



Bryssel, 7. marraskuuta 2025
(OR. en)

10604/1/25
REV 1

Toimielinten väliset asiat:

2025/0172 (COD)

2025/0176 (COD)

2025/0177 (COD)

SIMPL 60
ANTICI 68
INDEF 64
MAP 24
CSC 317
ENV 574
COMPET 589
ENT 108
MI 439
CHIMIE 57
CODEC 869
EDA

SAATE

Kom:n asiak. nro: COM(2025) 820 final/2

Asia: KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE JA
NEUVOSTOLLE
Puolustusvalmiutta koskeva säädöspaketti

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 820 final/2.

Liite: COM(2025) 820 final/2



Strasbourg 17.6.2025
COM(2025) 820 final/2

KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Puolustusvalmiutta koskeva säädöspaketti

{SWD(2025) 820 final}

Puolustusvalmiutta koskeva säädöspaketti

Eurooppaan kohdistuu välitön ja jatkuvasti kasvava uhka. Ainoa tapa varmistaa rauha Euroopassa on olla valmiina estämään niitä tahoja, jotka pyrkivät järkyttämään sitä. Erittäin vakava aseellinen konflikti on palannut Eurooppaan, ja toisen maailmansodan ja kylmän sodan jälkeen syntynyt kansainvälinen järjestys on kyseenalaistettu. Kuten Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä annetussa yhteisessä valkoisessa kirjassa¹ jäljempänä 'valkoinen kirja', todetaan, "[t]ämän vuosikymmenen jälkipuoliskolla ja sen jälkeen tulee [...] muodostumaan uusi kansainvälinen järjestys. Jos EU ei itse ole mukana rakentamassa tätä järjestystä niin omalla alueellaan kuin sen ulkopuolella, se jää valtioiden välisen kilpailun passiiviseksi sivustakatsojaksi kaikkine kielteisine seurauksineen, joihin kuuluu myös todellinen täysimittaisen sodan mahdollisuus."

Nykyisessä nopeasti kehittyvässä maailmassa Euroopan turvallisuusympäristö on muuttunut. Uhkat ovat suuria ja globaaleja ja vaihtelevat vahvoista järjestäytyneen rikollisuuden verkostoista ja terrorismista hybridiuhkiin, joita lietsovat disinformaatio, pelko ja vihamielisten ulkomaisten valtiollisten toimijoiden kriittiseen infrastruktuuriin kohdistama sabotaasi. Nämä uhkaavat suoraan eurooppalaista elämäntapaa ja Euroopan kykyä päättää itse tulevaisuudestaan demokraattisin prosessein. Vaikka unioni ei ole sodassa, sen rajoilla käynnissä oleva erittäin vakava konflikti ja Venäjän aggressiivinen asenne merkitsevät sitä, että Eurooppa joutuu tilanteeseen, joka ei ole rauhanomainen, eikä sen turvallisuutta eikä tavoitetta tulevaisuudesta ilman pakkoa ja hyökkäyksiä voida pitää itsestäänselvyytenä. Olemme nähneet, miten Venäjä on käyttänyt kaasuvientiä aseena, mikä on johtanut toimitusvarmuuden heikentymiseen ja jyrkkiin hintapiikkeihin, ja miten se on tarkoituksellisesti kohdentanut toimia Ukrainan energiainfrastruktuuriin. Turvallisuutemme perustuu sekä siviili- että sotilasvalmiuteen².

Useiden EU:n tiedustelupalvelujen tekemien uhka-arvioiden mukaan Venäjän sotilastarvikkeiden tuotantokapasiteetti on lisääntynyt valtavasti, ja sillä olisi sotilaalliset valmiudet testata länsimaiden yhtenäisyyttä ja Pohjois-Atlantin sopimuksen 5 artiklan ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 222 artiklan tehokkuutta seuraavien kolmen–viiden vuoden aikana. Tämä vaatii siirtymistä puolustusvalmiuteen perustuvaan ajattelutapaan ja ponnistelujen lisäämistä välittömästi puolustusvalmiuden ja pelotevaikutuksen palauttamiseksi vuoteen 2030 mennessä. Tässä yhteydessä puolustusvalmiudella olisi tarkoitettava jäsenvaltioiden ja unionin puolustusteollisuuden kykyä ennakoida ja ehkäistä puolustukseen liittyviä kriisejä ja reagoida niihin. Puolustusvalmius perustuu siihen, että käytettävissä on puolustusteollinen kapasiteetti, jotta voidaan hankkia ja ylläpitää tarvittavia resursseja, valmiuksia ja infrastruktuuria, joita puolestaan tarvitaan, jotta voidaan reagoida tehokkaasti ja joustavasti kriiseihin ja jäsenvaltioihin liittyviin toimiin ja ehkäistä mahdollisia uhkia uskottavan varautumisen avulla.

Euroopan puolustuksen jälleenrakentaminen edellyttää aluksi mittavia pitkän aikavälin investointeja unionin ja jäsenvaltioiden välisen solidaarisuuden ja yhteistyön hengessä sekä osana Naton ja samanmielisten kolmansien maiden kanssa toteutettavia strategisia liittoutumia. On keskeisen tärkeää vauhdittaa toimia kaikilla osa-alueilla, jotta Euroopan

(¹) Yhteinen valkoinen kirja Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä (JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025).

(²) Varautumisunionistrategian tavoitteena on parantaa EU:n häiriönsietokykyä antamalla sille valmiudet ennakoida ja hallita kaikkia uhkia ja vaaroja. Varautumisunionistrategia (JOIN(2025) 130 final, 26.3.2025).

puolustusvalmiutta voidaan vahvistaa pikaisesti sen varmistamiseksi, että Euroopalla on vahva ja riittävä puolustusasema vuoteen 2030 mennessä.

Aidosti itsenäisen Euroopan rakentamiseksi on välttämätöntä kehittää 2000-luvulle uudenlainen Euroopan rauhan kausi, *Pax Europaea*, jota Eurooppa itse muokkaa ja hallinnoi. Tämän vuoksi unioni antaa ennennäkemättömän toimen puitteissa jäsenvaltioille mahdollisuuden kerätä jopa 800 miljardia euroa lisäpuolustusmenoihin rauhan puolustamiseksi seuraavien neljän vuoden aikana ReArm Europe -suunnitelman ja puolustusvalmiutta koskevan valkoisen kirjan puitteissa. Yli puolet jäsenvaltioista on pyytänyt vakaus- ja kasvusopimuksen puitteissa kansallisen poikkeuslausekkeen käyttöönottoa ja hyödyntänyt joustoa lisätäkseen puolustusmenojaan merkittävästi. Eurooppa-neuvosto kehotti Euroopan komissiota nopeuttamaan työtä kaikilla osa-alueilla Euroopan puolustusvalmiuden kasvattamiseksi ratkaisevasti seuraavien viiden vuoden kuluessa³, ja puolustusvalmiutta koskevalla säädöspaketilla tuetaan jäsenvaltioiden pyrkimyksiä vahvistaa puolustusteollista perustaa ja EU:n yleistä puolustusvalmiutta ja -kestävyyttä vuoteen 2030 mennessä luomalla tarvittavat edellytykset puolustusvoimavaroihin tehtävien investointien aikaistamiselle, tarjoamalla teollisuudelle tarvittavaa ennustettavuutta ja vähentämällä byrokratiaa.

Vaadittujen toimien laajuudessa olisi otettava huomioon huomattavasti ja kroonisesti liian vähäiset investoinnit puolustukseen viime vuosikymmeninä sekä jäsenvaltioiden kumulatiivinen puolustusalan investointivaje. Raskaiden tykistöammusten tapaus havainnollistaa hyvin vuosikymmenten liian vähäisistä investoinneista johtuvia ongelmia. Jäsenvaltioihin kohdistuisi kriittinen pula, jos ne joutuisivat erittäin vakavaan konfliktitilanteeseen. Lisäksi Ukrainalle annettu sotilaallinen tuki on tyypistänyt entisestään jo valmiiksi rajallisia varastoja. Vähäisen kysynnän vuoksi Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan tuotantokapasiteetti on vähentynyt merkittävästi viime vuosikymmeninä, mikä rajoittaa valtavasti jäsenvaltioiden kykyä täydentää nopeasti varastoja ja palauttaa uskottava ja luotettava puolustusasema.

Aidosti toimivat EU:n laajuiset puolustustarvikemarkkinat, joilla innovointi ja kilpailukyky asetetaan Euroopan uudistamisen keskiöön, ovat tehokkain tapa, jolla jäsenvaltiot voivat elvyttää varastojaan ja lisätä valmiuttaan konfliktitilanteita varten. Näin saadaan kolme keskeistä hyötyä. Ensinnäkin jäsenvaltioille annetaan mahdollisuus hyödyntää mittakaavaetuja ja saada siten etua laajoista ja vakaammista puolustusmarkkinoista. Toiseksi helpotetaan kaikkien EU:n toimittajien markkinoillepääsyä ja vähennetään näin riippuvuutta kolmansien maiden toimittajista, mikä on merkittävä etu nykyisessä geopoliittisessa ympäristössä ja varmistaa unionin strategisen riippumattomuuden pitkän aikavälin elinkelpoisuuden. Kolmanneksi tuetaan Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan kilpailukykyä varmistamalla, että puolustusmenot edistävät koko teollisuuden kasvua ja kehitystä kaikkialla Euroopassa.

Rauhan aikana hyväksytty unionin nykyinen sääntely-ympäristö ei vastaa täysin tavoitetta, jonka mukaan on kehitettävä tarvittavat voimavarat ja sotilaallinen valmius, jotta voidaan uskottavasti estää aseelliset hyökkäykset ja helpottaa edellä mainittujen tarvittavien suurten investointien tehokasta ja nopeaa käyttöönottoa. Useat muut kuin puolustukseen liittyvät EU:n säädökset eivät edistä Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan pitkän aikavälin investointeja puolustusvoimavaroihin, jotka tarvitaan uhkien ehkäisemiseksi ja unionin ja sen kansalaisten turvallisuuden varmistamiseksi. Euroopan puolustuksen teollinen ja teknologinen perusta on hyvin erityinen ala, jonka ensisijainen

(³) Eurooppa-neuvoston päätelmät, 20.3.2025.

tavoite ei ole puhtaasti taloudellinen. Se keskittyy jäsenvaltioiden asevoimien tarpeisiin ja huolehtii vaaditusta teknisestä suorituskyvystä oikea-aikaisesti, tarvittavassa määrin ja kilpailukykyisin kustannuksin. Unionin sääntelykehityksen olisi oltava puolustusvalmiutta koskevan tavoitteen mukainen, jotta jäsenvaltiot voivat investoida, rakentaa, tehdä tutkimusta ja tuottaa korkealaatuisia tuotteita ja palveluja, hyväksyä hankkeita ja tehdä hankintoja nopeutetussa ja joustavassa tahdissa noudattaen samalla tiukkoja tutkimus-, ympäristö- ja sosiaaliohjeita, jotka tekevät Euroopan unionista maailmanlaajuisen johtajan näillä aloilla. Prosesseja on yksinkertaistettava huomattavasti ja sääntely- ja hallintorasiotta poistettava eri aloilla, jotta voidaan nopeuttaa Euroopan puolustusteollisen tuotannon lisäämistä ja saavuttaa tuotantokapasiteetti, jota tarvitaan erittäin voimakkaaseen konfliktiin valmistautumiseen ja siten sen estämiseen.

Lisäksi nämä mittavat toimet tarjoavat tilaisuuden nykyaikaistaa jäsenvaltioiden asevoimia ja lisätä Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan investointeja. Sotilasteknologian nopea kehitys ja nopean vanhenemisen riski on otettava huomioon, kuten Venäjän käynnissä oleva intensiivinen hyökkäys Ukrainaan ja murroksellisen teknologian leviäminen puolustusalan toimitusketjuihin osoittavat. Jotta voidaan ottaa tulevaisuuden vaatimukset huomioon puolustusinvestoinneissa ja vapauttaa Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan innovointipotentiaali, on tärkeää vauhdittaa innovointisyklejä erityisesti yksinkertaistamalla ja nopeuttamalla edelleen tutkimus- ja kehitysyhteistyötä koskevia menettelyjä Euroopan puolustusrahaston⁴ puitteissa. Lisäksi startup- ja scaleup-yritysten tukeminen on ratkaisevan tärkeää innovoinnin ja kilpailukyvyn edistämiseksi EU:ssa erityisesti tarjoamalla kaksikäyttö- ja puolustusteknologialle rahoitusta Euroopan innovaationeuvoston (EIC) Accelerator-, STEP- ja Scaleup Europe -rahastosta.

Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan vahvistamisessa on otettava paremmin huomioon keskeisten teknologioiden ja materiaalien kaksikäyttöluonne. Digitaalisuus, kehittynyt elektroniikka, yhteenliitettävyyden ja kemikaalit ovat kaikki keskeisiä tekijöitä unionin kilpailukykyohjelmassa ja sen puolustusresilienssin kannalta. Varautumisunionistrategiassa korostetaan, että EU:n on sisällytettävä kaksikäyttönäkökohdat kaikkiin infrastruktuuri-investointeihinsa ja voimavarojen suunnitteluunsa, joka koskee muun muassa sotilaallista liikkuvuutta, joukkoevakuointeja, turvallista viestintää ja liitettävyyttä, merellistä turvallisuutta, kybervalmiuksia sekä avaruusresursseja ja -palveluja. Jotta voidaan edistää tällaista siviili- ja puolustusalan innovoinnin välistä synergiaa ja turvata kriittisten arvo- ja toimitusketjujen kehittäminen, tällä aloitteella hyväksytyjä yksinkertaistamistoimenpiteitä sovelletaan tarvittaessa kaksikäyttöteknologiaan ja -materiaaleihin.

Tässä tiedonannossa komissio esittää laajoista julkisista kuulemisista saatujen kokemusten ja kannanottojen perusteella kunnianhimoisia yksinkertaistamishdotuksia puolustusalan lainsäädäntöön ja ohjelmiin sekä muuhun kuin puolustusalaan koskevaan lainsäädäntöön, jotta voidaan poistaa sääntelyesteitä ja helpottaa EU:n puolustusvalmiuden ja -teollisuuden kehittämistä. Tässä tiedonannossa esitetään myös selkeämpiä tulkintoja EU:n lainsäädäntöön sisältyvistä poikkeuksista, joita jäsenvaltiot eivät ehkä ole hyödyntäneet kaikilta osin.

⁽⁴⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/697, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan puolustusrahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2018/1092 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149).

1. EU:n puolustuslainsäädäntö ja puolustusteollisuuden ohjelmat

Puolustushankinnat

Puolustus- ja turvallisuusalan hankintoja koskevalla direktiivillä⁵ pyritään varmistamaan edellytykset EU:n laajuisten puolustustarvikemarkkinoiden toiminnalle. Sidosryhmät pitävät kuitenkin direktiivin mukaisia menettelyjä usein liian monimutkaisina ja raskaina ja jäsenvaltioilta suhteettomia resursseja vaativina. Sen vuoksi on tarpeen yksinkertaistaa direktiivin säännöksiä ja varmistaa samalla sen tavoitteiden saavuttaminen erityisesti mahdollistamalla aiempaa yksinkertaisemmat ja tehokkaammat puolustushankinnat. Näin jäsenvaltiot voivat keskittyä kaikkein kriittisimpiin sopimuksiin, kohdentaa resursseja tehokkaammin ja keventää teollisuuden hallinnollista rasitetta.

Direktiivin täysimittainen tarkistaminen on määrä tehdä vuonna 2026, mutta hankintasääntöjä olisi yksinkertaistettava jo nyt, jotta voidaan vastata Euroopan kiireelliseen ja ensisijaiseen tarpeeseen rakentaa puolustustaan uudelleen, lisätä joustavuutta useiden jäsenvaltioiden yhteishankinnoissa ja edistää puolustusvalmiuden saavuttamiseksi vuoteen 2030 mennessä tarvittavien innovatiivisten ratkaisujen hankintaa. Hankintasopimusten saatavuus ja kysynnän ennustettavuus pitkällä aikavälillä ovat tärkeimmät tekijät, joiden avulla teollisuus voi lisätä tuotantokapasiteettiaan ja saavuttaa puolustusvalmiutta koskevat tavoitteet. Tätä varten komissio ehdottaa, että direktiivin soveltamiskynnys nostetaan 900 000 euroon tavara- ja palveluhankintojen osalta. Tämä vapauttaa direktiivin soveltamisalan ulkopuolelle huomattavan määrän pienempiä sopimuksia, joilla on vähäinen vaikutus sisämarkkinoihin mutta jotka johtavat jäsenvaltioiden ja hakijoiden taloudellisiin tehokkuusetuihin hallinnollisen ja taloudellisen rasitteen kevenemisen vuoksi.

Jäsenvaltiot käyttävät innovointiin menoja vain vähän ja hajanaisesti. Tämä vaikuttaa kielteisesti kehittymässä olevaan murrokselliseen teknologiaan, joka on ratkaisevan tärkeää tulevien puolustusvoimavarojen kannalta. Helpottamalla innovatiivisten ratkaisujen hankintaa edistetään puolustuksen muutosta murroksellisen innovoinnin avulla, koska uusi teknologia muuttaa perustavanlaatuisesti sodankäynnin luonnetta useilla aloilla (esim. tekoäly, pilvi- ja kvanttilaskenta, kehittyneet ja turvalliset yhteydet, autonomiset järjestelmät). Uusi mahdollisuus hankkia suoraan innovatiivisia tuotteita ja palveluja, jotka ovat tulosta jäsenvaltioiden tekemistä rinnakkaisista ja kilpailuun perustuvista tutkimushankkeista, soveltuu kaikkein urauurtavimpiin tutkimus- ja kehityshankkeisiin, joissa odotettujen tulosten määrittely ei ole mahdollista tutkimus- ja kehityshankinnan alussa. Kun se yhdistetään innovatiivisia hankintoja ja yhteistyöhankkeita koskeviin jouhevampiin edellytyksiin, joilla muun muassa yksinkertaistetaan innovaatiokumppanuuksia koskevia menettelyjä ja selkeytetään Euroopan puolustusrahastosta rahoitettujen hankkeiden tulosten hankintaa, tuetaan saumatonta siirtymistä tutkimuksesta hankintoihin, jotta jäsenvaltiot voivat nopeasti hyödyntää näissä hankkeissa kehitettyjä innovatiivisia ratkaisuja.

Haastava tahti, jolla jäsenvaltioiden on tällä hetkellä täydennettävä arsenaaliaan, edellyttää myös jo saatavilla olevien puolustustarvikkeiden käyttöä. Jotta jäsenvaltiot voisivat

⁽⁵⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, hankintaviranomaisten ja hankintayksiköiden tekemien rakennusurakoita sekä tavara- ja palveluhankintoja koskevien sopimusten tekomenettelyjen yhteensovittamisesta puolustus- ja turvallisuusosalalla ja direktiivien 2004/17/EY ja 2004/18/EY muuttamisesta (EUVL L 216, 20.8.2009, s. 76).

hankkia nopeasti samanlaisia ja heti saatavilla olevia laitteita, neuvottelumenettely ilman hankintailmoituksen julkaisemista olisi tilapäisesti ulotettava koskemaan yhteishankintoja ja ylläpitoa. Näin jäsenvaltiot voisivat yhdistää resurssejaan ja hyödyntää mittakaavaetuja laitteiden ja voimavarojen nopeaa hankintaa varten. Tällä uudella mahdollisuudella täydennetään direktiiviin sisältyvää joustavuutta kriisistä johtuvissa kiireellisissä tilanteissa, joihin kuuluvat tulevaisuudessa odotettavissa olevat haitalliset tapahtumat⁶, kuten erittäin voimakkaat konfliktit EU:n rajoilla ja unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuuteen kohdistuvat uskottavat uhkat.

Euroopan puolustusteollisuusohjelmaa (EDIP) koskevassa asetuksessa⁷ ehdotettu lisäjousto puitesopimuksiin niin, että niiden kestoja pidennetään 10 vuoteen ja ne avataan muille jäsenvaltioille, auttaa jäsenvaltioita saavuttamaan voimavaratavoitteensa nopeammin ja pienemmin kustannuksin ja parantaa yhteentoimivuutta. Komissio kehottaa jäsenvaltioita tarkistamaan kiireellisesti kansallisia hankintasääntöjään, jotta julkisiin hankintamenettelyihin osallistuviin kohdistuva ylimääräinen rasite ("ylisääntely") voidaan poistaa. Tilastoihin liittyvien raportointivelvoitteiden poistaminen jäsenvaltioilta vähentää byrokratiaa, ja energiatehokkuusdirektiivin⁸ soveltamista puolustusalaan selkeytetään direktiivin arvioinnissa vuonna 2026.

Puolustustarvikkeiden EU:n sisäiset siirrot

Puolustustarvikkeiden nopeat siirrot unionin sisällä ovat olennaisen tärkeitä, jotta saadaan käyttöön kaikki teolliset ja teknologiset voimavarat kaikkialla unionissa, saavutetaan synergia- ja mittakaavaetuja ja innovointia sekä varmistetaan toimitusvarmuus. Julkiseen kuulemiseen osallistuneet sidosryhmät toivat esiin, että jäsenvaltioiden valvontajärjestelmiä ei ole yhdenmukaistettu eikä yleisiä siirtolupia (jotka ovat direktiivissä säädetty keskeinen yksinkertaistamisväline⁹) käytetä riittävästi, ja kehottivat poistamaan EU:n sisäisten siirtojen valvontaan liittyvät monimutkaisuudet ja viivästykset. Ne myös toivat esiin pullonkaulat, jotka johtuvat siitä, että siirtoja ei hyväksytä ajoissa Euroopan puolustusrahaston hankkeiden toteuttamisessa, ja mittavan rasitteen, joka johtuu useiden kansallisten loppukäyttäjätodistusten hallinnoinnista, sekä muita EU:n sisäisten siirtojen rajoitusten muotoja.

Komissio ottaa huomioon perussopimuksissa määritellyn toimivallan ja tekee tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa, jotta voitaisiin yksinkertaistaa puolustustarvikkeiden siirtoja jäsenvaltioiden asevoimille, siirtoja toimitusketjuissa ja siirtoja EU:n rahoittamien hankkeiden sisällä sekä loppukäyttäjätodistusten hallinnointia. Ehdotetuilla muutoksilla vähennetään merkittävästi hankkeiden toteuttamiseen liittyviä viivästyksiä ja Euroopan puolustusrahaston hankkeisiin osallistuviin kohdistuvaa byrokratiaa. Jäsenvaltiot voivat

(⁶) Direktiivin 2009/81/EY 1 artiklan 10 kohdassa oleva 'kriisin' määritelmä sisältää skenaariot, joissa "vahinkoa aiheuttavan tapahtuman uhkaa on pidettävä välittömänä".

(⁷) Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan puolustusteollisuusohjelman (EDIP) ja puolustustarvikkeiden oikea-aikaisen saatavuuden ja toimituksen varmistamista koskevan toimenpidekehityksen perustamisesta (COM(2024) 150 final, 5.3.2024).

(⁸) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/1791, annettu 13 päivänä syyskuuta 2023, energiatehokkuudesta ja asetuksen (EU) 2023/955 muuttamisesta (EUVL L 231, 20.9.2023, s. 1).

(⁹) Yleisten siirtolupien avulla ennakkovalvonta (siirtoa edeltävä valvonta) voidaan korvata jälkivalvonnalla (siirron jälkeinen valvonta). Tämä muutos mahdollistaa yleensä siirron toteuttamisen yhden–kolmen päivän aikana. Sitä vastoin keskimääräinen aika, jonka valvontaviranomaiset käyttävät yksinkertaisen yksittäisen siirtoluvan käsittelyyn etukäteen, on arviolta 6–7 viikkoa, ja lupamenettelyt kestävät usein huomattavasti pidempään.

vapauttaa muita siirtojen luokkia ennakkolupavelvoitteesta, ja niitä kannustetaan laajentamaan yleisten siirtolupien käyttöä sekä laajentamaan ja yhdenmukaistamaan niiden soveltamisalaa. Yleisten siirtolupien laajentaminen koskemaan sertifioitujen yritysten tekemiä siirtoja kannustaa yrityksiä sertifiointiin ja vankkoihin vaatimustenmukaisuusohjelmiin EU:n sisäisten siirtojen valvonnassa ja vähentää samalla merkittävästi niiden hallinnollista rasitetta. Jotta voidaan helpottaa rajatylittäviä liiketoimia toimitusketjuissa ja vauhdittaa tuotannon lisäämistä puolustukseen liittyvien tuotteiden EU:n sisäisistä siirroista annetun direktiivin¹⁰ mukaisesti, komissio kehottaa jäsenvaltioita pidättymään EU:n sisäisiä siirtoja koskevista rajoituksista sellaisten komponenttien osalta, jotka integroidaan lopputuotteeseen toisessa jäsenvaltiossa ja joita ei voida jälleenviedä erikseen, ja soveltamaan vähintäänkin de minimis -periaatetta, joka on jo käytössä joissakin jäsenvaltioissa. Lopuksi komissio ehdottaa aineettomia teknologian siirtoja koskevien raportointivelvoitteiden yksinkertaistamista.

Euroopan puolustusrahasto

Euroopan puolustusrahasto on ainoa EU:n väline, jolla tuetaan yhteistyöhön perustuvaa puolustusalan tutkimusta ja kehittämistä. Rahastoa koskevassa komission väliarvioinnissa ja sidosryhmien laajoissa kuulemisissa vahvistettiin rahaston yleinen tehokkuus ja merkityksellisyys mutta tuotiin samalla esiin tarve yksinkertaistaa menettelyjä edelleen ja keventää hallinnollista rasitetta. Sen vuoksi komissio ehdottaa jouston lisäämistä Euroopan puolustusrahaston toteuttamisessa.

Komissio ehdottaa ehdotusten arvioinnin myöntämisperusteiden selkeyttämistä ja yksinkertaistamista ja ottaa käyttöön mahdollisuuden valita vain tärkeimmät myöntämisperusteet ehdotuspyyntöjen tavoitteiden perusteella, mikä tekee arviointiprosessista nopeamman, joustavamman ja kevyemmän. Mahdollisuus toteuttaa Euroopan puolustusrahasto vuotuisten tai monivuotisten työohjelmien kautta ja suorien sopimusten tekemistä koskevien sääntöjen selkeyttäminen sekä välillistä hallinnointia koskevien mahdollisuuksien laajentaminen lisäävät joustavuutta ja ennustettavuutta Euroopan puolustusrahaston hankkeiden suunnittelussa ja toteuttamisessa, kun hallinnointiprosessi on joustava ja hallinnollinen rasite kevenee. Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline)¹¹ puitteissa puolustusteknologiaan tehtävien investointien neljättä alaa koskevan ehdotuksen lisäksi komissio ehdottaa, että yksinkertaistetaan esikaupallisia hankintoja ja kehityshankkeiden rahoitukseen osallistuvien jäsenvaltioiden käyttöoikeuksia hankkeiden tuloksiin, jotta Euroopan puolustusrahaston hankkeet saataisiin mahdollisimman nopeasti käyntiin ja toimintaan, millä edistettäisiin innovointia ja puolustusalan murroksellista teknologiaa.

Lisäksi komissio aikoo ottaa käyttöön lisätoimenpiteitä, joilla nopeutetaan ehdotusten arviointia ja lyhennetään avustussopimusten allekirjoittamiseen ja maksujen suorittamiseen kuluva aikaa. Tällaisia toimenpiteitä ovat esimerkiksi alihankintaosuuden kasvattaminen (yli 30 %), tuensaajien omistajuutta/määräysvaltaa koskevien arviointien voimassaolon pidentäminen 18 kuukaudesta vähintään 36 kuukauteen sekä

(¹⁰) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/43/EY, annettu 6 päivänä toukokuuta 2009, yhteisön sisällä tapahtuvia puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoja koskevien ehtojen yksinkertaistamisesta (EUVL L 146, 10.6.2009, s. 1); 4 artiklan 8 kohta.

(¹¹) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/795, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta (PE/11/2024/REV/1, EUVL L, 2024/795, 29.2.2024).

vakiomuotoisen uudelleensiirron kieltämistä koskevan lausekkeen käyttöönotto. Jotta voidaan vastata sidosryhmien pyyntöihin luoda yksinkertainen ja turvallinen järjestelmä luottamuksellisten ja arkaluonteisten tietojen vaihtamiseksi, komissio, jäsenvaltiot ja teollisuus ottavat asteittain käyttöön SUE-järjestelmän (*Secret de l'Union Européenne*), jonka tavoitteena on varustaa kaikki jäsenvaltiot vuoden 2026 alussa, kun tarvittavat jäsenvaltioiden akkreditointi- ja hyväksymisprosessit on saatu päätökseen. Samalla tutkitaan sellaisten turvallisuusluokiteltujen pilvipalvelujen perustamista, joiden avulla voidaan vaihtaa tietoja, jotka on luokiteltu enintään RESTREINT UE/EU RESTRICTED -tasolle puolustusalan turvallisuusluokiteltujen hankkeiden toteuttamisen yhteydessä. Tällä säädöspaketilla käyttöön otettua yksinkertaistamista voidaan soveltaa takautuvasti jo käynnissä oleviin Euroopan puolustusrahaston hankkeisiin.

Valkoisessa kirjassa kehoitetaan lisäämään Ukrainan osallistumista Euroopan puolustusrahaston toimiin ja tehostamaan EU:n ja Ukrainan välistä yhteistyötä. Tämän mukaisesti Ukrainassa toteutettavien testaustoimien kustannuksiin olisi voitava myöntää rahoitusta Euroopan puolustusrahastosta. Näin Euroopan puolustuksen teollinen ja teknologinen perusta voisi käyttää Ukrainan aktiivista sotatilannetta testauksessa (nopeat testausvalmiudet, ympärivuorokautinen testaus ja testaus taistelukentällä), mikä mahdollistaisi nykyaikaisesta sodankäynnistä saatavan nopean palautteen integroimisen puolustusteknologian ja -tuotteiden kehittämiseen.

2. Muuta kuin puolustusta koskeva EU:n lainsäädäntö ja ohjelmat

Pullonkaulojen poistaminen ja puolustusvalmiuden vahvistamiseen tähtäävien väylien täysi hyödyntäminen

Puolustusteollisuuden investointeihin ja puolustusvalmiustoimiin liittyvät lupamenettelyt ovat usein pitkiä ja raskaita. Niiden nopeuttamiseksi on olennaisen tärkeää varmistaa, että ympäristövaikutusten arviointiprosessit ja ympäristölainsäädännön (esim. kaupunki- ja aluesuunnittelua, ympäristövaikutusten arviointeja, melua, elinympäristöjen ja lintujen suojelua, vesi- ja jätehuoltoa koskevan lainsäädännön) noudattaminen edistävät puolustusvalmiuden saavuttamista nykytilanteessa. Näiden rauhan aikana hyväksytyjen prosessien on nyt palveltava kiireellisiin puolustusvalmiustarpeisiin räätälöityjä nopeutettuja lupa- tai lupamenettelyjä, jotta voidaan helpottaa sellaisten puolustusteollisuuden investointien ja puolustusvalmiustoimien massiivista ja nopeaa lisäämistä, jotka edellyttävät lisäjoustavuutta ja jotka ovat välttämättömiä uusiin turvallisuustarpeisiin vastaamiseksi.

Luvat ovat jäsenvaltioiden vastuulla, mutta unionin lainsäädännössä vahvistetaan joitakin lupiin liittyviä sääntöjä, muun muassa ympäristöarviointien osalta. On ratkaisevan tärkeää järjeistää, yksinkertaistaa ja nopeuttaa kaikkia puolustusteollisuuden investointeihin ja puolustusvalmiustoimiin liittyviä lupaprosesseja niin, että varmistetaan samalla ympäristönsuojelua ja ihmisten suojelua koskevien normien noudattaminen kaikkialla unionissa. Tämä voidaan saavuttaa ottamalla käyttöön nopeutettuja ja ensisijaisiksi luokiteltuja kansallisia lupamenettelyjä, joissa on keskitetty yhteyspiste teollisuudelle ja joiden tarkoituksena on keventää hallinnollista rasitetta ja nopeuttaa puolustusvalmiutta koskevien toimien lupaprosessia. Komissio on jäsenvaltioiden pyynnöstä valmis antamaan neuvoja ja avustamaan niitä valmiuksien kehittämisessä, kun ne perustavat nopeutettuja lupajärjestelmiä.

On olennaisen tärkeää varmistaa ympäristönsuojelun ja ihmisten terveyden suojelun korkea taso soveltamalla unionin ympäristölainsäädäntöä, niin että varmistetaan samalla puolustusvalmiutta koskeva tavoite vuoteen 2030 mennessä. Suurin osa unionin ympäristölainsäädännöstä sisältää julkisia tavoitteita koskevia poikkeuksia, mutta erilaiset tulkinnat ja täytäntöönpano jäsenvaltioissa johtavat monimutkaisuuteen ja epävarmuuteen säännöissä, joita sovelletaan puolustusinvestointeihin. Komissio selventää, että jäsenvaltiot voivat käyttää unionin eri säädöksiin¹² sisältyviä poikkeuksia, jotka koskevat ”pakottavaa yleistä etua”, ”yleistä turvallisuutta” tai ”kriisiä”, sisällyttääkseen puolustusvalmiuden näiden säädösten soveltamisalaan, joka kattaa teollisuuden ja valtion puolustusinvestoinnit ja puolustusvalmiustoimet. Kun sovelletaan korvaavia tai lieventäviä toimenpiteitä, niillä olisi varmistettava lainsäädännön tavoitteet, ja niiden olisi oltava oikeasuhteisia puolustusvalmiutta koskeviin näkökohtiin nähden, jotta vuoden 2030 puolustusvalmiutta koskeva tavoite voidaan saavuttaa oikea-aikaisesti. Ympäristövaikutusten arvioinnista annettu direktiivi¹³ sisältää puolustuksen kannalta välttämättömiä hankkeita koskevan poikkeuksen, jota voidaan käyttää myös puolustusvalmiutta koskevissa hankkeissa ja toimissa. Lisäksi sähkö- ja elektroniikkalaiteromua koskevaan direktiiviin¹⁴ ja vaarallisten aineiden rajoittamista koskevaan direktiiviin¹⁵ sisältyy sotilaallisia tarkoituksia koskeva poikkeus, joka kattaa puolustusvalmiuden tavoitteen.

Unionin kemikaalisäännöstö on ollut keskeisessä asemassa siinä, että pystytään säilyttämään ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkea taso ja helpottamaan aineiden vapaata liikkuvuutta sisämarkkinoilla samalla kun otetaan huomioon sosioekonomiset näkökohdat. Korkean työturvallisuustason ja hyvien työolojen ylläpitäminen on ratkaisevan tärkeää myös siksi, että puolustusala voidaan tehdä houkutteleva työskentelyvaihtoehto, samalla kun varmistetaan, että puolustusvalmiutta koskevat tavoitteet voidaan saavuttaa tehokkaasti.

Tällä hetkellä unionin kemikaalisäännöstössä ei nimenomaisesti säädetä puolustusteollisuuden kohdistuvien vaikutusten varhaisesta arvioinnista kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun asetuksen (REACH)¹⁶ mukaisissa kemiallisten aineiden kieltämis- tai rajoittamisprosesseissa.

(¹²) Esimerkiksi poikkeukset luontodirektiivissä (neuvoston direktiivi 92/43/ETY, annettu 21 päivänä toukokuuta 1992, luontotyyppien sekä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelusta, EYVL L 206, 22.7.1992, s. 7), vesipuitedirektiivissä (Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/60/EY, annettu 23 päivänä lokakuuta 2000, yhteisön vesipolitiikan puitteista, EYVL L 327, 22.12.2000, s. 1), lintudirektiivissä (Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/147/EY, annettu 30 päivänä marraskuuta 2009, luonnonvaraisten lintujen suojelusta (Kodifioitu toisinto), EUVL L 20, 26.1.2010, s. 7) ja jätteensiirtoasetuksessa (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1157, annettu 11 päivänä huhtikuuta 2024, jätteiden siirrosta, asetusten (EU) N:o 1257/2013 ja (EU) 2020/1056 muuttamisesta sekä asetuksen (EY) N:o 1013/2006 kumoamisesta (PE/84/2023/REV/1, EUVL L, 2024/1157, 30.4.2024).

(¹³) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/92/EU, annettu 13 päivänä joulukuuta 2011, tiettyjen julkisten ja yksityisten hankkeiden ympäristövaikutusten arvioinnista (kodifikaatio) (EUVL L 26, 28.1.2012, s. 1).

(¹⁴) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/96/EY, annettu 27 päivänä tammikuuta 2003, sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta (EUVL L 37, 13.2.2003, s. 24).

(¹⁵) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/65/EU, annettu 8 päivänä kesäkuuta 2011, tiettyjen vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta sähkö- ja elektroniikkalaitteissa (EUVL L 37, 13.2.2003, s. 19).

(¹⁶) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1907/2006, annettu 18 päivänä joulukuuta 2006, kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan

Komissio toteaa, että REACH-asetuksessa säädetään mahdollisuudesta myöntää vapautus maanpuolustuksen vuoksi, mutta joissakin jäsenvaltioissa tätä poikkeusta on sovellettu rajoittavasti. Lisäksi tätä vapautusta sovelletaan tapauskohtaisesti, mikä ei vastaa puolustusvalmiutta vuoteen 2030 mennessä koskevaa tavoitetta eikä vaatimuksia lisätä kiireellisesti puolustustuotantoa vuoteen 2030 mennessä. Sen vuoksi komissio ehdottaa REACH-asetuksen mukaisen kansallisen vapautuksen käytön edellytysten laajentamista ja kannustaa jäsenvaltioita hyödyntämään sen koko potentiaalia puolustustarpeissa, mukaan lukien puolustusvalmiustoimet. Komission tulevassa REACH-asetuksen yksinkertaistamisessa on tarkoitus sisällyttää siihen nimenomaisesti puolustusvalmiutta koskeva tavoite ja varmistaa, että puolustusalan huolenaiheet, mukaan lukien epäsuorat vaikutukset puolustusalan toimitusketjuihin, arvioidaan kattavasti. Tämä mahdollistaisi sen, että puolustusvalmiutta koskevaa tavoitetta, mukaan lukien epäsuorat vaikutukset puolustusalan toimitusketjuihin, voidaan arvioida varhaisessa vaiheessa ja kaikilta osin. Jotta varmistetaan johdonmukaisuus koko unionin kemikaalisäännöstössä, vastaavaa poikkeusta ehdotetaan luokitusta, merkintöjä ja pakkaamista koskevaan asetukseen¹⁷ sekä biosidivalmisteita koskevaan asetukseen¹⁸. Mitä tulee pysyvistä orgaanisista yhdisteistä annettuun asetukseen¹⁹, jolla pannaan täytäntöön Tukholman yleissopimus, komissio ehdottaa, että puolustusvalmiustarpeita olisi käsiteltävä EU:n valmisteluvaiheissa ennen kuin yleissopimuksessa vahvistetaan kieltoja tai rajoituksia kansainvälisellä tasolla, koska mahdollisia poikkeuksia voidaan harkita valmisteluvaiheessa. Lisäksi jäsenvaltiot voivat käyttää raportointivaatimuksia koskevia poikkeuksia suojatakseen arkaluonteisia tietoja kansallisten tai unionin turvallisuusetujen perusteella.

Jotta puolustusteollisuus ja asevoimat voivat hankkia kriittiset voimavarat, jotka niiltä tällä hetkellä puuttuvat, niiden on tuotava osana unionin puolustusteollisuuden tuotantokapasiteetin vahvistamista puolustustarvikkeita, komponentteja ja raaka-aineita nopeasti, joustavasti ja kustannustehokkaasti unionin ulkopuolelta. Tätä varten komissio kannustaa jäsenvaltioita hyödyntämään mahdollisuutta suspendoida tietyt sellaisten aseiden ja puolustustarvikkeiden tuontitullit, jotka sotilas- tai puolustusviranomaiset tuovat tai jotka tuodaan niiden puolesta kolmansista maista²⁰. Samalla kun edistetään ja lisätään mahdollisuuksien mukaan kotimaista kapasiteettia, erityisesti raaka-aineiden osalta, puolustusalan kilpailukyvyyn parantamiseksi ja siten unionin puolustusvalmiuden vahvistamiseksi voitaisiin käyttää myös tulleista vapauttamista, jota sovelletaan joihinkin

kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta (EUVL L 396, 30.12.2006).

(¹⁷) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 1272/2008, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, aineiden ja seosten luokituksesta, merkinnöistä ja pakkaamisesta sekä direktiivien 67/548/ETY ja 1999/45/EY muuttamisesta ja kumoamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006 muuttamisesta (EUVL L 353, 31.12.2008, s. 1).

(¹⁸) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 528/2012, annettu 22 päivänä toukokuuta 2012, biosidivalmisteiden asettamisesta saataville markkinoilla ja niiden käytöstä (EUVL L 167, 27.6.2012, s. 1).

(¹⁹) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2019/1021, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, pysyvistä orgaanisista yhdisteistä (uudelleenlaadittu) (PE/61/2019/REV/1, EUVL L 169, 25.6.2019, s. 45).

(²⁰) Neuvoston asetukset (EU) 2021/2278, annettu 20 päivänä joulukuuta 2021, tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta sekä asetuksen (EU) N:o 1387/2013 kumoamisesta, sellaisenaan kuin se on muutettuna (EUVL L 466, 29.12.2021, s. 1).

unionin ulkopuolisista maista tuotaviin teollisuuden raaka-aineisiin, puolivalmiisiin tavaroihin tai komponentteihin²¹ autonomisten tariffien keskeyttämis- ja kiintiöjärjestelmän mukaisesti.

Joidenkin teknologioiden, kuten tekoälyn, potentiaali puolustuksen ylivoiman kannalta on tärkeä tekijä, jota on kiireellisesti vahvistettava Euroopan tasolla. Euroopan unionin tekoälysäädöksellä²² edistetään tekoälyjärjestelmien kehittämistä riskiperusteisen lähestymistavan mukaisesti ja otetaan käyttöön riskeihin suhteutettuja sääntöjä. Sillä ei säännellä markkinoille saattamista edeltävää tutkimusta kaikilla aloilla, mukaan lukien puolustus, eikä tekoälyn kehittämistä ja käyttöä yksinomaan sotilaallisiin, puolustukseen tai kansalliseen turvallisuuteen liittyviin tarkoituksiin. Komissio muistuttaa, että jäsenvaltiot voivat perustaa sääntelyn testiympäristöjä, joilla voidaan tukea sotilas- ja puolustusalan kannalta merkityksellisten suuririskisten tekoälyjärjestelmien joustavaa ja nopeaa kehittämistä ja mahdollistetaan oikeudellisesti turvallinen kehittäminen ja testaus.

Puolustusalan julkisten ja yksityisten investointien helpottaminen

Kilpailusääntöjä sovelletaan puolustusalaan ja niillä edistetään sisämarkkinoiden parempaa toimintaa, sanotun kuitenkaan rajoittamatta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 346 artiklan soveltamista. Säännöt eivät kuitenkaan saisi haitata alan kiireellistä kasvua, sen panosta puolustusvalmiutta vuoteen 2030 mennessä koskevan tavoitteen saavuttamiseen eivätkä jäsenvaltioiden kykyä vastata tehokkaasti heikenevän geopolitiittisen ympäristön haasteisiin. Komissio ottaa kilpailulainsäädännön täytäntöönpanossa (sulautumat, kilpailunrajoitukset ja valtiontukien valvonta) asianmukaisesti huomioon puolustusteollisuuden ja Euroopan puolustustarvikemarkkinoiden erityispiirteet ja niiden panoksen puolustusvalmiutta koskevan tavoitteen saavuttamiseen.

Euroopan unionin **yrityskeskittymien** valvontajärjestelmän tavoitteena on pitää yllä hyvin toimivia markkinoita, myös puolustusosalalla. Euroopan teollisuuden puolustusvalmius riippuu ratkaisevasti kilpailluista markkinoista, joilla voidaan tuottaa huipputeknologiaa ja innovaatioita, sekä riittävästä ja joustavasta tuotantokapasiteetista, samalla kun varmistetaan, että keskittymät eivät johda sellaiseen markkinavoimien tasoon, joka todennäköisesti kasvattaa jäsenvaltioiden kustannuksia. Käynnissä olevassa yrityskeskittymiä koskevien suuntaviivojen uudelleentarkastelussa komissio antaa riittävän painoarvon muuttuneelle turvallisuus- ja puolustusympäristölle ja pyytää sidosryhmiltä palautetta, jotta näihin näkökohtiin voidaan puuttua tehokkaasti. Komissio arvioi erityisesti unionin puolustuksen ja turvallisuuden tehostamisesta saatavaa kokonaishyötyä, joka johtaa tehokkuusuihin.

Kilpailunrajoitusten osalta komissio on valmis antamaan Euroopan teollisuudelle ohjeita puolustusalan yritysten yhteistyöhankkeista erityisesti silloin, kun tällainen yhteistyö on tarpeen tuotannon laajentamiseksi tai jos yksittäiset yritykset eivät muutoin pystyisi kehittämään tai valmistamaan tuotetta yksin. Tämä voi koskea myös puolustusalan yritysten yhteisiä raaka-ainehankintoja. Arvioidessaan tällaisia sopimuksia komissio ottaa

(²¹) Komission tiedonanto yksipuolisista tariffisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä (EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6).

(²²) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1689, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2024, tekoälyä koskevista yhdenmukaistetuista säännöistä ja asetusten (EY) N:o 300/2008, (EU) N:o 167/2013, (EU) N:o 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 ja (EU) 2019/2144 sekä direktiivien 2014/90/EU, (EU) 2016/797 ja (EU) 2020/1828 muuttamisesta (tekoälysäädös) (PE/24/2024/REV/1, EUVL L, 2024/1689, 12.7.2024).

huomioon myös aikaan saatavat tehokkuusedut, mukaan lukien esimerkiksi tällaisen yhteistyön myönteiset vaikutukset puolustusvalmiuteen, puolustusalan toimitusketjujen häiriönsietokykyyn ja sisämarkkinoihin.

Merkittävät julkiset ja yksityiset investoinnit ovat olennaisen tärkeitä, jotta teollisuus voi laajentaa toimintaansa EU:n puolustusvalmiutta vuoteen 2030 mennessä koskevan tavoitteen saavuttamiseksi. Osana tätä pyrkimystä jäsenvaltiot voivat hyödyntää koheesiorahoituksen väliarvioinnin tarjoamia mahdollisuuksia puolustusteollisuuden valmiuksien ja sotilaallisen liikkuvuuden tukemiseen²³. Ne voivat myös käyttää elpymis- ja palautumissuunnitelmistaan varoja pääomasijoituksiin kansallisiin kehityspankkeihin ja -laitoksiin sekä rahoitusosuuksiin EU:n satelliittiviestintäohjelmiin ja Euroopan puolustusteollisuusohjelmaan (EDIP), kuten tiedonannossa ”NextGenerationEU – kohti vuotta 2026”²⁴ todetaan. EDIP-ohjelmaan maksettavien rahoitusosuuksien mahdollistamiseksi käynnissä olevat lainsäätäjien kolmikantaneuvottelut (ns. trilogit) on saatava nopeasti päätökseen ja on lisättävä asian mahdollistava säännös. Nämä uudet mahdollisuudet käyttää EU:n varoja puolustukseen vahvistavat entisestään käytettävissä olevien resurssien määrää ja siten perusteita poistaa tarpeettomia esteitä tai hallinnollisia rasitteita, jotka haittaavat puolustusinvestointien tehokasta käyttöönottoa.

Ensinnäkin tässä yhteydessä valtion toimenpiteet, joilla tuetaan investointeja yleisiin infrastruktuureihin, kuten rautatietunneleiden laajentamiseen tai maantie- tai rautatiesiltojen vahvistamiseen liikkuvuuskäytävien luomiseksi, eivät ole valtiontukea, koska ne ovat valtion valtaoikeuksien käyttöön liittyviä julkisen vallan tehtäviä. Sama pätee jäsenvaltioiden asevoimien tehtäviin, jotka kuuluvat yleensä myös julkisen vallan tehtäviin. Jäsenvaltioiden ei tarvitse ilmoittaa näistä toimenpiteistä komissiolle.

Toiseksi nykytilanteessa puolustustuotannon lisääminen on pakottavien unionin ja kansallisen etujen mukaista, eivätkä markkinatoimijat pysty vastaamaan tähän tarpeeseen riittävän ajoissa useiden objektiivisten tekijöiden vuoksi (esim. hankintamarkkinoiden hajanaisuus, kysynnän epävarmuus ja rahoituksen saatavuus). Sen vuoksi **valtiontukitoimenpiteiden**, joilla tuetaan investointeja puolustustarvikkeiden ja -palvelujen tuotantokapasiteettiin, voidaan yleensä katsoa tukevan keskeisiä turvallisuusetuja (heikentämättä kilpailuedellytyksiä sisämarkkinoilla) ja kuuluvan näin ollen SEUT-sopimuksen 346 artiklan soveltamisalaan. Kun SEUT-sopimuksen 346 artiklaa sovelletaan valtiontukitoimenpiteisiin, jäsenvaltioiden ei tarvitse ilmoittaa tällaisista toimenpiteistä komissiolle. SEUT-sopimuksen 346 artiklan ja siihen liittyvän oikeuskäytännön mukaan keskeisten turvallisuusetujen suojaamiseksi toteutettavien kansallisten toimenpiteiden tarpeellisuutta ja oikeasuhteisuutta tarkastellaan tapauskohtaisesti kunkin tällaisen toimenpiteen osalta ottaen huomioon sen asiayhteys ja vaikutukset. Tällainen valtiontukitoimenpiteitä koskeva päätelmä ei näin ollen rajoita sen arviointia, voidaanko SEUT-sopimuksen 346 artiklaa soveltaa kansallisiin toimenpiteisiin, jotka vaikuttavat muihin unionin sääntöihin esimerkiksi puolustushankintojen alalla. Säännöt, joilla edistetään Euroopan laajuisia puolustustarvikemarkkinoita, parantavat puolustustuotantoon tehtävien investointien taloudellisia edellytyksiä ja vahvistavat siten

(²³) Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetusten (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 ja (EU) 2024/795 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse puolustukseen liittyvien investointien edistämisestä EU:n talousarviossa ReARM Europe -suunnitelman toteuttamiseksi (COM(2025) 188 final, 22.4.2025).

(²⁴) Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle: NextGenerationEU – kohti vuotta 2026 (COM(2025) 310 final, 4.6.2025).

unionin ja sen yksittäisten jäsenvaltioiden turvallisuutta. Muiden alojen kuin valtiontukien osalta kaikki SEUT-sopimuksen 346 artiklan mukaista poikkeusta koskevat hakemukset tutkitaan näin ollen edelleen tarkasti.

Kolmanneksi, jos julkinen tuki on **valtiontukea** eikä kuulu SEUT-sopimuksen 346 artiklan soveltamisalaan, se voi kuulua voimassa olevien valtiontukisuuntaviivojen, puitteiden tai yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen²⁵ mukaisten valtiontuen soveltuvuutta koskevien mahdollisuuksien piiriin. Tällainen tuki, joko yksittäisenä tukena tai tukijärjestelminä, voidaan myös hyväksyä suoraan SEUT-sopimuksen 107 artiklan 3 kohdan c alakohdan nojalla. Tämän määräyksen mukaan komissio voi pitää valtiontukisääntöjen mukaisena tukea, jolla edistetään tietyn taloudellisen toiminnan kehittämistä, mukaan lukien puolustustarvikkeiden ja -palvelujen tuotannon kannalta välttämättömät tuotantopanokset, edellyttäen että tuki ei muuta kaupankäynnin edellytyksiä tavalla, joka olisi ristiriidassa yhteisen edun kanssa. Tasapainottaessaan kilpailuun ja kauppaan kohdistuvia myönteisiä ja kielteisiä vaikutuksia komissio ottaa asianmukaisesti huomioon toimenpiteen vaikutuksen puolustusvalmiutta vuoteen 2030 mennessä koskevan tavoitteen saavuttamiseen sekä erityispiirteet puolustusmarkkinoilla, joilla kysyntä tulee jäsenvaltioista, jotka valvovat puolustukseen liittyvien tuotteiden ja teknologioiden hankintaa, myös niiden vientiä. Yleisessä tasapainotestissä myönteisiä huomioon otettavia tekijöitä voivat olla esimerkiksi tuen myöntäminen EU:n ohjelmien yhteydessä²⁶, investoinnin vaikutus unionin häiriönsietokykytarpeisiin ja jäsenvaltioiden tarve suojella keskeisiä turvallisuusetujaan, tarvittaessa hankkeesta tuettu rajatylittävä yhteistyö, myönteiset vaikutukset puolustukseen liittyvien tuotteiden tai niiden tuotantopanosten yhteentoimivuuteen ja toimitusvarmuuteen kaikkialla unionissa²⁷, riippuvuuden vähentäminen kolmansista maista tai hankkeen vaikutus kriittisten puolustusvoimavarojen puutteiden korjaamiseen, mukaan lukien muun muassa valkoisessa kirjassa ja SAFE-ohjelmassa²⁸ yksilöidyt puutteet.

Komissio asettaa etusijalle sellaisten tapausten käsittelyn, joissa on tavoitteena puolustusvalmius, riippumatta siitä, onko niistä ilmoitettu yksittäisinä tukina vai tukijärjestelminä. Komissio varmistaa arvioinnissaan, että siltä osin kuin tuki on ilmoitettavaa valtiontukea, se on välttämätöntä ja oikeasuhteista eikä johda liiallisiin korvauksiin. Komissio kiinnittää erityistä huomiota kysymyksiin tai selvennyspyyntöihin, jotka on tuotu esiin jäsenvaltioiden valmistellessa SAFE-ohjelman täytäntöönpanoa kyseisessä välineessä vahvistetun aikataulun mukaisesti²⁹, mutta arvioi myös, johtaako

(²⁵) Komission asetus (EU) N:o 651/2014, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2014, tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti.

(²⁶) Kuten EU:n puolustusteollisuusohjelmat ja koheesiorahastot.

(²⁷) Esimerkiksi silloin, kun tuotteet voivat palvella useiden käyttäjien tarpeita eri puolilla unionia, ne toteutetaan jäseneltyinä toimina monipuolisen tarjonnan takaamiseksi.

(²⁸) Neuvoston asetus (EU) 2025/1106, annettu 27 päivänä toukokuuta 2025, välineen perustamisesta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi Euroopan puolustusteollisuutta vahvistamalla (SAFE) (EUVL L, 2025/1106, 28.5.2025).

(²⁹) Jäsenvaltioiden, jotka haluavat saada rahoitustukea SAFE-välineestä, on ilmaistava kiinnostuksensa heinäkuun 2025 loppuun mennessä. Pian sen jälkeen ne saavat komissiolta ilmoituksen kunkin jäsenvaltion käytettävissä olevien lainamäärien alustavasta jakautumisesta. Jäsenvaltioiden on marraskuun 2025 loppuun mennessä esitettävä rahoitustukipyyntö, johon on liitetty Euroopan puolustusteollisuuden investointisuunnitelma. Allekirjoitettuaan lainasopimuksen komission kanssa jäsenvaltiot saavat rahoitusta.

puolustustuotannon lisääminen ja/tai puolustusteollisuuden laajentaminen puolustusvalmiuden saavuttamiseksi vuoteen 2030 mennessä tietyillä puolustukseen liittyvillä aloilla rajoitteisiin, jotka johtuvat muun muassa rahoituksen rajallisesta saatavuudesta. Komissio antaa tarvittaessa asianmukaisia ja oikea-aikaisia ohjeita puolustusalan julkisen tuen arvioinnista³⁰. Jotta saadaan tietoa siitä, tarvitaanko tällaista ohjeistusta ja jos tarvitaan, mikä on sen mahdollinen soveltamisala, komissio pyytää ennakoivasti palautetta käymällä jatkuvaa ja jäsenneiltyä vuoropuhelua jäsenvaltioiden (mukaan lukien kaikki asiaankuuluvat viranomaiset, kuten valtiontuesta, teollisuudesta ja puolustuksesta vastaavat viranomaiset) ja muiden sidosryhmien kanssa.

On välttämätöntä lisätä julkisia puolustusinvestointeja kiireellisesti, mutta se ei yksin riitä. Säästö- ja investointiunionia koskevassa tiedonannossa³¹, joka on linjassa puolustusvalmiutta vuoteen 2030 mennessä koskevan valkoisen kirjan kanssa, korostettiin, että on tärkeää saada käyttöön yksityistä rahoitusta puolustusteollisuudelle, ja todettiin, että tarvitaan päättäväisiä ja kiireellisiä toimia, jotta voidaan lisätä merkittävästi Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan yritysten rahoitusmahdollisuuksia. Eurooppalaisilla yrityksillä, myös pk- ja midcap-yrityksillä³², on oltava paremmat ja joustavamman mahdollisuudet saada pääomaa sekä vakuusjärjestelyt investointien riskien vähentämiseksi, jotta ne voivat siirtää ratkaisunsa teolliseen mittakaavaan ja edistää näin unionin tarvitsemaa teollista kasvua.

InvestEU-rahaston³³ ”strategiseksi sijoituksiksi” nimettyihin rahoitus- tai investointitoimiin, myös puolustusosalalla, sovelletaan erityisiä tukikelpoisuusrajoituksia, jotka voivat haitata InvestEU-rahaston tehokasta hyödyntämistä Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan tehtävien investointien tukemiseksi. Komissio ehdottaa, että puolustusalan tukikelpoisuuskriteerejä mukautetaan InvestEU-rahastosta tarjottavien rahoitusvälineiden (velka, velkatakuut ja oman pääoman ehtoinen rahoitus) erityispiirteisiin säilyttäen samalla tarvittavat suojatoimet. Tämä parantaa ja yksinkertaistaa rahoituksen saantia ja mahdollistaa Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan kasvun ja kehityksen paremman tukemisen.

Unionin kestävä rahoituksen kehys³⁴ ei estä puolustusalan rahoitusta, mutta sekä rahoitus- että puolustusosalalle voi olla hyödyllistä saada lisäselvennyksiä sen soveltamisesta komission ohjeiden avulla. Sijoittajien oikeusvarmuuden takaamiseksi komissio selventää, että Pariisin sopimuksen mukaisen ja ilmastosiirtymää koskevan vertailuarvon poissulkemisen yhteydessä olisi tarkasteltava ainoastaan aseita, jotka on kielletty sellaisissa kansainvälisissä aseyleissopimuksissa, joissa suurin osa jäsenvaltioista on

(³⁰) Valtiontuen soveltuvuutta sisämarkkinoille koskevat ohjeet voidaan antaa eri muotoisina tarpeiden mukaan (asiaa koskevien ennakkotapausten käsikirja, tulkitseva tiedonanto tai komission sitovat suuntaviivat tai puitteet).

(³¹) Komission tiedonanto ”Säästö- ja investointiunioni – Strategia kansalaisten vaurauden ja talouden kilpailukyvyn edistämiseksi EU:ssa” (COM(2025) 124 final).

(³²) Komission suositus (EU) 2025/1099, annettu 21 päivänä toukokuuta 2025, pienten midcap-yritysten määritelmästä (C/2025/3500, EUVL L, 2025/1099).

(³³) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/523, annettu 24 päivänä maaliskuuta 2021, InvestEU-ohjelman perustamisesta ja asetuksen (EU) 2015/1017 muuttamisesta (PE/74/2020/REV/1, EUVL L 107, 26.3.2021, s. 30).

(³⁴) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävä sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

osapuolena. Lisäksi komissio selventää, että puolustusteollisuuden tarpeet ja erityispiirteet otetaan kaikilta osin huomioon kestävästä raportointia koskevissa velvoitteissa, erityisesti selventämällä, että puolustusteollisuus turvautuu muita aloja todennäköisemmin säännöksiin, jotka koskevat arkaluonteisten tietojen (esimerkiksi raaka-aineiden toimitusmääriä koskevien tai tiettyjen kestävyyyteen liittyvien taloudellisten tietojen) paljastamista jättämistä. Yritysten kestävyysraportointia koskevan direktiivin³⁵ käynnissä olevien tarkistusten johdosta komissio tekee tarvittaessa lisämukautuksia eurooppalaisten kestävyysraportointistandardien³⁶ tulevassa uudelleentarkastelussa vuonna 2025. Kestävään rahoitukseen liittyvien tietojen antamista koskevan asetuksen³⁷ uudelleentarkastelun yhteydessä komissio antaa tarvittaessa selvennyksiä puolustusinvestointien ja EU:n kestävyyskehityksen välisestä suhteesta puolustusvalmiutta koskevan tavoitteen saavuttamiseksi.

Puolustusvalmiuteen mukautettujen taitojen kehittäminen ja työllisyyskehysten varmistaminen

Voimavarapuuhteiden korjaaminen ja puolustustuotannon lisääminen edellyttävät erikoistaitojen ja innovatiivisten kykyjen saatavuutta puolustusteollisuudessa, mukaan lukien toimitusketjun toimijat pienistä ja keskisuurista yrityksistä pääurakoitsijoihin. Vaikka Euroopan puolustusala on ammattitaitoisia ja erikoistuneita työntekijöitä, laajamittainen puolustusteollisuuden vauhdittaminen edellyttää, että sille kyetään houkuttelemaan, kouluttamaan, työllistämään sekä täydennys- ja uudelleenkouluttamaan ja sitouttamaan paljon enemmän osaajia teknikoista insinööreihin ja erikoisalojen asiantuntijoihin. STEM-alojen tutkinon suorittaneiden osuuden lisääminen on tässä suhteessa ennakoedellytys. Osaamisunioni³⁸, mukaan lukien sen perustana oleva STEM-alojen koulutusta koskeva strateginen suunnitelma, helpottaa työvoiman täydennys- ja uudelleenkoulutusta puolustusteollisuuden tukemiseksi muun muassa niin, että vahvistetaan osaamissopimusta³⁹, tarkastellaan uudelleen ja toteutetaan kohdennettuja koulutusyhteisliittymiä ja tuetaan ammatillisen huippuosaamisen keskuksia. Komissio tukee uusia ammatillisen koulutuksen huippuyksiköitä puolustusteollisuutta varten sekä työvoiman liikkuvuutta ja puolustukseen liittyvää koulutusta Euroopan puolustusteollisuusstrategian⁴⁰ mukaisesti erityisesti Euroopan puolustusteollisuusohjelmien ja Erasmus+ -ohjelman tarjoamien mahdollisuuksien kautta.

Asevoimien ja puolustusteollisuuden työntekijöiden terveyttä, turvallisuutta ja työntekijöiden oikeuksia koskevien tiukkojen normien varmistaminen on ratkaisevan

(³⁵) COM(2025) 81 final.

(³⁶) Komission delegoitu asetus (EU) 2023/2772, annettu 31 päivänä heinäkuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/34/EU täydentämisestä kestävyysraportointistandardien osalta (C(2023) 5303, EUVL L, 2023/2772, 22.12.2023).

(³⁷) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/2088, annettu 27 päivänä marraskuuta 2019, kestävyyyteen liittyvien tietojen antamisesta rahoituspalvelusektorilla (PE/87/2019/REV/1, EUVL L 317, 9.12.2019, s. 1).

(³⁸) Komission tiedonanto – Osaamisunioni (COM(2025) 90 final, 5.3.2025).

(³⁹) Komission tiedonanto – Euroopan osaamisohjelma kestävän kilpailukyvyn, sosiaalisen oikeudenmukaisuuden ja mukautumisvalmiuksien edistämiseksi (COM(2020) 274 final, 1.7.2020).

(⁴⁰) Yhteinen tiedonanto – Uusi Euroopan puolustusteollisuusstrategia: Puolustusvalmiuden saavuttaminen aiempaa reagoivamman ja häiriönsietokykyisemmän Euroopan puolustusteollisuuden avulla (JOIN(2024) 10 final, 5.3.2024).

tärkeää, jotta Euroopan puolustusvalmiutta koskeva tavoite voidaan saavuttaa kaikilta osin ja jotta voidaan houkutella ammattitaitoisia työntekijöitä ja sitouttaa heidät. Sotilashenkilöstöllä ja teollisuustyöntekijöillä on elintärkeitä tehtäviä, kun EU:n rajoilla käydään sotaa, mutta myös pitkäaikaisen eurooppalaisen rauhan rakentamisessa. Työaikadirektiivi⁴¹ on yksi unionin työllisyys- ja sosiaalialan säännösten kulmakivistä, jolla turvataan työntekijöiden terveys ja turvallisuus työaikaa ja lepoaikoja koskevilla vähimmäisvaatimuksilla. Puolustuksen ketteryyden mahdollistamiseksi ja teollisuuden kasvun vauhdittamiseksi vuoteen 2030 mennessä direktiivin säännöksiä sovellettaessa vallitsevassa geopolitisessä tilanteessa on kiinnitettävä erityistä huomiota puolustusvalmiuden tavoitteeseen. Mitä tulee teolliseen tuotantoon ja siihen liittyvien palvelujen tarjoamiseen puolustusallalla, komissio selventää, että direktiivissä⁴² säädettyjä poikkeuksia voidaan käyttää silloin, kun toiminta lisääntyy voimakkaasti, myös puolustusvalmiuden osalta, ja kehottaa jäsenvaltioita tarjoamaan oikeudellista selkeyttä ja varmistamaan oikeusvarmuuden poikkeusten soveltamisessa. Unionin tuomioistuin on vahvistanut asevoimien osalta, että direktiiviä voidaan jättää soveltamatta, kun kyseessä ovat tietyt erityistoimet, kuten aktiivinen operaatioihin lähettäminen. Komissio säilyttää nykyiset joustomahdollisuudet ja tekee yhteistyötä jäsenvaltioiden ja työmarkkinaosapuolten kanssa tarkastellessaan direktiivin soveltamista asevoimien sotilashenkilöstöön, myös sitä, onko direktiiviä aiheellista muuttaa nykyisten poikkeusten tehostamiseksi.

Päätelmät

Aseelliset konfliktit ovat palanneet Eurooppaan, ja geostrategiset ja hybridiuhat lisääntyvät ympärillämme. Tällä vuosikymmenellä syntyy uusi kansainvälinen järjestys. Jos emme halua yksinkertaisesti hyväksyä seurauksia, joita tällä on Euroopalle ja maailmalle, meidän on muokattava tätä uutta järjestystä. Nyt on aika parantaa Euroopan puolustusvalmiutta, jota ovat heikentäneet vuosikymmenten liian vähäiset investoinnit puolustusvoimavaroihin, merkittävät voimavarapuutteet ja tarpeeton byrokratia, joihin jäsenvaltioiden on puututtava kiireellisesti.

Euroopan puolustusmenojen valtava kasvu, josta ilmoitettiin ReARM Europe -suunnitelmassa ja puolustusvalmiutta vuoteen 2030 mennessä koskevassa valkoisessa kirjassa ja johon liittyy erityinen rahoitusväline jäsenvaltioiden puolustusinvestointien tukemiseksi, edellyttää nykyisen EU-lainsäädännön tarkistamista, jotta se olisi joustavampaa ja houkuttelisi lisää puolustusinvestointeja. Yksinkertaisempi, nopeampi ja joustavampi. Puolustusvalmiutta koskeva säädöspaketti perustuu laajojen julkisten kuulemisten tuloksiin sekä teollisuuden ja jäsenvaltioiden kanssa käytyihin strategisiin ja täytäntöönpanoa koskeviin vuoropuheluihin, ja siinä ehdotetaan puolustusvalmiuteen liittyvän ajattelutavan muutosta ja joustavuutta unionin lainsäädäntökehykseen: poistetaan sääntelyesteitä, yksinkertaistetaan ja yhdenmukaistetaan sääntöjä ja menettelyjä, jotka koskevat erityisesti puolustusallaa, sekä puolustusteollisuuteen vaikuttavia unionin säännöksiä, jotka eivät koske erityisesti puolustusallaa. Sillä vastataan puolustusteollisuuden haasteisiin, jotka estävät Euroopan puolustuksen teollista ja teknologista perustaa vastaamasta mahdollisimman joustavasti unionin tämänhetkisiin kasvaviin tarpeisiin, erityisesti kun otetaan huomioon maailmanlaajuisen jännitteiden lisääntyminen ja hyökkäyssota Ukrainassa.

(⁴¹) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/88/EY, annettu 4 päivänä marraskuuta 2003, tietyistä työajan järjestämisestä koskevista seikoista (EUVL L 299, 18.11.2003, s. 9).

(⁴²) Ks. erityisesti direktiivin 2003/88/EY 17 ja 18 artikla.

Historia ei anna anteeksi jahkailua tai viivyttelyä. Tehtävämme on Euroopan riippumattomuus. Euroopan puolustusvalmiutta koskeva säädöspaketti on tärkeä askel kohti riippumatonta Eurooppaa, joka pyrkii Euroopan rauhaan (*Pax Europaea*). Sillä myös vahvistetaan Euroopan kykyä turvata rauha ja turvallisuus, jotta EU:n tulevaisuuteen ei kohdistu pakkoa eikä hyökkäyksiä ja jotta seuraavat sukupolvet voivat elää eurooppalaista unelmaa, jonka puolesta EU:n perustajat taistelivat lujasti ja johon kuuluvat rauha ja vauraus, ja jotta vältetään sota ja siitä johtuvat valtavat ihmishenkien menetykset ja ympäristövahingot.