus.

HS-komitean valmistelemat päätökset ja WCO:n neuvoston suosittelema ehdotus harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamisesta voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön eli tariffi- ja tilastonimikkeistöä ja yhteisestä tullitariffista annettuun neuvoston asetukseen (ETY) N:o 2658/87 ja sen liitteenä olevaan yhdistettyyn nimikkeistöön, jäljempänä 'CN'. Luokittelupäätöksiä, luokittelusuosituksia tai HS-nimikkeistön selitysten muutoksia käytetään luokitteluapuna tavaroiden luokittelusta CN:ään annettavissa komission täytäntöönpanoasetuksissa, CN:n selittävässä huomautuksissa ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten tekemissä luokittelupäätöksissä. Jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on kumottava luokittelupäätöksensä, jos ne eivät enää ole yhteensopivia näiden luokittelupäätösten, luokittelusuositusten tai HS:n selitysten muutosten mukaisesti tapahtuvan HS-nimikkeistön tulkinnan kanssa.

HS-komiteaa pyydetään tekemään päätös jokaisessa kokouksessaan monista asioista, jotka ovat luonteeltaan erittäin teknisiä, ja unionin kannan valmisteluun on käytettävissä vain vähän

aikaa, koska työasiakirjat annetaan yleensä saataville lyhyellä varoitusaajalla, minkä vuoksi katsotaan, että SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukainen neuvoston puitepäätös, jossa vahvistetaan ohjaaviin periaatteisiin ja arviointiperusteisiin pohjautuva unionin kanta valtaosalle asioista, joista HS-komiteaa pyydetään tekemään päätöksiä (eli harmonoidun järjestelmän selitykset, luokittelusuositukset, luokittelupäätökset, luokitteluohjeet ja muut harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeet sekä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista koskeva ehdotus), on välttämätön 31. joulukuuta 2026 saakka voimassa olevan neuvoston päätöksen 2023/2898 korvaamiseksi, jotta voidaan varmistaa jatkuvuus sekä parantaa oikeusvarmuutta ja tehokkuutta samalla kun vältetään tarve hyväksyä toistuvasti yksittäisiä päätöksiä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla. Sen vuoksi on aiheellista, että WCO:ssa unionin puolesta ohjaavien periaatteiden ja arviointiperusteiden pohjalta otettava kanta sekä kussakin kokouksessa esitettävän unionin kannan erittelemiseksi tarvittavat toimet vahvistetaan SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavalla komission ehdotukseen perustuvalla uudella neuvoston päätöksellä.

Tätä varten tässä ehdotuksessa vahvistetaan puitteet periaatteille ja arviointiperusteille, joita noudattaen unionin kanta vahvistetaan. Kyseiset periaatteet ja arviointiperusteet noudattavat sellaista tullipolitiikkaa ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöä, joka on vakiintunut luokiteltaessa tuontitavaroita niiden objektiivisten ominaispiirteiden ja ominaisuuksien perusteella.

Unionin puolesta otettavissa kannoissa olisi oikeusvarmuuden vuoksi noudatettava tariffiluokittelun yksinkertaistamista ja helpottamista, harmonoidun järjestelmän yleisten tulkintasääntöjen johdonmukaisuutta sekä unionin tältä osin laatimien parhaiden käytäntöjen edistämistä koskevia periaatteita.

Tällaiset kannat olisi vahvistettava HS-yleissopimuksessa määriteltyjen yleisten arviointiperusteiden (harmonoidun järjestelmän yleiset tulkintasäännöt) sekä tavaroiden objektiivisten ominaispiirteiden ja ominaisuuksien perusteella. Tarvittaessa olisi myös otettava huomioon erityiset arviointiperusteet, jotka johtuvat tavaroiden luokittelua koskevasta Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännöstä tai sellaisista tariffiluokittelua koskevista ohjeista, jotka on laatinut joko WCO (harmonoidun järjestelmän nimikkeistö ja sitä koskevat tulkintaohjeet harmonoidun järjestelmän selityksissä sekä HS-komitean hyväksymät luokittelusuositukset ja -päätökset) tai unioni (CN ja sitä koskevat tulkintaohjeet CN:n selittävässä huomautuksessa, komission antamat luokitteluasetukset ja -päätökset sekä tullikoodeksikomitean tariffi- ja tilastonimikkeistöjaoston vahvistamat päätelmät).

Neuvoston päätöksen 2023/2898 mukaisesti tässä ehdotuksessa puitepäätökseksi linjataan lisäksi seuraavaa:

- komissio ilmoittaa neuvostolle riittävän ajoissa etukäteen kaikista asiaankuuluvan WCO:n elimen kokouksista, joissa puitepäätöksessä tarkoitettu päätös voidaan tehdä;
- neuvosto voi ilmaista olevansa eri mieltä yhteen tai useampaan yksittäiseen HS-päätökseen ehdotetusta kannasta;
- jotta voidaan säilyttää unionin oikeudet ja välttää se, että WCO:ssa hyväksytään päätös asiasta, josta neuvosto ei pysty muodostamaan kantaa ennen HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3

kohdassa määrätyn määräajan päättymistä, komissio voi pyytää unionin puolesta, että asia saatetaan WCO:n neuvoston ratkaistavaksi ja HS-komitealle uudelleen käsiteltäväksi;

- jos unionin kanta poikkeaa olennaisesti HS-komitean hyväksymästä päätöksestä, komissio toimittaa ennen HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdassa määrätyn määräajan päättymistä neuvostolle arvionsa siitä, voidaanko kyseinen HS-komitean päätös hyväksyä vai olisiko asia saatettava HS-komitealle uudelleen käsiteltäväksi. Neuvosto voi ilmaista olevansa eri mieltä yhteen tai useampaan yksittäiseen HS-päätökseen ehdotetusta kannasta;

- jos unioni katsoo tarpeelliseksi ilmoittaa vastustavansa harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista, jota WCO:n neuvosto on suositellut HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla, komissio toimittaa neuvostolle arvionsa siitä, voidaanko kyseinen WCO:n neuvoston suositus hyväksyä vai olisiko asiasta ilmoitettava WCO:n pääsihteerille.

Euroopan parlamentille tiedotetaan välittömästi ja täysimääräisesti SEUT-sopimuksen 218 artiklan 10 kohdan mukaisesti.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*”, kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Lisäksi se kattaa välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”.⁷

Sen vuoksi WCO:ssa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamista koskevan päätösehdotuksen menettelyllinen oikeusperusta HS-yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten ja muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden hyväksymisen sekä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista koskevan ehdotuksen hyväksymisen osalta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Soveltaminen tässä asiassa

HS-komitea ja neuvosto ovat sopimuksella eli harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevalla kansainvälisellä yleissopimuksella perustettuja elimiä.

Oikeudellisilla asiakirjoilla, jotka HS-komitean on määrä valmistella, on oikeusvaikutuksia. Kun neuvosto on hyväksynyt suunnitellut oikeudelliset asiakirjat, ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti EU:n lainsäädännön sisältöön ja etenkin tariffi ja tilastonimikkeistöistä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteeseen 1. Tämä johtuu siitä, että unionin tullikoodeksin⁸ 34 artiklan 7 kohdan a alakohdan iii alakohdan

⁷ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, asia C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

mukaan ”Tulliviranomaisten on kumottava STT-päätökset⁹ [...] jos ne tulevat ristiriitaisiksi jonkin [...] nimikkeistön tulkinnan kanssa [...] tulliyhteistyöneuvoston perustamista koskevalla yleissopimuksella perustetun organisaation (WCO) antaman tariffiin luokittelua koskevan päätöksen tai suosituksen tai harmonoidun tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmän nimikkeistön selityksiin tekemän muutoksen takia [...]”. Lisäksi tällaisia HS-komitean valmistelemissä päätöksissä (luokittelupäätökset, luokittelusuositukset tai HS-selitysten muutokset) käytetään luokitteluapuna tavaroiden luokittelusta CN:ään annettavissa komission täytäntöönpanoasetuksissa, CN:n selittämissä huomautuksissa ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten antamissa luokittelupäätöksissä.

Mitä tulee HS-yleissopimuksen 16 artiklan mukaiseen suositukseen muuttaa harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteessä olevaa nimikkeistöä, WCO:n neuvoston odotetaan suosittavan joka viides vuosi kesäkuun istunnossaan HS-yleissopimuksen sopimuspuolille muutoksia HS-yleissopimuksen liitteeseen (harmonoidun järjestelmän nimikkeistöön). Tällaiset muutokset katsotaan hyväksytyiksi kuuden kuukauden kuluessa, jos yksikään sopimuspuoli ei vastusta niitä. Hyväksytyt muutokset sitovat kansainvälisen oikeuden nojalla kaikkia sopimuspuolia heti, kun ne tulevat voimaan, ja sopimuspuolten on saatettava tullitariffi- ja tilastonimikkeistönsä yhdenmukaisiksi muutetun harmonoidun järjestelmän kanssa.

Näin ollen kun suositus on hyväksytty, se sisällytetään unionin lainsäädäntöön eli tariffi- ja tilastonimikkeistöä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteeseen 1, koska kyseisen asetuksen 1 artiklan 2 kohdan a alakohdassa säädetään, että ”*yhdistettyyn nimikkeistöön sisältyvät: a) harmonoidun järjestelmän nimikkeistö;*”.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.3. Aineellinen oikeusperusta

4.3.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.3.2. Soveltaminen tässä asiassa

Koska suunnitellun päätöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät tariffiin luokittelun tulkintaan, yhteistä kauppapolitiikkaa koskevan kansainvälisen sopimuksen tekemiseen sekä harmonoidun järjestelmän nimikkeistön ja CN:n täytäntöönpanoon, ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 31 artikla, 43 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

⁹ Sitova tariffitieto: tulliviranomaisten talouden toimijoille etukäteen antamat luokittelupäätökset, joilla varmistetaan tuonti- tai vientitavaroiden luokittelua ja tullikohtelua koskeva oikeusvarmuus.

4.4. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 31 artikla, 43 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia Euroopan unionin talousarvioon.

6. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Kyllä

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Maailman tullijärjestössä (WCO) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten, muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten sekä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista koskevan suosituksen hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan, 43 artiklan 2 kohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni hyväksyi neuvoston päätöksellä 87/369/ETY¹⁰ harmonoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen¹¹ ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan¹², jäljempänä 'HS-yleissopimus', jolla muun muassa perustettiin harmonoidun järjestelmän komitea, jäljempänä 'HS-komitea'.
- (2) HS-yleissopimuksen 7 artiklan 1 kohdan a, b ja c alakohdan nojalla HS-komitea vastaa harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten, muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavien suositusten laatimisesta sekä sellaisten tarpeelliseksi katsomiensa muutosten ehdottamisesta tähän yleissopimukseen, jotka liittyvät erityisesti käyttäjien tarpeisiin sekä teknologian tai kansainvälisen kaupan rakenteiden muutoksiin.
- (3) HS-yleissopimuksen 8 artiklan 1 kohdan nojalla WCO:n neuvosto käsittelee harmonoidun järjestelmän komitean laatimat ehdotukset tämän yleissopimuksen muuttamiseksi ja suosittelee niitä sopimuspuolille 16 artiklassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti, ellei tämän yleissopimuksen osapuolena oleva neuvoston jäsen vaadi ehdotusta tai sen osaa palautettavaksi komitealle uudelleen käsiteltäväksi. HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla WCO:n neuvosto antaa pääsääntöisesti joka viides vuosi suosituksen harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamisesta. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta, sillä kun suositus on hyväksytty HS-yleissopimuksen 16 artiklan

¹⁰ Neuvoston päätös 87/369/ETY, tehty 7 päivänä huhtikuuta 1987, harmonisoitua tavarankuvaus- ja -koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen ja siihen liittyvän muutospöytäkirjan hyväksymisestä (EYVL L 198, 20.7.1987, s. 1).

¹¹ EYVL L 198, 20.7.1987, s. 3.

¹² EYVL L 198, 20.7.1987, s. 11.

mukaisesti, se sitoo unionia kansainvälisen oikeuden nojalla ja voi vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, erityisesti tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteeseen I.

- (4) HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdan nojalla harmonoidun järjestelmän selitykset, luokittelusuositukset ja muut harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeet sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseksi annettavat suositukset, jotka on laadittu HS-komitean istunnossa, jäljempänä 'HS-komitean päätökset', katsotaan Maailman tullijärjestön (WCO) neuvoston hyväksymiksi, ellei jokin HS-yleissopimuksen osapuolista viimeistään toisen kuukauden loppuun mennessä istunnon päättymistä seuraavasta kuukaudesta ole ilmoittanut WCO:n pääsihteerille, että se vaatii asian antamista uudelleen HS-komitean käsiteltäväksi tai saattamista WCO:n neuvoston ratkaistavaksi.
- (5) Jos asia on saatettu neuvoston ratkaistavaksi kyseisen artiklan 2 kohdan määräysten mukaisesti, neuvosto hyväksyy HS-yleissopimuksen 8 artiklan 4 kohdan nojalla tällaiset selitykset, luokittelusuositukset sekä muut ohjeet ja suositukset, ellei HS-yleissopimuksen osapuolena oleva neuvoston jäsen vaadi niitä palautettaviksi kokonaan tai osittain HS-komitealle uudelleen käsiteltäviksi.
- (6) On aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan unionin puolesta WCO:ssa harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten, muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden ja HS-yleissopimuksen yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen sekä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamista koskevan suosituksen hyväksymiseen, koska HS-komitean valmistelemat päätökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden ja etenkin neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87¹³ sisältöön.
- (7) On unionin edun mukaista, että unionin HS-komiteassa ottamat kannat vahvistetaan tavaroiden tariffiin luokittelua koskevien periaatteiden, arviointiperusteiden ja suuntaviivojen mukaisesti. On myös unionin edun mukaista, että tällaiset kannat vahvistetaan nopeasti, jotta unioni voi käyttää oikeuksiaan HS-komiteassa.
- (8) Unionin oikeuksien säilyttämiseksi komission olisi myös voitava pyytää unionin puolesta, että asia saatetaan WCO:n neuvoston ratkaistavaksi tai HS-komitean uudelleen käsiteltäväksi HS-yleissopimuksen 8 artiklan 2 kohdan nojalla, jotta vältetään päätöksen tekeminen asiassa, josta neuvosto ei pysty muodostamaan kantaa ennen HS-yleissopimuksen 8 artiklan 3 kohdassa määrätyn määräajan päättymistä tai sen vahvistama kanta poikkeaa sisällöllisesti HS-komitean hyväksymästä päätöksestä.
- (9) Kun otetaan huomioon HS-yleissopimuksen mukaisen tavaroiden luokittelun kehittyvä ja erittäin tekninen luonne, kaksi kertaa vuodessa järjestettävässä HS-komitean kokouksessa käsiteltävien kysymysten suuri määrä, HS-komitean kokousten valmistelua varten WCO:n sihteeristössä ja sopimuspuolissa laadittujen asiakirjojen tarkasteluun käytettävissä oleva lyhyt aika sekä näin ollen syntynyt tarve ottaa unionin kannassa huomioon ennen tällaisia kokouksia tai niiden aikana esitetyt uudet tiedot ja reagoida niihin tehokkaasti, unionin kannan tarkentamiseksi tarvittavat toimet olisi toteutettava noudattaen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa määrättyä unionin toimielinten keskenään tekemän vilpittömän yhteistyön periaatetta.

¹³ Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1).

- (10) Neuvoston päätöksellä (EU) 2023/2898¹⁴ luotiin tehokas ja nopeutettu menettely, jota noudattaen vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta HS-yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten, muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen ja tällaisten oikeudellisten asiakirjojen valmisteluun Maailman tullijärjestössä. Koska päätöksen voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2026, se on aiheellista korvata uudella päätöksellä jatkuvuuden varmistamiseksi sekä oikeusvarmuuden ja tehokkuuden parantamiseksi.
- (11) Koska valmisteluasiakirjat ovat toistuvasti saatavilla myöhässä ennen HS-komitean kokouksia ja jotta voidaan säilyttää unionin oikeudet ja edut WCO:ssa, komission olisi pyrittävä pyytämään WCO:n sihteeristöä varmistamaan valmisteluasiakirjojen saatavuus HS-komitean työjärjestyksen mukaisesti, jotta kyseiset asiakirjat lähetetään viimeistään 30 päivää ennen asiaankuuluvan istunnon alkamista.
- (12) Sen varmistamiseksi, että neuvosto voi arvioida ja tarvittaessa tarkistaa tämän päätöksen periaatteita säännöllisesti ja Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa vahvistetun unionin toimielinten vilpittömän yhteistyön hengessä, tämän päätöksen voimassaolon olisi oltava kestoltaan rajoitettu.
- (13) Jotta voidaan säilyttää unionin kanta HS-yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten, muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen ja tällaisten oikeudellisten asiakirjojen valmisteluun WCO:ssa päätöksen (EU) 2023/2898 voimassaolon päättyttyä 31 päivänä joulukuuta 2026 sekä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamisesta HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla annetun WCO:n neuvoston suosituksen hyväksymiseen, tätä päätöstä olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2027 ja sen olisi sen vuoksi tultava voimaan kiireellisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta otettava kanta harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten, muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden ja harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten sekä harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen liitteenä olevan nimikkeistön muuttamisesta HS-yleissopimuksen 16 artiklan nojalla annetun WCO:n neuvoston suosituksen hyväksymiseen ja tällaisten oikeudellisten asiakirjojen valmisteluun vahvistetaan tämän päätöksen liitteessä olevassa I jaksossa vahvistettujen periaatteiden, arviointiperusteiden ja suuntaviivojen mukaisesti.

2 artikla

Edellä olevan 1 artiklan nojalla otettavan unionin kannan mukauttaminen toteutetaan liitteessä olevan II jakson mukaisesti.

¹⁴ Neuvoston päätös (EU) 2023/2898, annettu 19 päivänä joulukuuta 2023, Maailman tullijärjestössä (WCO) Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta HS-yleissopimuksen mukaisesti tapahtuvaan harmonoidun järjestelmän selitysten, luokittelusuositusten tai muiden harmonoidun järjestelmän tulkintaohjeiden sekä harmonoidun järjestelmän yhdenmukaisen tulkinnan varmistamiseksi annettavien suositusten hyväksymiseen (EUVL L 2023/2898, 22.12.2023).

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sinä päivänä, jona se hyväksytään.

Sen voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2032.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*