

Brusel 15. června 2026
(OR. en)

10608/26

Interinstitucionální spis:
2026/0143 (NLE)

UD 182

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	12. června 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 278 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace (WCO), pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému a doporučení týkajícího se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 278 final.

Příloha: COM(2026) 278 final



V Bruselu dne 12.6.2026
COM(2026) 278 final

2026/0143 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace (WCO), pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému a doporučení týkajícího se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rámcového rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat na zasedáních Světové celní organizace (WCO), pokud jde o vypracování a přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží, ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu a provádění harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému a doporučení týkajícího se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému, která dle článku 2 příslušné úmluvy tvoří její nedílnou součást.

Jeho cílem je nahradit rozhodnutí Rady (EU) 2023/2898 ze dne 19. prosince 2023¹, jehož platnost končí dnem 31. prosince 2026.

Dále je jeho cílem zahrnout do oblasti působnosti doporučení týkající se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému podle článku 16 úmluvy o HS, které je posledním doporučením přijatým rozhodnutím Rady (EU) 2025/1308².

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Mezinárodní úmluva o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží

Cílem Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží (dále jen „úmluva o HS“) je usnadnit mezinárodní obchod a sběr, srovnání a rozbor statistických dat, zejména statistických dat týkajících se mezinárodního obchodu. Příloha úmluvy obsahuje nomenklaturu HS, která je mezinárodním harmonizovaným systémem, jenž umožňuje zúčastněným zemím klasifikovat obchodované zboží pro celní účely na společném základě. Nomenklatura HS obsahuje zejména popis zboží, které se řadí do čísel a položek, a jejich související číselné kódy založené na systému 6místných kódů. Nomenklatura HS se reviduje jednou za pět let³. Používá ji více než 190 správních orgánů po celém světě, podle ní se tudíž zařazuje více než 98 % veškerého zboží, s nímž se po světě obchoduje.

Úmluva o HS vstoupila v platnost dne 1. ledna 1988.

Evropská unie a všechny členské státy jsou smluvními stranami úmluvy⁴.

2.2. Světová celní organizace (WCO)

Světová celní organizace (WCO), založená v roce 1952 jako Rada pro celní spolupráci, je nezávislým mezivládním orgánem, jehož úkolem je posilovat účelnost a efektivitu celních správ. Organizace v současnosti zastupuje 187 celních správ po celém světě. Řídicím orgánem Světové celní organizace je Rada. Každý člen Rady disponuje jedním hlasem. Rozhodnutí Rady jsou přijímána dvoutřetinovou většinou přítomných členů s hlasovacím

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2023/2898 ze dne 19. prosince 2023 o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace (WCO), pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o HS (Úř. věst. L, 22.12.2023).

² Rozhodnutí Rady (EU) 2025/1308 ze dne 23. června 2025 o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Rady Světové celní organizace (WCO), pokud jde o doporučení WCO podle článku 16, kterým se mění harmonizovaný systém (Úř. věst. L 2.7.2025).

³ Od svého zavedení v roce 1988 byla nomenklatura HS revidována sedmkrát. Revize vstoupily v platnost v letech 1996, 2002, 2007, 2012, 2017, 2022 a 2028.

⁴ Rozhodnutí Rady 87/369/EHS ze dne 7. dubna 1987 o uzavření Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží a protokolu o její změně (Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 1).

právem. Do doby, než vstoupí v platnost změna Úmluvy o zřízení Rady pro celní spolupráci, vykonává Unie prozatímně práva a povinnosti, které jsou obdobné právům a povinnostem vyplývajícím z členství ve WCO.

Výbor pro harmonizovaný systém (dále jen „Výbor pro HS“) je odborným výborem WCO, který je pověřen přípravnými pracemi souvisejícími s úmluvou o HS. K hlavním úkolům Výboru pro HS patří:

- vypracování vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a výkon jiných pravomocí a funkcí ve vztahu k harmonizovanému systému, jak Rada WCO nebo smluvní strany považují případně za nezbytné. Může zřídit přípravné orgány, např. podvýbory nebo pracovní skupiny,
- příprava doporučení k zajištění jednotného výkladu a uplatňování právních textů upravujících harmonizovaný systém, mimo jiné řešením sporů mezi smluvními stranami ohledně zařazování zboží, čímž se usnadňuje obchod,
- navrhování změn a aktualizací harmonizovaného systému, aby se zohlednil technologický vývoj, změny ve struktuře obchodu i další potřeby jeho uživatelů,
- podpora širokého uplatňování harmonizovaného systému a zabývání se obecnými a politickými otázkami, které se tohoto systému týkají.

V souladu s čl. 6 odst. 2 úmluvy o HS se Výbor pro HS schází zpravidla dvakrát ročně. V praxi se zasedání Výboru pro HS zpravidla konají v březnu a září.

Unie a její členské státy mají ve Výboru pro HS společně pouze jeden hlas. Rozhodnutí Výboru pro HS týkající se záležitostí, na něž se vztahuje toto rámcové rozhodnutí, se přijímají prostou většinou.

Podle čl. 8 odst. 1 úmluvy o HS zvažuje Rada WCO návrhy na změny nomenklatury předložené Výborem pro HS a může je doporučit smluvním stranám. Podle článku 16 úmluvy o HS změny doporučené Radou WCO jsou považovány za přijaté, pokud žádná ze smluvních stran do šesti měsíců od oznámení změn nevznesla námitku.

Podle čl. 8 odst. 3 úmluvy o HS se vysvětlivky, stanoviska k zařazení zboží, ostatní pokyny pro výklad harmonizovaného systému a doporučení k zajištění jednotného výkladu a provádění harmonizovaného systému, která byla vypracována v průběhu určitého zasedání Výboru pro HS, považují za schválená Radou WCO, jestliže ke konci druhého měsíce následujícího po měsíci, v průběhu kterého bylo ukončeno uvedené zasedání, na němž byla přijata, nesdělila žádná smluvní strana úmluvy o HS generálnímu tajemníkovi WCO, že žádá o jejich opětovné přezkoumání Výborem pro HS, nebo o jejich předložení Radě.

V čl. 8 odst. 4 úmluvy o HS je stanoveno, že jestliže je Radě WCO předložena otázka v souladu s ustanoveními odstavce 2 uvedeného článku, Rada WCO tyto vysvětlivky, stanoviska k zařazení zboží, ostatní pokyny nebo doporučení schválí nebo v případě, že o to požádá členský stát Rady WCO, který je smluvní stranou úmluvy o HS, je vrátí celé nebo jejich části Výboru pro HS k novému přezkoumání.

2.3. Zamýšlené akty

Navrhované rámcové rozhodnutí se týká následujících aktů, uvedených v čl. 7 odst. 1 písm. a), b) a c) úmluvy o HS, které Výbor pro HS posoudí a prozatímně přijme, s výhradou schválení Radou WCO, zjednodušeným písemným postupem:

- vysvětlivek, které objasňují výklad poznámek, čísel a položek nomenklatury HS,

- stanovisek k zařazení zboží, která odrážejí rozhodnutí přijatá Výborem pro HS, pokud jde o zařazení konkrétních výrobků,
- dalších pokynů a doporučení týkajících se zařazení zboží do nomenklatury HS, jako jsou rozhodnutí o sazebním zařazení nebo jiné pokyny přijaté Výborem pro HS.

Navrhovaný rámec rovněž zavádí novou kategorii aktů, a to doporučení smluvními stranám týkající se změny nomenklatury HS připojené jako příloha úmluvy podle článku 2 úmluvy o HS, v souladu s čl. 8 odst. 1 a postupem stanoveným v článku 16 uvedené úmluvy. Takové doporučení se připravuje v rámci Výboru pro HS a předkládá se Radě WCO k přijetí. Podle článku 16 úmluvy o HS Rada WCO pravidelně doporučuje tuto změnu nomenklatury HS, která se stává závaznou po přijetí smluvními stranami. Ačkoli se tyto změny v praxi uskutečňují přibližně jednou za pět let, tato periodicita není v úmluvě o HS stanovena. Vzhledem k technické povaze, omezené diskreční pravomoci a potřebě zajistit včasné a jednotné sladění celní nomenklatury Unie s mezinárodními závazky by mohlo být uplatňování tohoto souhrnného rozhodnutí prospěšné.

Navrhovaný rámec se ale nevztahuje na změny znění úmluvy o HS, s výjimkou výše uvedené přílohy nomenklatury HS.

V souladu s čl. 34 odst. 7 písm. a) bodem iii) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie⁵, zruší celní orgány členských států svá rozhodnutí o sazebním zařazení, pokud již nejsou slučitelná s výkladem nomenklatury HS na základě rozhodnutí o sazebním zařazení, stanovisek k zařazení zboží nebo změn vysvětlivek k nomenklatuře HS, a to s účinkem ode dne zveřejnění sdělení Komise v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT JMÉNEM UNIE ZAUJAT

3.1. Praktická omezení při přípravě a přijímání postojů EU

Účinná účast Unie ve Výboru pro HS vyžaduje intenzivnější a účinnou spolupráci mezi orgány vzhledem k praktickým omezením při přípravě a přijímání postojů EU.

Zaprvé, na každém ze svých dvou každoročních zasedání se Výbor pro HS zabývá značným počtem vysoce technických otázek. Tabulka 1 ukazuje, že na posledních pěti zasedáních (2023–2025) zůstal počet bodů technické části pořadu jednání přezkoumávaných Výborem pro HS velmi vysoký, jakož i počet rozhodnutí s právním účinkem, která mají být přijata.

Tabulka 1 Rozhodnutí Výboru pro HS podle druhu

1	Zasedání	Výbor pro HS/72	Výbor pro HS/73	Výbor pro HS/74	Výbor pro HS/75	Výbor pro HS/76
2	Datum ⁶	14./18.–29. 9. 2023	4./6.–15. 3. 2024	11./16.–27. 9. 2024	5./10.–21. 3. 2025	15./17.–26. 9. 2025
3	Technické položky	66	77	73	70	66
4	Vysvětlivky	3	12	7	6	2
5	Stanoviska k sazebnímu zařazení	20	20	15	13	17
6	Rozhodnutí o	31	33	20	41	29

⁵ Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1.

⁶ Včetně schůze přípravné pracovní skupiny Výboru pro HS.

	sazebním zařazení / pokyny					
7	Celkem 4+5+6	9	64	42	60	48

Zadruhé, Unie je i nadále jedním ze subjektů významně přispívajících k práci Výboru pro HS, neboť předkládá velké množství návrhů a témat (otázky týkající se sazebního zařazení nebo spory se třetími zeměmi, návrhy na změny ve vysvětlivkách k HS), které jsou pravidelně začleňovány do pořadu jednání Výboru pro HS. EU předložila deset bodů pořadu jednání na zasedání Výboru pro HS/72, pět na zasedání Výboru pro HS/73, sedm na zasedání Výboru pro HS/74, čtyři na zasedání Výboru pro HS/75, šest na zasedání Výboru pro HS/76 a šest na zasedání Výboru pro HS/77.

Zatřetí, dostupnost pracovních dokumentů a jejich příloh je stále problematická, ačkoli lze konstatovat obecné zlepšení situace, přičemž Unie a další smluvní strany opakovaně vyzvaly sekretariát WCO, aby se touto otázkou zabýval. Jednací řád Výboru pro HS (pravidlo 10) uvádí, že „v zásadě by měly být členům výboru zasílány všechny základní pracovní dokumenty nejméně 30 dnů před zahájením zasedání“. Praxe ukazuje, že toto pravidlo není vždy dodržováno a že některé dokumenty a jejich přílohy, jakož i doplňující dokumenty jsou zpřístupněny až k pozdějšímu datu, přičemž obsahují důležité dodatečné technické informace, právní výklad nebo písemná stanoviska, která z vlastního podnětu nebo na výzvu sekretariátu WCO předkládají smluvní strany nebo jiné zúčastněné strany, např. mezinárodní organizace.

Tabulka 2 ukazuje situaci, pokud jde o dostupnost pracovních dokumentů Výboru pro HS a jejich příloh v posledních dvou letech.

Tabulka 2 Dostupnost pracovních dokumentů a jejich příloh

Zasedání	Dostupnost dokumentů a příloh		
	> 30 dnů před zasedáním	30–15 dnů před zasedáním	< 15 dnů před zasedáním
Výbor pro HS/72	78	7	1
Výbor pro HS/73	61	23	1
Výbor pro HS/74	67	10	5
Výbor pro HS/75	44	37	4
Výbor pro HS/76	71	4	7
Výbor pro HS/77	76	11	7

3.2. Posouzení fungování obnoveného rámce v návaznosti na rozhodnutí Rady 2023/2898

Rozhodnutím Rady 2020/1707 byl vytvořen flexibilní a pragmatický rámec s cílem zaručit hladkou a účinnou přípravu a přijímání postojů Unie, aby bylo možné ve WCO účinně hájit zájmy Unie. Tento rámec byl obnoven rozhodnutím Rady 2023/2898.

Zaprvé, odborníci Komise na sazební zařazení systematicky analyzovali všechny body pořadu jednání, přezkoumali postupy členských států v oblasti sazebního zařazení a vypracovali návrhy postojů, které byly v případě potřeby doplněny externími konzultacemi s evropskými obchodními sdruženími nebo jinými zúčastněnými stranami. Tyto návrhy postojů byly poté projednány s odborníky z členských států ve skupině celních odborníků. Po přijetí Komisí byly tyto návrhy postojů předloženy Radě k projednání a konečnému přijetí.

Díky této intenzivnější spolupráci mezi orgány a navzdory velkému objemu a vysoce technické povaze otázek, jimiž se Výbor pro HS zabývá, a velmi omezenému časovému rámci mezi dostupností dokumentů a skutečnou diskusí na zasedáních Výboru pro HS, byly postoje připraveny hladce, účinně a urychleně, což EU ve všech případech umožnilo stanovit, vyjádřit a aktivně hájit své postoje a zájmy v rámci WCO.

Platnost rozhodnutí Rady 2023/2898 skončí dne 31. prosince 2026 v souladu s jeho článkem 3.

3.3. Účel a obsah návrhu

Účelem tohoto návrhu je nahradit rozhodnutí Rady 2023/2898 rozhodnutím Rady použitelným na dobu šesti let do 31. prosince 2032, a zajistit tak právní kontinuitu, a to i pokud jde o doporučení týkající se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému.

Navrhuje se nahradit rozhodnutí Rady 2023/2898 bez větších změn. Jediná novinka zavedená tímto návrhem rozhodnutí se týká rozšíření jeho oblasti působnosti tak, aby zahrnovala doporučení týkající se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému.

Dotčená rozhodnutí vypracovaná Výborem pro HS, jakož i návrh na změnu nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému, který doporučila Rada, mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, a sice nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku a kombinovanou nomenklaturu (KN), která je přílohou uvedeného nařízení. Rozhodnutí o sazebním zařazení, stanoviska k zařazení zboží nebo změny vysvětlivek k nomenklatuře HS se používají na podporu sazebního zařazení stanoveného v prováděcích nařízeních Komise, která se týkají zařazení zboží do KN, ve vysvětlivkách ke KN a v rozhodnutích o sazebním zařazení vydaných celními orgány členských států. Celní orgány členských států musí svá rozhodnutí o sazebním zařazení zrušit, pokud již nejsou slučitelná s výkladem nomenklatury HS na základě těchto rozhodnutí o sazebním zařazení, stanovisek k zařazení zboží nebo změn ve vysvětlivkách k HS.

Vzhledem k počtu bodů, o nichž má Výbor pro HS na každém ze svých zasedání rozhodnout, jejich vysoce technické povaze a omezenému času na přípravu postoje Unie v důsledku krátké doby, kdy jsou pracovní dokumenty zpravidla k dispozici, se má za to, že je nezbytné nahradit rozhodnutí Rady 2023/2898, jehož platnost skončí dne 31. prosince 2026, rámcovým rozhodnutím Rady podle čl. 218 odst. 9 SFEU, které na základě hlavních zásad a kritérií stanoví postoj Unie s ohledem na velkou většinu bodů, o nichž má Výbor pro HS rozhodnout (tj. vysvětlivky, stanoviska k zařazení zboží a rozhodnutí o zařazení, pokyny nebo jiná

doporučení pro výklad harmonizovaného systému, jakož i návrh na změnu nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému), aby byla zajištěna kontinuita, zvýšena právní jistota, zlepšena účinnost a zároveň se zamezilo potřebě opakovaného přijímání jednotlivých rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU. Je proto vhodné, aby postoj, který má být jménem Unie zaujat ve WCO na základě hlavních zásad a kritérií, jakož i kroky nezbytné pro stanovení postoje Unie pro každé zasedání byly stanoveny novým rozhodnutím Rady přijatým podle čl. 218 odst. 9 SFEU na základě návrhu Komise.

Za tímto účelem návrh zavádí rámec, v němž jsou vyjmenovány zásady a kritéria, podle nichž je stanoven postoj Unie. Navrhované zásady a kritéria jsou v souladu se zavedenou celní politikou a judikaturou Soudního dvora Evropské unie, podle nichž se zboží při dovozu zařazuje v závislosti na objektivních charakteristikách a vlastnostech.

Postoje, které se mají zaujmout jménem Unie, by měly respektovat zásady zjednodušení a usnadnění celního zařazení, souladu s všeobecnými pravidly pro výklad HS v zájmu právní jistoty a prosazování osvědčených postupů vypracovaných Unii v tomto ohledu.

Stanovení takovýchto postojů by se mělo řídit obecnými kritérii definovanými v úmluvě o HS (všeobecná pravidla pro výklad HS) a objektivními charakteristikami a vlastnostmi zboží. V případě potřeby by měla být zohledněna rovněž zvláštní kritéria vyplývající z judikatury Soudního dvora Evropské unie týkající se zařazení zboží, jakož i z veškerých pokynů k celnímu zařazení vypracovaných WCO (nomenklatura HS a její výklad podle vysvětlivek k HS, stanovisek k zařazení zboží a rozhodnutí o zařazení přijatých Výborem pro HS) nebo Unii (kombinovaná nomenklatura a její výklad podle vysvětlivek ke KN, nařízení o sazebním zařazení nebo rozhodnutí přijatých Komisí nebo závěrů, k nimž dospěla sekce pro celní a statistickou nomenklaturu Výboru pro celní kodex).

V souladu s rozhodnutím Rady 2023/2898 tento návrh rámcového rozhodnutí dále stanoví, že:

- Komise informuje Radu s dostatečným předstihem před každým zasedáním příslušného orgánu WCO, na němž může být přijato rozhodnutí, na které se vztahuje rámcové rozhodnutí,
- Rada může vyjádřit nesouhlas s postojem navrhovaným s ohledem na jedno nebo více jednotlivých rozhodnutí Výboru pro HS, která mají být přijata,
- v zájmu zachování práv Unie a zabránění tomu, aby bylo v rámci WCO přijato rozhodnutí ve věci, s ohledem na niž není Rada schopna dosáhnout postoje před uplynutím lhůty stanovené v čl. 8 odst. 3 úmluvy o HS, může Komise jménem Unie požádat, aby byla záležitost předložena Radě WCO nebo Výboru pro HS k novému přezkoumání,
- v případech, kdy se postoj Unie k určité záležitosti podstatně liší od rozhodnutí přijatého Výborem pro HS, poskytne Komise Radě své hodnocení, zda lze dotčené rozhodnutí Výboru pro HS přijmout, nebo zda by záležitost měla být vrácena Výboru pro HS k novému přezkoumání před uplynutím lhůty stanovené v čl. 8 odst. 3 úmluvy o HS. Rada může vyjádřit nesouhlas s postojem navrhovaným s ohledem na jedno nebo více jednotlivých dotčených rozhodnutí Výboru pro HS,
- v případech, kdy Unie považuje za nezbytné oznámit námitku proti doporučení Rady WCO týkajícímu se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o HS přijaté podle článku 16 úmluvy o HS, poskytne Komise Radě své posouzení, zda lze dotčené doporučení Rady WCO přijmout, nebo zda by měla být záležitost oznámena generálnímu tajemníkovi WCO.

V souladu s čl. 218 odst. 10 SFEU bude Evropský parlament okamžitě a plně informován.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“⁷.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat v rámci Světové celní organizace, pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad HS podle úmluvy o HS a doporučení týkajícího se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému, je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Výbor pro harmonizovaný systém a Rada jsou orgány zřízené dohodou, konkrétně Mezinárodní úmluvou o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží.

Akty, které Výbor pro HS připravuje, představují akty s právními účinky. Jakmile Rada zamýšlené akty schválí, mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právních předpisů EU, konkrétně: přílohu 1 nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku. Důvodem je skutečnost, že v čl. 34 odst. 7 písm. a) bodu iii) celního kodexu Unie⁸ je stanoveno, že „*celní orgány zruší rozhodnutí o ZISZ⁹... pokud již nejsou slučitelná s výkladem (...) na základě (...) rozhodnutí o sazebním zařazení, stanovisek k zařazení zboží nebo změn vysvětlivek k nomenklatuře harmonizovaného systému popisu a číselného označování zboží přijatých Výborem pro HS*“. Tato rozhodnutí vypracovaná Výborem pro HS (rozhodnutí o sazebním zařazení, stanoviska k zařazení zboží nebo změny vysvětlivek k nomenklatuře HS) se používají na podporu sazebního zařazení stanoveného v prováděcích nařízeních Komise, která se týkají zařazení zboží do kombinované nomenklatury (KN), ve vysvětlivkách ke KN a v rozhodnutích o sazebním zařazení vydaných celními orgány členských států.

Pokud jde o doporučení týkající se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o HS přijaté podle článku 16 úmluvy o HS, očekává se, že Rada WCO na svém červnovém zasedání doporučí smluvním stranám HS přijímat změny přílohy úmluvy o HS (nomenklatury harmonizovaného systému) každých pět let. Tyto změny se považují za přijaté po šesti měsících, pokud žádná ze smluvních stran nevznese námitku. Jakmile přijaté změny vstoupí v

⁷ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1.

⁹ Závazná informace o sazebním zařazení zboží: rozhodnutí o sazebním zařazení, která celní správa předem vydá hospodářským subjektům, aby byla zajištěna právní jistota ohledně sazebního zařazení a sazebního zacházení u zboží, které je předmětem dovozu nebo vývozu.

platnost, jsou podle mezinárodního práva závazné pro všechny smluvní strany, které jsou povinny uvést své celní a statistické nomenklatury do souladu s pozměněným harmonizovaným systémem.

Jakmile bude doporučení přijato, bude začleněno do právních předpisů Unie, konkrétně do přílohy 1 nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku, neboť čl. 1 odst. 2 písm. a) uvedeného nařízení stanoví, že „*Kombinovaná nomenklatura se skládá z: a) nomenklatury harmonizovaného systému;*“.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec úmluvy.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.3. Hmotněprávní základ

4.3.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel nebo složka.

4.3.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Jelikož se hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu týká výkladu celního sazebníku a uzavření mezinárodní dohody v rámci společné obchodní politiky a provádění nomenklatury HS a kombinované nomenklatury EU, jsou hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí články 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec SFEU.

4.4. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měla být ustanovení článku 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 prvního pododstavce SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Evropské unie.

6. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Ano.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace (WCO), pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému a doporučení týkajícího se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 87/369/EHS¹⁰ schválila Unie Mezinárodní úmluvu o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží¹¹ a protokol o její změně¹² (dále jen „úmluva o HS“), kterou byl zřízen Výbor pro harmonizovaný systém (dále jen „Výbor pro HS“).
- (2) Podle čl. 7 odst. 1 písm. a), b) a c) úmluvy o HS je Výbor pro HS zodpovědný za přípravu vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží a ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému, za přípravu doporučení pro zajištění jednotného výkladu a uplatňování harmonizovaného systému a za navrhování změn této úmluvy, které mohou být považovány za žádoucí, zejména s ohledem na potřeby uživatelů a na změny technologií nebo struktur mezinárodního obchodu.
- (3) Podle čl. 8 odst. 1 úmluvy o HS Rada WCO zkoumá návrhy na změny této úmluvy vypracované Výborem pro harmonizovaný systém a doporučuje je smluvním stranám v souladu s postupem podle článku 16, pokud žádný členský stát Rady, který je smluvní stranou této úmluvy, nepožádá, aby celý návrh nebo jeho příslušná část nebyly vráceny Výboru k novému přezkoumání. Podle článku 16 úmluvy o HS přijímá Rada WCO zpravidla každých pět let doporučení o změně nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému. Je tudíž vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie, protože toto doporučení bude po svém přijetí podle článku 16 úmluvy o HS pro Unii podle mezinárodního práva závazné a může rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, zejména přílohu I nařízení Rady (EHS) č. 2658/87.

¹⁰ Rozhodnutí Rady 87/369/EHS ze dne 7. dubna 1987 o uzavření Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží a protokolu o její změně (Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 1).

¹¹ Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 3.

¹² Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 11.

- (4) Podle čl. 8 odst. 3 úmluvy o HS se vysvětlivky, stanoviska k zařazení zboží, ostatní pokyny pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebná k zajištění jednotného výkladu a provádění harmonizovaného systému, které byly vypracovány v průběhu zasedání Výboru pro HS (dále jen „rozhodnutí Výboru pro HS“), považují za schválená Radou Světové celní organizace (WCO), jestliže ke konci druhého měsíce následujícího po měsíci, v průběhu kterého bylo ukončeno zasedání, na němž byla přijata, nesdělila žádná smluvní strana úmluvy o HS generálnímu tajemníkovi WCO, že žádá o jejich opětovné přezkoumání Výborem pro HS, nebo o jejich předložení Radě WCO.
- (5) V čl. 8 odst. 4 úmluvy o HS je stanoveno, že jestliže je Radě předložena otázka v souladu s ustanoveními odstavce 2 tohoto článku, Rada tyto vysvětlivky, stanoviska k zařazení zboží, ostatní pokyny nebo doporučení schválí nebo v případě, že o to požádá členský stát Rady, který je smluvní stranou této úmluvy, je vrátí celé nebo jejich části Výboru pro HS k novému přezkoumání.
- (6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve WCO, pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu úmluvy o HS, jakož i doporučení týkajícího se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o harmonizovaném systému, neboť dotčená rozhodnutí vypracovaná Výborem pro HS mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, konkrétně nařízení Rady (EHS) č. 2658/87¹³.
- (7) Je v zájmu Unie, aby postoje vyjádřené Unií ve Výboru pro HS byly stanoveny na základě zásad, kritérií a směrů, jimiž se řídí sazební zařazení zboží. Je rovněž v zájmu Unie stanovit tyto postoje urychleně, aby mohla Unie uplatňovat svá práva ve Výboru pro HS.
- (8) Za účelem zachování práv Unie by měla mít Komise také možnost požádat jménem Unie o předložení určité záležitosti Radě WCO nebo Výboru pro HS k novému přezkoumání podle čl. 8 odst. 2 úmluvy o HS, aby se zabránilo tomu, že bude přijato rozhodnutí ve věci, s ohledem na niž Rada buď není schopna dosáhnout postoje před uplynutím lhůty stanovené v čl. 8 odst. 3 úmluvy o HS, nebo dosáhla postoje, který se věcně liší od rozhodnutí přijatého Výborem pro HS.
- (9) S ohledem na vyvíjející se a vysoce technickou povahu zařazování zboží podle úmluvy o HS, vysoký počet otázek projednávaných na obou každoročně konaných zasedáních Výboru pro HS a krátkou dobu, která je k dispozici pro posouzení dokumentů vydaných sekretariátem WCO nebo smluvními stranami při přípravě zasedání Výboru pro HS, a skutečnost, že postoj Unie musí v důsledku toho zohlednit a účinně reagovat na nové informace předložené před zasedáními nebo během těchto zasedání, by měly být v souladu se zásadou loajální spolupráce mezi orgány Unie podle čl. 13 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii (SEU) zavedeny nezbytné kroky pro stanovení postoje Unie.
- (10) Rozhodnutí Rady (EU) 2023/2898¹⁴ zavedlo účinný a zrychlený postup za účelem stanovení postoje, který má být jménem Unie zaujat při schvalování vysvětlivek,

¹³ Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku (Úř. věst. L 256, 7.9.1987, s. 1).

¹⁴ Rozhodnutí Rady (EU) 2023/2898 ze dne 19. prosince 2023 o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace (WCO), pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o HS (Úř. věst. L, 22.12.2023).

stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému a při přípravě takových aktů ve Světové celní organizaci. Vzhledem k tomu, že jeho platnost skončí dne 31. prosince 2026, je vhodné jej nahradit novým rozhodnutím, aby byla zajištěna kontinuita, zvýšena právní jistota a zlepšena účinnost.

- (11) Vzhledem k tomu, že jsou pracovní dokumenty před zasedáním Výboru pro HS opakovaně poskytovány se zpožděním, a v zájmu zachování práv a zájmů Unie v rámci WCO by měla Komise požadovat, aby sekretariát WCO zajistil dostupnost pracovních dokumentů v souladu s jednacím řádem Výboru pro HS tak, aby byly odeslány nejpozději 30 dnů před zahájením příslušného zasedání.
- (12) K zajištění toho, aby Rada mohla pravidelně posuzovat a případně revidovat politiku stanovenou tímto rozhodnutím v duchu loajální spolupráce mezi orgány Unie zakotvené v čl. 13 odst. 2 Smlouvy o EU, měla by být platnost tohoto rozhodnutí časově omezena.
- (13) Aby byl zachován postoj Unie ke schválení vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o HS, k přípravě těchto aktů v rámci WCO po skončení platnosti rozhodnutí (EU) 2023/2898 dne 31. prosince 2026 a k doporučení Rady WCO týkajícímu se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o HS přijaté podle článku 16 úmluvy o HS, mělo by se toto rozhodnutí použít ode dne 1. ledna 2027, a proto by mělo vstoupit v platnost co nejdříve,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat při schvalování vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému, doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o HS a doporučení Rady WCO týkajícího se změny nomenklatury připojené jako příloha úmluvy o HS přijaté podle článku 16 úmluvy o HS, jakož i při přípravě takových aktů ve Světové celní organizaci, se stanoví na základě zásad, kritérií a směrů uvedených v oddíle I přílohy tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Postoj Unie, který má být zaujat podle článku 1, se upřesní v souladu s upřesněním uvedeným v oddíle II přílohy.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

Pozbývá platnosti dne 31. prosince 2032.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*