

Bruxelles, den 15. juni 2026
(OR. en)

10608/26

Interinstitutionel sag:
2026/0143 (NLE)

UD 182

FORSLAG

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 12. juni 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 278 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS AFGØRELSE
om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenstoldorganisationen (WCO) for så vidt angår vedtagelsen af forklarende bemærkninger, tariferingsudtalelser eller øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationer med henblik på at sikre ensartethed i fortolkningen af det harmoniserede system i henhold til konventionen om det harmoniserede system og til vedtagelsen af rekommandationen om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 278 final.

Bilag: COM(2026) 278 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.6.2026
COM(2026) 278 final

2026/0143 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenstoldorganisationen (WCO) for så vidt angår vedtagelsen af forklarende bemærkninger, tariferingsudtalelser eller øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationer med henblik på at sikre ensartethed i fortolkningen af det harmoniserede system i henhold til konventionen om det harmoniserede system og til vedtagelsen af rekommandationen om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en rammeafgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møder i Verdenstoldorganisationen (WCO) i forbindelse med udarbejdelsen og vedtagelsen af forklarende bemærkninger, tarifieringsudtalelser, øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system og rekommandationer med henblik på at sikre ensartethed i fortolkningen og anvendelsen af det harmoniserede system i henhold til konventionen om det harmoniserede system samt rekommandationen om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system, og som i henhold til den nævnte konventions artikel 2 udgør en integrerende del deraf.

Det har til formål at erstatte Rådets afgørelse (EU) 2023/2898 af 19. december 2023¹, der udløber den 31. december 2026.

Det har endvidere til formål at medtage rekommandationen om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system, i henhold til HS-konventionens artikel 16, som er den seneste, der blev vedtaget i henhold til Rådets afgørelse (EU) 2025/1308², i sit anvendelsesområde.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den internationale konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatorsystem

Formålet med den internationale konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatorsystem ("HS-konventionen") er at lette den internationale handel og indsamlingen, sammenligningen og analysen af statistikker, navnlig om international handel. Den omfatter som et bilag HS-nomenklaturen, som er et internationalt harmoniseret system, der gør det muligt for de deltagende lande at tarifere varer på et fælles grundlag til toldformål. HS-nomenklaturen indeholder navnlig beskrivelser af varerne i form af positioner og underpositioner og de tilhørende numeriske koder baseret på et 6-cifret codesystem. HS-nomenklaturen revideres hvert femte år³. Den anvendes af mere end 190 myndigheder på verdensplan; derfor tariferes mere end 98 % af alle varer, der handles i verden, i henhold til nomenklaturen.

HS-konventionen trådte i kraft den 1. januar 1988.

Den Europæiske Union og alle medlemsstaterne er parter i konventionen⁴.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2023/2898 af 19. december 2023 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenstoldorganisationen (WCO) til vedtagelsen af forklarende bemærkninger, tarifieringsudtalelser eller øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationer med henblik på at sikre ensartethed i fortolkningen af det harmoniserede system i henhold til HS-konventionen (EUT L af 22.12.2023).

² Rådets afgørelse (EU) 2025/1308 af 23. juni 2025 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenstoldorganisationens (WCO's) Råd for så vidt angår en WCO-rekommandation i henhold til artikel 16 om ændring af det harmoniserede system (EUT L af 2.7.2025).

³ HS-nomenklaturen er siden sin indførelse i 1988 blevet revideret syv gange. Disse revisioner trådte i kraft i 1996, 2002, 2007, 2012, 2017, 2022 og 2028.

⁴ Rådets afgørelse 87/369/EØF af 7. april 1987 om indgåelse af den internationale konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatorsystem, samt af ændringsprotokollen hertil (EFT L 198 af 20.7.1987, s. 1).

2.2. Verdenstoldorganisationen (WCO)

Verdenstoldorganisationen (WCO) blev oprettet i 1952 som Toldsamarbejdsrådet og er et uafhængigt mellemstatsligt organ, der har til opgave at arbejde for, at toldadministrationerne forbedres og gøres mere effektive. Organisationen repræsenterer 187 toldadministrationer i hele verden. WCO's styrende organ er WCO-Rådet. Hvert medlem af WCO-Rådet har én stemme. WCO-Rådets afgørelser træffes med et flertal på to tredjedele af de tilstedeværende og stemmeberettigede medlemmer. Unionen udøver midlertidigt de samme rettigheder og forpligtelser som medlemmerne af WCO, indtil ændringen af konventionen om oprettelse af Toldsamarbejdsrådet træder i kraft.

Udvalget for det Harmoniserede System (HS-Udvalget) er et af WCO's tekniske udvalg med ansvar for det forberedende arbejde i forbindelse med HS-konventionen. HS-Udvalgets vigtigste opgaver er:

- at udarbejde forklarende bemærkninger, tarifieringsudtalelser eller andre udtalelser til vejledning ved fortolkningen af det harmoniserede system og udøve sådanne andre beføjelser og funktioner i forbindelse med det harmoniserede system, som WCO-Rådet eller de kontraherende parter måtte skønne nyttige. Det kan oprette forberedende organer såsom underudvalg eller arbejdsgrupper
- at udarbejde rekommandationer med henblik på at sikre en ensartet fortolkning og anvendelse af retsakterne under det harmoniserede system, bl.a. ved at bilægge uoverensstemmelser mellem kontraherende parter og dermed lette samhandelen
- at foreslå ændringer og opdateringer af det harmoniserede system for at afspejle den teknologiske udvikling og ændringerne i handelsmønstrene samt andre behov hos brugerne af det harmoniserede system
- at fremme en udbredt anvendelse af det harmoniserede system og undersøge generelle og politiske spørgsmål i forbindelse hermed.

I overensstemmelse med HS-konventionens artikel 6, stk. 2, træder HS-Udvalget almindeligvis sammen to gange om året. I praksis finder HS-Udvalgets møder generelt sted i marts og september.

Unionen og dens medlemsstater har tilsammen kun én stemme i HS-Udvalget. HS-Udvalgets afgørelser om spørgsmål, der er omfattet af denne rammeafgørelse, træffes ved simpelt flertal.

I henhold til HS-konventionens artikel 8, stk. 1, gennemgår WCO-Rådet de forslag til ændringer af nomenklaturen, der er udarbejdet af HS-Udvalget, og kan eventuelt anbefale dem til de kontraherende parter. I henhold til HS-konventionens artikel 16 anses ændringer, der anbefales af WCO-Rådet, for at være godkendt, hvis ingen af de kontraherende parter gør indsigelse inden for en periode på seks måneder, efter at de er blevet underrettet.

I henhold til HS-konventionens artikel 8, stk. 3, betragtes de forklarende bemærkninger, tarifieringsudtalelserne og andre udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationerne til sikring af en ensartet fortolkning og anvendelse af det harmoniserede system, som udfærdiges under et møde i HS-Udvalget, som værende godkendt af WCO-Rådet, såfremt ingen af de kontraherende parter i HS-konventionen inden udgangen af den anden måned efter den måned, i hvilken det møde, hvor de blev vedtaget, blev afsluttet, har meddelt WCO's generalsekretær, at den indgiver en anmodning om at få spørgsmålet behandlet på ny i HS-Udvalget eller indbragt for WCO-Rådet.

I henhold til HS-konventionens artikel 8, stk. 4, skal WCO-Rådet, når et spørgsmål i medfør af bestemmelserne i nævnte artikels stk. 2 indbringes for det, godkende de pågældende forklarende bemærkninger, tarifieringsudtalelser, andre udtalelser eller rekommandationer,

medmindre et WCO-rådsmedlem, der er kontraherende part i konventionen, anmoder om, at de alle som helhed eller visse af dem sendes tilbage til HS-Udvalget til nybehandling.

2.3. De påtænkte retsakter

Den foreslåede rammeafgørelse vedrører følgende retsakter, der er omhandlet i HS-konventionens artikel 7, stk. 1, litra a), b) og c), og som HS-Udvalget har overvejet og vedtaget midlertidigt med forbehold af, at WCO-Rådet godkender dem ved en stiltiende samtykkeprocedure:

- forklarende bemærkninger, der præciserer fortolkningen af bestemmelser, positioner og underpositioner i HS-nomenklaturen
- tarifieringsudtalelser, der afspejler HS-Udvalgets afgørelser vedrørende tarifieringen af specifikke produkter
- øvrige udtalelser og rekommandationer vedrørende tarifiering af varer i HS-nomenklaturen såsom tarifieringsafgørelser eller andre udtalelser vedtaget af HS-Udvalget.

Med den foreslåede ramme indføres der i overensstemmelse med artikel 8, stk. 1, og den procedure, der er fastsat i konventionens artikel 16 også en ny kategori af retsakter, nemlig en rekommandation til de kontraherende parter om en ændring af HS-nomenklaturen, der er knyttet som bilag til konventionen i henhold til HS-konventionens artikel 2. Disse rekommandationer udarbejdes i HS-Udvalget og forelægges WCO-Rådet til vedtagelse. I henhold til HS-konventionens artikel 16 foreslår WCO-Rådet regelmæssigt denne slags ændring af HS-nomenklaturen, som bliver bindende, når den er godkendt af de kontraherende parter. Selv om sådanne ændringer i praksis har fulgt en omtrentlig femårig cyklus, er denne hyppighed ikke fastsat i HS-konventionen. I betragtning af dens tekniske karakter, begrænsede politiske skønsbeføjelser og behovet for at sikre rettidig og ensartet tilpasning af Unionens toldnomenklatur til dens internationale forpligtelser kan anvendelsen af denne omnibusafgørelse være fordelagtig.

Ikke desto mindre omfatter den foreslåede ramme ikke ændringer af teksten i HS-konventionen, men blot af bilaget til HS-nomenklaturen som nævnt ovenfor.

I overensstemmelse med artikel 34, stk. 7, litra a), nr. iii), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013⁵ af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen skal medlemsstaternes toldmyndigheder tilbagekalde deres tarifieringsafgørelser, når de ikke længere er forenelige med fortolkningen af HS-nomenklaturen som følge af tarifieringsafgørelser, tarifieringsudtalelser eller ændringer af de forklarende bemærkninger til HS-nomenklaturen, med virkning fra datoen for offentliggørelsen af Kommissionens meddelelse i C-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Praktiske begrænsninger for udarbejdelsen og vedtagelsen af EU's holdninger

På grund af praktiske begrænsninger for udarbejdelsen og vedtagelsen af EU's holdninger er det nødvendigt med et mere intensivt og effektivt samarbejde mellem institutionerne for at sikre en effektiv EU-deltagelse i HS-Udvalget.

⁵ EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1.

For det første behandler HS-Udvalget et betydeligt antal meget tekniske spørgsmål på de to årlige møder. Tabel 1 viser, at både antallet af tekniske dagsordenspunkter, som HS-Udvalget har behandlet på dets sidste fem møder (2023-2025), og antallet af afgørelser med retsvirkning, der skal træffes, fortsat er meget høje.

Tabel 1: HS-Udvalgets afgørelser efter type

1	Møde	HSC/72	HSC/73	HSC/74	HSC/75	HSC/76
2	Dato⁶	14/18- 29/9/2023	4/6-15/3/2024	11/16- 27/9/2024	5/10- 21/3/2025	15/17- 26/9/2025
3	Tekniske punkter	66	77	73	70	66
4	Forklarende bemærkninger	3	12	7	6	2
5	Tariferingsudtalelser	20	20	15	13	17
6	Tariferingsafgørelser/vejledning	31	33	20	41	29
7	I alt (4+5+6)	9	64	42	60	48

For det andet er Unionen fortsat en af de største bidragydere til HS-Udvalgets arbejde, da den forelægger mange forslag og emner (spørgsmål vedrørende tarifiering eller uoverensstemmelser med tredjelande, forslag til ændringer af de forklarende bemærkninger til HS), som regelmæssigt optages i HS-Udvalgets dagsorden. EU fremsatte ti af punkterne på HSC/72, fem på HSC/73, syv på HSC/74, fire på HSC/75, seks på HSC/76 og seks på HSC/77.

For det tredje udgør adgangen til arbejdsdokumenter og bilagene hertil stadig en udfordring, selv om der kan bemærkes en generel forbedring af situationen, med gentagne opfordringer fra Unionen og andre kontraherende parter til WCO-sekretariatet om at behandle dette spørgsmål. I henhold til HS-Udvalgets forretningsorden (regel 10), skal alle grundlæggende arbejdsdokumenter i princippet sendes til udvalgets medlemmer mindst 30 dage før datoen for den pågældende møderække start. Erfaringerne har vist, at denne regel ikke overholdes i alle tilfælde, og at en række dokumenter, deres bilag og supplerende dokumenter hertil først gøres tilgængelige på en senere dato, hvor disse dokumenter kan indeholde supplerende tekniske oplysninger, juridiske fortolkninger eller holdningsdokumenter, der fremlægges af de kontraherende parter eller andre interessenter såsom internationale organisationer på eget initiativ eller efter opfordring fra WCO-sekretariatet.

Tabel 2 viser situationen med hensyn til adgang til HS-Udvalgets arbejdsdokumenter og bilag hertil i de seneste to år.

⁶ Herunder HS-Udvalgets mødeforberedende arbejdsgruppe.

Tabel 2 Adgang til arbejdsdokumenter og bilag hertil

Møde	Adgang til dokumenter og bilag		
	> 30 dage før møde	30-15 dage før møde	< 15 dage før møde
HSC/72	78	7	1
HSC/73	61	23	1
HSC/74	67	10	5
HSC/75	44	37	4
HSC/76	71	4	7
HSC/77	76	11	7

3.2. Vurdering af, hvordan den fornyede ramme i medfør af Rådets afgørelse 2023/2898, fungerer

Med Rådets afgørelse 2020/1707 blev der etableret en fleksibel og pragmatisk ramme for at sikre en gnidningsløs og effektiv forberedelse og vedtagelse af Unionens holdninger, således at Unionens interesser i WCO kan forsvares effektivt. Denne ramme blev fornyet ved Rådets afgørelse 2023/2898.

For det første analyserede Kommissionens tarifieringsekspert systematisk alle punkter på dagsordenen, gennemgik medlemsstaternes tarifieringspraksis og udarbejdede udkast til holdninger, som blev suppleret med eksterne høringer af europæiske handelssammenslutninger eller andre interessenter, hvor dette var nødvendigt. Disse udkast til holdninger blev derefter drøftet med eksperter fra medlemsstaterne i Toldekspertgruppen. Efter Kommissionens vedtagelse blev disse udkast til holdninger fremsendt til Rådet med henblik på drøftelse og endelig vedtagelse.

På trods af det store omfang og den meget tekniske karakter af de spørgsmål, der behandles af HS-Udvalget, og den meget begrænsede tidsramme mellem dokumenternes tilgængeliggørelse og de faktiske drøftelser på møderne i HS-Udvalget blev holdningerne med dette intensiverede samarbejde mellem institutionerne fastlagt gnidningsløst, effektivt og hurtigt, hvilket under alle omstændigheder gjorde det muligt for EU at fastlægge, udtrykke og aktivt forsvare sine holdninger og interesser i WCO.

Rådets afgørelse 2023/2898 udløber den 31. december 2026 i overensstemmelse med afgørelsens artikel 3.

3.3. Forslagets formål og indhold

Dette forslag har til formål at erstatte Rådets afgørelse 2023/2898 med en rådsafgørelse, der finder anvendelse i seks år indtil den 31. december 2032, hvorved der sikres retlig kontinuitet, herunder med hensyn til rekommandationen om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system.

Det foreslås at erstatte Rådets afgørelse 2023/2898 uden større ændringer. Det eneste nye element, der indføres ved dette udkast til afgørelse, vedrører udvidelsen af dens anvendelsesområde til at omfatte rekommandationen om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system.

De pågældende afgørelser, der udarbejdes af HS-Udvalget, og forslaget i henhold til WCO-Rådets rekommandation til ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system, kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten, nemlig Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og Den Fælles Toldtarif samt den kombinerede nomenklatur (KN), der er knyttet som bilag hertil. Tariferingsafgørelser, tariferingsudtalelser eller ændringer af de forklarende bemærkninger til HS-nomenklaturen anvendes til støtte for den tarifiering, der er fastsat i Kommissionens gennemførelsesforordninger om tarifiering af varer i KN, i de forklarende bemærkninger til KN og i de tariferingsafgørelser, der træffes af medlemsstaternes toldmyndigheder. Toldmyndighederne i medlemsstaterne skal tilbagekalde deres tariferingsafgørelser, hvis de ikke længere er forenelige med fortolkningen af HS-nomenklaturen som følge af disse tariferingsafgørelser, tariferingsudtalelser eller ændringer af de forklarende bemærkninger til HS.

I betragtning af det antal punkter, som HS-Udvalget skal træffe afgørelse om på hvert møde, deres meget tekniske karakter og den begrænsede tid, der er til at fastlægge Unionens holdning, fordi arbejdsdokumenterne generelt stilles til rådighed med så kort en frist, vurderes det, at det er nødvendigt at erstatte Rådets afgørelse 2023/2898, som udløber den 31. december 2026, med en rammeafgørelse fra Rådet i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, som fastlægger Unionens holdning på grundlag af vejledende principper og kriterier for langt de fleste af de punkter, som HS-Udvalget skal tage stilling til (dvs. forklarende bemærkninger, tariferingsudtalelser og tariferingsafgørelser, vejledning eller øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt forslaget om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system), for at sikre kontinuiteten, styrke retssikkerheden, øge effektiviteten og samtidig undgå behovet for gentagen vedtagelse af individuelle afgørelser i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF. Det er derfor hensigtsmæssigt, at den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WCO på grundlag af vejledende principper og kriterier, samt de nødvendige skridt til præcisering af Unionens holdning på hvert møde fastsættes ved en ny rådsafgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF på grundlag af et forslag fra Kommissionen.

Med henblik herpå fastlægges der i forslaget en ramme, der angiver de principper og kriterier, som fastlæggelsen af Unionens holdning skal baseres på. De pågældende principper og kriterier er i overensstemmelse med den fastlagte toldpolitik og Den Europæiske Unions Domstols retspraksis om at tarifere varer ved import efter deres objektive karakteristika og egenskaber.

De holdninger, der skal indtages på Unionens vegne, bør overholde principperne om forenkling og lettelse af tarifieringen, overensstemmelse med de almindelige tariferingsbestemmelser vedrørende HS af hensyn til retssikkerheden og fremme af den bedste praksis, som Unionen har udarbejdet i denne henseende.

Fastlæggelsen af sådanne holdninger bør være baseret på de generelle kriterier, der er fastsat i HS-konventionen (de almindelige tariferingsbestemmelser vedrørende HS), og varernes objektive karakteristika og egenskaber. I de tilfælde, hvor det er relevant, bør der også tages hensyn til specifikke kriterier som følge af retspraksis ved Den Europæiske Unions Domstol vedrørende tarifiering af varer samt enhver vejledning vedrørende tarifiering, som udarbejdes af WCO (HS-nomenklaturen og fortolkningen deraf, som er fastlagt i de forklarende bemærkninger til HS, tariferingsudtalelser og tariferingsafgørelser vedtaget af HS-Udvalget) eller af Unionen (den kombinerede nomenklatur og fortolkning deraf, som er fastlagt i de forklarende bemærkninger til KN, tariferingsforordninger eller afgørelser vedtaget

Kommissionen eller konklusioner, som vedtages af Toldkodeksudvalget, Gruppen for Told- og Statistiknomenklaturen).

I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2023/2898 fastsættes det endvidere i dette forslag til rammeafgørelse:

- At Kommissionen underretter Rådet i tilstrækkelig god tid forud for ethvert møde i den relevante WCO-instans, hvor en afgørelse, der er omfattet af rammeafgørelsen, kan træffes.
- At Rådet kan tilkendegive sine indvendinger mod den foreslåede holdning til en eller flere af de pågældende enkelte HS-udvalgsafgørelser.
- At Kommissionen med henblik på at bevare Unionens rettigheder og undgå, at en afgørelse om et spørgsmål, for hvilket Rådet ikke er i stand til at fastlægge en holdning inden udløbet af den frist, der er fastsat i artikel 8, stk. 3, i HS-konventionen, vedtages i WCO, på Unionens vegne kan anmode om, at spørgsmålet indbringes for WCO-Rådet eller HS-Udvalget til nybehandling.
- At Kommissionen i de tilfælde, hvor Unionens holdning til et spørgsmål adskiller sig væsentligt fra den afgørelse, der er vedtaget af HS-Udvalget, forelægger Rådet sin vurdering af, om HS-Udvalgets afgørelse kan godkendes, eller om spørgsmålet bør indbringes for HS-Udvalget til nybehandling inden udløbet af den frist, der er fastsat i artikel 8, stk. 3, i HS-konventionen. Rådet kan tilkendegive sine indvendinger mod den foreslåede holdning til en eller flere af de pågældende enkelte HS-udvalgsafgørelser.
- I tilfælde, hvor det anses for nødvendigt, at Unionen gør indsigelse mod WCO-Rådets rekommandation om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system, hvor denne ændring er vedtaget i henhold til HS-konventionens artikel 16, forelægger Kommissionen Rådet sin vurdering af, om den pågældende rekommandation fra WCO-Rådet kan accepteres, eller om spørgsmålet bør meddeles WCO's generalsekretær.

I overensstemmelse med artikel 218, stk. 10, i TEUF vil Europa-Parlamentet straks blive underrettet fuldt ud.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁷.

⁷ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WCO med hensyn til vedtagelsen af forklarende bemærkninger, tarifieringsudtalelser og øvrige udtalelser som vejledning ved fortolkningen af HS i henhold til HS-konventionen og rekommandationen om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system, er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Udvalget og rådet for Det Harmoniserede System er organer, der er oprettet ved en aftale, nemlig den internationale konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatursystem.

De retsakter, som HS-Udvalget skal udarbejde, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter vil, når de er godkendt af Rådet, kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen, nærmere bestemt: bilag 1 til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og Den Fælles Toldtarif. Dette skyldes, at det i EU-toldkodeksens⁸ artikel 34, stk. 7, litra a), nr. iii), er fastsat, at "toldmyndighederne tilbagekalder BTO-afgørelser⁹ [...] når de ikke længere er forenelige med fortolkningen [...] som følge af [...] tarifieringsafgørelser, tarifieringsudtalelser eller ændringer af de forklarende bemærkninger til nomenklaturen i det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatursystem, vedtaget af HS-Udvalget". Endvidere anvendes sådanne afgørelser, som er udarbejdet af HS-Udvalget (tarifieringsafgørelser, tarifieringsudtalelser og ændringer af de forklarende bemærkninger til HS-nomenklaturen) til støtte for den tarifiering, der er fastsat i Kommissionens gennemførelsesforordninger vedrørende tarifiering af varer i KN, i de forklarende bemærkninger til KN og i de tarifieringsafgørelser, der træffes af medlemsstaternes toldmyndigheder.

For så vidt angår den rekommandation, som er vedtaget i henhold til HS-konventionens artikel 16, om ændringen af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system, forventes WCO-Rådet på sit møde i juni hvert femte år at foreslå ændringer af bilaget til HS-konventionen (det harmoniserede systems nomenklatur) for de kontraherende parter i HS. Sådanne ændringer anses for at være accepteret senest efter seks måneder, medmindre en kontraherende part gør indsigelse. Når de accepterede ændringer er trådt i kraft, er de i henhold til folkeretten bindende for alle kontraherende parter, som skal bringe deres told- og statistiknomenklaturer i overensstemmelse med det ændrede harmoniserede system.

Når rekommandationen er accepteret, vil den derfor blive indarbejdet i EU-lovgivningen, navnlig i bilag 1 til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og Den Fælles Toldtarif, da artikel 1, stk. 2, litra a), i nævnte forordning fastsætter, at "Den kombinerede nomenklatur omfatter: a) *det harmoniserede systems nomenklatur*"

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

⁹ Bindende tarifieringsoplysninger: tarifieringsafgørelser, som toldmyndighederne på forhånd giver de økonomiske operatører for at garantere retssikkerhed med hensyn til tarifieringen og toldbehandlingen af varer, der er omfattet af import eller eksport.

4.3. Materielt retsgrundlag

4.3.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.3.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Da den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører fortolkningen af tariffen og indgåelsen af en international aftale inden for rammerne af den fælles handelspolitik og gennemførelsen af HS-nomenklaturen og EU's kombinerede nomenklatur, er det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse artikel 31, artikel 43, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.4. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 31, artikel 43, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Den Europæiske Unions budget.

6. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Ja

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenstoldorganisationen (WCO) for så vidt angår vedtagelsen af forklarende bemærkninger, tariferingsudtalelser eller øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationer med henblik på at sikre ensartethed i fortolkningen af det harmoniserede system i henhold til konventionen om det harmoniserede system og til vedtagelsen af rekommandationen om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31, artikel 43, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I medfør af Rådets afgørelse 87/369/EØF¹⁰ godkendte Unionen den internationale konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklaturesystem¹¹ samt ændringsprotokollen hertil¹² (HS-konventionen), hvorved bl.a. Udvalget for det Harmoniserede System (HS-Udvalget) nedsattes.
- (2) I henhold til HS-konventionens artikel 7, stk. 1, litra a), b) og c), har HS-Udvalget til opgave at udarbejde forklarende bemærkninger, tariferingsudtalelser og andre udtalelser til vejledning ved fortolkningen af det harmoniserede system, at udarbejde rekommandationer med henblik på at sikre en ensartet fortolkning og anvendelse af det harmoniserede system og at stille forslag om sådanne ændringer i konventionen, som det finder ønskelige, særlig under hensyntagen til brugernes behov og udviklingen i den internationale handels teknik og strukturer.
- (3) I henhold til HS-konventionens artikel 8, stk. 1, behandler WCO-Rådet de forslag til ændring af denne konvention, som udarbejdes af Udvalget for det harmoniserede System, og anbefaler dem til de kontraherende parter i overensstemmelse med proceduren i artikel 16, medmindre en af Rådets medlemsstater, som er kontraherende part i denne konvention, anmoder om, at forslagene eller dele deraf sendes tilbage til udvalget til ny behandling. I henhold til HS-konventionens artikel 16 vedtager WCO-Rådet som hovedregel hvert femte år en rekommandation om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system. Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, da rekommandationen, når den er accepteret i overensstemmelse med HS-konventionens artikel 16, vil være bindende for Unionen i henhold til folkeretten

¹⁰ Rådets afgørelse 87/369/EØF af 7. april 1987 om indgåelse af den internationale konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklaturesystem, samt ændringsprotokollen hertil (EFT L 198 af 20.7.1987, s. 1).

¹¹ EFT L 198 af 20.7.1987, s. 3.

¹² EFT L 198 af 20.7.1987, s. 11.

og dermed vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten, navnlig bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87.

- (4) I henhold til HS-konventionens artikel 8, stk. 3, betragtes de forklarende bemærkninger, tarifieringsudtalelserne og andre udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationerne til sikring af en ensartet fortolkning og anvendelse af det harmoniserede system, som udfærdiges under et møde i HS-Udvalget ("HS-Udvalgets afgørelser"), som værende godkendt af Verdenstoldsorganisationens råd (WCO-Rådet), såfremt ingen af de kontraherende parter i HS-konventionen inden udgangen af den anden måned efter den måned, i hvilken det møde, hvor de blev vedtaget, blev afsluttet, har meddelt WCO's generalsekretær, at den indgiver en anmodning om at få spørgsmålet behandlet på ny i HS-Udvalget eller indbragt for WCO-Rådet.
- (5) I henhold til HS-konventionens artikel 8, stk. 4, skal WCO-Rådet, når et spørgsmål i medfør af bestemmelserne i stk. 2 i nævnte artikel indbringes for det, godkende de pågældende forklarende bemærkninger, tarifieringsudtalelser, andre udtalelser eller rekommandationer, medmindre et WCO-rådsmedlem, der er kontraherende part i konventionen, anmoder om, at de alle som helhed eller visse af dem sendes tilbage til HS-Udvalget til nybehandling.
- (6) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WCO til vedtagelsen af forklarende bemærkninger, tarifieringsudtalelser eller andre udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system og rekommandationer med henblik på at sikre en ensartet fortolkning af HS-konventionen og til vedtagelsen af rekommandationen om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system, da de pågældende afgørelser udarbejdet af HS-Udvalget vil kunne få afgørende indflydelse på EU-retten, nærmere bestemt Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87¹³.
- (7) Det er i Unionens interesse at de holdninger, som Unionen giver udtryk for i HS-Udvalget, fastlægges i overensstemmelse med de principper, kriterier og retningslinjer, der gælder for tarifieringen af varer. Det er også i Unionens interesse, at sådanne holdninger fastlægges hurtigt for at sætte Unionen i stand til at udøve sine rettigheder i HS-Udvalget.
- (8) For at fastholde Unionens rettigheder bør Kommissionen også have mulighed for på Unionens vegne at anmode om, at et spørgsmål indbringes for WCO-Rådet eller HS-Udvalget til nybehandling i henhold til HS-konventionens artikel 8, stk. 2, med henblik på at undgå, at der træffes en afgørelse om et spørgsmål, hvor Rådet enten ikke er i stand til at fastlægge en holdning inden udløbet af den frist, der er fastsat i HS-konventionens artikel 8, stk. 3, eller har fastlagt en holdning, hvis indhold afviger fra den afgørelse, der er vedtaget af HS-Udvalget.
- (9) I betragtning af den løbende udvikling i og den meget tekniske karakter af tarifieringen af varer i henhold til HS-konventionen, den store mængde spørgsmål, som behandles på de to møder i HS-Udvalget, der finder sted hvert år, og den korte tid, der er til rådighed til at kigge på dokumenter, som er udarbejdet af WCO-sekretariatet og de kontraherende parter forud for HS-Udvalgets møder, samt det deraf følgende behov for, at der i Unionens holdning tages hensyn til og handles ud fra nye oplysninger, som forelægges før eller på disse møder, bør nødvendige skridt til præcisering af Unionens

¹³ Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 af 23. juli 1987 om told- og statistiknomenklaturen og Den Fælles Toldtarif (EFT L 256 af 7.9.1987, s. 1).

holdning fastlægges i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde mellem EU-institutionerne som fastsat i artikel 13, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

- (10) Ved Rådets afgørelse (EU) 2023/2898¹⁴ blev der indført en effektiv og fremskyndet procedure for fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne til godkendelsen af forklarende bemærkninger, tariferingsudtalelser eller øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationer med henblik på at sikre ensartethed i fortolkningen af det harmoniserede system i henhold til konventionen om det harmoniserede system og til udarbejdelsen af sådanne retsakter i Verdenstoldorganisationen. Da den udløber den 31. december 2026, er det hensigtsmæssigt at erstatte den med en ny afgørelse for at sikre kontinuiteten, styrke retssikkerheden og øge effektiviteten.
- (11) I lyset af den gentagne sene tilgængelighed af arbejdsdokumenter før møder i HS-Udvalget og for at fastholde Unionens rettigheder og interesser i WCO bør Kommissionen bestræbe sig på at opfordre WCO-sekretariatet til at sikre tilgængelighed af arbejdsdokumenter i overensstemmelse med HS-Udvalgets forretningsorden, således at sådanne arbejdsdokumenter sendes senest 30 dage før datoen for indledning af den relevante møderække.
- (12) For at sikre, at Rådet kan vurdere og, hvor det er relevant, revidere politikken i denne afgørelse regelmæssigt, samt i den ånd af loyalt samarbejde mellem Unionens institutioner, der er fastsat i artikel 13, stk. 2, i TEU, bør gyldigheden af denne afgørelse være tidsbegrænset.
- (13) For at opretholde Unionens holdning til godkendelsen af forklarende bemærkninger, tariferingsudtalelser eller øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationer med henblik på at sikre ensartethed i fortolkningen af det harmoniserede system i henhold til HS-konventionen og til udarbejdelsen af sådanne akter i WCO efter udløbet af afgørelse (EU) 2023/2898 den 31. december 2026 samt Unionens holdning til WCO-Rådets rekommandation, som er vedtaget i henhold til HS-konventionens artikel 16, om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system, bør nærværende afgørelse finde anvendelse fra den 1. januar 2027 og bør derfor træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne til godkendelsen af forklarende bemærkninger, tariferingsudtalelser eller øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationer med henblik på at sikre ensartethed i fortolkningen af det harmoniserede system i henhold til konventionen om det harmoniserede system og til WCO-Rådets rekommandation, som er vedtaget i henhold til HS-konventionens artikel 16, om ændring af den nomenklatur, der er knyttet som bilag til konventionen om det harmoniserede system, og til udarbejdelsen af sådanne retsakter i Verdenstoldorganisationen,

¹⁴ Rådets afgørelse (EU) 2023/2898 af 19. december 2023 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenstoldorganisationen (WCO) til vedtagelsen af forklarende bemærkninger, tariferingsudtalelser eller øvrige udtalelser vedrørende fortolkningen af det harmoniserede system samt rekommandationer med henblik på at sikre ensartethed i fortolkningen af det harmoniserede system i henhold til HS-konventionen (EUT L af 22.12.2023).

fastlægges i overensstemmelse med de principper, kriterier og retningslinjer, der er fastlagt i afsnit I i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Præciseringen af den holdning, der skal indtages af Unionen i henhold til artikel 1, skal ske i overensstemmelse med præciseringen i bilagets afsnit II.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Den udløber den 31. december 2032.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*