

Bruxelles, den 12. juli 2022
(OR. en)

10606/22

ECOFIN 662
UEM 183
SOC 396
EMPL 268
COMPET 538
ENV 655
EDUC 259
RECH 406
ENER 328
JAI 947
GENDER 119
ANTIDISCRIM 93
JEUN 131
SAN 411

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10596/22

Vedr.: Rapport om finanspolitisk holdbarhed 2021
- Rådets konklusioner (12. juli 2022)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Rapport om finanspolitisk holdbarhed 2021 som vedtaget af Økofinrådet på samlingen den 12. juli 2022.

RAPPORT OM FINANSPOLITISK HOLDBARHED 2021

– Økofinrådets konklusioner –

Rådet (økonomi og finans)

1. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens "rapport om finanspolitisk holdbarhed 2021", som ajourfører vurderingen af risiciene for den finanspolitiske holdbarhed i hele Den Europæiske Union på grundlag af en forbedret flerdimensionel tilgang, og som bygger på rapporten om befolkningsaldringen 2021. ANERKENDER de metodologiske forbedringer, der er indført i rapporten, navnlig forenklingen og tilpasningerne af gældsholdbarhedsanalysen, ved i analysen også at tage hensyn til den indvirkning, som investeringer som følge af NextGenerationEU har på mellemsigtet BNP-vækst, og fremlæggelsen af en analyse, der illustrerer de finanspolitiske risici, som er forbundet med klimaændringer, men bemærker samtidig, at der i analysen indtil videre ikke er blevet taget hensyn til den indvirkning, som reformer som følge af NextGenerationEU kan have på mellemsigtet BNP-vækst. BEKRÆFTER PÅ NY, at Kommissionens analyse af finanspolitisk holdbarhed har forskellige funktioner, herunder kortlægning af mulige finanspolitiske risici i medlemsstaterne med henblik på at danne grundlag for politikkrav og henstillinger inden for rammerne af stabilitets- og vækstpakten og det europæiske semester. ANERKENDER, at ajourføringen i Kommissionens forårspakke overordnet set bekræfter resultaterne i rapporten om finanspolitisk holdbarhed 2021, idet der i risikoklassificeringen kun konstateres få ændringer.

2. NOTERER SIG Kommissionens vurdering af, at de umiddelbare finanspolitiske risici overordnet set synes at være begrænsede i de fleste medlemsstater, selv om der fortsat er finanspolitiske og makroøkonomiske sårbarheder. Finansiering fra NextGenerationEU og den forventede vækstvirkning af investeringer inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten spiller en vigtig rolle med hensyn til at afbøde risici på kort sigt. Høje gældsniveauer, som er steget yderligere som følge af covid-19-krisen, og meget negative nettopositioner over for udlandet i nogle medlemsstater er imidlertid fortsat en væsentlig kilde til sårbarhed på kort sigt.

3. NOTERER SIG, at Kommissionens vurdering på mellemlang sigt ved en uændret politik viser, at flere medlemsstater står over for store risici, hovedsagelig som følge af høje offentlige gælds niveauer og stigende gældsudvikling, hvilket afspejler en svag oprindelig budgetstilling og i nogle tilfælde forventede stigninger i aldersrelaterede offentlige udgifter samt følsomhed over for negative chok, herunder et mindre gunstigt spænd mellem renter og vækst. ANERKENDER, at der i vurderingen tages hensyn til yderligere faktorer: På den ene side er eventualforpligtelser, navnlig i forbindelse med statsgarantier, en yderligere risikokilde på den anden side udgør den forbedrede sammensætning af den offentlige gæld, især gennem længere gennemsnitlige løbetider, og den forventede gunstige virkning af strukturreformer inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten formildende risikofaktorer. BEMÆRKER den usædvanligt store usikkerhed omkring de økonomiske udsigter, der er opstået som følge af den russiske angrebskrig mod Ukraine, og de udfordringer, der opstår som følge af de høje inflationsniveauer.

4. NOTERER SIG, at Kommissionens vurdering på lang sigt ved en uændret politik viser, at flere medlemsstater står over for store risici, hovedsagelig på grund af forventede stigninger i omkostningerne i forbindelse med befolkningens aldring og i nogle tilfælde på grund af sårbarheder i forbindelse med høje offentlige gælds niveauer. MINDER OM de store udfordringer for de offentlige financers holdbarhed på lang sigt som følge af demografiske forandringer.

5. ERKENDER, at stor offentlig gæld kan hæmme den økonomiske vækst og mindske medlemsstaternes mulighed for at skabe konjunkturudlignende stabilitet i tilfælde af yderligere økonomisk afmatning og kan have negative afsmittende virkninger, navnlig inden for euroområdet.

6. FREMHÆVER, at resultaterne i rapporten om finanspolitisk holdbarhed 2021 opfordrer til at føre en finanspolitik, der, når den økonomiske situation tillader det, tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre gældsholdbarhed, samtidig med at investeringerne øges, ikke mindst for at gennemføre den grønne og den digitale omstilling. ANERKENDER, at gennemførelsen af planlagte strukturreformer, herunder inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten og i overensstemmelse med de landespecifikke henstillinger, der blev fremsat i forbindelse med det europæiske semester, vil være et vigtigt element til at nedbringe risiciene for den finanspolitiske holdbarhed. FREMHÆVER, at en passende kombination af politikker til at håndtere udfordringerne i forbindelse med finanspolitisk holdbarhed bør fokusere på at fremme vækst, sunde offentlige finanser, herunder ved hjælp af en reform af pensions-, sundhedspleje- og langtidsplejesystemerne, og sikre makrofinansiell stabilitet. BEMÆRKER, at den udfordring, som klimaændringer udgør, kræver, at medlemsstaterne i stigende grad tager hensyn til konsekvenserne heraf i budgetplanlægningen, sideløbende med effektive modvirknings- og tilpasningspolitikker.

7. FASTHOLDER, at det er nødvendigt at fortsætte med passende politiktiltag på alle aldersrelaterede områder og samtidig tage hensyn til de landespecifikke forhold og undgå foranstaltninger, der neutraliserer de holdbarhedsfremmende reformer, der allerede er iværksat. Det drejer sig bl.a. om at tage yderligere skridt til at hæve den faktiske pensionsalder, herunder ved at fremme længere og højere deltagelse på arbejdsmarkedet og undgå tidlig tilbagetrækning herfra, samtidig med at der ved udformningen af pensionssystemerne tages hensyn til udviklingen i den forventede levetid.

8. OPFORDRER medlemsstaterne, især dem, der er i høj risiko med hensyn til holdbarheden på mellemlang sigt, til for perioden efter 2023 at føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre en troværdig og gradvis gældsreduktion og finanspolitisk holdbarhed på mellemlang sigt gennem gradvis konsolidering samt gradvise investeringer og reformer i overensstemmelse med de landespecifikke henstillinger. OPFORDRER medlemsstaterne og Kommissionen til at tage hensyn til rapportens resultater i deres analyser, efterfølgende politikkrav og henstillinger inden for rammerne af stabilitets- og vækstpakten og det europæiske semester. Disse strategier og udviklingen i de offentlige finansers holdbarhed vil fortsat blive overvåget regelmæssigt af Rådet og Kommissionen, herunder ved i deres vurdering at inddrage den nye udvikling i makroøkonomiske og finansielle betingelser, finanspolitikker og strukturreformer, navnlig inden for pensions-, sundhedspleje- og langtidsplejesystemerne.

9. OPFORDRER Kommissionen til senest i begyndelsen af 2025 at foretage sin regelmæssige dybdegående samlede vurdering af de offentlige financers holdbarhed, herunder ved at anvende de ajourførte prognoser for de aldersrelaterede udgifter i den kommende rapport om befolkningsaldringen 2024, og til rettidigt at underrette Rådets relevante forberedende organer om relevante revisioner af den underliggende metode i gældsholdbarhedsanalysen. Dette omfatter yderligere forbedring af metoderne til at vurdere de offentlige financers holdbarhed og fortsætte arbejdet, i samarbejde med medlemsstaterne, med analysen af de finanspolitiske risici, som er forbundet med klimaændringer. OPFORDRER Kommissionen til regelmæssigt at ajourføre Kommissionens holdbarhedsvurdering (ved hjælp af Debt Sustainability Monitor). Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og Udvalget for Økonomisk Politik bør aflægge rapport til Rådet på grundlag af den dybdegående samlede vurdering.
