



Брюксел, 15 юни 2026 г.
(OR. en)

10608/26

Междуинституционално досие:
2026/0143 (NLE)

UD 182

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 12 юни 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 278 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
относно позицията, която трябва да се заеме от името на
Европейския съюз в рамките на Световната митническа
организация (СМО) във връзка с приемането на обяснителни
бележки, мнения за класиране или други съвети относно
тълкуването на Хармонизираната система и препоръки с цел
осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната
система съгласно Конвенцията по Хармонизираната система, и на
препоръката за изменение на номенклатурата, добавена под
формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната
система

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 278 final.

Приложение: COM(2026) 278 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.6.2026 г.
COM(2026) 278 final

2026/0143 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световната митническа организация (СМО) във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки с цел осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията по Хармонизираната система, и на препоръката за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до рамково решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията в рамките на Световната митническа организация (СМО) относно подготовката и приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране, други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки с цел осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система съгласно Конвенцията по Хармонизираната система, и до препоръка за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система, което в съответствие с член 2 от посочената конвенция е неразделна част от нея.

То е предназначено да замени Решение (ЕС) 2023/2898 на Съвета от 19 декември 2023 г.¹, чийто срок на действие изтича на 31 декември 2026 г.

Освен това то има за цел да включи в обхвата си препоръката за изменение на номенклатурата съгласно член 16 от Конвенцията по ХС, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система, тоест последната препоръка, приета с Решение (ЕС) 2025/1308 на Съвета².

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международна конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките

Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките (Конвенцията по ХС) има за цел улесняване на международната търговия и събирането, сравняването и анализирането на статистически данни, по-специално за международната търговия. Като приложение към Конвенцията е установена Номенклатурата на ХС, която представлява международна хармонизирана система, даваща възможност на участващите държави да класират търгуваните стоки по общ начин за митнически цели. По-конкретно Номенклатурата на ХС включва описанието на стоките, представени като позиции и подпозиции, и съответстващите им числови кодове, съставени въз основа на 6-цифрова кодова система. Номенклатурата на ХС се преразглежда веднъж на всеки пет години³. Тя се прилага от над 190 администрации по целия свят; вследствие на това над 98 % от всички стоки, търгувани в света, се класират в съответствие с нея.

Конвенцията по ХС влезе в сила на 1 януари 1988 г.

¹ Решение (ЕС) 2023/2898 на Съвета от 19 декември 2023 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световната митническа организация (СМО) във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други мнения за тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за ХС (ОВ L 2023/2898, 19.12.2023 г.).

² Решение (ЕС) 2025/1308 на Съвета от 23 юни 2025 г. за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на Световната митническа организация (СМО) във връзка с препоръка на СМО съгласно член 16 за изменение на Хармонизираната система (OJ L 2025/1308, 2.7.2025 г.).

³ От въвеждането ѝ през 1988 г. насам Номенклатурата на ХС е преразглеждана седем пъти. Тези преразглеждания влязоха в сила съответно през 1996 г., 2002 г., 2007 г., 2012 г., 2017 г., 2022 г. и 2028 г.

Европейският съюз и всички държави членки са страни по споразумението⁴.

2.2. Световната митническа организация (СМО)

Световната митническа организация (СМО), създадена през 1952 г. като Съвет за митническо сътрудничество, е независима междуправителствена организация, чиято задача е повишаване на ефективността и ефикасността на митническите администрации. В нея са представени 187 митнически администрации от целия свят. Управителният орган на СМО е Съветът. Всеки член на Съвета има един глас. Решенията на Съвета се вземат с мнозинство от две трети от присъстващите и имащи право на глас членове. Съюзът упражнява права и задължения, характерни за временното членство в СМО, до влизането в сила на изменението на Конвенцията за създаване на Съвет за митническо сътрудничество.

Комитетът по Хармонизираната система (Комитетът по ХС) е технически комитет в СМО, който отговаря за подготвителната работа по Конвенцията по ХС. Главните задачи на Комитета по ХС са следните:

- да изготвя обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети като указания за тълкуването на Хармонизираната система и да упражнява такива други правомощия и функции във връзка с Хармонизираната система, които Съветът на СМО или договарящите страни могат да сметат за необходими. Той може да създава подготвителни органи, като подкомитети или работни групи;
- да изготвя препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на правните текстове на Хармонизираната система, в т.ч. като урежда спорове по класирането между договарящите страни, улеснявайки по този начин търговията;
- да предлага изменения и актуализации на Хармонизираната система, за да бъдат отразявани техническото развитие и промените в структурата на търговията, както и други нужди на ползвателите на Хармонизираната система;
- да насърчава широкото прилагане на Хармонизираната система и да разглежда общи и политически въпроси, свързани с нея.

В съответствие с член 6, параграф 2 от Конвенцията по ХС Комитетът по ХС обикновено заседава два пъти годишно. На практика заседанията на Комитета по ХС се провеждат обикновено през март и септември.

Съюзът и неговите държави членки заедно имат само един глас в Комитета по ХС. Решенията на Комитета по ХС по въпроси от обхвата на настоящото рамково решение се вземат с обикновено мнозинство.

В съответствие с член 8, параграф 1 от Конвенцията по ХС Съветът на СМО разглежда предложения за изменения на номенклатурата, изготвени от Комитета по ХС, и може да ги препоръча на договарящите страни. В съответствие с член 16 от Конвенцията по ХС измененията, препоръчани от Съвета на СМО, се смятат за приети, ако никоя от договарящите страни не е представила възражение в срок от шест месеца от изпращането на уведомление до тях.

В съответствие с член 8, параграф 3 от Конвенцията по ХС обяснителните бележки, мненията за класиране, другите съвети относно тълкуването на Хармонизираната

⁴ Решение 87/369 на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

система и препоръките с цел осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система, изготвени по време на сесия на Комитета по ХС, се считат за одобрени от Съвета на СМО, ако до края на втория месец, следващ месеца, през който е закрыта сесията, на която те са били приети, нито една договаряща страна по Конвенцията по ХС не е уведомила генералния секретар на СМО, че подава искане въпросът да бъде отнесен към Комитета по ХС за повторен преглед или до Съвета на СМО.

В съответствие с член 8, параграф 4 от Конвенцията по ХС, когато даден въпрос е отнесен до Съвета на СМО съгласно разпоредбите на параграф 2 от същия член, Съветът на СМО одобрява тези обяснителни бележки, мнения за класиране, други съвети или препоръки, освен ако някой член на Съвета на СМО, който е договаряща страна по тази конвенция, не изиска те да бъдат отнесени изцяло или отчасти до Комитета по ХС за повторен преглед.

2.3. Предвидените актове

Предложеното рамково решение се отнася до следните актове, които са посочени в член 7, параграф 1, букви а), б) и в) от Конвенцията по ХС и които се разглеждат и се приемат временно от Комитета по ХС и подлежат на одобрение от Съвета на СМО чрез „процедура на мълчаливо съгласие“:

- обяснителни бележки, които поясняват тълкуването на забележките, позициите и подпозициите от Номенклатурата на ХС;
- мнения за класиране, които отразяват решенията, взети от Комитета по ХС по отношение на класирането на конкретни продукти;
- други съвети и препоръки относно класирането на стоките в Номенклатурата на ХС, като например решения за класиране или други насоки, приети от Комитета по ХС.

С предложената рамка се въвежда и нова категория актове, а именно препоръка към договарящите страни за изменение на Номенклатурата на ХС, която се добавя под формата на приложение към конвенцията съгласно член 2 от Конвенцията по ХС, в съответствие с член 8, параграф 1 и с процедурата, установена в член 16 от нея. Такава препоръка се изготвя в рамките на Комитета по ХС и се представя на Съвета на СМО за приемане. В съответствие с член 16 от Конвенцията по ХС Съветът на СМО редовно препоръчва това изменение на Номенклатурата на ХС, което става обвързващо след приемането му от договарящите страни. Въпреки че на практика тези изменения следват приблизителен петгодишен цикъл, посочената периодичност не е определена в Конвенцията по ХС. Като се имат предвид техническият му характер, ограничената политическа свобода на преценка и необходимостта да се гарантира своевременно и еднакво привеждане на тарифната номенклатура на Съюза в съответствие с международните му задължения, той би могъл да се възползва от прилагането на настоящото сборно решение.

Независимо от това предложената рамка не обхваща измененията на текста на Конвенцията по ХС, с изключение на приложението към Номенклатурата на ХС, както е посочено по-горе.

В съответствие с член 34, параграф 7, буква а), точка iii) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на

Митнически кодекс на Съюза⁵ митническите органи на държавите членки отменят своите решения за класиране, когато те вече не са съвместими с тълкуването на Номенклатурата на ХС в резултат от решения за класиране, мнения за класиране или изменения на Обяснителните бележки към Номенклатурата на ХС, считано от датата на публикуването на съобщението на Комисията в серия „С“ на *Официален вестник на Европейския съюз*.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

3.1. Практически ограничения при изготвянето и приемането на позициите на ЕС

Ефективното участие на Съюза в Комитета по ХС изисква интензивно и ефикасно сътрудничество между институциите поради практическите ограничения при изготвянето и приемането на позициите на ЕС.

Първо, на всяко от двете си годишни заседания Комитетът по ХС разглежда значителен брой въпроси от сложно техническо естество. Таблица 1 показва, че на последните пет заседания (2023—2025 г.) обемът на разгледаните от Комитета по ХС точки от дневния ред, които са от техническо естество, продължава да е много голям, също както и броят на решенията с правно действие, които трябва да се вземат.

Таблица 1 Решения на Комитета по ХС по видове

1	Заседание	Комитет по ХС/72	Комитет по ХС/73	Комитет по ХС/74	Комитет по ХС/75	Комитет по ХС/76
2	Дата ⁶	14.18.— 29.9.2023 г.	4.6.— 15.3.2024 г.	11.16.— 27.9.2024 г.	5.10.— 21.3.2025 г.	15.17.— 26.9.2025 г.
3	Точки от дневния ред с техническо естество	66	77	73	70	66
4	Обяснителни бележки	3	12	7	6	2
5	Мнения за класиране	20	20	15	13	17
6	Решения/насоки за класиране	31	33	20	41	29
7	Общо 4+5+6	9	64	42	60	48

Второ, Съюзът продължава да е един от основните участници в работата на Комитета по ХС, тъй като представя голям брой предложения и теми (въпроси относно класирането или спорове с трети държави, предложения за изменения на Обяснителните бележки към ХС), които редовно се включват в дневния ред на Комитета по ХС. За дневния ред на посочените по-горе заседания ЕС предложи следния брой точки: Комитет по ХС/72 — десет, Комитет по ХС/73 — пет, Комитет по ХС/74 — седем, Комитет по ХС/75 — четири и Комитет по ХС/77 — шест.

⁵ ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1.

⁶ Включително председателската работна група на Комитета по ХС.

Трето, макар че може да се отбележи известно общо подобряване на ситуацията, наличието на работни документи и техните приложения все още представлява предизвикателство; Съюзът и други договарящи страни отправиха към Секретариата на СМО нееднократни призови за решаване на този въпрос. Правило 10 от процедурния правилник на Комитета по ХС гласи, че „по принцип всички основни работни документи следва да бъдат изпратени на членовете на комитета най-малко 30 дни преди датата на откриване на сесията“. Практиката сочи, че това правило не се спазва във всички случаи и че някои документи и техните приложения, както и някои допълващи документи се предоставят на по-късна дата; споменатите документи съдържат важна допълнителна техническа информация, правни тълкувания или документи за изразяване на позиция, представени от договарящи страни или други заинтересовани страни, като например международни организации, по тяхна инициатива или по покана на Секретариата на СМО.

Таблица 2 показва ситуацията по отношение на наличието на работни документи на Комитета по ХС и техните приложения за последните две години.

Таблица 2 Наличие на работни документи и техните приложения

Заседание	Налични документи и приложения		
	> 30 дни преди заседанието	30—15 дни преди заседанието	< 15 дни преди заседанието
Комитет по ХС/72	78	7	1
Комитет по ХС/73	61	23	1
Комитет по ХС/74	67	10	5
Комитет по ХС/75	44	37	4
Комитет по ХС/76	71	4	7
Комитет по ХС/77	76	11	7

3.2. Оценка на функционирането на новата рамка, създадена с Решение (ЕС) 2023/2898 на Съвета

С Решение (ЕС) 2020/1707 на Съвета беше създадена гъвкава и прагматична рамка, която да гарантира безпроблемното и ефикасно изготвяне и приемане на позициите на ЕС, за да може да се отстояват ефективно интересите на Съюза в СМО. Тази рамка беше подновена с Решение 2023/2898 на Съвета.

Първо, експертите по класиране от Комисията системно анализираха всички точки от дневния ред, преглеждаха практиките на държавите членки по отношение на класирането и изготвяха проекти на позиции, които при необходимост се допълваха чрез външни консултации с европейски търговски асоциации или други заинтересовани страни. След това тези проекти на позиции се обсъждаха с експерти от държавите

членки в Експертната група по митническите въпроси. След приемането от Комисията проектите на позиции се предаваха на Съвета за обсъждане и окончателно приемане.

Благодарение на това интензивно сътрудничество между институциите, въпреки големия обем и сложното техническо естество на въпросите, които се разглеждат в Комитета по ХС, и въпреки много ограниченото време между предоставянето на документите и същинското обсъждане на заседанията на Комитета по ХС, позициите се установяваха безпроблемно, ефикасно и експедитивно, което осигури възможност на ЕС във всички случаи да установява, да изразява и активно да отстоява своите позиции и интереси в СМО.

Срокът на действие на Решение (ЕС) 2023/2898 на Съвета изтича на 31 декември 2026 г., както е предвидено в член 3 от него.

3.3. Цел и съдържание на предложението

Настоящото предложение има за цел да замени Решение 2023/2898 на Съвета с решение на Съвета, приложимо за срок от шест години, до 31 декември 2032 г., като по този начин се осигури правна приемственост, включително по отношение на препоръката за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система.

Предлага се Решение (ЕС) 2023/2898 на Съвета да бъде заменено без големи промени. Единствената новост, която се въвежда с настоящия проект на решение, се отнася до разширяването на неговия обхват, така че той да обхване препоръката за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система.

Въпросните решения, подготвени от Комитета по ХС, както и препоръчаното от Съвета предложение за изменение на номенклатурата, добавено под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система, са в състояние да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, а именно Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура, Общата митническа тарифа и приложената към нея Комбинирана номенклатура (КН). Решенията за класиране, мненията за класиране или измененията на Обяснителните бележки към Номенклатурата на ХС се използват в подкрепа на класирането, уредено в регламентите за изпълнение на Комисията относно класирането на стоките в КН, както и в обяснителните бележки към КН и в решенията за класиране, издадени от митническите органи на държавите членки. От митническите органи на държавите членки се изисква да отменят своите решения за класиране, когато те вече не са съвместими с тълкуването на Номенклатурата на ХС в резултат от такива решения за класиране, мнения за класиране или изменения на Обяснителните бележки към ХС.

Предвид броя на въпросите, за които Комитетът по ХС получава искане да вземе решение на всяко от своите заседания, както и тяхното сложно техническо естество и ограниченото време за изготвяне на позицията на Съюза поради кратките срокове, в които обикновено се получават работните документи, се счита, че е необходимо Решение (ЕС) 2023/2898 на Съвета, чийто срок на действие изтича на 31 декември 2026 г., да бъде заменено с рамково решение на Съвета съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС, в което да се определи позицията на Съюза въз основа на ръководни принципи и критерии за по-голямата част от въпросите, по отношение на които Комитетът по ХС има за задача да взема решения (т.е. обяснителни бележки, мнения за класиране и решения за класиране, насоки или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система, както и предложението за изменение на номенклатурата,

добавено под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система), за да се осигури приемственост, да се повиши правната сигурност и да се подобри ефикасността, като същевременно се избегне необходимостта от многократно приемане на индивидуални решения в съответствие с член 218, параграф 9 от ДФЕС. Поради това е целесъобразно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СМО въз основа на ръководни принципи и критерии, както и необходимите стъпки за уточняването на позицията на Съюза за всяко заседание да се определят с ново решение на Съвета, прието съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС въз основа на предложението на Комисията.

За тази цел с предложението се установява рамка, в която се изброяват принципите и критериите, въз основа на които се установява позицията на Съюза. Тези принципи и критерии са съобразени с установената митническа политика и със съдебната практика на Съда на Европейския съюз за класиране на стоките при внос според обективните им характеристики и свойства.

Позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза, следва да зачитат принципите на опростяване и улесняване на митническото класиране, на съгласуваност с общите правила за тълкуване на ХС в интерес на правната сигурност и на насърчаване на най-добрите практики, установени в това отношение от страна на Съюза.

Ръководни принципи при установяването на такива позиции следва да бъдат общите критерии, определени в Конвенцията по ХС (общите правила за тълкуване на ХС), и обективните характеристики и свойства на стоките. Когато е приложимо, следва да се вземат предвид и специфичните критерии, произтичащи от съдебната практика на Съда на Европейския съюз във връзка с класирането на стоки, както и всички насоки, свързани с митническото класиране, изготвени от СМО (Номенклатурата на ХС и нейното тълкуване, залегнали в Обяснителните бележки към ХС, мненията за класиране и решенията за класиране, приети от Комитета по ХС) или от Съюза (Комбинираната номенклатура и нейното тълкуване, залегнали в Обяснителните бележки към КН, регламентите за класиране или решенията за класиране, приети от Комисията, или заключенията на секция „Тарифна и статистическа номенклатура“ на Комитета по Митническия кодекс).

В съответствие с Решение (ЕС) 2023/2898 на Съвета настоящото предложение за рамково решение предвижда, че:

- Комисията уведомява достатъчно рано Съвета за всяко заседание на съответния орган на СМО, на което е възможно да бъде взето решение, попадащо в обхвата на рамковото решение;

- Съветът може да изрази несъгласието си с предложената позиция за едно или повече от отделните решения по ХС;

- за да се защитят правата на Съюза и да се избегне вземането в рамките на СМО на решение по въпрос, по който Съветът не е в състояние да договори позиция преди изтичането на срока, предвиден в член 8, параграф 3 от Конвенцията по ХС, Комисията може да поиска от името на Съюза въпросът да бъде отнесен до Съвета на СМО или до Комитета по ХС за повторен преглед;

- в случаите, когато позицията на Съюза по даден въпрос се различава съществено от приетото от Комитета по ХС решение, Комисията представя на Съвета оценката си за

това дали въпросното решение на Комитета по ХС може да бъде прието, или преди изтичането на срока, предвиден в член 8, параграф 3 от Конвенцията по ХС, въпросът следва да бъде отнесен до Комитета по ХС за повторен преглед. Съветът може да изрази несъгласието си с предложената позиция за едно или повече от съответните отделни решения по ХС;

- в случаите, когато Съюзът счете за необходимо да представи възражение срещу препоръката на Съвета на СМО за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система и приета в съответствие с член 16 от Конвенцията по ХС, Комисията предоставя на Съвета оценката си за това дали въпросната препоръка на Съвета на СМО може да бъде приета или за въпроса следва да бъде уведомен генералният секретар на СМО.

В съответствие с член 218, параграф 10 от ДФЕС Европейският парламент ще бъде незабавно и изчерпателно информиран.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*⁷.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение за установяване на позицията, която трябва да се приеме от името на Съюза в рамките на СМО във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети като указания за тълкуването на ХС съгласно Конвенцията по ХС, и на препоръката за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система, е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по Хармонизираната система и Съветът на СМО са органи, създадени със споразумение, а именно Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките.

Актовете, които Комитетът по ХС има за задача да изготви, представляват актове с правно действие. След като бъдат одобрени от Съвета на СМО, предвидените актове могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, а именно: приложение 1 към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа. Това е така,

⁷ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

защото в член 34, параграф 7, буква а), точка iii) от Митническият кодекс на Съюза⁸ се посочва, че „митническите органи отменят решенията ОТИ⁹ [...], когато те вече не са съвместими с тълкуването [...], в резултат на [...] решенията относно класирането, мнения за класиране или изменения на обяснителни бележки към Номенклатурата на Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките, приети от [Комитета по ХС];“. Освен това изготвените от Комитета по ХС решения (решения за класиране, мнения за класиране или изменения на Обяснителните бележки към Номенклатурата на ХС) се използват в подкрепа на класирането, уредено в регламентите за изпълнение на Комисията относно класирането на стоките в Комбинираната номенклатура (КН), както и в обяснителните бележки към КН и в решенията за класиране, издадени от митническите органи на държавите членки.

Що се отнася до препоръката за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система и приета съгласно член 16 от Конвенцията по ХС, очаква се на сесията си през юни Съветът на СМО да препоръча на договарящите страни по ХС изменения на приложението към Конвенцията по ХС (номенклатурата на Хармонизираната система), извършвани на всеки пет години. Тези изменения се считат за приети, ако никоя от договарящите страни не възрази в срок от шест месеца. След като влязат в сила, приетите изменения са обвързващи съгласно международното право за всички договарящи страни, от които се изисква да приведат своите тарифни и статистически номенклатури в съответствие с изменената Хармонизирана система.

Съответно след като бъде приета, препоръката ще бъде включена в законодателството на Съюза, а именно в приложение 1 към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа, тъй като в член 1, параграф 2, буква а) от посочения регламент се предвижда, че „Комбинираната номенклатура включва: а) номенклатурата на Хармонизираната система;“.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.3. Материалноправно основание

4.3.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

⁸ Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

⁹ Обвързваща тарифна информация: решения за класиране, постановени предварително от митническите администрации на икономическите оператори, за да се гарантира правна сигурност по отношение на класирането и тарифното третиране, приложими за стоки, които са предмет на внос или износ.

4.3.2. Приложение в конкретния случай

Тъй като основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с тълкуването на тарифата и сключването на международно споразумение в областта на общата търговска политика, както и с прилагането на Номенклатурата на ХС и на Комбинираната номенклатура на ЕС, материалноправното основание на предложеното решение е член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.4. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Европейския съюз.

6. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Да.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световната митническа организация (СМО) във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки с цел осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията по Хармонизираната система, и на препоръката за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение 87/369/ЕИО на Съвета¹⁰ Съюзът одобри Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките¹¹ и протокола за изменение към нея¹² (Конвенцията по ХС), по силата на която, *inter alia*, беше учреден Комитетът по Хармонизираната система (Комитетът по ХС).
- (2) В съответствие с член 7, параграф 1, букви а), б) и в) от Конвенцията по ХС Комитетът по ХС отговаря за подготовката на обяснителни бележки, мнения за класиране, други съвети като указания за тълкуването на Хармонизираната система, за подготовката на препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система и за предлагането на изменения на посочената конвенция, считани за желателни, като се вземат предвид по-специално нуждите на потребителите и промените в технологиите или в структурата на международната търговия.
- (3) В съответствие с член 8, параграф 1 от Конвенцията по ХС Съветът на СМО разглежда предложенията за изменение на посочената конвенция, изготвени от Комитета по Хармонизираната система, и ги препоръчва на договарящите страни в съответствие с процедурата по член 16, освен ако някой член на Съвета, който е договаряща страна по посочената конвенция, не изиска предложенията или някоя част от тях да бъдат отнесени до Комитета за повторен преглед. В съответствие с член 16 от Конвенцията по ХС Съветът на СМО приема като

¹⁰ Решение 87/369/ЕИО на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

¹¹ ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 3.

¹² ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 11.

общо правило на всеки пет години препоръка за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система. Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, тъй като след приемането ѝ в съответствие с член 16 от Конвенцията по ХС препоръката ще бъде обвързваща за Съюза по силата на международното право и ще може да окаже съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза, по-специално на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета.

- (4) В съответствие с член 8, параграф 3 от Конвенцията по ХС обяснителните бележки, мненията за класиране, другите съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръките за осигуряване на унифицирано тълкуване и прилагане на Хармонизираната система, изготвени по време на сесия на Комитета по ХС („решенията на Комитета по ХС“), се считат за одобрени от Съвета на Световната митническа организация (СМО), ако до края на втория месец, следващ месеца, през който е закрита сесията, на която те са били приети, нито една договаряща страна по Конвенцията по ХС не е уведомила генералния секретар на СМО, че подава искане въпросът да бъде отнесен до Комитета по ХС за повторен преглед или до Съвета на СМО.
- (5) В съответствие с член 8, параграф 4 от Конвенцията по ХС, когато даден въпрос е отнесен до Съвета в съответствие с разпоредбите на параграф 2 от посочения член, Съветът одобрява тези обяснителни бележки, мнения за класиране, други съвети или препоръки, освен ако някой член на Съвета, който е договаряща страна по посочената конвенция, не изиска те да бъдат отнесени изцяло или отчасти до Комитета по ХС за повторен преглед.
- (6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СМО във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Конвенцията по ХС, както и на препоръката за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система, тъй като въпросните решения, изготвени от Комитета по ХС, ще могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, а именно Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета¹³.
- (7) В интерес на Съюза е позициите, които той изразява в рамките на Комитета по ХС, да се установяват в съответствие с принципите, критериите и насоките, на които се подчинява тарифното класиране на стоките. В интерес на Съюза е също тези позиции да се установяват бързо, за да може той да упражнява правата си в Комитета по ХС.
- (8) Защитата на правата на Съюза изисква освен това Комисията да може да поиска от името на Съюза даден въпрос да бъде отнесен до Съвета на СМО или до Комитета по ХС за повторен преглед в съответствие с член 8, параграф 2 от Конвенцията по ХС, за да се избегне приемане на решение по въпрос, по който Съветът или не е в състояние да постигне позиция преди изтичането на срока, предвиден в член 8, параграф 3 от Конвенцията по ХС, или е постигнал позиция, която се различава по същество от приетото от Комитета по ХС решение.

¹³ Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

- (9) С оглед на променящото се и сложно техническо естество на класирането на стоките съгласно Конвенцията по ХС, на големия брой въпроси, разглеждани на двете заседания на Комитета по ХС, които се провеждат всяка година, както и на краткото време за разглеждане на документите, издавани от Секретариата на СМО и договарящите страни при подготовката на заседанията на Комитета по ХС, и на произтичащата от това необходимост позицията на Съюза да бъде съобразена с новата информация, предоставена преди или по време на тези заседания, и да съставлява подходящ отговор на тази информация, следва да бъдат набелязани необходимите стъпки за уточняването на позицията на Съюза, като се следва принципът на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза, залегнал в член 13, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).
- (10) С Решение (ЕС) 2023/2898 на Съвета¹⁴ беше установена ефикасна и бърза процедура за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на одобряването на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията по Хармонизираната система и по отношение на подготовката на такива актове в рамките на Световната митническа организация. Тъй като срокът му на действие изтича на 31 декември 2026 г., е целесъобразно то да бъде заменено с ново решение, за да се осигури приемственост, да се повиши правната сигурност и да се подобри ефективността.
- (11) С оглед на нееднократното късно предоставяне на работни документи преди заседанията на Комитета по ХС и с цел да се защитят правата и интересите на Съюза в рамките на СМО, Комисията следва да се стреми да приканва Секретариата на СМО да осигурява наличието на работни документи в съответствие с процедурния правилник на Комитета по ХС, така че тези документи да бъдат изпращани най-малко 30 дни преди откриването на съответната сесия.
- (12) За да се гарантира, че Съветът е в състояние редовно да оценява и при необходимост да преразглежда политиката, изложена в настоящото решение, както и в духа на лоялното сътрудничество между институциите на Съюза, залегнало в член 13, параграф 2 от ДЕС, валидността на настоящото решение следва да бъде ограничена във времето.
- (13) С цел да се запази позицията на Съюза във връзка с одобряването на обяснителните бележки, мненията за класиране или другите мнения за тълкуването на Хармонизираната система и препоръките за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията по ХС и с подготовката на такива актове в рамките на СМО след изтичането на срока на действие на Решение (ЕС) 2023/2898 на 31 декември 2026 г., и във връзка с препоръката на Съвета на СМО за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система и приета в съответствие с член 16 от Конвенцията по ХС, настоящото решение следва да се прилага от 1 януари 2027 г. и поради това следва да влезе в сила по спешност,

¹⁴ Решение (ЕС) 2023/2898 на Съвета от 19 декември 2023 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световната митническа организация (СМО) във връзка с приемането на обяснителни бележки, мнения за класиране или други мнения за тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията за ХС (ОВ L 22, 19.12.2023 г.).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на одобряването на обяснителни бележки, мнения за класиране или други съвети относно тълкуването на Хармонизираната система и препоръки за осигуряване на унифицирано тълкуване на Хармонизираната система съгласно Конвенцията по Хармонизираната система, по отношение на препоръката на Съвета на СМО за изменение на номенклатурата, добавена под формата на приложение към Конвенцията по Хармонизираната система и приета в съответствие с член 16 от Конвенцията по ХС, както и по отношение на подготовката на такива актове в рамките на Световната митническа организация, се установява в съответствие с принципите, критериите и насоките, изложени в раздел I от приложението към настоящото решение.

Член 2

Уточняването на позицията на Съюза, която трябва да се заеме съгласно член 1, се извършва в съответствие с уточняването, изложено в раздел II от приложението.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Срокът му на действие изтича на 31 декември 2032 г.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател