



Bruxelles, 20 iunie 2023  
(OR. en)

10597/23

**POLGEN 62**

**NOTĂ**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Ducerea mai departe a Agendei strategice Programul pe 18 luni al Consiliului (1 iulie 2023-31 decembrie 2024)

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor programul pe 18 luni al Consiliului, pregătit de viitoarele președinții spaniolă, belgiană și ungară și de Înaltul Reprezentant, președinte al Consiliului Afaceri Externe.

**Programul****I. INTRODUCERE**

Trioul de președinții – Spania, Belgia și Ungaria – va colabora pentru a găsi soluții comune la provocările și sarcinile viitoare. Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, împreună cu creșterea incertitudinii la nivel mondial, obligă Uniunea Europeană să își sporească reziliența și autonomia strategică.

Aceasta implică:

- consolidarea competitivității globale a UE prin întărirea bazei noastre industriale în conformitate cu dubla tranziție accelerată verde și digitală și cu ajutorul inovării;
- asigurarea faptului că dubla tranziție este echitabilă, justă și incluzivă, prin consolidarea dimensiunii sociale a Europei, inclusiv prin abordarea provocării demografice cu care se confruntă UE;
- consolidarea parteneriatelor internaționale, a cooperării multilaterale și a securității în toate dimensiunile sale, precum și dezvoltarea unei politici comerciale ambițioase și echilibrate, totodată apărând cu mai multă fermitate interesele UE, pe baza valorilor noastre, și consolidând capacitatea UE de a acționa în domeniul securității și apărării.

Trioul se angajează să ghideze lucrările Consiliului la sfârșitul actualului ciclu instituțional pentru a asigura o tranziție lină către următorul ciclu. Trioul va contribui, de asemenea, la un proces de reflecție despre cum pot fi integrați noi membri într-un mod care să consolideze principalele politici europene.

Pe baza experienței dobândite în contextul Conferinței privind viitorul Europei, trioul își continuă eforturile de intensificare a dialogului cu cetățenii UE, împreună cu celelalte instituții ale UE, în limitele competențelor lor.

## **II. DEZVOLTAREA BAZEI NOASTRE ECONOMICE: MODELUL EUROPEAN PENTRU VIITOR**

Trioul va desfășura lucrări pentru aprofundarea pieței unice a UE într-un mod care să asigure condiții de concurență echitabile pentru toate statele membre, precum și pentru eliminarea în continuare a barierelor astfel încât să se asigure condiții-cadru adecvate pentru o economie a UE adaptată exigențelor viitorului și să se consolideze competitivitatea UE pe termen lung și creșterea durabilă și incluzivă. Trioul va promova autonomia strategică deschisă, reziliența economică, circularitatea, precum și competitivitatea UE în ceea ce privește politica sa industrială, punând un accent deosebit pe tranziția verde și pe cea digitală. Ar trebui să se acorde atenția cuvenită rolului IMM-urilor pe piața unică a UE și reducerii sarcinii administrative a întreprinderilor.

Trioul va urmări să finalizeze revizuirea normelor fiscal-bugetare ale UE în vederea asigurării sustenabilității finanțelor publice în UE și a promovării stabilității macroeconomice și a creșterii economice, protejând în același timp capacitatea statelor membre de a finanța investiții durabile și productive și de a adopta reforme structurale. Acesta va analiza, de asemenea, dezvoltarea în continuare a dimensiunii sociale în contextul semestrului european.

Trioul va desfășura lucrări în ceea ce privește evaluarea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual 2021-2027, asigurând totodată realizarea de progrese în legătură cu propunerile legislative referitoare la un nou set de resurse proprii, în conformitate cu Acordul interinstituțional din decembrie 2020.

Trioul va contribui la finalizarea uniunii bancare și la realizarea de progrese în direcția unei veritabile uniuni a piețelor de capital.

Se va pune accentul pe adoptarea de măsuri suplimentare pentru modernizarea și simplificarea sistemului comun privind TVA prin valorificarea digitalizării și pe desfășurarea de lucrări menite să elimine deficitul de încasare a TVA, atât în beneficiul bugetelor naționale, cât și în beneficiul bugetului UE.

Trioul va continua transpunerea în dreptul UE a cadrului OCDE referitor la reforma privind impozitarea internațională.

Trioul va contribui la revizuirea Codului vamal al Uniunii în vederea adaptării acestuia la exigențele viitorului, cu scopul de a obține o performanță mai armonizată, de a consolida cooperarea cu autoritățile de supraveghere a pieței și cu autoritățile de aplicare a legii și de a profita de noile tehnologii pentru a spori eficiența și competitivitatea, protejând în același timp piața internă.

Trioul va contribui la un proces de reflecție cu privire la viitorul politicii de coeziune după 2027, în conformitate cu obiectivele stabilite în tratate, ca motor al convergenței, al investițiilor și al transformării. Ar trebui să se urmărească reducerea disparităților, cu accent deosebit pe regiunile cel mai puțin dezvoltate, pe zonele rurale, pe zonele urbane legate de zonele rurale, precum și pe zonele afectate de tranziția industrială, pe regiunile care se confruntă cu provocări naturale sau demografice grave și permanente și pe regiunile ultraperiferice.

Trioul va depune eforturi pentru a consolida drepturile și protecția consumatorilor, încurajând schimbarea obiceiurilor de consum în favoarea unor modele mai durabile pentru planetă. Acesta va desfășura un proces de reflecție privind viitorul unui cadru sectorial al UE pentru comerțul electronic care să completeze recentul Regulament privind serviciile digitale.

Trioul va acorda prioritate cooperării în materie de cercetare și inovare la nivelul UE, în vederea abordării principalelor provocări cu care se confruntă UE cu ajutorul cercetării și inovării.

Trioul se va concentra asupra reglementării spațiului, în special asupra managementului traficului spațial. De asemenea, va dezvolta infrastructura spațială, acordând o atenție deosebită securității cibernetice și conectivității securizate.

Trioul va continua lucrările privind transformarea digitală, asigurându-se, în același timp, că nimeni nu este lăsat în urmă (incluziunea digitală) și garantând faptul că inteligența artificială și noile tehnologii sunt de încredere și că în privința lor se aplică o abordare bazată pe drepturile omului. Trioul va continua lucrările privind moneda euro digitală și accesul la datele financiare și va realiza progrese în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor deceniului digital pentru 2030, inclusiv favorizarea conectivității la nivel de gigabit și punerea în aplicare a tehnologiilor 5G și 6G.

Trioul va avea în vedere consolidarea oportunităților de învățare pe tot parcursul vieții, astfel încât educația și formarea, inclusiv educația și formarea digitale, să fie incluzive și accesibile tuturor. Se va acorda o atenție deosebită oportunităților de recalificare și perfecționare pentru cetățenii europeni, în scopul pregătirii acestora pentru a face față viitoarelor transformări care vor avea loc la nivelul societății, al economiei și al pieței muncii. Trioul va dezvolta în continuare educația și formarea digitale.

### **III. PROTEJAREA CETĂTENILOR ȘI A LIBERTĂȚILOR**

Comemorând aniversarea a 30 de ani de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Maastricht și de la crearea cetățeniei UE, trioul va urmări să consolideze spațiul de libertate, securitate și justiție în dimensiunile sale internă și externă, în conformitate cu valorile UE și cu respectarea drepturilor fundamentale ale UE.

Valorile comune care stau la baza modelului nostru democratic și a modelului nostru de societate constituie temelia libertății, securității și prosperității europene. Statul de drept, care are un rol crucial în toate democrațiile noastre, este o garanție esențială că aceste valori sunt bine apărate; el trebuie să fie pe deplin respectat de către toate statele membre și de către UE.

Amintind că migrația este o provocare europeană care necesită un răspuns european, trioul își reafirmă angajamentul de a continua lucrările privind reforma sistemului european comun de azil și a pactului privind migrația și azilul, precum și de a depune toate eforturile necesare pentru a asigura adoptarea acestora. Trioul va sprijini, de asemenea, eforturile care se depun pentru obținerea unui echilibru adecvat între responsabilitate și solidaritate și pentru intensificarea acțiunilor privind dimensiunea externă a migrației, inclusiv prin promovarea unor parteneriate privind migrația cuprinzătoare și reciproc avantajoase cu principalele țări de origine și de tranzit.

Trioul va contribui la îmbunătățirea funcționării corespunzătoare și a rezilienței spațiului Schengen și se va axa pe consolidarea frontierelor externe.

Trioul va depune eforturi pentru a consolida combaterea cu eficacitate a formelor grave de criminalitate organizată transfrontalieră, a terorismului și a extremismului violent, inclusiv combaterea introducerii ilegale de persoane, a traficului de arme, a traficului de persoane și a finanțării în scopuri extremiste, precum și prevenirea terorismului și ajutorarea victimelor terorismului.

Trioul consideră că ar trebui să se pună un accent deosebit pe combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a violenței împotriva femeilor și a violenței bazate pe gen, precum și pe combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură, a rasismului, a antisemitismului, a xenofobiei și a altor forme de intoleranță.

Trioul va acorda prioritate cooperării judiciare în materie civilă și comercială, precum și în materie penală. Digitalizarea justiției va reprezenta o prioritate orizontală, în vederea facilitării accesului la justiție și a îmbunătățirii eficienței și rezilienței generale a sistemelor de justiție.

Trioul va continua lucrările privind raționalizarea în mai mare măsură a structurilor UE de gestionare a crizelor.

Trioul va pune în aplicare Strategia de securitate cibernetică a UE și va depune eforturi în direcția consolidării autonomiei strategice în domeniul tehnologiilor digitale.

#### **IV. CONSTRUIREA UNEI EUROPE VERZI, ECHITABILE, SOCIALE ȘI NEUTRE DIN PUNCTUL DE VEDERE AL IMPACTULUI ASUPRA CLIMEI**

Trioul va depune eforturi în vederea punerii în aplicare prompte, echitabile și juste din punct de vedere social a pachetului „Pregătiți pentru 55” și va continua să lucreze la dosarele legislative restante. În contextul negocierilor internaționale, trioul va continua eforturile depuse pentru a obține un rezultat ambițios în cadrul Conferințelor părților (COP) la CCONUSC și pentru a motiva părțile să își consolideze ambițiile în materie de climă. Trioul va urmări să sprijine consumul și producția durabile și să accelereze tranziția către o economie eficientă, incluzivă, circulară și verde, prin punerea în aplicare a planului de acțiune și prin sprijinirea inițiativelor în acest domeniu. Trioul va sprijini măsurile de protecție a biodiversității în cadrul UE (pentru refacerea naturii și protejarea acesteia, precum și pentru eliminarea poluării aerului, a apei și a solului prin revizuirea măsurilor existente) și la nivel internațional (inclusiv prin sprijinirea lucrărilor desfășurate în cadrul acordurilor internaționale privind biodiversitatea). Trioul va continua eforturile în direcția unor substanțe chimice sigure și sustenabile pentru cetățeni și mediu.

Trioul va desfășura lucrări pentru îmbunătățirea în continuare a gestionării durabile a pădurilor și va monitoriza îndeaproape punerea în aplicare a noii Strategii a UE pentru păduri pentru 2030.

Trioul va acorda o atenție deosebită gestionării deșeurilor.

Trioul va sprijini lucrările privind un cadru legislativ pentru sisteme alimentare durabile și diferitele inițiative în materie de etichetare în vederea realizării unei politici alimentare europene autonome. În acest context, trioul va acorda o atenție deosebită durabilității agriculturii, a pescuitului și a acvaculturii și inovării și digitalizării în aceste domenii, precum și bunăstării animalelor, garantând totodată siguranța alimentară și securitatea alimentară la nivel european și consolidând reziliența sistemului alimentar european.

Trioul va monitoriza îndeaproape punerea în aplicare a politicii agricole comune (PAC) reformate și conceperea noii PAC post-2027. În ceea ce privește pescuitul, trioul va acorda o atenție deosebită dimensiunii externe a politicii comune în domeniul pescuitului (PCP).

Trioul va continua eforturile în favoarea unei tranziții către o energie curată, punând un accent deosebit pe facilitarea și dezvoltarea infrastructurilor energetice transfrontaliere, pentru a elimina blocajele. Trioul va depune eforturi pentru a asigura o aprovizionare cu energie sigură, durabilă și la prețuri accesibile a cetățenilor și a întreprinderilor și va lucra la revizuirea organizării pieței energiei electrice din UE.

Înverzirea transporturilor și încurajarea dezvoltării unor mijloace de transport durabile vor constitui o prioritate pentru trioul de președinții. Trioul va continua lucrările privind inițiativele legislative, punând un accent deosebit pe promovarea unei mobilități mai inteligente, pe îmbunătățirea drepturilor pasagerilor și pe asigurarea securității.

Trioul va continua eforturile în direcția unei puneri în aplicare efective a Planului de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale și a Planului de acțiune al Comisiei pentru economia socială. Se va acorda o atenție deosebită studierii modalităților de abordare a provocării demografice cu care se confruntă UE. Trioul se va axa pe consolidarea mobilității echitabile a forței de muncă în Uniune și a accesului la protecție socială și la protecția lucrătorilor, precum și pe asigurarea sănătății, a siguranței, a incluziunii și a nediscriminării la locul de muncă. Trioul va acorda o atenție deosebită stresului și epuizării la locul de muncă, în conformitate cu noua inițiativă a Comisiei privind sănătatea mintală. Trioul va sprijini incluziunea, în special prin facilitarea integrării categoriilor celor mai vulnerabile sau a categoriilor expuse riscului de excluziune. Trioul va continua, de asemenea, discuțiile referitoare la inițiativa Comisiei privind cardul european pentru dizabilitate.

Trioul va depune eforturi pentru a consolida în continuare uniunea europeană a sănătății și reziliența sistemelor de sănătate care să fie accesibile tuturor, pentru a spori pregătirea pentru viitoare urgențe sanitare și pentru a promova sănătatea și stiluri de viață sănătoase. Trioul va continua lucrările privind rezistența la antimicrobiene și accesibilitatea medicamentelor care răspund nevoilor noastre în materie de sănătate publică. De asemenea, va depune eforturi pentru a îmbunătăți prevenirea riscurilor pentru sănătate printr-o abordare de tip „O singură sănătate”. Trioul va desfășura lucrări menite să sprijine strategiile europene în domeniul sănătății, printre altele în ceea ce privește sănătatea mintală, bolile cardiovasculare și bolile rare, precum și inițiativa în domeniul sănătății la nivel mondial.

Trioul își va demonstra angajamentul de a stimula sectoarele culturale și creative europene prin promovarea diversității culturale, prin încurajarea transformării digitale și verzi a acestor sectoare și prin îmbunătățirea accesului la cultură. Trioul se angajează să pună în aplicare Planul de lucru european în domeniul culturii. Trioul va plasa aspirațiile tinerilor în centrul politicilor europene, acordând o atenție deosebită tinerilor cu mai puține oportunități. Trioul va evalua actualul plan de lucru european pentru sport și va adopta planul care îi va succeda acestuia, concentrându-și eforturile în direcția promovării sportului, inclusiv a activităților sportive neorganizate.

În conformitate cu Agenda europeană pentru turism 2030, trioul se va concentra pe reziliența, durabilitatea, circularitatea și guvernanta bazată pe date a ecosistemului turistic.

## **V. PROMOVAREA INTERESELOR ȘI A VALORILOR EUROPENE ÎN LUME**

Trioul de președinții amintește că Uniunea Europeană și-a reafirmat sprijinul politic, economic, financiar, militar și umanitar de neclintit și continuu pentru Ucraina în ceea ce privește exercitarea dreptului său inerent la autoapărare împotriva agresiunii ilegale a Rusiei, pentru atât timp cât va fi nevoie, ținând seama de interesele în materie de securitate și apărare ale tuturor statelor membre. Trioul este hotărât să ajute restul lumii să facă față consecințelor războiului Rusiei și să contribuie la coordonarea sprijinului financiar pe termen lung pentru reconstrucția Ucrainei și va acorda o atenție deosebită tragerii la răspundere, drepturilor omului și egalității, în conformitate cu dreptul internațional, în strânsă coordonare cu partenerii mondiali.

Trioul va avansa în cadrul procesului de extindere a UE în conformitate cu noua metodologie, care este bazată pe prezentarea unor rapoarte de către Comisie și care urmează o abordare bazată pe merite, ținând seama, în același timp, de capacitatea UE de a absorbi noi membri. Se va pune un accent deosebit pe dezvoltarea în continuare a unui dialog politic periodic cu țările implicate în procesul de aderare și pe capacitatea acestora în vederea realizării de progrese în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor de la Copenhaga.

Vecinătatea directă a Uniunii Europene va rămâne o preocupare majoră. Trioul va sprijini UE și partenerii săi în abordarea numeroaselor provocări cu care se confruntă și, după caz, în punerea în aplicare a programelor lor de reformă. Trioul va depune eforturi pentru a valorifica pe deplin noul cadru UE-Regatul Unit, precum și parteneriatele cu Spațiul Economic European și cu Elveția, și pentru a consolida parteneriatele cu Parteneriatul estic și cu vecinătatea sudică și Balcanii de Vest, inclusiv la nivelul liderilor în al doilea semestru al anului 2023 și în al doilea semestru al anului 2024; trioul are, de asemenea, în vedere o relație de cooperare și reciproc avantajoasă cu Turcia, pe baza cadrului hotărât de Consiliul European.

Trioul va contribui la modelarea comunității politice europene ca forum de dialog politic paneuropean la nivel înalt între statele membre ale UE și vecinii lor cei mai apropiați pe tema stabilității și securității europene, a securității energetice și a rezilienței.



Trioul va promova o poziție fermă a UE în ceea ce privește susținerea Cartei ONU, a dreptului internațional, a respectării, apărării și aplicării drepturilor omului pentru toți, a respectării drepturilor lucrătorilor și a valorilor democratice în cadrul forurilor multilaterale. Trioul va încuraja o abordare „Echipa Europa” a principalelor teme mondiale și coordonarea în materie de comunicare și vizibilitate și va căuta să construiască noi parteneriate în vederea îndeplinirii obiectivelor noastre. Trioul va desfășura lucrări în vederea punerii în aplicare a strategiei „Global Gateway” prin mobilizarea deplină a tuturor actorilor relevanți, în special a sectorului privat european și a industriei europene.

Trioul va avansa în cadrul lucrărilor privind o agendă comercială bilaterală ambițioasă și echilibrată, care să fie deschisă, durabilă și fermă, inclusiv în cadrul punerii în aplicare a acordurilor comerciale, cu scopul de a stimula creșterea economică și de a contribui la prosperitatea cetățenilor și a întreprinderilor din UE, punând un accent deosebit pe IMM-uri. De asemenea, UE trebuie să depună eforturi constante pentru a restabili sistemul comercial multilateral bazat pe norme, prin promovarea reformei OMC în ceea ce privește funcționarea și eficacitatea acestuia. Trioul va continua lucrările privind instrumentele de apărare comercială și va pune în aplicare aceste instrumente.

În ceea ce privește America Latină și zona Caraibilor, trioul va întreprinde acțiuni ulterioare summitului UE-CELAC, care va avea loc în iulie 2023, și va depune eforturi în vederea îndeplinirii efective a angajamentelor asumate în cadrul summitului.

Trioul va sprijini un parteneriat strategic reciproc avantajos și o relație pozitivă cu Statele Unite, inclusiv prin intermediul cadrului UE-NATO. Activitatea orientată spre rezultate a Consiliului pentru comerț și tehnologie trebuie să fie totodată în coerență cu soluționarea problemelor care intervin în relația noastră comercială și cu eforturile de asigurare a unor condiții de concurență echitabile la nivel mondial. Trioul va sprijini parteneriatul strategic cu Canada, depunând eforturi în direcția unui summit UE-Canada de succes.

Trioul se va asigura, de asemenea, că vor fi întreprinse acțiuni ulterioare summitului UE-Uniunea Africană desfășurat în februarie 2022 și va depune eforturi în vederea îndeplinirii efective a angajamentelor asumate.

Trioul va promova dialogul, cooperarea, comunicarea și vizibilitatea în regiunea Asia-Pacific, bazându-se pe Strategia indo-pacifică a UE. În ceea ce privește relațiile cu China, trioul se angajează să pună în aplicare abordarea multidimensională aprobată de Consiliul European. Se va analiza posibilitatea consolidării cooperării dintre UE și Asia Centrală, pe baza Strategiei UE pentru Asia Centrală din 2019.

Având în vedere schimbarea și deteriorarea rapidă a mediului de securitate european, trioul se angajează să consolideze capacitatea UE de a acționa în domeniul securității și apărării prin asigurarea punerii în aplicare în timp util a Busolei strategice a UE, inclusiv prin dezvoltarea de parteneriate bilaterale cu țări care împărtășesc aceeași viziune, și prin aprofundarea efectivă a cooperării UE-NATO, în conformitate cu cea de a treia declarație comună semnată în ianuarie 2023. De asemenea, cele trei președinții vor acorda o atenție deosebită definirii priorităților parteneriatului strategic UE-ONU în ceea ce privește operațiile de pace și gestionarea crizelor după 2024, precum și punerii în aplicare a agendelor globale.

Trioul se va axa, de asemenea, pe procesul de revizuire strategică a cooperării structurate permanente (PESCO), pe evaluarea la jumătatea perioadei a Fondului european de apărare (FEA) și pe revizuirea Deciziei Consiliului de instituire a Instrumentului european pentru pace (IEP), al cărei domeniu de aplicare global și nivel de ambiție este esențial să se mențină, precum și pe reflecțiile privind dezvoltarea viitoare a politicii de securitate și apărare comune (PSAC). De asemenea, trioul va depune eforturi pentru a elimina lacunele în materie de capacități și pentru a consolida baza industrială și tehnologică de apărare europeană, astfel încât să se asigure securitatea neîntreruptă a aprovizionării cu capacități militare, inclusiv prin achiziții publice comune în domeniul apărării și regulamente conexe. Trioul va promova, de asemenea, punerea în aplicare a Strategiei spațiale a Uniunii Europene pentru securitate și apărare, care urmează să fie aprobată de Consiliu în al doilea semestru al anului 2023, precum și a Strategiei revizuite a UE în materie de securitate maritimă și a planului de acțiune revizuit aferent. Cele trei președinții vor lucra împreună pentru a ne spori reziliența și capacitatea de a contracara amenințările hibride și atacurile cibernetice, inclusiv prin utilizarea diplomației cibernetice a UE și a seturilor de instrumente ale UE pentru contracararea amenințărilor hibride.

## **VI. CONTRIBUȚIA LA PREGĂTIREA URMĂTOAREI AGENDE STRATEGICE**

Ambiția comună a trioului este de a contribui la pregătirea, adoptarea și punerea în aplicare a Agendei strategice pentru perioada 2024-2029. În cadrul acestui proces, vom trage învățăminte din provocările majore cu care ne-am confruntat în cursul actualului ciclu legislativ, cum ar fi impactul pandemiei de COVID-19 și al agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, și vom analiza modul în care putem consolida temelia Uniunii Europene, asigurându-ne astfel că integrarea europeană continuă să garanteze pacea, stabilitatea și bunăstarea pentru statele sale membre și cetățenii săi, astfel cum a făcut-o de peste 70 de ani.