



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 juni 2023
(OR. en)

10597/23

POLGEN 62

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Arbetet med den strategiska agendan
Rådets 18-månadersprogram (1 juli 2023–31 december 2024)

För delegationerna bifogas rådets 18-månadersprogram, som utarbetats av de kommande spanska, belgiska och ungerska ordförandeskapen samt den höga representanten tillika utrikesrådets ordförande.

Programmet**I. INLEDNING**

Ordförandeskapstrion – Spanien, Belgien och Ungern – kommer att samarbeta för att hitta gemensamma lösningar på kommande utmaningar och uppgifter. Rysslands anfallskrig mot Ukraina i kombination med ökande global osäkerhet kräver att Europeiska unionen stärker sin motståndskraft och sitt strategiska oberoende.

Det innefattar

- en förbättring av EU:s globala konkurrenskraft genom en förstärkning av vår industriella bas i linje med den påskyndade dubbla gröna och digitala omställningen och utnyttjande av innovation,
- säkerställandet av att den dubbla omställningen är rättvis och inkluderande genom att man stärker Europas sociala dimension, bland annat genom att ta itu med den demografiska utmaning som EU står inför,
- stärkandet av internationella partnerskap, multilateralt samarbete och säkerhet i alla dess dimensioner samt att bygga upp en ambitiös och balanserad handelspolitik samtidigt som man försvarar EU:s intressen på ett mer bestämt sätt, på grundval av våra värderingar, och stärkandet av EU:s förmåga att agera på säkerhets- och försvarsområdet.

Ordförandeskapstrion åtar sig att styra rådets arbete i slutet av innevarande institutionella cykel för att säkerställa en smidig övergång till nästa. Ordförandeskapstrion kommer också att bidra till diskussioner om hur nya medlemmar kan integreras på ett sätt som stärker viktig EU-politik.

Med utgångspunkt i erfarenheterna från konferensen om Europas framtid fortsätter ordförandeskapstrion sina ansträngningar för att stärka dialogen med EU-medborgarna och även med övriga EU-institutioner inom ramen för deras befogenheter.

II. UTVECKLA VÅR EKONOMISKA BAS – EN EUROPEISK MODELL FÖR FRAMTIDEN

Ordförandeskapstrion kommer att arbeta med att fördjupa EU:s inre marknad på ett sätt som upprätthåller lika villkor för alla medlemsstater, och med att ytterligare undanröja hinder i syfte att tillhandahålla lämpliga ramvillkor för en framtidssäkrad EU-ekonomi och stärka EU:s långsiktiga konkurrenskraft och hållbara och inkluderande tillväxt. Trion kommer att främja öppet strategiskt oberoende, ekonomisk resiliens, cirkularitet och EU:s konkurrenskraft i dess industripolitik, med särskilt fokus på den gröna och den digitala omställningen. Vederbörlig uppmärksamhet bör ägnas åt de små och medelstora företagens roll på EU:s inre marknad och åt att minska den administrativa bördan för företagen.

Trion kommer att sträva efter att slutföra översynen av EU:s finanspolitiska regler i syfte att säkerställa finanspolitisk hållbarhet i EU och främja makroekonomisk stabilitet och tillväxt, samtidigt som man värnar om medlemsstaternas förmåga att finansiera hållbara och produktiva investeringar och anta strukturreformer. Man kommer också att undersöka hur den sociala dimensionen kan vidareutvecklas inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

Trion kommer att arbeta med halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen 2021–2027 och samtidigt säkerställa framsteg med lagstiftningsförslagen om en ny uppsättning egna medel, i enlighet med det interinstitutionella avtalet från december 2020.

Trion kommer att bidra till fullbordandet av bankunionen och framstegen mot en verklig kapitalmarknadsunion.

Tonvikten kommer att läggas på ytterligare åtgärder för att modernisera och förenkla det gemensamma mervärdesskattesystemet genom att välkomna digitalisering och på arbete som syftar till att överbrygga mervärdesskattegapet, till förmån för både den nationella budgeten och EU-budgeten.

Trion kommer att gå vidare med införlivandet i EU-lagstiftningen av OECD:s ram för internationell skattereform.

Trion kommer att bidra till översynen av unionens tullkodex för att göra den framtidssäkrad i syfte att uppnå mer harmoniserade resultat, stärka samarbetet med marknadskontrollmyndigheter och brottsbekämpande myndigheter och dra nytta av ny teknik för att öka effektiviteten och konkurrenskraften samtidigt som den inre marknaden skyddas.

Trion kommer att bidra till en reflektionsprocess om sammanhållningspolitikens framtid efter 2027, i linje med de mål som fastställs i fördragen, som en drivkraft för konvergens, investeringar och omvandling. Målet bör vara att minska skillnaderna, med särskilt fokus på de minst utvecklade regionerna, landsbygdsområden, stadsområden med koppling till de föregående och områden som påverkas av industriell omställning, regioner med allvarliga och permanenta naturbetingade eller demografiska utmaningar samt de yttersta randområdena.

Trion kommer att arbeta för att stärka konsumenternas rättigheter och konsumentskydd och uppmuntra till förändrade konsumtionsvanor i riktning mot hållbarare konsumtionsmönster för planeten. Trion kommer att inleda en reflektionsprocess om framtiden för en sektoriell EU-ram för e-handel som kompletterar den nyligen utarbetade förordningen om digitala tjänster.

Trion kommer att prioritera EU:s forsknings- och innovationssamarbete i syfte att ta itu med viktiga utmaningar för EU med hjälp av forskning och innovation.

Trion kommer att fokusera på rymdreglering, särskilt rymdtrafikledning. Den kommer också att utveckla rymdinfrastruktur med särskilt fokus på cybersäkerhet och säker konnektivitet.

Trion kommer att fortsätta arbetet med den digitala omvandlingen och samtidigt se till att ingen lämnas utanför (digital delaktighet) samt säkerställa tillförlitligheten hos en människorättsbaserad strategi för artificiell intelligens och ny teknik. Trion kommer att fortsätta arbetet med en digital euro och tillgång till finansiella uppgifter och göra framsteg när det gäller att uppnå målen för det digitala decenniet 2030, bland annat genom att främja gigabitkonnektivitet och genomförandet av 5G och 6G.

Trion kommer att arbeta för att förbättra möjligheterna till livslångt lärande och göra utbildningar – inbegripet digitala sådana – inkluderande och tillgängliga för alla. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt möjligheter till omskolning och kompetenshöjning för EU-medborgare så att de kan förbereda sig för framtida omvandlingar av samhället, ekonomin och arbetsmarknaden. Trion kommer att fortsätta att vidareutveckla den digitala utbildningen.

III. SKYDDA MEDBORGARNA OCH FRIHETERNA

Trion, som erinrar om 30-årsfirandet av Maastrichtfördragets ikraftträdande och skapandet av ett EU-medborgarskap, kommer att sträva efter att stärka området med frihet, säkerhet och rättvisa i dess inre och yttre dimensioner i enlighet med EU:s värden och med respekt för EU:s grundläggande rättigheter.

De gemensamma värden som våra demokrati- och samhällsmodeller bygger på är grunden för Europas frihet, säkerhet och välbefinnande. Rättsstatsprincipen, med sin avgörande roll i alla våra demokratier, är en central garant för att dessa värden har ett fullgott skydd. Den måste respekteras fullt ut av alla medlemsstater och EU.

Trion erinrar om att migration är en europeisk utmaning som kräver ett europeiskt svar, och bekräftar sitt åtagande att fortsätta arbetet med reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet och migrations- och asylpaktens samt att göra sitt yttersta för att se till att de antas. Den kommer också att stödja insatserna för att uppnå rätt balans mellan ansvar och solidaritet och för att intensifiera åtgärderna inom migrationens yttre dimension, bland annat genom att främja omfattande och ömsesidigt fördelaktiga migrationspartnerskap med viktiga ursprungs- och transitländer.

Trion kommer att bidra till att förbättra Schengenområdets funktion och motståndskraft och kommer att fokusera på att stärka de yttre gränserna.

Trion kommer att anstränga sig för att stärka den effektiva kampen mot grov gränsöverskridande organiserad brottslighet, terrorism och våldsbejakande extremism, och även bekämpa människosmuggling, vapensmuggling, människohandel, finansiering för extremiständamål samt förebyggande av terrorism och tillhandahållande av stöd till offer för terrorism.

Trion anser att särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att bekämpa sexuella övergrepp mot barn, våld mot kvinnor och könsrelaterat våld samt hatpropaganda och hatbrott, rasism, antisemitism, främlingsfientlighet och andra former av intolerans.

Trion kommer att prioritera rättsligt samarbete på privaträttens område och i straffrättsliga frågor. Digitaliseringen av rättsväsendet kommer att vara en övergripande prioritering i syfte att underlätta tillgången till rättslig prövning och förbättra rättssystemens övergripande effektivitet och motståndskraft.

Trion kommer att fortsätta arbetet med att ytterligare rationalisera EU:s krishanteringsstrukturer.

Trion kommer att genomföra EU:s strategi för cybersäkerhet och sträva efter större strategiskt oberoende inom digital teknik.

IV. BYGGA ETT KLIMATNEUTRALT, GRÖNT, RÄTTVIST OCH SOCIALT EUROPA

Trion kommer att sträva efter ett snabbt, rättvist och socialt rättvist genomförande av 55 %-paketet samt fortsätta att arbeta med de kvarstående lagstiftningsärendena. Inom ramen för internationella förhandlingar kommer trion att fortsätta ansträngningarna för att verka för ett ambitiöst resultat av UNFCCC:s partskonferenser och för att ge parterna incitament att stärka sina klimatambitioner.

Trion kommer att sträva efter att stödja hållbar konsumtion och produktion och påskynda övergången till en effektiv, inkluderande, cirkulär och grön ekonomi genom att genomföra handlingsplanen och stödja initiativen på detta område. Trion kommer att stödja åtgärder för att skydda den biologiska mångfalden inom EU (för att återställa och skydda naturen och avlägsna luft-, vatten- och markföroreningar genom att se över befintliga åtgärder) och internationellt (bland annat genom att stödja arbetet med internationella avtal kopplade till biologisk mångfald). Trion kommer att sträva efter säkra och hållbara kemikalier för medborgarna och miljön.

Trion kommer att arbeta för att ytterligare förbättra det hållbara skogsbruket och noga övervaka genomförandet av EU:s nya skogsstrategi för 2030.

Trion kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt avfallshantering.

Trion kommer att stödja arbetet med en lagstiftningsram för hållbara livsmedelssystem och med de olika märkningsinitiativen för att uppnå en självständig europeisk livsmedelspolitik. I detta avseende kommer trion att ägna särskild uppmärksamhet åt ett hållbart jordbruk, fiske och vattenbruk, innovation och digitalisering inom dessa sektorer samt djurskydd. Samtidigt kommer man att värna om livsmedelssäkerheten och livsmedelstryggheten i EU och stärka det europeiska livsmedelssystemets motståndskraft.

Trion kommer att noga övervaka genomförandet av den reformerade gemensamma jordbrukspolitiken och utformningen av den nya gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027. När det gäller fiske kommer trion att ägna särskild uppmärksamhet åt den gemensamma fiskeripolitikens yttre dimension.

Trion kommer att fortsätta ansträngningarna för en övergång till ren energi med särskilt fokus på underlättande och utveckling av gränsöverskridande energiinfrastruktur, i syfte att ta itu med flaskhalsar. Trion kommer att sträva efter att säkerställa en säker, hållbar och ekonomiskt överkomlig energiförsörjning för medborgare och företag samt arbeta med översynen av utformningen av EU:s elmarknad.

Trion kommer att prioritera arbetet med att göra transporter grönare och främja utvecklingen av hållbara transportmedel. Den kommer att fortsätta arbetet med lagstiftningsinitiativ, med särskilt fokus på att främja smartare rörlighet, förbättra passagerarnas rättigheter och garantera säkerhet.

Trion kommer att fortsätta sina ansträngningar för ett effektivt genomförande av handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter och kommissionens handlingsplan för den sociala ekonomin. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att utforska olika sätt att hantera den demografiska utmaning som EU står inför. Trion kommer att fokusera på att stärka rättvis rörlighet för arbetskraften i unionen, tillgång till socialt skydd och skydd av arbetstagare samt på att säkerställa hälsa och säkerhet, inkludering och icke-diskriminering på arbetsplatsen.

Ordförandeskapstrion kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt stress och utbrändhet i arbetet, i linje med kommissionens nya initiativ om psykisk hälsa. Trion kommer att stödja inkludering, särskilt genom att underlätta integrationen av de kategorier som är mest utsatta eller löper risk för utestängning. Ordförandeskapstrion kommer också att fortsätta diskussionerna om kommissionens initiativ om ett EU-intyg om funktionsnedsättning.

Trion kommer att arbeta för att ytterligare stärka EU:s hälsounion och resiliensen inom hälso- och sjukvårdssystem som är tillgängliga för alla, bygga upp beredskap inför framtida hälsokriser och främja hälsa och hälsosamma livsstilar. Trion kommer att fortsätta arbetet med antimikrobiell resistens och tillgången till läkemedel som uppfyller våra folkhälsobehov. Den kommer också att sträva efter att förbättra förebyggandet av hälsorisker genom en One health-modell. Trion kommer att arbeta med att stödja EU:s hälsostrategier för bland annat psykisk hälsa, hjärt- och kärlsjukdomar och sällsynta sjukdomar samt det globala hälsoinitiativet.

Trion kommer att visa sitt engagemang för att stärka Europas kulturella och kreativa sektorer genom att främja kulturell mångfald, stimulera dess digitala och gröna omvandling och förbättra tillgången till kultur. Trion åtar sig att genomföra den europeiska arbetsplanen för kultur. Trion kommer att sätta ungdomars ambitioner i centrum för EU:s politik, med särskilt fokus på personer med begränsade möjligheter. Trion ska utvärdera den nuvarande EU-arbetsplanen för idrott och anta dess efterföljare, med fokus på att främja idrott, inbegripet icke-organiserad idrott.

I linje med den europeiska agendan för turism 2030 kommer ordförandeskapstrion att fokusera på resiliens, hållbarhet, cirkularitet och datadriven styrning av turismekosystemet.

V. LYFTA FRAM EUROPAS INTRESSEN OCH VÄRDERINGAR I VÄRLDEN

Trion erinrar om att Europeiska unionen har bekräftat sitt orubbliga och fortsatta politiska, ekonomiska, finansiella, militära och humanitära stöd till Ukraina så länge detta är nödvändigt när det gäller att utöva landets naturliga rätt till självförsvar mot Rysslands olagliga aggression, med beaktande av alla medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen. Trion har åtagit sig att hjälpa resten av världen att hantera konsekvenserna av Rysslands krig och bidra till samordningen av det långsiktiga ekonomiska stödet till återuppbyggnaden av Ukraina, och kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt ansvarsskyldighet, mänskliga rättigheter och jämlikhet i enlighet med internationell rätt, i nära samordning med globala partner.

Trion kommer att föra EU:s utvidgningsprocess framåt i enlighet med den nya metod som bygger på kommissionens rapportering och en meritbaserad strategi, samtidigt som man beaktar EU:s förmåga att ta emot nya medlemmar. Inte minst kommer fokus att ligga på att vidareutveckla en regelbunden politisk dialog med utvidgningsländerna och ge dem möjlighet att göra framsteg när det gäller att uppfylla Köpenhamnskriterierna.

Europeiska unionens direkta grannskap kommer att förbli ett prioriterat område.

Ordförandeskapstrion kommer att stödja EU och dess partner när det gäller att ta itu med de många utmaningar de står inför och, i förekommande fall, genomförandet av deras reformagendor. Trion kommer att arbeta för att fullt ut utnyttja EU:s nya ram för samarbetet med Förenade kungariket, liksom partnerskap med Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och Schweiz, och för att stärka partnerskapen med det östliga partnerskapet och det södra grannskapet samt västra Balkan, även på ledarnivå under det andra halvåret 2023 och andra halvåret 2024; ordförandeskapstrion strävar också efter samarbete och ömsesidigt fördelaktiga förbindelser med Turkiet, på grundval av den ram som fastställts av Europeiska rådet.

Trion kommer att bidra till att forma den europeiska politiska gemenskapen som ett forum för kontinental politisk dialog på hög nivå mellan EU:s medlemsstater och de närmaste grannländerna om europeisk stabilitet och säkerhet, energitrygghet och motståndskraft.

Trion kommer att främja en beslutsam EU-hållning när det gäller att upprätthålla FN-stadgan, internationell rätt, respekt för samt skydd och förverkligande av mänskliga rättigheter för alla, respekt för arbetstagares rättigheter och demokratiska värden i multilaterala forum.

Ordförandeskapstrion kommer att uppmuntra en Team Europe-strategi för de viktigaste globala temana och samordning av utåtriktad verksamhet och synlighet, och kommer att sträva efter att bygga upp nya partnerskap för att uppnå våra mål. Trion kommer att arbeta för att genomföra Global Gateway-strategin genom att fullt ut mobilisera alla relevanta aktörer, särskilt den europeiska privata sektorn och industrin.

Trion kommer att fortsätta arbetet med en ambitiös och balanserad bilateral handelsagenda som är öppen, hållbar och bestämd, även under genomförandet av handelsavtal, i syfte att stimulera tillväxten och bidra till välbefindandet för EU:s medborgare och företag, med särskild inriktning på små och medelstora företag. EU måste också kontinuerligt arbeta för att återställa det regelbaserade multilaterala handelssystemet genom att främja en reform av WTO:s funktion och effektivitet. Trion kommer att fortsätta arbetet med handelspolitiska skyddsinstrument och genomföra dem.

När det gäller Latinamerika och Karibien kommer trion att följa upp det toppmöte mellan EU och Celac som äger rum i juli 2023 och arbeta för ett effektivt genomförande av de åtaganden som görs vid toppmötet.

Trion kommer att stödja ett ömsesidigt fördelaktigt strategiskt partnerskap och positiva förbindelser med Förenta staterna, även inom ramen för EU och Nato. Ett resultatriktat handels- och teknikråd måste gå hand i hand med arbetet med att lösa våra handelshinder och med att säkerställa lika villkor på global nivå. Det kommer att stödja det strategiska partnerskapet med Kanada och arbeta för ett framgångsrikt toppmöte mellan EU och Kanada.

Trion kommer också att säkerställa att toppmötet mellan EU och Afrikanska unionen i februari 2022 följs upp, och arbeta för ett effektivt genomförande av de åtaganden som gjorts.

Trion kommer att främja dialog, samarbete, utåtriktad verksamhet och synlighet i Asien och Stilla havsområdet, med utgångspunkt i EU:s strategi för regionen Indiska oceanen/Stilla havet. När det gäller förbindelserna med Kina är trion fast besluten att genomföra den mångfasetterade strategi som Europeiska rådet ställt sig bakom. Man kommer att undersöka möjligheterna att stärka samarbetet mellan EU och Centralasien med utgångspunkt i EU:s strategi för Centralasien från 2019.

Mot bakgrund av den snabbt föränderliga och försämrade europeiska säkerhetsmiljön har trion åtagit sig att stärka EU:s förmåga att agera på säkerhets- och försvarsområdet genom att säkerställa ett snabbt genomförande av EU:s strategiska kompass, bland annat genom att utveckla bilaterala partnerskap med likasinnade länder och genom att effektivt fördjupa samarbetet mellan EU och Nato i linje med den tredje gemensamma förklaringen som undertecknades i januari 2023. De tre ordförandeskapen kommer dessutom att ägna särskild uppmärksamhet åt att fastställa prioriteringarna för det strategiska partnerskapet mellan EU och FN om fredsfrämjande insatser och krishantering efter 2024 och genomförandet av globala agendor.

Trion ska även inrikta sig på den strategiska översynen av det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco), halvtidsöversynen av Europeiska försvarsfonden och översynen av rådets beslut om inrättande av den europeiska fredsfaciliteten, för vilken det är avgörande att bibehålla dess globala räckvidd och ambitionsnivå, samt reflektionerna om den framtida utvecklingen av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP). Trion kommer också att arbeta med att åtgärda förmågebrister och stärka den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen för att säkerställa en smidig försörjningstrygghet för militär kapacitet, inbegripet genom gemensam försvarsupphandling och relaterade föreskrifter. Trion kommer också att främja genomförandet av EU:s rymdstrategi för säkerhet och försvar, som rådet ska godkänna under andra halvåret 2023, och av EU:s reviderade strategi för sjöfartsskydd och dess handlingsplan. Trion kommer att samarbeta för att stärka vår motståndskraft och förmåga att motverka hybridhot och cyberattacker, bland annat genom användning av EU:s cyberdiplomati och hybridverktygslådor.

VI. BIDRA TILL UTARBETANDET AV NÄSTA STRATEGISKA AGENDA

Ordförandeskapstrions gemensamma ambition är att bidra till utarbetandet, antagandet och genomförandet av den strategiska agendan för perioden 2024–2029. I denna process kommer vi att dra lärdom av de stora utmaningar som vi ställdes inför under den nuvarande lagstiftningscykeln, såsom effekterna av covid-19-pandemin och Rysslands anfallskrig mot Ukraina, och undersöka hur vi kan stärka EU:s grundvalar och på så sätt se till att den europeiska integrationen fortsätter att garantera fred, stabilitet och välfärd för dess medlemsstater och medborgare, såsom den gjort i över 70 år.